



世界卫生组织

为完成预防和控制非传染性疾病全球协调机制的  
职权范围工作而举行的会员国正式会议  
2013 年 11 月 11-12 日，日内瓦

A/NCD/GCM/1/2  
2013 年 11 月 4 日

第二份世卫组织讨论文件

---

## 预防和控制非传染性疾病全球协调机制的 职权范围草案

### 导言

1. 世卫组织这第二份讨论文件响应 WHA66.10 号决议要求，概述了预防和控制非传染性疾病全球协调机制的职权范围草案。本文件以世卫组织第一份讨论文件（2013 年 7 月 23 日的版本）<sup>1</sup>为基础，同时考虑了世卫组织各区域委员会的讨论情况，世卫组织于 2013 年 8 月 14 和 15 日分别同相关非政府组织及部分私营实体举行非正式对话的情况，以及 2013 年 9 月 2 日至 2013 年 10 月 30 日期间就世卫组织第一份讨论文件进行网络磋商过程中收到的书面答复。概述各区域委员会讨论结果和利益攸关方所提意见的报告作为单独文件提供<sup>2</sup>。

### 职权范围草案

2. 职权范围包括以下方面：(a)目的和附加值；(b)总的原则和方法、其功能、涉及的合作伙伴及其职责、大会举行频率、工作小组、秘书处、工作计划、行政安排和问责制。

### 目的和附加值

3. 全球协调机制的目的是更好地协调各项活动，解决妨碍预防和控制非传染性疾病的功能缺失问题，从而以协调一致的方式共同开展《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》<sup>3</sup>中为会员国、国际伙伴和私营部门以及世卫组织确定的一系列行动，争取实现关于非传染性疾病九项自愿性全球目标，包括到 2025 年将非传

---

<sup>1</sup> 请参见 [http://www.who.int/nmh/events/ncd\\_coordination\\_mechanism/en/index.html](http://www.who.int/nmh/events/ncd_coordination_mechanism/en/index.html)。

<sup>2</sup> 文件 A/NCD/GCM/1/INF.1。

<sup>3</sup> WHA66.10 号决议。

染性疾病导致的过早死亡率降低 25% 的目标。该机制将有助于合作伙伴分享策略，协调目标与资源，并将鼓励它们加速实施相关活动。

## 总的原则和方法

4. 预防和控制非传染性疾病的主要作用和责任在于政府，社会各部门的努力和参与以及国际协作与合作对于成功至关重要。因此：

- 全球协调机制将以每个国家的需要为出发点，并将促进加强国家方面的努力以实现九项自愿性全球目标；
- 全球协调机制将促进合作伙伴之间的交往，同时保护世卫组织和公共卫生不受任何形式的现实、已知或潜在利益冲突的影响；
- 全球协调机制将由世卫组织召集、主持和领导并向世卫组织理事机构进行报告；
- 全球协调机制将根据目前正作为世卫组织改革一部分进行商讨并将通过执行委员会提交第六十七届世界卫生大会审议的相关规则，与非国家行为者进行交往。

## 全球协调机制的功能

5. 全球协调机制的拟议功能如下：

- **开展宣传和提高认识：**全球协调机制将根据《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》，鼓励合作伙伴在国际发展议程中，包括在关于 2015 年后发展议程的讨论中提高对预防和控制非传染性疾病的重视；
- **协调知识和信息交流：**全球协调机制将充当合作伙伴的观察站，编制一个全球登记册，记录(i)各伙伴为对付非传染性疾病采取的行动；以及(ii)为实施《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》所载一系列行动和为实现九项自愿性全球目标提供的资金和其它资源情况；
- **鼓励创新：**全球协调机制将为合作伙伴提供一个论坛，以便确认在实施《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》所载一系列行动

和实现九项自愿性全球目标方面遇到的障碍，同时分享为克服这些障碍采取的创新做法；

- **推动多部门行动：**全球协调机制将鼓励合作伙伴采取有助于推进多部门卫生行动的政策制定方法，以便支持实施《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》所载一系列行动和实现九项自愿性全球目标，同时确立能推进多部门卫生行动的制度化程序；
- **促进问责制：**全球协调机制将为相关非政府组织和选定的私营部门实体提供一个论坛，使其负责促进实施《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》所载一系列行动和实现九项自愿性全球目标。

## 合作伙伴

6. 全球协调机制中的合作伙伴如下：

- 会员国，适用时，还包括区域经济一体化组织<sup>1</sup>；
- 联合国各基金、方案和机构以及其它国际伙伴<sup>1</sup>；
- 非国家行为者<sup>1</sup>。

## 合作伙伴的职责

7. 合作伙伴的职责将是：

- 承诺实施《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》所载一系列行动；
- 通过交流最佳做法信息和传播研究成果等，支持国家努力预防和控制非传染性疾病；
- 遵循世卫组织规范性指导和技术工具，支持实施《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》。

---

<sup>1</sup> 关于定义，请参见《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》第 15 段。

## 大会举行频率

8. 全球协调机制每年将举行两次会议。这些会议将由世卫组织以及会员国的一名代表共同主持大会。将努力在日内瓦和世卫组织其它区域轮流开会，以便提高《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》的全球知名度。还可在必要时另行召开区域会议和特别会议。

## 工作小组

9. 工作小组将便于有共同兴趣的若干组伙伴在全球协调机制下围绕根据上述功能而开展的活动促进合作。

## 全球协调机制的秘书处

10. 世卫组织将在本组织非传染性疾病和精神卫生部门设置全球协调机制秘书处。该秘书处将向世卫组织总干事进行报告。

11. 全球协调机制秘书处的主要职责将是：

- 制定工作计划并就其达成共识；
- 为任何工作小组制定职权范围；
- 召集和领导全球协调机制，酌情包括工作小组的会议；
- 根据上述功能，鼓励和促进在全球协调机制的合作伙伴中建立战略合作安排和联盟；
- 作为问询和信息提供点，提供关于合作伙伴所开展的活动情况。
- 创建并更新关于合作伙伴活动情况的在线档案库；
- 为合作伙伴确立虚拟实践社区；
- 制定指导，鼓励合作伙伴对实施《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》所载一系列行动负责；

- 向各政府提供指导，支持其根据《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》第 30(f)段所述行动，努力确立国家多部门机制。

## 工作计划

12. 工作计划将载明全球协调机制，包括任何工作小组的活动。这项工作计划将由全球协调机制秘书处在合作伙伴的协助下制定，期限为两年，与世卫组织的规划预算周期一致。工作计划的终稿将由世卫组织总干事批准。

## 行政安排

13. 合作伙伴原则上应自付其参加全球协调机制活动的费用（包括、但不限于出席会议和参加工作小组工作所涉的旅费和生活费）。

14. 世卫组织 2014-2015 年规划预算将为全球协调机制秘书处的工作划拨资金。

15. 按世卫组织惯例，全球协调机制秘书处的活动将需要由自愿捐款资助。国际伙伴和非国家行为者为支持全球协调机制秘书处开展活动而提供的自愿捐款须遵从世卫组织惯例。

## 全球协调机制的生命周期和评价

16. 全球协调机制的生命周期将从 2013 年到 2020 年，与《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》一致。全球协调机制将历经下述几个发展阶段。通过 2017 年的中期评价，将有机会从第一阶段汲取经验，就无效的行动采取纠正措施，并酌情重新调整全球协调机制以响应 2015 年后发展议程。

年	阶段
2013年	• 磋商阶段
2014年	• 在第六十七届世界卫生大会批准职权范围后，确立全球协调机制 • 启动阶段
2015–2017年	• 运行第一阶段
2017年	• 中期评价
2018–2020年	• 运行第二阶段
2021年	• 最终评价

17. 全球协调机制秘书处将召集一个合作伙伴代表小组，以便评价全球协调机制的进展。

## 问责制

18. 将在 2016 年、2018 年和 2021 年提交的《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》实施进展报告中通报非传染性疾病全球协调机制的实施进展情况。在任何情况下都将保证世卫组织理事机构对全球协调机制下活动的管辖权，以及世卫组织理事机构在决策方面的独立性。

19. 出于透明度和问责制考虑，国际伙伴和非国家行为者将向全球协调机制报告《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》所列行动的实施工作和结果。

## 利益冲突

20. 参与全球协调机制的资格将由世卫组织秘书处根据现有和未来的运作程序加以决定。

## 全球协调机制的名称

21. 全球协调机制的名称将由世卫组织总干事确定。

## 与联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队的关系以及整个世卫组织的协调一致

22. 联合国各基金、方案和专门机构以及其它政府间组织将是全球协调机制中的合作伙伴。世卫组织将于 2013 年 11 月 13 日召集一次会员国正式会议，旨在完成联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队职权范围的制定工作<sup>1</sup>。

23. 下表概括了 WHA66.10 号决议所载世卫组织秘书处的工作领域、全球协调机制的功能以及联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队的目标。

---

<sup>1</sup> 供 2013 年 11 月 13 日会议讨论的包括联合国各组织及其他政府间组织的任务和责任分工在内的联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队的职权范围可从 [http://www.who.int/nmh/events/2013/discussion\\_paper\\_oct2013.pdf](http://www.who.int/nmh/events/2013/discussion_paper_oct2013.pdf) 获取。

世卫组织秘书处的 工作领域 (WHA66.10 号决议)	预防和控制非传染性疾病 全球协调机制的功能	联合国预防和控制非 传染性疾病机构间 工作队的目标
<p>按需要向会员国提供技术支持，以便支持实施《世卫组织2013-2020年预防和控制非传染性疾病全球行动计划》。</p> <p>按需要向会员国提供技术支持，以便建立或加强国家非传染性疾病监测和监督系统，支持根据全球非传染性疾病监测框架进行报告。</p> <p>按需要向会员国提供技术支持，以便在预防和控制非传染性疾病方面与非卫生方面的政府部门交往/合作，并根据交往原则，与非国家行动者交往/合作。</p>	<p><b>开展宣传和提高认识：</b>全球协调机制将根据《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》，鼓励合作伙伴在国际发展议程中，包括在关于 2015 年后发展议程的讨论中提高对预防和控制非传染性疾病重视。</p> <p><b>协调知识和信息交流：</b>全球协调机制将充当合作伙伴的观察站，编制一个全球登记册，记录(i)各伙伴为对付非传染性疾病采取的行动；以及(ii)为实施《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》所载一系列行动和为实现九项自愿性全球目标提供的资金和其它资源情况。</p> <p><b>鼓励创新：</b>全球协调机制将为合作伙伴提供一个论坛，以便确认在实施《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》所载一系列行动和实现九项自愿性全球目标方面遇到的障碍，同时分享为克服这些障碍采取的创新做法。</p> <p><b>推动多部门行动：</b>全球协调机制将鼓励合作伙伴采取有助于推进多部门卫生行动的政策制定方法，以便支持实施《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》所载一系列行动和实现九项自愿性全球目标，同时确立能推进多部门卫生行动的制度化程序。</p> <p><b>促进问责制：</b>全球协调机制将为相关非政府组织和选定的私营部门实体提供一个论坛，使其负责促进实施《世卫组织2013-2020年预防控制非传染性疾病全球行动计划》所载一系列行动和实现九项自愿性全球目标。</p>	<p>加强并协调向会员国提供系统的多部门支持，同时通过联合编制规划减轻非传染性疾病的影响。</p> <p>促进在联合国系统各实体和政府间组织之间系统且及时地交换可用资源信息。</p> <p>加强宣传以便在国际发展议程中提高对预防和控制非传染性疾病重视。</p> <p>确保联合国系统能优先重视处理烟草控制问题。</p>

24. 世卫组织 2014-2015 年规划预算中包含(i)世卫组织秘书处在落实 WHA66.10 号决议所述各项工作领域方面的重点活动；(ii)全球协调机制秘书处的重点活动；以及(iii)联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队秘书处的重点活动<sup>1</sup>。下表列明了这些重点活动。

世卫组织秘书处在落实 WHA66.10 号决议所述各项工作领域方面的重点活动	世卫组织秘书处在预防和控制非传染性疾病全球协调机制范畴内的重点活动	世卫组织秘书处在联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队范畴内的重点活动
<p>世卫组织秘书处将交付的具体产品和服务目前尚在制定当中。此项工作将于 2013 年 11 月 11 日完成。</p>	<p>制定工作计划并就其达成共识。</p> <p>为任何工作小组制定职权范围。</p> <p>召集和领导全球协调机制，酌情包括工作小组的会议。</p> <p>根据上述功能，鼓励和促进在全球协调机制的合作伙伴中建立战略合作安排和联盟。</p> <p>作为问询和信息提供点，提供关于合作伙伴所开展的活动情况。</p> <p>创建并更新关于合作伙伴活动情况的在线档案库。</p> <p>为合作伙伴确立虚拟实践社区。</p> <p>制定指导，鼓励合作伙伴对实施《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》所载一系列行动负责。</p> <p>向各政府提供指导，支持其根据《世卫组织 2013-2020 年预防控制非传染性疾病全球行动计划》第 30(f)段所述行动，努力确立国家多部门机制。</p>	<p>召集和领导工作队的会议。</p> <p>鼓励和促进在工作队的成员当中建立战略合作安排和联盟，以便进一步支持国家层面的努力，通过实施行动计划实现联合国政治宣言中的承诺。</p> <p>为工作队的成员创建和管理一个虚拟实践社区。</p> <p>编写和公布工作队会议的摘要报告，编写关于实现工作队目标情况的报告，以便于全球协调机制和世卫组织总干事向世界卫生大会提交报告。</p> <p>作为问询和信息提供点，提供关于工作队成员所开展的活动情况。</p> <p>创建并更新关于预防和控制非传染性疾病机构间工作队成员的承诺与活动情况的在线档案库。</p> <p>协调通过联合国秘书长提交经社理事会的报告的编写工作并纳入前联合国烟草管制特设机构间工作队的工作，包括为支持世卫组织框架公约缔约方加速实施公约而开展的工作。</p>

<sup>1</sup> 世卫组织的核心职能是：(i)就对卫生至关重要的事项提供领导，在需要联合行动时参与伙伴关系；(ii)塑造研究议程，推动产生、翻译并传播有价值的知识；(iii)制定规范和标准，推动并监督其实施；(iv)阐明符合伦理的循证政策方案；(v)提供技术支持，推动变化，建设可持续发展的机构能力；(vi)监测卫生形势，评估卫生趋势。

## 免责声明

版权所有。

这份世卫组织讨论文件不代表世界卫生组织的官方立场。该文件是用以探讨有关方面对主题事项意见的工具。凡提及国际伙伴时，仅为建议，不构成或暗示对本讨论文件的任何认可。

世界卫生组织不保证这份讨论文件中所含信息的完整性和正确性，对因使用这些信息造成的任何损失不承担责任。

出于教育以及其它非商业和非促销目的，可以自由使用和复制这份讨论文件所含信息，条件是对信息的任何复制都应伴同承认世界卫生组织为来源。对有关信息的任何其它使用须获得世界卫生组织许可，并应向世界卫生组织提出申请，地址是 **World Health Organization, 20 Avenue Appia, 1211 Geneva 27, Switzerland**。

这份讨论文件采用的名称和陈述的材料并不代表世界卫生组织对任何国家、领地、城市或地区或其当局的合法地位，或关于边界或分界线的规定有任何意见。凡提及某些公司或某些制造商的产品时，并不意味着它们已为世界卫生组织所认可或推荐，或比其它未提及的同类公司或产品更好。除差错和疏忽外，凡专利产品名称均冠以大写字母，以示区别。

世界卫生组织已采取一切合理的预防措施来核实这份讨论文件中包含的信息。但是，这份讨论文件的分发无任何明确或含蓄的保证。解释和使用材料的责任在于读者。世界卫生组织对于因使用这些材料造成的损失不承担责任。

© 世界卫生组织，2013 年。版权所有。

下述版权说明可以适用：[www.who.int/about/copyright](http://www.who.int/about/copyright)。

= = =