



第六十四届会议

议程项目 118

大会工作的振兴

振兴大会特设工作组的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 记录	2
A. 一般性讨论	2
B. 专题会议	4
三. 结论	9
四. 建议	9
附件	
大会主席关于加强大会主席办公室的机构记忆的意见	13



一. 引言

1. 大会在第 63/309 号决议决定在大会第六十四届会议上设立一个向所有会员国开放的振兴大会特设工作组，以便：

(a) 进一步确定如何才能加强大会的作用、权威、效力和效率，包括参照以往的各项决议；

(b) 就此向大会第六十四届会议提出报告。

2. 本报告及其中所提建议都是根据该决议提交的。

3. 2009 年 11 月 2 日，在大会第六十四届会议期间，大会主席任命了工作组两名共同主席：阿根廷常驻联合国代表豪尔赫·阿圭略先生，及斯洛文尼亚常驻联合国代表萨尼娅·什蒂格利奇女士。

4. 在正式开始工作前，工作组共同主席与各会员国和各政治集团的代表举行了非正式会议。在这些会议上，会员国对振兴进程的实质内容及技术和程序方面提出了很多见解和想法，对共同主席大有裨益。

二. 记录

5. 工作组举行了七次会议：2010 年 2 月 26 日、3 月 26 日、4 月 26 日和 28 日、6 月 18 日、7 月 13 日和 9 月 8 日。

6. 工作方案按如下两个实际阶段安排：(a) 一般性讨论和交流意见，及 (b) 专题会议。在每一个阶段，代表确定如何可以进一步加强大会的作用，权威、效力和效率。

A. 一般性讨论

7. 在 2 月 26 日第一次会议上，工作组就振兴大会问题举行了一般性讨论，讨论过程中 18 个会员国发了言，包括代表各政治集团所作的发言。

8. 共同主席在其开场白中感谢第六十三届会议共同主席所作的重要工作和取得的成果，并表示将以此作为本届会议工作的基础。他们鼓励各会员国进行坦率的对话，并强调他们将根据透明度和包容性原则开展工作。

9. 大会主席在会议开始时首先发言，强调必须加强大会的作用，指出振兴主要是一个政治问题，需要会员国表现出必要的政治意愿以实现必要的变革。

10. 主席发言后，发言者纷纷对任命的共同主席表示欢迎。

11. 在讨论中，代表们谈到了许多有关问题，包括：现有关于振兴问题的决议的执行情况；主要联合国机关之间的关系（特别是大会和安全理事会之间的关系）；

文件的及时印发和减少印刷和分发数量的重要性(以及相关的成本节约);专题辩论的作用和重要性;大会的能见度;表决和投票技术的利用和改良;任命秘书长和选举大会主席的过程;及加强大会主席办公室的机构记忆。

12. 许多代表强调,振兴是一个政治进程,其主要目的是加强大会作为联合国主要议事、决策和代表性机关的作用,并遏制企图破坏这种作用的做法,包括通过有侵犯任务权限之嫌的做法。其他发言者强调,审查的目的应该是加强大会工作的效率和效力,包括通过改进其工作方法和调整其议程以适应当前全球的现实。

13. 许多会员国认为这项审查工作非常重要,因此促请工作组取得具体成果,并要求以执行有关振兴问题的决定和决议为重点,指出必须认真评价各项决议的执行情况,并查明造成任何执行工作缺乏进展的根本原因。一个代表团建议考虑以何种方式确保对具体成果进行核实。

14. 鉴于许多代表认为大会任务权限有受到侵犯之嫌,主要机关之间的平衡,特别是大会与安全理事会之间的平衡,是需要加以解决的重要一点。一些发言者认为,这包括使安理会更多对大会负责,并协调两者的工作方案。

15. 还指出的是,关于改革安全理事会的政府间谈判也曾经审议大会与安全理事会之间的关系。

16. 一名代表指出,大会与安全理事会之间的关系是一个基本宪法问题。另一名代表认为,工作组不应该侵犯其他机构的权限,而且不应该向大会倾斜重新分配职责。

17. 多名代表建议,大会在秘书长遴选过程中的作用应予加强,许多代表团感到遗憾的是,以前多项决议就此作出的规定尚未得到充分执行。

18. 几个发言者指出,加强大会主席办公室可以是特设工作组重点关注的问题,许多会员国期望听取主席将就加强办公室机构记忆提出的看法。许多代表还认为,先决条件之一是,必须确保办公室具有充分和可预见的财政和人力资源。一些国家欢迎已经为加强大会主席办公室采取的措施。

19. 一名代表强调,特设工作组应集中力量,探讨可以从根本上改进大会本身的做法和程序的措施,尤其是其工作方法,及扩大会员国之间的合作。同一发言者还强调了媒体准入问题的重要性。

20. 关于大会表决和投票系统的现代化问题,许多代表敦促在表决程序的保密和完整性问题上采取应有的谨慎态度,因为就使用光学扫描器提出的各项建议都未能使全体会员国相信表决的保密性会提高,或者至少得到保存。这些代表强调,迄今还没有就采用新投票系统作出任何正式决定。另一些国家强调,必须改良现有表决系统并采用新技术。

21. 一名代表强调，大会工作需要更大的能见度，另一名发言者赞扬驻联合国新闻记者在上一届会议期间为振兴大会特设工作组举行的简报会，并欢迎以后举行类似的简报会。一些代表强调必须设法提高六种正式语文的大会文件的质量和准确度。

22. 最后，共同主席感谢会员国的参与、支持和意见，并向工作组保证，共同主席将以会员国的意见和关注指导工作。

23. 根据上述审议结果，共同主席在 2010 年 3 月 18 日发信散发了一份工作计划，提议举行三个专题会议，重点审议最常被提到和被认为与大会振兴进程最有关的中心问题：

(a) 大会决议执行情况和议程；操作性和技术性问题，包括关于大会表决系统的信息，并考虑到基本建设总计划；

(b) 大会的作用及其与本组织其他主要机关的关系，大会的能见度和外联能力；大会在任命联合国秘书长进程中的作用和责任；

(c) 加强大会主席办公室的机构记忆并加强其职能以及与秘书处的关系。

24. 根据几个发言者在 3 月 26 日会议上表示的意见，提议的工作方案草案在 4 月 16 日的一封信中作了进一步的修订，将第二个主题 (b) 分为题为“大会的作用及其与其他主要机关的关系”和“大会在遴选和任命秘书长进程中的作用和责任”的两个项目分别讨论。下文概述了各专题会议情况。

B. 专题会议

关于振兴和大会工作方法的大会决议执行情况，包括表决和投票等操作性和技术性问题

25. 第一个专题会议按照工作计划于 3 月 26 日举行。10 名代表，其中一些代表集团发言，在讨论中就执行大会关于振兴大会和大会工作方法问题(包括表决和投票等操作性和技术性问题)的决议发了言。

26. 许多会员国同意，振兴大会的最好方式是执行以前的决议。据认为，工作组前两个报告(A/62/952/Add. 1, 附件二和 A/63/959, 附件)所附有关振兴大会的决议是一个有用的工具，可帮助会员国评估执行情况。几个发言者建议，这些决议应定期更新，包括说明未予执行的原因。许多会员国还建议，应修订这些决议，精简内容，已经执行的建议一律删除，把重点放在尚待执行的建议。

27. 关于文件的问题，一些国家重申必须提高文件质量和准确度，确保文件的制作品方式更符合成本效益。有人要求秘书处告知会员国采取下列措施可以获得的节省：取消向常驻代表团分发联合国文件印本(见下文第 57 段)，以及支持互联网

的广泛应用，使其真正成为信息传递和文件分发的主要渠道。有人强调必须以所有六种正式语文及时印发文件。

28. 几位发言者强调，注重成果并与新出现问题联系起来专题辩论可发挥最大作用。但同时有人对可能重复讨论表示关注。一个代表团建议，根据预期成果选定主题可能是一个好办法，并建议大会主席不时与会员国进行某种磋商，以通过这种注重成果的方式确定专题。

29. 关于表决和投票的问题，一些国家高度重视改善现有投票系统和采用现代技术的问题。这些国家欢迎举行另一次简报会，介绍表决系统和可考虑的最新表决技术。但许多其他代表团指出，迄今提出的系统似乎没有一个符合大会的所有标准和关注，因此这方面尚未有任何正式决定。这些代表团重申愿意审查任何能够改善现有系统，符合安全和保密要求的提议新系统。在此之前，现有系统应予保留。另一名代表希望看到有效利用现有财政资源作出修改而不需要任何额外预算资源。

30. 最后，共同主席指出，他们将再研究是否可以重新调整或安排小组下一次会议讨论的问题(见第 23 和第 24 段)，并总结了成员国就新投票技术表示的立场。

大会的作用及其与其他联合国主要机关的关系

31. 在 4 月 26 日举行的第二个专题会议上，17 名代表，其中一些也是代表各集团发言，就大会的作用及其与联合国其他主要机构的关系问题发了言。

32. 许多发言者赞赏共同主席应会员国的请求，将原定一起审议的专题分两次会议讨论，一次会议讨论本项目，其后一次会议讨论秘书长的遴选问题。

33. 一般来说，发言者强调大会作为在国际政治方面最具代表性的机构的作用和权威，并强调有必要加强其工作，包括改善与其他主要机关的工作关系，特别是与安全理事会和经济及社会理事会以及与秘书处的关系。

34. 关于大会和其他主要机关之间的关系，许多会员国表示，振兴大会的主要目的，是要继续加强大会作为联合国主要议事、决策和代表性机关的作用和地位。几个发言者提到《宪章》规定各机关职能和权力的相关条款，另一名代表则指出，没有任何一个机关从属于另一个机关。

35. 众多代表重申《联合国宪章》第十至十四条和第三十五条规定的大会作用和权力，包括在有关国际和平与安全的问题方面的作用和权力，适当使用《大会议事规则》第 7 至 10 条规定的程序，使大会可以迅速采取应急行动。

36. 一些国家对安全理事会不断有侵犯大会工作和议程之嫌，包括在制定规范、立法、行政和预算事项方面，表示感到关注。这些代表认为，各主要机关及其主席彼此之间进行协调非常重要，而且协调应包括各自的议程和工作方案。有人指出，过去已经有旨在增加两个机关之间协调的决议，现在只需要执行。执行行动

除其他外将包括各主要机关主席定期举行会议。一名代表提议在安全理事会为大会主席常设一席，另一名代表建议在大会和联合国系统行政首长协调理事会之间启动定期交流。

37. 另一些受关注问题是，有关改进安理会安全提交大会的年度报告的规定，以及有关提交特别专题报告的规定，没有得到落实。但有人指出，在编写年度报告方面已有所改善，特别是在乌干达和越南担任主席期间召开的磋商。

38. 关于与经济及社会理事会的关系，一位目前担任经社理事会主席的发言者提到大会第 48/162 号决议，并指出两个机关的工作应该避免重复，因此该发言者建议请秘书处提交该决议执行情况的报告。为了确保大会的作用不被稀释，大会应该选择性地集中注意其他机关未予审议的事项。因此，几年没有讨论的议程项目应自动通过会员国的请求延续，或自动被删除。然而，另一名代表不赞同这一提议，并表示坚决反对日落条款的构想。

39. 会议期间提出的其他问题包括专题辩论的作用、文件和大会秘书长的遴选过程。关于专题辩论，一名代表强调大会主席与会员国磋商选定辩论主题的好处。另一名代表认为，大会应发挥环保先锋作用，减少文件分发量，改以电子方式散发。大会投票程序也再次被提到，提出的建议是，应采用其他组织已在使用的相同现代化技术提高效率。这位代表同时还强调必须确保安全和保密性。一些发言者还谈到秘书长遴选程序的问题，即下一个会议的主题。

大会在遴选和任命秘书长进程中的作用和责任

40. 在 4 月 28 日举行的第三个专题会议上，20 个会员国的代表发了言，其中一些也是代表各集团发言。

41. 许多会员国强调大会在遴选和任命秘书长进程中的作用和责任十分重要，包括提到规定大会与安全理事会共同履行提名和选举秘书长的任务的《宪章》第九十七条。有人认为，大会在这方面的作用历来被搁在一旁。因此，表达这一观点的各位代表重申，遴选和任命进程需要更大的透明度和包容性，并要求充分执行第 51/241 号(见第 56-57 段和 59-60 段)和第 60/286 号决议(见第 17-19 段)的规定。另一名代表提议，工作组内就相关问题所产生的前瞻性建议，包括关于大会在遴选和任命秘书长过程中的作用和责任的建议，也可以由共同主席与大会关于安全理事会改革的非正式全体会议分享。

42. 另一些会员国也十分重视《宪章》相关规定和有关的联合国决议得到充分执行，并欢迎邀请安全理事会定期向大会通报在这方面所采取的步骤。特别强调的是，正式任命过程必须遵循《宪章》规定的程序。

43. 另一位发言者表示支持切合实际的建议，但告诫说必须尊重《宪章》关于权力划分的规定，第九十七条规定的做法应予保留。该代表不支持将安全理事会的一

些权力重新分配给大会的尝试，以及试图改变第九十七条的做法，但同意目前的进程可予改善。另一名代表指出，2006 年向区域集团作出的介绍使会员国有机会听到候选人的构想和意见。尽管这位代表赞成继续在这方面作出改善，但指出遴选秘书长的进程比遴选大会主席的进程更为透明，这两个程序之间的差别值得思考。

44. 一位发言者提议，大会主席先就候选人问题咨询会员国，然后将讨论结果送交安全理事会；这位发言者还建议审议其他机关，如联合国系统各机构、基金和方案的遴选进程。另一名代表支持后一点，并指出不需要修正《宪章》或采取其他敏感措施，也可以对遴选进程作出必要的修改。

45. 另一名代表同意必须改进遴选进程，参照其他国际组织的最佳做法使联合国实现现代化，并主张采用一个确定和提名可能的候选人的系统方法，以及使会员国有机会与秘书长候选人会晤，例如以大会非正式会议的形式。另一名代表主张正式提名候选人，并安排充分时间允许会员国与候选人进行互动。

46. 提出另一项建议的发言者认为，候选人应亲自出席大会，大会然后把候选人名单提交安全理事会，再由安理会将其选定的候选人通知大会。这样，两个机关将以简单透明的程序按规定发挥各自的作用。一个代表团建议，可提请国际法院对第九十七条作出明确的解释。

46 之二. 许多代表团强调，目前遴选和任命秘书长的做法已经架空大会的作用，安全理事会特别是常任理事国在这一事项方面多年来已经掌握了过大的权力。因此，事实证明 1946 年 1 月 24 日第 11(I)号决议存在缺点，不足以解决在这方面大会成员日益关注的问题。这些代表团强调，他们不打算走上修改《宪章》特别是第九十七条的进程，而是准备在第九十七条界定的框架内寻求办法真正改善当前的程序。要改善程序，首先应有效执行已通过的决议，并可能需要包括对现行程序本身作出实质性改变。

46 之三. 一个代表团建议在一项大会决议内综合规定整个过程的明确程序，并在一项安全理事会决议内规定在这方面应遵循的具体程序；促使遴选程序增加透明度和包容性，制定标准确保在选举时考虑区域轮换和性别平等原则；规定正式提名职位候选人的时间限制；举行全体会议非正式协商使秘书长职位候选人可以向大会全体会员国说明其观点、计划和倡议；安全理事会按照其工作方法制定一个单一的候选人遴选程序提交大会审议。这将避免每个遴选进程都需要修改程序。

加强大会主席办公室的机构记忆

47. 在 6 月 18 日举行的第四个专题会议上，17 个代表团发了言，其中一些也是代表各集团发言。

48. 在会议开始时，依照第 63/309 号决议第 5 段的规定，大会主席发言介绍他对加强主席办公室机构记忆的意见(见附件)。主席在发言中强调，必须加强大会

以及大会在结束冲突和发展不足方面发挥的作用。他还提到具体分配给主席办公室的资源，并指出目前资源不足，希望特设工作组通盘审议他的建议。

49. 在随后的辩论中，与会各代表团欢迎主席的说明并感谢他的发言。

50. 许多会员国表示原则上支持加强大会主席办公室，包括考虑增加预算拨款，增设员额和提供充足的办公室空间。一些国家欢迎已采取措施加强大会主席办公室。

51. 其他一些代表团强调机构记忆的头等重要地位，并欢迎已在这方面采取的措施。许多代表团事实上再次表示支持编写经验教训报告，包括编制情况表的构想；认为报告应提供给所有会员国，并可以作为确保机构记忆的有效工具。一个代表团指出为通过第 56/509 号决议作出的倡议；鉴于大会在该决议中决定提前至少三个月在每届会议开幕前选举主席，因此提议应尽可能富有成效地利用这三个月，经验教训报告应在选举后立即提交，卸任主席在届会结束时提交后续报告。

51 之二. 一个国家集团强调确保提名、遴选和新旧主席交接过程的效率的重要性。

52. 大会主席办公室工作人员之间的地域均衡性在精神上受到欢迎，现任主席的做法特别受到赞扬，但同一意见也认为主席应该有充分权力选择自己的顾问。一个代表团建议考虑增加性别均衡一项人员配置标准。

53. 虽然增加预算拨款得到相当多的支持，但几个发言者强调，必须遵循适当程序，而且应在第五委员会审议预算的范围内讨论这一问题。例如，一个代表团认为应该有一份详尽报告作为审议基础。另一位发言者要求澄清提供给大会主席办公室的预算外资助，以及最近建立的信托基金的细节。另一个代表团注意到办公室现有资源水平，但也建议在第六十六届会议通过适当机制继续审议这一问题，以便可以先后考虑第六十五和第六十六届会议主席的意见。有人还建议评估根据第 58/126 和第 60/286 号等决议几次扩大办公室后所取得的具体改进。一个国家集团欢迎已经为加强大会主席办公室采取的措施。

53 之二. 一个代表团建议设立长期性质的大会主席办公室特设工作队，避免每年变换，以确保主席管理工作的效率和效力。主席顾问队伍的组成一定要尊重地域平衡原则和一些选用标准，以确保高度的专业和技术水平。

54. 许多发言者同意，当务之急是向主席提供符合规格的足够礼宾和安全服务，包括提供足够的办公室空间。

55. 一些会员国表示，各联合国主要机关之间的关系，以及大会主席办公室与秘书处之间的关系，必须从合作出发，否则一定削弱本组织，损害所有会员国的利益。

56. 关于大会工作的能见度，一些发言者建议，传媒应有更多机会采访大会及其主席，并强调增加利用现代化技术可带来的效益。新闻部以及驻联合国新闻记者协会在这方面可发挥作用。一个代表团还强调可要求各主要委员会主席发挥重要作用。提出的一个具体想法涉及到大会主席更经常地在大会会议结束后立即通报情况。另一个代表团还建议，应研究其他国际组织在媒体能见度方面的最佳做法。

57. 大会和会议管理部助理秘书长针对前几次会议期间提出的问题向会议介绍了文件情况。助理秘书长在介绍过程中告知大会，秘书处从年初开始已经停止在内部分发正式文件印本，并强调这一举措大大减少了印刷纸张。目前已经为联合国工作人员设置电子订阅办法，正式文件系统因增加了搜索引擎功能而更加方便用户。通过简易新闻聚合服务，会员国将很快有机会订阅各类文件，每天通过电子渠道收到。

58. 会议上还有人提出其他意见。许多会员国重申对安全理事会涉嫌侵犯大会权力表示感到关注，也对其认为秘书长提名程序缺乏透明度的问题感到关注。对于建立新投票系统的提议，该集团重申了在上一次会议上表示的审慎态度和保留。

59. 在简介文件工作后，秘书处介绍了安装在北草坪建筑物内的新表决技术，并进行一次试验。几个代表团热烈参加了问答部分的讨论，极大多数强调需要进一步改进技术，以确保屏幕反映整个表决结果，列出所有会员国。一些代表团再次提出疑问，想知道新系统是否也将被用于在大会进行选举，但秘书处明确指出，新表决技术纯粹用于表决目的。秘书处还说明，在大会没有具体授权的情况下，投票将继续按照以往做法，而且引进新投票技术不是进行中的基本建设总计划的一部分。

60. 共同主席总结了讨论要点。在答复一个代表团提出的询问时，共同主席澄清说，鉴于秘书处所作的解释，以及在双边协商中就必须确保严格的可信、可靠、保密和安全标准等问题提出的各种不同意见，投票技术问题，作为表决以外的另一个问题，在本届会议将不再予审议。

三. 结论

61. 工作组依照其任务规定，努力确定受到关注的关键问题和找出可能的共识，并审查目前有关这些问题的实施情况，采取或指出可以考虑采取的进一步行动。

62. 在其 2010 年 9 月 8 日第十七次会议上，特设工作组审议并通过了一项决议草案(见下文第 64 段)和本报告。

四. 建议

63. 特设工作组根据共同主席分发的决议草案，拟订了下文的决议。

64. 振兴大会特设工作组在 2010 年 9 月 8 日第七次会议上结束工作组在大会第六十四届会议的工作。工作组决定建议大会通过下列决议草案：

振兴大会工作

大会，

重申其以往关于振兴大会工作的各项决议，包括：1991 年 12 月 12 日第 46/77 号决议、1993 年 8 月 17 日第 47/233 号决议、1994 年 7 月 29 日第 48/264 号决议、1997 年 7 月 31 日第 51/241 号决议、1997 年 12 月 15 日第 52/163 号决议、2000 年 11 月 3 日第 55/14 号决议、2001 年 9 月 7 日第 55/285 号决议、2002 年 7 月 8 日第 56/509 号决议、2002 年 12 月 20 日第 57/300 号决议、2003 年 3 月 13 日第 57/301 号决议、2003 年 12 月 19 日第 58/126 号决议、2004 年 7 月 1 日第 58/316 号决议、2005 年 9 月 12 日第 59/313 号决议、2006 年 9 月 8 日第 60/286 号决议、2007 年 8 月 2 日第 61/292 号决议、2008 年 9 月 15 日第 62/276 号和 2009 年 9 月 14 日第 63/309 号决议，

强调必须执行关于振兴大会工作的各项决议，

确认大会在根据《联合国宪章》处理和平与安全问题方面的作用，

确认需要进一步提高大会的作用、权威、效力和效率，

注意到大会主席办公室的重要作用和活动，

1. 欢迎振兴大会特设工作组的报告；

2. 决定在其第六十五届会议上设立一个向所有会员国开放的振兴大会特设工作组，以便：

(a) 进一步确定如何才能加强大会的作用、权威、效力和效率，包括参照以往的各项决议并评估其执行情况；

(b) 就此向大会第六十五届会议提出报告；

3. 决定特设工作组应在第六十五届会议上对振兴大会特设工作组在第六十三届会议期间提交的报告(A/63/959)附件所载一系列决议进行全面审查，并请秘书长提交关于要求秘书处执行但尚未执行的大会关于振兴大会的各项决议的规定的最新执行情况，并说明未得到执行的限制因素和原因，供特设工作组进一步审议；

大会的作用和权威

4. 重申《联合国宪章》第十条至第十四条和第三十五条所规定的大会的作用和权威，包括在国际和平与安全方面的作用和权威，在适当情况下可利用大会

议事规则第七至第十条所规定的允许大会迅速采取紧急行动的程序，同时铭记根据《宪章》第二十四条，安全理事会对维护国际和平与安全负有首要责任；

5. 欢迎就当前对国际社会至关重要的问题举行专题辩论，并邀请大会主席与会员国协商，继续这一做法；

6. 又欢迎秘书长就其优先事项、差旅和近期活动向大会定期所作的非正式情况通报，并鼓励秘书处继续这一做法；

7. 强调确保各主要机构之间加强合作、协调和信息交流十分重要，在这方面欢迎大会主席、安全理事会主席和经济及社会理事会主席之间定期会晤；

8. 欢迎大会主席以信函方式定期向会员国通报这些非正式会议的结果的做法，并鼓励今后大会主席继续这一做法；

9. 又欢迎安全理事会提交大会的年度报告质量的提高，鼓励安全理事会进一步作出必要的改进，并表示注意到安全理事会主席在本报告编写前与所有会员国举行的非正式会议；

10. 请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中提出建议，以审查根据现有程序向大会主席办公室进行的预算分配；

11. 又请秘书长在现有资源内努力确保为大会主席提供适当的礼宾和安保服务及充分的办公空间，使主席能够以与其职务的尊严和地位相称的方式履行其职能；

12. 欢迎设立支持大会主席办公室的信托基金，并邀请会员国向基金捐款；

13. 请大会主席向会员国定期通报其近期活动，包括公务差旅；

联合国秘书长的遴选和任命

14. 重申大会将继续在第六十五届会议期间，根据《联合国宪章》第九十七条的规定，在特设工作组内审议振兴大会在遴选和任命秘书长的过程中的作用问题，并呼吁充分执行所有相关决议，包括第 11 (I) 号、第 51/241 号和第 60/286 号决议，特别是决议附件第 17 至第 22 段，其内容如下：

“17. 回顾《宪章》第九十七条以及大会 1946 年 1 月 24 日第 11(I) 号决议和第 51/241 号决议，其中规定了大会经安全理事会推荐委任秘书长的相关事宜；

“18. 强调铭记着《宪章》第九十七条的规定，挑选秘书长的过程中要让所有会员国参与，并要更具透明度，而且在确定和任命秘书长一职的最佳人选过程中，要适当考虑区域轮任和两性平等，并请安全理事会经常地向大会通报它在这方面所采取步骤的最新情况；

“19. 鼓励大会主席在无损害《宪章》第九十七条所规定各主要机关作用的情况下，与会员国协商，确定经个别会员国认可的潜在候选人，并将协商结果通报全体会员国，然后送交安全理事会；

“20. 又鼓励在正式提出秘书长一职的候选人时，应留有足够时间供同会员国进行交流，并请候选人向大会全体会员国表明自己的观点；

“21. 回顾其第 51/241 号决议第 61 段指出，为了确保平稳、有效的过渡，秘书长应尽早得到任命，最好不迟于现任秘书长任期结束之日前一个月；

“22. 强调秘书长一职的候选人除其他外，必须坚持恪守《联合国宪章》宗旨和原则的承诺，具备并表现出广泛领导能力，以及丰富的行政和外交经验；”

加强大会主席办公室的机构记忆

15. 欢迎大会主席根据第 63/309 号决议第 5 段，向振兴大会特设工作组提交其关于加强大会主席办公室的机构记忆的意见；

16. 表示注意到特设工作组报告附件所载建议；

17. 请即将离任的大会主席向继任者介绍经验教训和最佳做法；

工作方法

18. 请大会第六十五届会议及其主要委员会与会员国协商，经提案国明确同意，参照特设工作组的有关建议，包括关于实行一项日落条款的建议，为进一步每两年审议一次、每三年审议一次、集中审议和取消大会议程项目提出建议；

19. 注意到向特设工作组所作关于文件工作的简报，鼓励会员国充分利用秘书处提供的电子服务，以改进这些文件的质量和分发，同时考虑到这项工作可节省费用和减轻环境影响；

20. 强调进一步提高公众和媒体对大会的工作和决定的认识十分重要，要求在第六十五届会议期间在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)，在题为“有关信息的问题”的项目下继续审议这一问题；

21. 决定特设工作组在第六十五届会议期间审议时间效益、效率和安全性更高的投票办法，再次申明有必要确保投票过程的可信、可靠和保密，并请秘书处就最新动态提交补充报告。

附件

大会主席关于加强大会主席办公室的机构记忆的意见

一. 引言

1. 大会一再重申必须加强大会主席的作用和领导。为确保主席能够更有效和高效地开展其工作,有必要加强机构记忆,并加强主席及其办公室工作所需的连续性。
2. 我很荣幸地被大会选为第六十四届会议主席。大会第 63/309 号决议注意到“加强大会主席办公室的机构记忆的重要性”,并请“第六十四届会议主席向第六十四届会议的特设工作组提出意见,供工作组审议”,根据该决议赋予我的任务,现根据我迄今为止的经验,提交关于如何最好地加强主席办公室的意见。下文作为背景情况简要概述了大会的工作及其在近年来的发展变化,大体说明了大会主席办公室的职能以及这项工作开展的环境,并在最后提供了我认为对推进这一重要问题十分有益的一些意见和建议。

二. 大会工作的最新发展

3. 按照《联合国宪章》的规定,大会在应对国际社会所面对的许多全球性挑战方面发挥着关键作用。全体会员国一再重申这一作用,包括在《千年宣言》和 2005 年世界首脑会议成果文件中,各国国家元首和政府首脑在这两份文件中重申大会作为“联合国的主要审议、决策和代表机构”的作用和权威。
4. 大会议程是按照专题依次排列的,包括和平、安全与发展、非洲发展、促进人权、人道主义援助、国际法、裁军、药物管制、预防犯罪和打击国际恐怖主义以及组织事项、行政事项和其他事项。没有任何其他国际机构所处理的问题包含如此种类繁多的专题,其内容涉及人类今天所面临的一些最重要的问题。
5. 过去 17 年中以协商一致方式通过的关于振兴大会工作的决议均强调大会必须发挥更为积极的作用,包括处理与和平与安全有关的问题。大会的工作量因此持续增加,不再限于 9 月至 12 月的大会主要会期,而是贯穿整个届会期间,直至下一届会议开幕。本届会议议程有 172 个议程项目,这一数字反映了工作量的增加。大会一届会议要通过大约 250 至 300 项决议和 80 至 100 项决定。此外,大会还在一些领域以这样或那样的形式召集非正式协商,从全系统一致性到全球经济和金融危机的后果、审查建设和平委员会、贩卖人口、安全理事会改革以及振兴和加强大会的工作。
6. 在第六十四届会议期间,会员国在大会聚集一堂,筹备关于千年发展目标、小岛屿发展中国家的可持续发展和生物多样性问题的高级别全体会议,该会议拟

于第六十五届会议开幕之际举行。这些高级别会议的确成为大会处理其议程上的许多最相关问题的一种经常性方式。

7. 另一个导致大会活动增加的领域是会员国要求大会主席组织和举行的重大专题辩论，“以求就当前对会员国至关重要的实质性问题达成广泛的国际谅解”。这些辩论为会员国提供了加强对话与合作，并在会员国、民间社会、私营部门和其他利益攸关方之间开展活泼和活跃的意见交流的独特机会。在我担任主席期间，我召集了若干这样的辩论，包括关于裁军、水、跨国有组织犯罪和人的安全的辩论，并且我打算召集关于维持和平和中东局势的辩论。

8. 在协调各主要机构的工作方面，我谨提及大会主席和安全理事会轮值主席的每月会晤，我一直定期向会员国通报会议情况。秘书长在非正式全体会议上所作的关于其活动的定期情况通报也成为受到会员国欢迎的一个做法，应视为大会的作用和地位重要性不断增加的另一个体现。我还就一系列问题与秘书长密切合作，并且高兴地看到主席办公室与秘书长办公室开展了良好的合作。

三. 大会主席

9. 大会不断增加的工作量使得大会主席的作用也必须加以改变。以往的做法是主席仅仅在届会续会期间，即在1月至9月期间在联合国总部断续工作一段时间，而现在显然主席必须在任期中大部分时间都驻于纽约，以监督、管理、领导和指导大会正在进行的工作。这是因为主席的作用已经从仅仅主持会议转变为更深和更实质性地参与大会的工作并为其作出贡献。例如会员国期望主席领导和促进实质性任务的后续进程，并在必要时帮助推动有关进程。我指的是例如促成通过本组织2010-2012年期间预算的会员国分摊比额表以及当前完成正在进行的全系统一致性谈判的努力。而且这一作用往往体现在大会通过的有关任务中。

10. 为进一步说明这一点，以下是我在第六十四届会议期间指定的促进者所涉及的问题清单：振兴大会工作；全系统一致性；千年发展目标首脑会议；安全理事会改革；审查建设和平委员会；审查人权理事会；协调打击贩卖人口的努力；世界金融和经济危机；举办世界青年会议；关于小岛屿国家可持续发展的《毛里求斯战略》的落实和执行；海洋生物多样性。

11. 与此同时，主席还需履行官方、仪式和礼宾职能，包括对外代表本组织。例如大会过去曾鼓励大会主席提高公众知名度。目前，我平均每月在我的办公室接待60次正式访问，并受邀出席、主持和参加国际会议、首脑会议、论坛、区域和次区域会议。为按照第60/286号决议所鼓励的提高大会主席的公众知名度，应会员国的邀请，我还访问了不同区域的许多国家。

12. 管理和指导大会的全年工作，包括与会员国进行协商、后续和筹备进程、举行专题辩论、召集特别会议和在纽约和国外对外代表大会是今天大会主席所需承担的许多新任务的一部分。

四. 大会主席办公室

13. 大会主席办公室为主席履行其职责提供支持。由于大会工作量在不断增加，该办公室的职责也随着时间的推移而发生变化，其工作性质更具实质性，更为专业。如上所述，目前主席的一项关键职责是协助关于与大会工作有关的一系列广泛问题的政府间谈判。主席办公室为这项工作以及支持这些进程的促进者提供实质性支持。这项职责需要有一组专家与主席密切合作，以提供知情的分析和专家意见。

14. 除提供专业的专家意见以外，大会主席办公室还须履行主席工作职责所需的日常协调职能，包括与会员国、各委员会主席和各进程的共同主席以及秘书长办公室、秘书处各部、厅和联合国系统各基金、方案和机构进行联络。主席办公室还与民间社会、非政府组织和媒体开展互动。

15. 大会主席办公室的日常行政工作由秘书处大会和会议管理部提供支持，该部提供会议规划、会议管理和服务以及笔译和口译服务。大会和会议管理部内部所设大会和经济及社会理事会事务司就有序和有效地进行除其他以外大会的审议工作和后续行动提供技术援助和行政咨询。大会和经济及社会理事会事务司还为主席和主席办公室提供其他支持，包括拟订大会议程和处理决议草案，在会议期间提供必要支持，包括就适用相关议事规则提供咨询。

16. 鉴于大会请我就加强大会主席办公室的机构记忆提出意见，下文为可供考虑的一些关键领域，并在这方面提出了一些建议。

(a) 经常预算

17. 1998年，会员国通过了第52/221号决议，其中在本组织两年期预算的每一年编制250 000美元的预算，以“加强大会主席履行其职责的能力”。自那以后，近12年以来，这一预算除通胀调整以外，既没有重新审查，也没有增加。而值得指出的是，本组织本身的预算自1998年以来已经增加了两倍。

(b) 大会主席办公室的人员配置

18. 我认为，连续性和机构知识以及多样化的地区代表性都是大会主席办公室人员配置应考虑的重要因素。历史上，主席办公室的人员更替率较高，使得难以维持主席办公室的机构记忆和知识。

19. 主席办公室的人员配置数字已在有关正式文件中对外提供。每年在本组织预算内向主席办公室提供 4 个经常预算 100 号编员额(2 个 D-2、1 个 D-1 和 1 个 P-5 顾问)和一个一般事务工作人员。在我的顾问团中,在这些员额上的工作人员均具备在联合国的长期工作经验,这些工作人员中有两人(包括办公室主任)为联合国秘书处的长期工作人员。为确保地域平衡,这些员额上的工作人员来自欧洲、北美洲、亚洲和非洲,是一支国际化团队。这些员额上的工作人员的国籍都与我不同。

20. 大会和会议管理部为主席办公室提供两名一般事务人员。我还要指出,大会和经济及社会理事会事务司目前有两个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)支持大会主席办公室的工作,这两人均保留其在大会和经济及社会理事会事务司的位置。

21. 还有一些支持来自会员国借调的工作人员。近几任主席还任命了一些有关具体问题的高级顾问,通常与主席宣布的优先事项直接相关。

(c) 安全和安保

22. 主席的安全保证平常由两名警卫负责,但在主席出差时只有一名警卫负责支持其公务活动。支持主席的公务活动的警卫人员的差旅费用由大会主席办公室预算内提供。但是必须指出,由于主席办公室预算有限,警卫人员的费用对主席办公室的资源造成了沉重的不可持续的负担。

(d) 礼宾

23. 目前,主席办公室未得到礼宾支持,这有可能损害主席办公室的地位和尊严。大会在第 59/313 号决议中请秘书长确保在总部和联合国其他工作地点向大会主席提供适当的礼宾服务。按照这一要求,秘书长在一份所涉方案预算问题说明中指出,“然而,目前无法为大会主席提供一个全时专职礼宾官,因为礼宾和联络处没有这样的能力。因此,将需要设立一个新的 P-3 员额,专门为大会主席提供适当的礼宾服务”(A/C.5/59/35/Rev.1, 第 6 段)。考虑到这一说明,第五委员会指出,大会如通过决议草案 A/59/L.69/Rev.1,则需追加经费 116 300 美元,大会将在审查 2006-2007 两年期拟议方案预算时审议这些追加经费(见 A/59/912)。这一问题需要加以紧急关注和落实。

(e) 新闻部

24. 第 64/96 号决议注意到新闻部努力继续宣传大会的工作和决定,请该部继续加强与大会主席办公室的工作关系。第 60/286 号决议鼓励秘书长继续为大会主席办公室提供一位大会主席发言人,并为发言人提供一名助手。

25. 新闻部协助主席办公室挑选主席办公室发言人,但最终决定由主席作出。选定的发言人由新闻部借调。新闻部还向主席办公室借调一名网站技术主管,其员额所需经费在秘书处预算中列支。

(f) 信托基金

26. 为进一步加强主席办公室的问责制和透明度，我请秘书长设立一个支持大会主席办公室的信托基金，为会员国和其他各方提供一个渠道，以便它们可以根据本组织财务条例和细则，具体为主席的工作或为大会总体工作，特别是就大会鼓励主席召集的专题辩论的筹备工作提供支助和捐款。我高兴地看到该基金已设立，并希望会员国利用这一基金所提供的机会，提高大会和主席的知名度。

(g) 办公空间

27. 大会在第 59/313 号决议中决定为大会主席提供适当的办公和会议空间，使其能够以与其职务的尊严和地位相称的方式履行其职能。作为正在进行的基本建设总计划的一部分，大会主席办公室迁至北草坪大楼。应当指出，即便提供了办公空间，目前的设施与主席办公室的尊严和地位远不相称，目前正在着手解决这一问题。另一个影响到主席办公室的因素是大会和会议管理部大会和经济及社会理事会事务司被迁往大院以外，这对主席办公室与特别是该司进行联络和开展有关工作造成了困难。

五. 建议

28. 根据我在上文按照第 63/309 号决议第 5 段的要求概述的我的意见和看法，我谨提出一些建议，希望能够促进进一步加强大会主席办公室，包括机构记忆这一重要支柱。

- 关于主席活动的资金和一般支持，请会员国考虑审查对大会主席办公室的预算分配，如上文所述，这一预算分配自 1998 年以来一直未予修订；
- 鉴于大会主席办公室代表所有会员国，我鼓励主席顾问团的组成能够反映大会成员的地域平衡；
- 关于人员配置，在填补大会主席办公室的 100 号编员额方面，我建议今后大会主席适当考虑联合国采用的选择标准。秘书处应当就大会主席办公室使用的各类人员以及适用的联合国细则和条例为主席提供咨询意见；
- 为加强主席及其办公室的工作所依赖的机构记忆和工作连续性，不妨考虑在下届主席顾问团中保留上届主席办公室一名或多名工作人员；
- 考虑到大会主席在最高外交和政治级别进行的交往和出席的会议，我敦促落实关于由礼宾和联络处向大会主席办公室提供规定的服务的决议；
- 我促请就为主席和办公空间的安保服务提供资金通过决议，并吁请各会员国和秘书处有关部门为这项工作提供支助。我还要感谢安全和安保部

吸收了自 2010 年 3 月以来支持主席海外公务活动的警卫人员的差旅费用，并考虑到这些费用对大会主席办公室所造成的不可持续的负担，强烈鼓励该部编制一个预算项目，以支付为主席提供的安保支助的费用；

- 为进一步确保前后主席之间的连续性，应大力鼓励即将离任的主席编写经验教训总结，包括各项工作进展情况报告；
 - 最后，我促进各会员国为大会主席办公室提供实质性支持，包括提供专家，以及为秘书长设立的信托基金提供资金支持。
-