



Процесс разработки Предлагаемого программного бюджета на 2016–2017 гг.

1. Настоящий документ содержит дополнительную информацию, включенную по просьбе государств-членов¹, по процессу разработки Предлагаемого программного бюджета на 2016-2017 гг., который строится на основе надежного процесса планирования «снизу вверх» и стандартном подходе к калькуляции расходов на основе ролей и обязанностей на всех трех уровнях ВОЗ.
2. Группа по глобальной политике (в составе Генерального директора, заместителя Генерального директора и региональных директоров) создала в 2013 г. целевую группу для разработки Предлагаемого программного бюджета на 2016-2017 годы. Эта целевая группа работала под руководством Регионального директора Бюро для стран Восточного Средиземноморья и помощника Генерального директора, курирующего вопросы ВИЧ, туберкулеза, малярии и тропических болезней, которые возглавляли разработку начальных принципов, в том числе с акцентом на процесс планирования «снизу вверх».
3. В 2014 г. Группа по глобальной политике согласовала указанные принципы и начальные аспекты процесса планирования «снизу вверх» с целью обеспечить согласование с Двенадцатой общей программой работы на 2014-2019 гг., сохранить всеобщий бюджет на каждый двухгодичный период на уровне 4 млрд. долл. США и продолжить работу на основе Программного бюджета на 2014-2015 гг. с учетом создания возможностей для более четкого отражения акцента в работе ВОЗ на основе расставленных приоритетов.
4. Для повышения уровня координации, создания консенсуса и более полного достижения общего понимания вопросов и приоритетов, а также причастности к результатам на всех трех уровнях Организации, использовались соответствующие группы, специализирующиеся на категориях и программных областях.

Определение приоритетов по принципу «снизу вверх»

5. Процессы и сроки, согласованные Группой по глобальной политике по итогам обстоятельных консультаций в основных бюро, разрабатывались на последовательной и систематической основе и находят отражение в Приложении. Первым и ключевым этапом явилось определение приоритетов ВОЗ в области технического сотрудничества

¹ См. решение WHA66(9).

на страновом уровне. По планам, страновые бюро должны были разработать своего рода структурированный процесс консультаций с государствами-членами и привлечь к нему других субъектов деятельности. Важной отправной точкой в определении приоритетов явилась стратегия сотрудничества на уровне стран, а также ключевые процессы стратегического планирования на страновом уровне. В то же время департаменты в региональных бюро и в штаб-квартире анализировали существующие обязательства, взаимодействие с партнерами и глобальные и региональные планы действий и целевые показатели, а также соответствующие резолюции руководящих органов.

6. Становые бюро ВОЗ определили соответствующий приоритет, охватывающий 10 программных областей технического сотрудничества ВОЗ на страновом уровне, на которые будет выделяться порядка 80% ресурсов на технические области (категории 1-5); остальные 20% ресурсов на технические области будут направлены на соблюдение существующих обязательств и возникающих приоритетов в ходе двухгодичного периода. Основная цель этой работы заключалась в более четком переносе упора в работе ВОЗ на страновой уровень. На момент проведения этих консультаций¹ сводная информация по существующим резолюциям и обязательствам по программам в части глобальных целевых показателей и соглашений по проектам, которые уже подписаны с донорами, уже была доступна.

7. Этот процесс на страновом уровне открыл первоначальную возможность отказаться от прежней практики расстановки приоритетов по принципу «от достигнутого». Упор в ходе этого процесса был перенесен в сторону программных областей и определенных приоритетов и позволил страновым бюро полнее сосредоточиться на тех областях, в которых ВОЗ обладает более широкими возможностями в деле повышения отдачи от медико-санитарных мероприятий в интересах здоровья людей.

8. В случае тех программных областей, которым уделялось менее пристальное внимание в плане обеспечения ресурсами, было предложено тщательно рассмотреть возможность сохранения надлежащего уровня взаимодействия, в том числе необходимость сдвинуть акцент в работе в сторону политики на более высоком уровне и технической поддержки, и как можно эффективнее использовать существующие партнерства и связи с другими субъектами деятельности в порядке обеспечения максимального объема ресурсов ВОЗ в условиях дальнейшего удовлетворения текущих потребностей.

9. В результате каждое страновое бюро представило первый комплекс приоритетных программных областей и запланированных результатов. В целях повышения прозрачности в ходе согласованного процесса планирования с участием всех трех уровней Организации в распоряжение всех сотрудников Организации была представлена соответствующая методика регистрации информации.

¹ Доступно по адресу: http://www.who.int/about/resources_planning/en/.

10. В странах, в которых нет страновых бюро ВОЗ, определение приоритетов по принципу «снизу вверх» производилось на основе консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, которые были организованы региональными бюро. Результаты этого процесса были аналогичны результатам, полученным для тех стран, у которых есть свое страновое бюро.

11. В процессе определения своей приоритетной работы посредством многочисленных обсуждений с группами, специализирующимися по программным областям, которые состоят из технических сотрудников старшего звена, отвечающих за данные программные области на всех трех уровнях Организации, региональные бюро и штаб-квартира приняли во внимание отклики стран по этим вопросам.

Консолидация приоритетов в интересах общеорганизационного плана

12. Для консолидации программных приоритетов был использован двухэтапный процесс. Вклад страновых бюро был сведен воедино на региональном уровне, после чего результаты этого процесса консолидации были использованы в ходе проведения дискуссий в группах, специализирующихся на программных областях, на глобальном уровне вместе с координаторами в штаб-квартире и в региональных и страновых бюро в ходе очных совещаний или с помощью видео- или телеконференций.

13. Разработанный в итоге план высокого уровня был согласован с Двенадцатой общей программой работы на 2014-2019 годы. Он предусматривает увязку отдачи показателей и согласованных результатов, ответственность за обеспечение которых будет нести ВОЗ и которые соответствуют ролям и функциям каждого уровня Организации.

Циклический процесс разработки Предлагаемого программного бюджета

14. Определение потребностей в ресурсах тесно увязывалось с определением приоритетов по принципу «снизу вверх». Каждое страновое бюро определило свои потребности в ресурсах на персонал и на другие цели для обеспечения конечных результатов по каждой программной области.

15. В соответствии с согласованными принципами Программный бюджет на 2014-2015 гг. использовался на уровне основных бюро и категорий в качестве ориентировочного бюджета в порядке определения реальных прогнозов и создания условий для направления ресурсов на достижение установленных приоритетов. Затем основные бюро направили указанный ориентировочный бюджет своим страновым бюро, отделам и департаментам в качестве исходного материала для разработки более детальной оценки кадровых и иных ресурсов, необходимых для достижения установленных приоритетов.

16. На уровне страновых бюро ориентировочный программный бюджет был положен в основу расчета потребностей в кадровых и иных ресурсах с соблюдением условия распределения ресурсов в пропорции 80–20%, указанного в пункте 6.

17. Указанная выше онлайн-методика использовалась для регистрации информации о потребностях в кадровых и иных ресурсах для достижения конечных результатов в каждой программной области. В том случае если оценки потребностей в ресурсах превышали показатели в ориентировочном бюджете, проводились дополнительные циклические обсуждения с бюджетными центрами. Цель этой работы заключалась в подгонке рассчитанных потребностей в ресурсах к общим показателям ориентировочного бюджета основных бюро, с учетом возможности некоторых сдвигов, позволяющих согласовать бюджет с установленными приоритетами. Например, в Региональном бюро для стран Восточного Средиземноморья эти сдвиги были произведены не только между программными областями, но и между бюджетами страновых бюро и регионального бюро.

18. Группы, специализирующиеся по категориям и программным областям воспользовались этими результатами, что позволило им проанализировать пробелы и довести проблемы до сведения региональных департаментов по планированию, групп по категориям и Группы по глобальной политике.

Анализ, надзор и руководство

19. Совещания тематических групп по анализу категорий в региональных бюро были приняты у себя региональными директорами, а в штаб-квартире – помощниками Генерального директора. Первичная цель заключалась в том, чтобы согласовать работу по всем группам, специализирующимся на программных областях, и отразить в планах фактор взаимодействия между этими тематическими группами по программным областям. Группа по глобальной политике проанализировала проект Предлагаемого программного бюджета на 2016-2017 гг. до его представления региональным комитетам, которые провели свои сессии в период с сентября по ноябрь 2014 года.

20. После рассмотрения проекта Предлагаемого программного бюджета региональными комитетами тематические группы, специализирующиеся по категориям и программным областям, и бюджетные центры в основных бюро продолжили процесс внесения дополнительных уточнений и дальнейшей доработки. В этой связи была проанализирована вся цепочка результатов, в частности конечные и промежуточные результаты и показатели, с учетом замечаний, полученных от региональных комитетов. Были высказаны соображения по дальнейшему уточнению допущений и рисков, которые могут сказаться на выполнении всей работы и ее результатах.

21. Текущие наработки будут использованы для дальнейшего уточнения Предлагаемого программного бюджета после его рассмотрения Исполкомом, включая более детальную калькуляцию расходов по мере продвижения вперед общеорганизационного планирования потребностей в кадровых ресурсах и текущей деятельности. Вариант Предлагаемого программного бюджета, который будет представлен на Шестьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, нуждается в дальнейшей доработке в части обеспечения готовности и реагирования на вспышки и кризисные ситуации. Дополнительные уточнения будут вноситься в соответствии со стандартной системой калькуляции расходов на персонал, совещания и служебные поездки, на которые приходится две третьих общего бюджета.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПОЭТАПНАЯ РАЗРАБОТКА ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА НА 2016-2017 гг.

