



第十一个工作总规划：监测过程

秘书处的报告

1. 2006-2015 年第十一个工作总规划为世卫组织 – 会员国和秘书处 – 以及国际社会提供一个全球卫生议程；它概述世卫组织的优势和核心职能¹。在向执行委员会本届会议提交的 2008-2013 年中期战略性计划草案中进一步拟定了世卫组织面临的主要挑战及其未来重点。如同在总规划中确定的那样，秘书处将监测实施方面的进展情况²。监测将侧重于全球卫生议程，以便评估国际应对的适当性；以及侧重于世卫组织的核心职能，以便审查本组织工作的质量和平衡并清楚地确定其作用。

监测全球卫生议程

2. 评估国际上对总规划所含全球卫生议程反应的适当程度将涉及使用现有机制，包括中期战略性计划中确定的各项战略目标的指标和预期成果，以及卫生大会商定的具体目标和目标，其中许多与国际商定的与卫生有关的发展目标，包括《千年宣言》所载目标（以下称为“千年发展目标”）有关。每年将较详尽地分析对选定重点的反应。

3. **投资于健康以减少贫穷。**将主要通过实现千年发展目标方面的进展追踪投资。进展情况由联合国和世界银行报告，世卫组织、联合国儿童基金会和联合国艾滋病规划署为此就与卫生有关的目标提出统计数字。这些数据将通过列入这些目标未涵盖但对贫穷产生重大影响的领域，特别是控制非传染病和增进生殖健康予以补充。将向卫生大会提交两年一次报告，下一次报告应向第六十一届世界卫生大会提交。

¹ 文件 A59/25，附件 2。

² 在上面所引用的文件中，第 132 段。还见文件 WHA59/25 Add.2。

4. **建立个人和全球卫生保障。**关于卫生作为一个安全问题的《2007 年世界卫生报告》提供一个机制报告卫生与安全问题。最近向联合国大会报告了若干重大传染病，包括禽流感人间病例、艾滋病毒/艾滋病、结核、疟疾和脊髓灰质炎的状况¹。正在就应急准备和反应²以及《国际卫生条例(2005)》的应用³方面进展情况向执委会本届会议进行报告⁴。秘书处正在就一次可能大流行的准备工作编写每六个月一次进展报告。

5. **促进全面普及、性别平等和与卫生相关的人权。**将通过在世卫组织经常使用按性别、年龄、种族、居住地和社会经济状况分解的数据监测实现基本公共卫生干预更广泛和更公平普及方面的进展。通过关于这一主题的机构间网络和联合国性别与发展工作组，跟踪联合国系统对性别平等和增强妇女能力的更广泛承诺，从而补充对妇女健康方面改善的监测。将向执委会本届会议提交把性别分析和行动纳入世卫组织工作的战略草案⁵。为加强其在卫生与人权方面的活动，世卫组织正在与联合国人权事务高级专员办事处一起拟定一项工作计划。

6. **处理健康决定因素。**将向执委会本届会议提交一份关于健康问题社会决定因素委员会工作的进展报告⁶。同时提交供执委会审议的有一项关于健康促进的决议草案，其中包括监测、评价和报告进展的规定⁷。将根据世卫组织通过其框架公约开展的烟草控制工段⁸，实施饮食、身体活动与健康全球战略⁹，性和生殖健康，特别通过预防和控制性传播感染全球战略¹⁰，以及预防暴力，包括就联合国大会道路安全决议进行报告¹¹，评估处理健康问题主要行为决定因素方面的进展。与健康有关的物质环境方面变化的监测将源自世卫组织参与实施联合国气候变化框架公约及其参与联合国可持续发展委员会、国际化学品管理战略方针、世卫组织/联合国儿童基金会供水和卫生联合监测规划以及粮农组织/世卫组织食品法典委员会。将向执委会本届会议提交一项有关工人健康的全球计划草案¹²。

¹ 文件 A/61/383。

² WHA59.22 号决议。

³ WHA59.2 号决议。

⁴ 分别见文件 EB120/35, D 部分，以及 EB120/16。

⁵ 见文件 EB120/6。

⁶ 见文件 EB120/35, B 部分。

⁷ 见文件 EB120/12。

⁸ 见 WHA56.1 号决议。

⁹ 经 WHA57.17 号决议认可。

¹⁰ WHA59.19 号决议。

¹¹ 联合国大会第 60/5 号决议。

¹² 见文件 EB120/28。

7. **加强卫生系统和公平获取服务。**这一领域是世卫组织许多工作的核心，并且将在全球范围监测实施各项有关规划方面的进展¹。通过在世卫组织各区域的卫生观测站和区域级国家统计数字的全球综合，开展卫生系统及其基本组成部分的监测，例如治理、筹资、人力资源、信息和服务提供。世卫组织、世界银行和其它机构将联合评估加强国家卫生系统方面国际援助的有效性，作为卫生方面发展伙伴之间统一和协调过程的一部分，利用与监测《关于援助效果的巴黎宣言》相联系的系统。

8. **掌握知识、科学和技术。**履行承诺以改善卫生系统研究的投资和能力方面的进展将再次由卫生研究部长级峰会审议，下次会议将于 2008 年在曼谷举行。公共卫生、创新和知识产权政府间工作小组正在推动落实知识产权、创新和公共卫生委员会的建议，它将在向本届执委会和第六十届世界卫生大会报告进展后向第六十一届世界卫生大会提交全球战略和行动计划²。

9. **加强管理、领导和问责制。**这一领域在国家级以及在全球至关重要。需要做出努力以改进对卫生工作的国际监督。世卫组织将监测加强其本身在这一领域的职能，部分通过其密切参与联合国系统的改革进行。它还将监测在处理贸易和贸易协定对健康影响方面的进展，向第六十一届世界卫生大会报告进展情况³。

10. 在 2008-2013 年中期战略性计划生效时将对全球卫生方面的重大趋势正式进行审查。在秘书处向第六十三届和第六十七届世界卫生大会报告第十一个工作总规划的相关性和使用情况时将对它们进行进一步审查⁴。

监测世卫组织的核心职能

11. 必须对第十一个工作总规划中确定的世卫组织核心职能进行监测⁵，以便：

- 确保世卫组织不断努力在本组织三级提高其工作的质量；
- 评估世卫组织资源是否正在以使全组织范围履行的核心职能保持适当平衡的方式加以利用；
- 保证秘书处履行其对会员国的义务并在联合国系统内及通常与伙伴一起发挥其

¹ 见文件 EB120/38。

² 见文件 EB120/35 Add.1, F 部分。

³ WHA59.26 号决议。

⁴ WHA59.4 号决议。

⁵ 见文件 A59/25, 附件 2, D 部分。

作用。

12. **注重于核心职能以便在世卫组织加强质量改进系统。**现有的许多管理系统和工作方式可加强本组织产出的质量，例如以成果为基础的管理、同行审评、绩效监测、独立评价、改善的工作环境以及以能力为基础甄选职员。此外，正在明确开发以核心职能为基础的系统，以便在本组织三级提高工作质量。就每一项核心职能而言，涉及的特定措施和职员是不同的，但是采用相同的原则：将更明确地确定、评估和分析质量，为其可持续改进落实系统。为确保其合理和透明，将对这些过程进行外部详细审查。

13. **在整个组织规划核心职能。**为分析全组织核心职能的平衡，新的全球管理系统一旦运作，将按核心职能跟踪工作¹。规划工作将用以评估各办事处按核心职能筹集和使用的资源水平，并将提供基本数据，可用于作为更详细分析的出发点。

14. **促使更好地理解世卫组织的作用。**关于世卫组织作用的观点差别极大。秘书处已开始着手一项交流战略以确保更好地了解和理解这些核心职能。

15. **澄清对改进质量的责任。**总干事将确保高级管理人员对发展和保持改进本组织工作质量的系统承担责任。指定的管理人员将负责制定、监测和报告质量标准。这些努力将尽可能建立在现有责任的基础之上，需要时由中央予以少许推动。

按核心职能分列的进展

1. 就对卫生至关重要的事项提供领导并在需要联合行动时参加伙伴关系

16. 世卫组织担当集体行动的召集人，从事与伙伴的各项工作安排，并确保卫生继续是国际发展和人道主义政策的一个重要组成部分。本组织领导在重大突发事件中联合国系统对卫生问题的应对。它正在为合作安排和伙伴关系制定一项政策，并已加强其对联合国系统改革的承诺²。在其与该系统其它组织、与国际筹资机构以及与致力于加强国家卫生系统的基金会接触交往时变得更具战略性。世卫组织正在考虑为伙伴和会员国主办一个定期国际论坛，以便统一观点和审查其全面绩效。

2. 制定研究议程并促进开发、传播和应用有价值的知识

¹ 在美洲区域办事处，这项职能将成为美洲区域计划和评价系统的一部分。

² 见文件 EB120/31。

17. 世卫组织将通过草拟一项关于管理和组织世卫组织内研究活动的战略加强其努力¹。卫生研究咨询委员会将继续提供外部详细审查和咨询。职权范围和工作方式将继续得到审查，以便在整个组织增进绩效。正在向委员会提交一份关于世卫组织出版物政策的报告²。

3. 制定规范和标准并促进和监测其实施

18. 世卫组织的专家咨询团机制在许多领域运转良好，但在其它领域需要不断进行审查。一些咨询团已不再使用，并且大量外部专长来自该机制之外。为改进制定规范性指导，正在建立一个准则审查机制。它将保持一个世卫组织准则数据库。建立一个世卫组织起草准则方面熟练职员网络，跟上方法学的发展，维持一个网站以传播其工作，并且有可衡量的结果以监测其自身的业绩。需要进一步工作以确保整个秘书处受益于这一机制和监测使用世卫组织指导的情况。

4. 阐明道德立场和以证据为基础的政策方案

19. 向会员国提供在不同环境中考虑的政策方案审查，并通过国家间和国家内工作便利它们的适应。世卫组织将评估本组织是否充足地处理不同社会和经济环境中的可行性以及考虑成本效益、伦理和公平问题。改善质量的正式机制尚未商定，并且将需要与会员国和伙伴进一步协商。

5. 提供技术支持，促进变革并发展可持续的机构能力

20. 提供技术支持，建设能力和促进变革，是在会员国的工作的极其重要方面，并且与应用世卫组织的工具和准则及其有关政策方案密切相关。在国家建设机构能力主要注重于加强政府和相关国家机构。将与外部伙伴以及在秘书处内开展一次协商，以便就可最佳利用本组织优势的最具成本效益的模式和办法增进了解和达成共识。

6. 监测卫生情况并评估卫生趋势

21. 本组织为卫生信息提供标准，把流行病学家、生物统计学家和公共卫生专家的网络连接在一起，监测卫生趋势，并为调查和比较国家卫生情况和趋势建设更有效的系统。

¹ 见文件 EB120/14。

² 文件 EBPBAC5/3。

它将继续在内部并与其它机构协调其在这一领域的活动，以便在效率更高和对会员国要求较少的情况下开展工作。已有机制确保所产生估计数的质量和透明度，使技术伙伴通过咨商和专家小组大力参与。世卫组织最近建立了一个卫生监测和统计咨询委员会，以便就与其卫生统计，包括用于监测中期战略性计划中所定战略目标的指标有关的科学和技术事项提供外部详细审查和咨询。

22. 将定期提供一份关于世卫组织实施其核心职能的报告。

规划、预算和行政委员会的行动

23. 请委员会注意上述报告。

= = =