



Порядок работы Межправительственной рабочей группы открытого состава

Справочная информация

1. В мае 2025 г. семьдесят восьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в резолюции WHA78.1 (2025 г.) учредила на основании статьи 41 своих Правил процедуры Межправительственную рабочую группу (МПРГ) открытого состава, в работе которой в соответствии с положениями статьи 32 Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями могут принять участие все государства и региональные организации экономической интеграции.
2. В структурном отношении МПРГ функционирует в качестве подразделения Ассамблеи здравоохранения¹. В этом качестве она рассматривает и представляет Ассамблее здравоохранения рекомендации по особым вопросам, порученным ей Ассамблеей и указанным в резолюции WHA78.1.
3. В соответствии с пунктом 10 постановляющей части резолюции WHA78.1 МПРГ определяет и согласовывает свой порядок и программу работы.

Порядок работы

Задачи

4. В соответствии с резолюцией WHA78.1 МПРГ была учреждена в целях:
 - (а) подготовки и согласования в приоритетном порядке приложения к Соглашению ВОЗ по борьбе с пандемиями, указанного в статье 12 Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями, и представления результатов работы на рассмотрение семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, а также последующего содействия по мере необходимости осуществлению мероприятий, связанных с принятием данного приложения и открытием Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями для подписания,

¹ В соответствии со статьей 41 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

ратификации, принятия, утверждения, присоединения или официального подтверждения;

(b) проведения по завершении мероприятий, указанных в пункте 4 (a) выше, подготовительной работы по следующим вопросам, включенным в Соглашение ВОЗ по борьбе с пандемиями, для рассмотрения в соответствующих случаях Конференцией Сторон: (1) правила процедуры Конференции Сторон и условия допуска наблюдателей к участию в ее заседаниях; (2) финансовые правила Конференции Сторон и учреждаемых ею вспомогательных органов; (3) проект бюджета на первый финансовый период; (4) структура, функции и порядок работы Глобальной сети по снабжению и материально-техническому обеспечению, указанной в статье 13 Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями; (5) содержание, периодичность и формат представления докладов об осуществлении Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями, в том числе статьи 11.1(a), предусмотренных требованиями статьи 21.1; (6) механизм для координации и укрепления процесса эффективного осуществления положений Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями, указанный в статье 19.5 и статье 19.6 Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями, включая его правила процедуры / круг ведения;

(c) подготовки в соответствии с положениями статьи 18 Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями предложения в отношении круга ведения Механизма координации финансирования, а также порядка его ввода в действие и управления его работой в части осуществления Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями для рассмотрения Конференцией Сторон и сотрудничества в этой связи с Комитетом государств-участников по вопросам осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 г.), указанного в статье 54 bis Правил, а также с участниками процесса подготовки к его работе; и

(d) осуществления по мере необходимости других мероприятий по подготовке к первой сессии Конференции Сторон и непосредственного представления ей докладов по этому вопросу.

Состав участников и принципы работы

5. В соответствии со статьей 32 Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями МПРГ открыта для всех государств и региональных организаций экономической интеграции (далее – «члены МПРГ») и осуществляет свою деятельность на принципах широкого участия.

6. В своей работе (в том числе, во избежание неверного толкования, работе подгрупп, если таковые будут созданы) МПРГ руководствуется принципом консенсуса и Правилами процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

Участие соответствующих заинтересованных сторон

7. В соответствии с резолюцией WHA78.1 МПРГ соблюдает условия взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами Межправительственного переговорного органа для подготовки и согласования проекта конвенции, соглашения или иного международного инструмента ВОЗ по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования (МППО). Таким образом, признавая важность участия широкого круга сторон для достижения успешного результата, МПРГ по собственному

усмотрению и при соблюдении соответствующих положений Правил процедуры, резолюций и решений Ассамблеи здравоохранения привлекает к участию в работе следующих субъектов: представителей организаций системы Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций, с которыми ВОЗ установила и фактически поддерживает отношения; наблюдателей²; представителей негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ; и другие заинтересованные стороны по усмотрению МПРГ.

8. В случаях взаимодействия МПРГ с соответствующими заинтересованными сторонами для выполнения вышеуказанных условий применяются следующие принципы:

- (a) главными принципами являются транспарентность и предсказуемость;
- (b) в соответствии с Правилами процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения соответствующие заинтересованные стороны присутствуют на открытых заседаниях МПРГ, но не участвуют в принятии ее решений; и
- (c) соответствующие заинтересованные стороны представляют информацию в строгом соответствии с принципом релевантности, и сопредседатели могут делать им напоминания о необходимости соблюдения регламента.

Участие экспертов

9. В соответствии с резолюцией WHA78.1 процесс разработки приложения, указанного в статье 12 Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями, имеет инклюзивный характер и осуществляется при ведущей роли государств-членов, при этом МПРГ может по мере необходимости обращаться к экспертам для получения технических заключений и информации.

Совещания МПРГ и межсессионная работа

10. В соответствии с резолюцией WHA78.1 МПРГ должна не позднее 15 июля 2025 г. провести свое первое организационное совещание в целях избрания шести должностных лиц, в равной степени несущих ответственность за координацию ее работы, а именно двух сопредседателей и четырех заместителей Председателя, по одному от каждого из шести регионов ВОЗ, при соблюдении баланса между развитыми и развивающимися странами при назначении двух сопредседателей, в задачи которых входит руководство процессом работы, а также в целях согласования порядка и программы работы МПРГ.

11. МПРГ принимает решения о проведении последующих совещаний сообразно необходимости.

² Термин «наблюдатели» традиционно используется ВОЗ для обозначения ограниченного круга структур, которым направляются приглашения для присутствия в качестве наблюдателей на открытых заседаниях Ассамблеи здравоохранения и ее главных комитетов, а также Исполнительного комитета. В настоящее время наблюдателями являются Святой Престол; Палестина; Альянс по вакцинам GAVI; Мальтийский орден; Международный Комитет Красного Креста; Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца; Межпарламентский союз; Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Некоторые из этих наблюдателей также являются членами МПРГ, поскольку она открыта для «всех государств и региональных организаций экономической интеграции»; такие субъекты имеют статус именно членов МПРГ, а не соответствующих заинтересованных сторон.

12. Совещания МПРГ проводятся в зависимости от обстоятельств очно (в штаб-квартире ВОЗ в Женеве, Швейцария), в гибридном формате или виртуально.

13. В целях продолжения дискуссий в периоды между совещаниями МПРГ ее Президиум или сама группа может поручить Секретариату ВОЗ организовать проведение в межсессионный период или сразу после совещаний МПРГ неофициальных консультаций с членами МПРГ, а также брифингов с экспертами, в той мере, в которой это будет необходимо, по вопросам, рассмотрение которых было поручено МПРГ Ассамблеей здравоохранения. Эксперты, приглашаемые на брифинги, отбираются на основе принципов справедливой географической представленности, гендерного баланса, баланса экспертов из развитых и развивающихся стран, представленности различных тенденций научной мысли, подходов и практического опыта в различных частях мира, а также соответствующего междисциплинарного баланса.

14. В целях углубленного обсуждения своих задач МПРГ может при необходимости создать ограниченное число подгрупп. При рассмотрении вопроса о возможном создании подгрупп следует избегать дублирования работы и прилагать усилия к тому, чтобы число подгрупп было минимальным и способствовало соблюдению принципа инклюзивности. Президиум координирует проведение совещаний таким образом, чтобы совещания подгрупп на совпадали по времени с другими соответствующими мероприятиями ВОЗ. Подгруппы могут проводить совещания в период между совещаниями МПРГ, причем совещания подгрупп проводятся только последовательно.

15. Подгруппы открыты для участия всех членов МПРГ.

16. Подгруппы работают под председательством членов Президиума, если МПРГ не согласовано иное.

17. В конце каждого совещания подгруппы ее председатель устно докладывает о выводах или договоренностях по итогам обсуждений и представляет краткое неофициальное письменное резюме работы. Председатели подгрупп представляют также краткий устный доклад о работе каждого совещания подгруппы на открытии следующего совещания МПРГ.

18. Правила, регламентирующие участие соответствующих заинтересованных сторон в работе МПРГ (пункты 7–9 выше), применяются также в отношении их участия в работе подгрупп.

19. Невзирая на положения пункта 18 выше, к участию в работе редакционных групп допускаются только члены МПРГ, если МПРГ не примет иного решения.

20. В конце каждого совещания МПРГ составляется протокольный доклад.

Президиум МПРГ

21. МПРГ формирует Президиум, состоящий из шести должностных лиц, в равной степени несущих ответственность за координацию ее работы, а именно двух сопредседателей и четырех заместителей Председателя, по одному от каждого из шести регионов ВОЗ, при соблюдении баланса между развитыми и развивающимися странами при назначении двух сопредседателей, в задачи которых входит руководство процессом работы.

22. Совещания Президиума проводятся с необходимой периодичностью, в том числе в периоды между совещаниями МПРГ, в очном, гибридном или виртуальном формате.

23. Президиум под руководством сопредседателей координирует работу МПРГ с учетом руководящих указаний ее членов и в тесном взаимодействии с ними. В этой связи на Президиум возлагаются следующие функции:

- (a) представление предлагаемого порядка работы МПРГ;
- (b) подготовка совещаний МПРГ, в том числе составление их предварительной повестки дня;
- (c) рассмотрение по мере необходимости документов, подготовленных перед совещаниями МПРГ, в том числе для содействия своевременному распространению рабочей документации;
- (d) координация работы подгрупп, если таковые имеются;
- (e) вынесение на рассмотрение членов МПРГ предложений о дальнейшей работе; и
- (f) содействие подготовке документов по результатам работы МПРГ и их представлению семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в соответствии с положениями резолюции WHA78.1, приведенными также в пункте 4.

Поддержка со стороны Секретариата ВОЗ

24. Секретариат ВОЗ оказывает МПРГ следующую поддержку:

- (a) созыв с необходимой периодичностью совещаний группы по требованию сопредседателей;
- (b) по усмотрению МПРГ и при соблюдении соответствующих положений Правил процедуры, резолюций и решений Ассамблеи здравоохранения – содействие участию в работе представителей организаций системы Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций, с которыми ВОЗ установила и фактически поддерживает отношения, наблюдателей, представителей негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ, а также других выбранных МПРГ соответствующих заинтересованных сторон и экспертов с учетом необходимости участия широкого круга сторон для достижения успешного результата;
- (c) организация технической работы с привлечением экспертов в областях, указанных в пункте 12 Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями, для оказания информационной поддержки работе МПРГ и представления на ее рассмотрение технической информации и заключений, указанных в пункте 9 выше, при условии соблюдения Положений ВОЗ о списках экспертов-консультантов и комитетах экспертов, особенно принципов, изложенных в статье 4.2; а также обнародование таких технических заключений и информации;

- (d) информирование Ассамблеи здравоохранения в соответствии с резолюцией WHA78.1 о ходе работы по обеспечению вступления Соглашения в силу и о текущей подготовке к первой сессии Конференции Сторон, первый доклад которой должен быть представлен восьмидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения;
- (e) предоставление МПРГ необходимых услуг и средств для выполнения ее работы, включая полную, актуальную и своевременную информацию и консультативную поддержку; и
- (f) своевременное информирование МПРГ, включая ее Президиум, о других текущих направлениях работы ВОЗ.
