



第六十二届会议

议程项目 121

振兴大会工作

振兴大会特设工作组的报告

目录

	页次
一. 导言 .....	2
二. 程序 .....	2
A. 组别一 .....	4
B. 组别二 .....	7
C. 组别三 .....	8
三. 结论 .....	10
四. 通过特设工作组的报告 .....	11
五. 建议 .....	11



## 一. 引言

1. 大会第 61/292 号决议中决定设立向所有成员国开放的特设工作组，以：

(a) 评价和评估相关决议的执行状况；

(b) 确定以何种方式特别是在过去各项决议的基础上进一步提高大会的作用、权威、成效和效率，并向大会提出相关报告。

2. 本报告及所载建议均依据该项决议提交。

3. 在大会第六十二届会议期间，大会主席于 2007 年 11 月 26 日任命巴拉圭常驻联合国代表埃拉迪奥·洛伊萨加和波兰常驻联合国代表安杰伊·托夫皮克为特设工作组的共同主席。

4. 在特设工作组正式开展工作之前，共同主席与各成员国以及各政治集团的代表们举行了数次非正式会议。会议期间，共同主席从各成员国关于振兴进程的实质性方面和技术/程序方面的观点和看法中获益良多。

## 二. 程序

5. 特设工作组在 2008 年 2 月 21 日、5 月 30 日、6 月 19 日和 24 日、7 月 21 日和 31 日以及 9 月 11 日七天内举行了 7 次会议。

6. 特设工作组的工作分三个实际阶段：(a) 就所有与振兴有关的问题开展一般性讨论和交换意见，(b) 就关于振兴问题的大会相关决议的执行状况开展一般性讨论，以及(c) 以详细目录/一览表（见下文第 10 段）为基础详细分析执行状况。在其中一个阶段，代表们确定以何种方式进一步提高大会的作用、权威、成效和效率。

### 关于振兴大会工作的一般性讨论

7. 特设工作组在其 2 月 21 日的第 1 次会议上就振兴大会的问题开展了一般性讨论。特设工作组所用的背景文件是秘书长的报告（A/62/608）。<sup>1</sup>

8. 各代表团在讨论中触及许多相关问题，包括联合国主要机构之间的关系（特别是大会与安全理事会之间的关系）、及时发放报告、专题讨论的重要性、大会的可见度、以及大会主席的作用。在其中每一次讨论中，有效、公平地评估执行状况都被确认为是振兴进程取得更多发展的关键所在。

9. 各成员国支持共同主席的方针，即着重评估大会以往关于振兴问题的各项决议的执行情况。因此，共同主席主动表示愿意编写振兴问题所有相关决议大纲，

---

<sup>1</sup> 几个代表团对延迟发放该报告表示失望。

并将其呈交特设工作组，以指明仍需由谁在哪些方面执行这些决定，并简化和推动进一步的执行进程。这一大纲将以秘书长相关报告所载信息和各成员国的评论意见为基础。

### 关于执行状况的一般性讨论

10. 共同主席在其 5 月 9 日的信中分发了一份详细目录/一览表，其中载有自大会第五十一届会议起所有关于振兴问题的规定。这份一览表和解释性说明已在大会主席网站上公布 (<http://www.un.org/ga/president/62/issues/rga>)。<sup>2</sup> 为便于评估相关规定，一览表对以下三个大的组别做出了界定：组别一（工作方式、文件、议程，等等），组别二（选举秘书长）和组别三（大会的作用和权威）。这三个主要组别之下再细分为不同的专题领域。

11. 共同主席在特设工作组 5 月 30 日的第 2 次会议上正式介绍了一览表。共同主席在介绍性发言中指出，一览表并非定本，如有必要可由各成员国随时修正；一览表不打算具有而且也没有任何法律效力。它仅仅是一项可促进讨论并指出何处仍有可能需要执行或作进一步澄清的工具。

12. 作为一项重要、有用的工具，一览表用于评估执行状况并确定应以何种方式增进大会的实效和效率，受到所有代表团的欢迎。

13. 在随后对一览表进行的审查期间，各成员国强调有效振兴大会的最好方法就是确保执行以往关于这一问题的决议。与此同时，各成员国也指出，大量关于振兴问题的规定已经以令人满意的方式执行。在这点上，一些代表团提到，为了公平地评估迄今为止取得的进展，应当把执行规定的数量和执行质量放在一起来看。一些代表团认为，在着手确定以何种方式强化大会之前，必须分析各项决议之所以执行不力的原因。一些代表团建议，秘书长应当在其年度报告中介绍该年度通过的多项任务的相关信息，包括这些任务的执行情况。在这点上有一项建议，即秘书长应当以共同主席设计的一览表为范本，继续报告振兴问题相关决议的执行情况。一个代表团提议工作组应当编写一份文件，对一览表中仍然与大会日常业务活动有关的特定规定进行汇编，并把这份文件作为大会议事规则的附件。

14. 各代表团对秘书处延迟发布包括振兴问题相关报告在内的各份报告表示强烈不满。在这种情况下，一些代表建议，对于延迟发布报告的情况，秘书处都应当说明具体的延迟理由。各代表团还强调，为了使大会的工作更为务实，应尽可能简化报告，减少文件。

15. 秘书长向大会通报情况以及大会主席组织专题讨论时采用的现行做法得到了广泛支持。一些代表团指出，有必要按照专题讨论的成果和后续工作对其进行

<sup>2</sup> 一览表和解释性说明将以本报告增编印发。

评估。另一些代表团建议对专题讨论的结构进行检讨，以形成更加互动的形式，促进会员国之间的对话，取得切实进展。各代表团还强调秘书长应当更定期举行吹风会。

16. 几个代表团强调，大会应继续积极参与各个优先领域，包括和平、安全、新的建设和平结构、发展和千年发展目标等领域，并讨论当前具有重要相关性的问题。一些代表团强调，有必要研究正在进行的关于安全理事会改革的审议、全系统一致性和任务审查如何能帮助振兴大会。

17. 许多代表团强调指出主要机关之间缺乏平衡，并指出必须如《宪章》规定的那样重新确立本组织主要机构之间的平衡。

18. 许多代表团注意到在总体的振兴努力中，与选举秘书长有关的规定执行得最为不力，并表示应当在下一次选举程序开始之前审议秘书长选举程序。在这一背景下，一些代表团回顾了《宪章》相关条款和大会相关决议的重要意义。

19. 各代表团也就总务委员会发表了意见，指出该委员会会由于成员有限，应当严格地在其议事规则指明的职权范围内行事。

20. 各成员国指出有必要改善大会在公众中的可见度，特别是通过扩大与民间社会的接触和新闻部采用更主动的办法。

21. 考虑到必须解决数码鸿沟问题，各成员国强调必须在大会工作中应用现代技术，特别是光学扫描仪的应用。共同主席重新分发了秘书处 2007 年编写并分发的提议，其中包括三种可供选择的投票系统。一些代表团指出有必要特别举行会议，在会上由秘书处作补充解释。

22. 最后，特设工作组同意共同主席关于按组别对一览表进行审查的提议。许多代表团补充认为工作组应当着眼于帮助大会运用其全部权威，把重点放在可实现的事情上。

### 有关执行情况的详细讨论

23. 特设工作组在 6 月 19 日和 24 日的第 3 次和第 4 次会议上，按组别审查了图表，接着秘书处代表就与秘书处任务有关的问题做出评论和澄清。

#### A. 组别一

##### (工作方法、文件工作、议程等等)

24. 关于项目 1（合并版），<sup>3</sup> 各代表团获悉，A/520/Rev. 17 号文件现已印发。关于项目 2（先例和既往做法），秘书处澄清如下：

<sup>3</sup> 个及其他有关项目的扼要说明，都摘自一览表中以粗体标明的文本。该表将作为本报告的增编印发。

“法律事务厅在这个问题上一直与新闻部密切合作。法律厅已经结束了有关本组织各政府间机构规则和做法的先例和既往做法的编辑过程。这份材料很快就会在公开领域提供给大家，不过要等该文件译成全部 6 种正式语文。”

25. 关于项目 3（准时开会），有几个代表团强调，执行这项规定很重要。关于项目 5（跨两个重要时期的时间安排），有些代表团提议把这个问题搁下，因为知道实际执行这项规定很困难。

26. 关于项目 11（光学扫描器），工作组收到了共同主席 6 月 18 日转送秘书处 2007 年 5 月编写的题为“大会用纸选票投票提案”文件的信。一些代表团表示有意在工作组特别举行的会议上或在第五委员会讨论《基本建设总计划》时开展详细讨论，另一些代表团则告诫说，不要重启《基本建设总计划》的讨论（请见第 21 段）。秘书处评论如下：

会议楼翻修要到 2011 年才完成，大会大楼翻修要到 2013 年中才会完成。就技术系统来说，尽量合理地推迟做出设计决定，总是明智的，因为这些行业变化太快。

会议周转房，即北草坪会议楼的表决系统将采用集合同传装置的系统，但与目前的功能相似，仍将是 3 按钮的投票系统。投票显示板与现在大楼中的不同，不是一个带灯光照明的装置，而将采用投影屏方法。

从长远来看，目的也是建立一种完全与同传装置结合的投票系统。这样，如果愿意的话，就可以使用适用两个系统的智能卡。现有的投票显示器将保留。

所附 2007 年 5 月 25 日提案描述的备选方案如下，可以加以考虑：

**备选方案 A：** 光学扫描解决办法，如果要求，就可以加以实施，这将是一个独立系统，有些用户可能更喜欢；

**备选方案 B：** 带无线触垫的无线系统，据大会所悉，至今还没有分析或审议过。尚待解决的问题是可行性、维护、可靠性及安全性；

**备选方案 C：** 使用智能卡的硬连线电子投票系统能够实施。

27. 这些备选方案的利弊已讨论过。特别指明，备选方案 A 不会有效节省时间，备选方案 B 和 C 似乎不完全满足保密要求。大家一致同意让第五委员会早些时候再来讨论这个问题。

28. 关于项目 17（说明的更新）有几个代表团问为什么题为“文件管制和限制”的说明（A/58/CRP.7）没有得到秘书长的更新。秘书处答复如下：

“A/58/CRP.7 由说明和三个附件组成。唯一可以更新的是附件二，它是一份完备的清单，列出了涵盖当时所有报告任务的合并提案。其他部分/附件是起草准则（附件一“为经济及社会理事会机构建议的进一步措施”，附件三“不完全属于秘书处职权范围的报告的起草准则”）。

A/58/CRP.7 号文件附件二所列 32 起拟议的报告合并，有 27 起已执行，总共合并了 109 份报告（详情见下面的表）。

按照大会第 33/56 号决议的规定，秘书处将继续“提请政府间机构注意文件可能重复和（或）整合或合并处理相关主题文件的机会可能存在的领域，以便理顺文件工作。”

### 按 A/58/CRP.7 号文件附件二的建议合并的报告汇总

建议合并的报告：32 个

落实建议总数：27 个

编写文件的部/处	报告数量	报告任务数量	每份合并报告所涵盖的任务数量
裁军部	3	9	2, 4, 3
经社部	6	13	3, 2, 2, 2, 2, 2
管理部	11	57	8, 7, 4, 6, 2, 2, 12, 3, 6, 2, 5
政治部	1	13	13
公务员制度委员会	1	2	2
人道协调厅	3	9	2, 5, 2
人权中心	1	2	2
监督厅	—	—	—
禁毒办	—	—	—
儿童基金会	1	2	2
<b>共计</b>	<b>27</b>	<b>109</b>	<b>109</b>

29. 关于项目 19（请求理顺的报告数量），许多代表团都表示，它们认为，从技术上讲，把在不同机关审议的报告合并起来是不可能的，但一个代表团则说，它赞成在可能的情况下合并报告。

30. 关于项目 21，代表团对有些报告包括提交给第五委员会的维持和平行动经费筹措报告迟发，表示关切；还请秘书处详细解释大会和会议管理部与秘书长订立的契约。秘书处给出如下解释：

必需一开始就讲明，会前文件管理有三个概念：编写文件的部门向处理文件的部门即大会和会议管理部提交文件；大会和会议管理部处理文件；印发要交给政府间机构审议的文件。

秘书处一直严格执行会前文件提交/处理和印发的法定 10-4-6 周规则（即在审议前 10 周提交文件，在 4 周内处理好文件及在审议前 6 周印发文件）。根据大会第 47/202 号决议授权，有几个政府间机构根据自己的业务需要选择了 8-4-4 时间框架。

由于及时提交文件是所有编写文件的部门的责任，其对及时印发至为重要，因此，过去几年，秘书长要求各位副秘书长把及时提交文件的业绩措施列入与他订阅的年度契约中。另外，及时提交作为 2010-2011 年所有预算方案的一项绩效指标，预计将列入会员国要求的问责制度中。应当指出，大会和会议管理部承诺提交准时和字数没有超限的报告的周转期为 4 周，并且接近 100% 地达到这个目标。因此，提交晚即使不是印发晚的唯一原因，也是首要原因。

为所有编写文件的部门规定的及时提交基准百分比是 90%。大家认为，及时提交情况改善了，文件印发就会更及时，2008 年前 5 个月就是明证：及时提交率为 72%，及时印发率为 77%，而 2007 年同期则分别为 63% 和 70%。

31. 在特设工作组第 2 次会议上，有个代表团认为，文件数量过多，让各会员国很难有效消化。同一代表团还提到，秘书长定期通报情况是个不错的做法，它鼓励秘书长继续这么做。

32. 关于项目 34-43（有关大会议程的规定），许多代表团都表示希望暂定列入大会每届会议临时议程项目表的项目的说明能及时印发。

33. 关于项目 59-72（有关总务委员会的规定），许多代表团都说，不应当准许总务委员会在大会议事规则明定的职能之外承担其他职能。

## B. 组别二

### (秘书长的甄选)

34. 若干代表团对该组别的规定都未得到执行表示强烈不满，想知道大会是否应当就这个问题再通过一项决议。另一些代表团则答复道，特设工作组的任务是评估以往决议的执行情况，而不是讨论一项有关秘书长甄选的新决议。在特设工作组第 2 次会议期间，各代表团讨论了项目 5（正式提出候选人）感到奇怪为什么没有举行正式会议让候选人向各会员国介绍自己的观点。在同一次会议上，另一些代表团则建议，如果各会员国要探讨这个主题，则应当在大会第六十二届会议期间或第六十三届会议期间探讨，要在秘书长当前任期期满之前早早探讨。另一



些代表团兴趣盎然地注意到了这个提案。一些代表团忆及了《宪章》有关条款和大会有关决议的重要性。

## C. 组别三

### (大会的作用和权威)

35. 关于项目 4-7 (有关给大会主席财务、后勤、技术等方面的支助的规定) 是否得到充分执行, 会上表达了不同意见。几个代表团指出, 为大会主席办公室编列的预算已经有一段时间没有增加了。此外, 一些会员国指出需要解决在大会休会期间大会主席办公室缺乏机构记忆问题。有关主席办公室实际运行的技术、财政及后勤问题包括秘书处提供的支助, 都需要澄清。

36. 关于秘书处给大会主席和主席办公室的支助, 秘书处就目前的安排作了以下的澄清:

#### 给予大会主席办公室的资源摘要

资源来自不同的来源:

#### 预算(大会事务和会议事务部)

秘书长关于 1998-1999 两年期拟议方案预算的报告 (A/52/303 和 Corr. 1) 为大会主席办公室定下了 250 000 美元的预算——每年按通货膨胀率调整, 用作所有差旅费、招待费、办公室杂费 (目前共约 290 000 美元)。

#### 人员编制(大会和会议管理部)

由议员全球行动联盟征聘:

1D-2——办公厅主任

1D-2——办公厅主任帮办

1D-1——顾问

1P-5——顾问

1 一般事务工作人员 (目前是网站技术主管)

由大会部预算内供应:

2 专业人员职等工作人员

2 一般事务工作人员

#### 旅费(大会和会议管理部)



主席应特别是政府、国际组织、区域组织或超国家组织的书面邀请出行，有权报销 3 个人（包括主席）的旅费和得到 3 个人的每日生活津贴。

与秘书长一样，大会主席的旅行规格是头等。

#### 官用车辆(管理部)

为大会主席配备了汽车和司机，供办公用。

#### 警卫(安全和安保部)

大会主席平常出席正式活动包括在旅途中都有两名保安人员保护。

#### 发言人(新闻部)

大会主席在任期内可选择一名发言人。

37. 关于项目 11-18（与安全理事会的年度报告有关的规定），几个代表团表示失望，因为他们认为安全理事会缺乏回应包括该年度报告的质量没有得到足够的提高，因为没有按项目 12 所设想的那样印发特别专题的给大会的报告。许多人还表示他们不同意项目 12 的注——“这些特别的专题在某种程度上是涵盖在每月评估里的”。一些代表团虽然也认为需要有更大的改进，但指出安全理事会的年度报告的质量一直有一些改进。

38. 关于项目 22-25（与公关活动有关的规定），几个代表团强调必须搞公关，宣传大会的工作。联合主席回应各代表团的评论说，秘书处具体的公关活动的内容应当在新闻委员会的架构内讨论。代表团们问为何自从 2008 年 1 月以来没有向大会主席发言人提供助手。秘书处给了以下解释：

“新闻部视每年寻找能够向大会主席提供极佳新闻支助的合适工作人员为其优先事务。多年来，大会主席的发言人都是由新闻部的工作人员担任的。

在这项安排下，从来没有提供额外的一般事务人员级的行政支助——只有在非常情况下才会准许提供有期限的此种支助。新闻部没有员额来做这些工作，新闻部的执行办公室一直都必须去找一系列的临时空缺员额来临时作此种用途。此种安排在批准的有限期间勉强可行，但在更紧的预算条件下，加上法定要求增加空缺率，现在已经完全无法维持。”

39. 对于要求设指标来显示大众对大会的工作的认知的改善程度以及宣传大会的工作的改善程度，新闻部准备了其在这方面的工作的信息以及大会的有关决定。<sup>4</sup>

<sup>4</sup> 这项信息将作为本报告的增编印发。

40. 关于项目 32-33（有关互动的/专题性的辩论的规定），几个代表团赞扬大会主席举行专题性辩论的作法，但许多人表示不知道会员国在这些辩论中所表达的意见有多少反映在会员国和秘书处其后通过的决定中。

41. 关于项目 34（向会员国通报结果），几个代表团问没有定期向会员国通报大会主席、安全理事会主席和经济及社会理事会主席三人定期会议的结果。秘书处宣读了大会主席办公室的以下解释：

“大会主席每月与安全理事会主席开会讨论每月工作方案和其他事项。他还与经济及社会理事会主席定期开会，最近一次讨论了全球的粮食问题以及各自的机关选举建设和平委员会成员的情况。

大会主席以不同的形式向会员国报告，包括通过总务委员会和各区域集团的主席去报告。”

### 三. 结论

42. 特设工作组按照其授权任务，大力检视有关振兴大会工作的条款规定的执行状况，并确定哪些是影响大会的效力和效率最大的问题。

43. 除了个别人对特别问题的评论外，振兴大会工作的许多方面的问题在整个讨论期间都进行了深入的探讨——这反映在本报告里。

44. 特设工作组的意见认为以下的因素看来是需要会员国给予更多关注的共同领域：

(a) 执行有关振兴工作的条款的进程应当继续并予以仔细监测，这方面切实可行的建议可能包括：

- (一) 会员国或愿意起草一份工作文件，收集仍然与大会日常工作有关的条款，
- (二) 秘书长应当继续就关于振兴大会工作的决议的执行情况作出报告，以联合主席的图表为样本；
- (三) 秘书长可在其关于联合国工作的年度报告中提出该年内通过的若干授权任务的信息，包括有关这些任务的执行情况的信息；

(b) 现代技术问题（包括大会的投票系统）需要进一步的讨论，以便：

- (一) 秘书处可能更新 2007 年 5 月提出的题为“大会用纸选票投票建议”的文件，或提出其他建议，与基本建设总计划所作的安排相对应；
- (二) 关于改换投票系统的建议的经费问题应当在第五委员会内和在基本建设总计划的财政规定范围内加以澄清；

## 四. 通过特设工作组的报告

45. 在 2008 年 9 月 11 日举行的第七次会议上，特设工作组审议和通过了一项决议草案（见下文第 46 段）和本报告，供大会第六十二届会议审议。

## 五. 建议

46. 振兴大会特设工作组第七次会议结束了其为大会第六十二届会议所做的工作。特设工作组决定建议大会通过以下决议草案：

### 大会工作的振兴

大会，

**重申**其以往关于振兴大会工作的各项决议包括：1991 年 12 月 12 日第 46/77 号决议、1993 年 8 月第 47/223 号决议、1994 年 7 月 29 日第 48/264 号决议、1997 年 7 月 31 日第 51/241 号决议、1997 年 12 月 15 日第 52/163 号决议、2000 年 11 月 3 日第 55/14 号决议、2001 年 9 月 7 日第 55/285 号决议、2002 年 7 月 8 日第 56/509 号决议、2002 年 12 月 20 日第 57/300 号决议、2003 年 3 月 13 日第 57/301 号决议、2003 年 12 月 19 日第 58/126 号决议、2004 年 7 月 1 日第 58/316 号决议、2005 年 9 月 12 日第 59/313 号决议、2006 年 9 月 8 日第 60/286 号决议和 2007 年 8 月 2 日第 61/292 号决议，

**强调**必须执行振兴大会工作的各项决议，

**确认**需要进一步提高大会的**作用**、权威、成效和效率，

1. **赞赏地注意到**大会第 61/292 号决议设立的振兴大会工作特设工作组的报告；<sup>1</sup>

2. **决定**在其第六十三届**会议**上设立一个向所有会员国开放的振兴大会特设工作组，以便：

(a) 寻找更多方法、特别是在以往的决议的基础上、增进大会的作用、权威、成效和效率，和

(b) 向大会第六十三届会议提出有关报告。

<sup>1</sup> A/62/952。