



第六十届会议

议程项目 116

大会工作的振兴

振兴大会特设工作组的报告

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-5	2
二. 会议记录.....	6-40	2
A. 大会的作用和权力.....	15-27	3
B. 大会在遴选秘书长过程中的作用.....	28-33	5
C. 大会的工作方法.....	34-40	5
三. 通过特设工作组的报告.....	41	6
四. 振兴大会特设工作组的建议.....	42	6



## 一. 导言

1. 大会在 2005 年 9 月 12 日第 59/313 号决议第 4 和 5 段中，决定设立一个向全体会员国开放的特设工作组，依据大会有关决议，对大会的议程和工作方法进行审查，从而明确如何进一步提高大会的作用、权威、效能和效率；又决定该特设工作组应向大会第六十届会议提交一份报告，列明具体建议。

2. 本报告和报告中的建议就是根据这一要求提交的。

3. 大会主席在他 2005 年 11 月 29 日的信中任命拉脱维亚常驻代表索尔维加·西尔卡尔纳和也门常驻代表阿卜杜拉·阿勒赛义迪担任特设工作组的联合主席。

4. 联合主席 2005 年 1 月 16 日写信邀请所有代表团帮助他们确定如何进一步提高大会的作用、权威、效能和效率，他们在信中确定了工作组在完成任务时要处理的三个主要因素：

(a) 审查大会的议程，以避免重复；

(b) 根据当前的政治现实审查大会的作用，以加强它的可信性、权力和能见度；

(c) 提出改革大会工作方法的措施，以提高它的效能和效率。

5. 联合主席还表示，他们打算评估以前大会有关决议的影响，尽可能推动这些决议中有关建议的进一步实施。

## 二. 会议记录

6. 工作组举行了 12 次会议：2006 年 2 月 16 日、3 月 3 日、16 日和 29 日、4 月 6 日、19 日和 26 日、6 月 6 日和 29 日、7 月 21 日及 9 月 1 日和 5 日。应联合主席的要求，成立了一个不限成员名额的起草小组，围绕有关建议的具体内容开展工作。该小组在墨西哥的主持下，于 2006 年 7 月 26 日、28 日和 31 日以及 8 月 3 日和 8 日召开会议；在新西兰的主持下，于 8 月 22 日、23 日和 25 日召开会议；在加拿大的主持下，于 9 月 1 日和 5 日召开会议。

7. 在 2 月 16 日、3 月 3 日和 16 日和 29 日举行的前 3 次会议上，工作组进行了一般性辩论，以确定如何通过在大会有关决议基础上进一步开展工作和审查大会的议程和工作方法等方式，进一步加强大会的作用、权威、效能和效率。

8. 在 2 月 16 日第 1 次会议上，一些代表团要求秘书处提供信息，说明以前关于振兴大会的各项决议的执行情况。为了协助特设工作组的工作，秘书处根据这一要求起草了一份非正式背景说明，在第 2 次会议前，分发给所有会员国。

9. 在3月3日第2次会议上，大会和经济及社会理事会事务司向工作组介绍了有关非正式说明，回答了会员国提出的问题。此外，工作组成员还要求秘书处提供一份非正式说明，介绍各主要委员会就振兴大会开展的工作，秘书处按要求在3月16日举行的下一次会议前提交了这一说明。

10. 在3月29日第4次会议上，工作组决定颠倒最后两次专题会议议题的先后顺序。因此，在举行重点讨论大会的作用和权威的前两次专题会议后，4月19日举行的第3次专题会议专门讨论了大会在遴选秘书长过程中的作用。4月26日举行的最后一次会议，也就是第4次会议，专门讨论了大会的工作方法和议程。

11. 大会主席出席了4月26日的第5次会议，就大会在联合国目前改革中的作用和权威发表了讲话，重点谈到它对振兴工作和它在遴选秘书长过程中的作用。

12. 在3月29日及4月6日、19日和26日第4至第7次会议上，工作组根据联合主席的提议，对下列各组议题进行了专题辩论：大会的作用和权威（3月29日和4月6日）；大会在遴选秘书长的过程中的作用（4月19日）；大会的工作方法和议程（4月26日）。

13. 联合主席在第7次会议结束时对各代表团表现出的关注和提出的建议表示感谢。他们说，他们打算把会员国提供给他们的信息、要求和建议汇编起来，并计划以对大会决议草案内容提出建议的形式，把他们综合这些意见的结果再提交各代表团。

14. 不限成员名额起草小组根据联合主席的要求，在墨西哥的主持下，于7月26日、28日和31日以及8月3日和8日举行了会议；在新西兰的主持下，于8月22日、23日和25日举行了会议；在加拿大的主持下，于9月1日和5日举行了会议。工作组工作的重点是进一步加强对各个问题的共同理解，其中包括大会的作用和权力、秘书长的遴选和大会的工作方法。

#### **A. 大会的作用和权力**

15. 工作组认为有关大会的作用和权威的问题对于振兴大会至关重要。一些代表团对安全理事会与大会之间的关系和它们作用的平衡深表关切。

16. 工作组深切感到，应继续加强大会与联合国其他主要机构之间的关系。各代表团坚持说，作为一项普遍原则，任何处理有关主要机构之间关系的方式都应建立在合作和需要形成平衡的基础上，并尊重《宪章》为有关主要机构规定的作用。

17. 一些代表团说，它们认为实现振兴的最好办法是由大会通盘审议对联合国至关重要的主题，会员国有责任让大会来审议这类主题。

18. 一些代表团重申，它们认为大会需要举行并安排有关重大专题的辩论，以便促进国际社会对会员国认为十分重要的现有重大问题的了解。

19. 人们经常强调指出，应重申大会在和平与安全问题上的作用，因为虽然人们确认安全理事会根据《宪章》第二十四条在这方面负有主要责任，但他们也明确表示，这一任务规定并非只限于安理会。大会应根据《宪章》第十、第十一、第十二和第十三条，加强它对国际和平与安全问题的审查和讨论。
20. 各代表团还就安全理事会提交给大会的两类报告，即安全理事会年度报告和安理会阐述专题的特别报告，提出了具体意见。一些发言人再次要求年度报告加强分析，并在一般性辩论开始前及时予以介绍。关于特别报告，有人指出，安理会尚未提交或介绍阐述专题的特别报告，他们非常希望看到这些报告。
21. 一些人还发言谈到，需要加强经济及社会理事会与大会之间的相互配合，其中有些人提出，审查理事会的工作分配情况可以部分促进相互配合。此外，各代表团希望理事会提交给大会的报告分析性更强，更加简练。它们还认为，应作出努力，避免经济及社会理事会与第二和第三委员会出现重叠。
22. 一些代表团在谈到加强大会主席办公室的一个方面时，鼓励每个离任的主席提交一份简短报告，阐述经验教训，并强调主席的交接必须有延续性，必须传承和加强机构经验。
23. 在大会决议的内容和影响问题上，一些发言者继续强调说，要使决议更加简练，更注重行动，具体做法包括减少序言部分的段落。大多数发言者还强调说，今后的决议应明显增加现有决议的价值。
24. 一些发言者在谈到决议执行情况时还提出，秘书处可发挥作用，提供与大会作用和权威有关的决议的执行情况和现况。一些发言者认为，重点应放在执行大会决议上，因为这本身就是振兴大会的一个关键。他们建议找出阻碍决议执行工作的障碍，建立机制来监测决议和任务规定的执行情况。
25. 虽然一些代表团支持非政府组织和民间社会在加强大会工作和大会同外界联系方面发挥重大作用，但它们大多数强调说，大会与其他行为体之间的协商应根据大会的议事规则进行，应保留大会的政府间性质。
26. 一些代表团鼓励进一步提高大会的能见度，其中一些代表团尤其支持新闻部在这方面做出努力，其他一些代表团则特别提到要鼓励发展中国家的大众媒体参加和报道大会的工作。
27. 4月19日，联合主席向工作组报告了大会主席和安全理事会主席4月18日开会的情况，安全理事会主席在会上介绍了安理会有关遴选下一任秘书长工作的最新进展。一些代表团对报告表示欢迎，报告后来书面分发给了一组成员。

## B. 大会在遴选秘书长过程中的作用

28. 一些代表团强调了安全理事会和大会在根据《宪章》第九十七条遴选秘书长过程中的“伙伴关系”。

29. 一些发言者强调了规定遴选秘书长程序的大会 1946 年第 11(I)号决议和第 51/241 号决议的关联性，有一些发言者主张修订第 11(I)号决议，要求安全理事会向大会推荐一个以上的候选人。

30. 许多就这一问题发言的代表团认为，遴选秘书长的过程需要更加透明，应考虑到第 51/241 号决议附件中有关让大会参加遴选过程的规定。

31. 在秘书长候选人的标准和资格问题上，虽然人们认为有指导遴选工作的标准有好处，但就此发言的大多数人都认为，这些标准数量不应多，并应该是一般性的。此外，许多人强调说，必须让会员国充分了解候选人的资格条件，迫切需要为此设立适当机制。

32. 关于按区域轮换和两性平等问题，许多代表团表示，应重申第 51/241 号决议（特别是第 59 段）。一些发言者还提出，今后秘书长的任期应只限于一任，理由是这样就没有人可以说秘书长的行为可能因期望连任而受到影响。

33. 在就此发言的人当中，有些人还支持规定一个秘书长候选人提名的最后期限，认为这样就能提早开始为候选人逐步赢得广泛的支持。但是，他们认为有了第 51/241 号决议附件第 61 段现有规定，就可以确保离任秘书长和即将就任秘书长的平稳交接了。

## C. 大会的工作方法

34. 工作组的许多成员继续要求缩减大会的议程。在这方面，人们强调，在付诸实施时，在选择项目和起草决议时，政治因素在起作用。但是，大家都认为必须继续保留会员国决定提出决议的权利。

35. 一些代表团表示，就振兴大会而言，应讨论大会做出决定的方式，尤其是讨论往往不经表决就通过决议的方式。

36. 有几个代表团说，记得要求用所有正式语文提供大会议事规则综合版的印本，并将其放在网上。其中有代表团提出，法律事务厅可发挥作用，记录下程序和先例，以便最终汇编最佳做法，它们表示希望进一步探讨这样做的可能性。

37. 那些重点谈到各主要委员会的工作和及其振兴的代表团在承认应由这些委员会自己决定其议程的同时，认为总的来说，要全面合理安排议程，就要加强必须对工作的分配进行监督的总务委员会的作用，并应鼓励该委员会发挥这一作用。一些代表团还强调了精简维持和平行动特别委员会工作方法的重要性，其他

一些代表团则说，必须由该委员会自己做出这一努力。一些代表团说，大会在管理附属机构，包括特别委员会的过程中，不应规定过多。

38. 一些就工作方法问题发言的人指出，总务委员会自第 58/316 号决议通过后没有就此提出任何建议。他们大力鼓励委员会更加经常地对议程项目的两年编列、三年编列、组合和删除提出建议，尽管他们承认，总务委员会应避免介入实质性问题。一些关注这一问题的人还鼓励第二和第三委员会联合举行非正式辩论。

39. 关于选举程序，一些代表团提到根据第 59/313 号决议第 15 段的建议，为在选举时加快速度而使用光学扫描器的问题，并且敦促继续争取采用这一技术。

40. 关于文件，一些代表团再次要求报告要简练和注重分析。

### 三. 通过特设工作组的报告

41. 特设工作组在 9 月 5 日第 12 次会议上审议并通过了一项决议草案（见第 42 段）和本报告，以供大会第六十届会议审议。

### 四. 振兴大会特设工作组的建议

42. 振兴大会特设工作组在 2006 年 9 月 1 日第 11 次会议上完成了它在大会第六十届会议期间的工作。特设工作组决定建议大会通过以下决议草案：

#### 振兴大会

大会，

**重申** 联合国大会作为联合国主要审议、决策及代表性机关的核心地位，以及大会在制定标准过程中和编纂国际法方面的作用，

**又重申** 按照《联合国宪章》的规定，大会在国际社会关注的全球性事务上享有权威，其在这方面的作用应予加强，并重申其在改革进程中的中心作用，

**确认** 大会是由联合国所有会员组成的普遍的代表性论坛，

**强调** 有必要根据《宪章》，充分尊重和维持联合国各主要机关在各自授权和任务范围内的平衡，

**重申** 大会的全体会议应当是一个论坛，供发表高级别政策声明以及特别是审议具有特殊重要性或紧迫性的议程项目，

**着重指出** 为实施各项得到授权的方案和活动提供足够资源的重要性，

**重申** 《宪章》所规定的大会在审议所有预算问题方面的权威，

又重申其以往关于振兴其工作的各项决议，特别是 2003 年 12 月 19 日第 58/126 号、2004 年 7 月 1 日第 58/316 号和 2005 年 9 月 12 日第 59/313 号决议，

又回顾其 1997 年 7 月 31 日第 51/241 号决议，

赞赏地注意到大会第 59/313 号决议所设振兴大会特设工作组的报告，

决定通过本决议附件所载的案文。

## 附件

大会，

### 第一组. 大会的作用和权威

在进一步加强《联合国宪章》规定的大会作用和权威的背景下，

1. 重申大会的作用和权威，包括根据《联合国宪章》第十、第十一、第十二、第十三、第十四和第三十五条的规定，适当时采用大会议事规则第 7、第 8、第 9 和第 10 条规定的使大会能采取迅速、紧急行动的程序，在与国际和平与安全有关问题上的作用和权威，同时铭记依照《宪章》第二十四条，安全理事会负有维护国际和平与安全的主要责任；

2. 敦促大会主席、安全理事会主席和经济及社会理事会主席定期会晤，以确保各自根据《宪章》赋予的职责，加强彼此工作方案之间的合作和协调；大会主席应定期向会员国通报这些会议的结果；

3. 鼓励在大会内就对国际社会极其重要的时事问题举行交互式专题辩论，并请大会主席与会员国协商提出此类交互式辩论的主题；

4. 请安全理事会进一步实施举措，改进其根据《宪章》第二十四条第三款规定向大会提交的年度报告的质量，以便向大会提供实质性分析报告；

5. 主席在按照第 51/241 号决议附件第 12 段要求，对关于安全理事会年度报告的辩论进行评估时，应向大会通报他是否需要进一步审议安理会报告所作的决定、包括是否举行非正式协商，是否需要大会根据辩论情况采取任何行动、其行动内容为何，此外是否有任何事项需要提请安全理事会注意；

6. 请安全理事会经常向大会通报安理会为改进向大会提交的报告而已经采取或正考虑采取的步骤；

7. 又请安全理事会按照《宪章》第十五和第二十四条，定期向大会提交关于当前国际关注的问题的特别专题报告，供大会审议；

8. 请经济及社会理事会按照大会 1996 年 5 月 24 日第 50/227 号决议，继续编写其提交大会的报告，力求使报告更加简洁并注重行动，着重阐述需大会采取行动的重要领域，并酌情提出具体建议，供会员国审议；

9. 请大会主席在任期结束时向其继任者提供关于最佳做法和经验教训的非正式简短报告；

10. 注意到大会第 59/313 号决议第 3 段(b)，并注意到大会 2005 年 12 月 23 日第 60/246 号决议第 9 段，其中在 2006-2007 两年期方案预算范围内，为大会主席办公室增设了两个管理和高级别职位，作为加强大会主席办公室的努力的一部分；

11. 请秘书长按照第 58/126 号决议，继续作出必要安排为大会当选主席提供过渡办公场地和其他支持；

12. 鼓励酌情加强特别是与发展中国家的民间社会(包括非政府组织)在有关问题上的交流，同时充分尊重大会的政府间性质，并遵守相关议事规则；

13. 鼓励大会与国家及区域议会在适当情况下继续合作，尤其通过各国议会联盟进行合作；

14. 请新闻部与有关国家及联合国系统相关组织和机构合作，继续采取适当措施，提高全世界公众对大会工作的认识；

15. 敦促秘书处继续努力提高大会的知名度，并为此要求重新编排《联合国日刊》内各项内容，使全体会议以及大会其他重大活动一览表能与安全理事会的会议并列；

16. 鼓励大会主席提高自身知名度，其方法包括加强与媒体和民间社会代表的接触，以宣传大会的活动，并鼓励秘书长继续采取为大会主席办公室提供大会主席发言人以及为发言人提供一名助手的做法；

## 第二组. 挑选秘书长

17. 回顾《宪章》第九十七条以及大会 1946 年 1 月 24 日第 11(I)号决议和第 51/241 号决议中关于大会经安全理事会推荐委任秘书长的作用的规定；

18. 铭记《宪章》第九十七条的规定，强调在挑选秘书长过程中需要让所有会员国参与，并使之更为透明，而且在确定和任命秘书长一职的最佳人选过程中，应适当考虑区域轮任和两性平等，并请安全理事会定期向大会通报它在这方面所采取步骤的最新情况；

19. 在无损《宪章》第九十七条规定的主要机构作用的情况下，鼓励大会主席与会员国协商确定经一个会员国认可的潜在候选人，并向全体会员国通告结果，随后将结果转交给安全理事会；



20. **鼓励**在正式提出秘书长一职的候选人时应确保留有足够时间，供会员国交换意见，并请候选人向大会全体会员国表达自己的观点；

21. **回顾**其第 51/241 号决议第 61 段，其中指出，为了确保平稳、有效的过渡，秘书长应尽早得到任命，最好不迟于现任秘书长任期结束之日前一个月；

22. **强调**秘书长一职的候选人除其他外必须具备并表现出忠实于《联合国宪章》宗旨和原则的品质，善于领导，并富有行政和外交经验；

### **第三组. 工作方法**

23. **重申**会员国根据《大会议事规则》提交提案的主权权利，并鼓励会员国以更简洁、重点更突出和更着重行动的形式提出决议草案；

24. **请**秘书长以所有正式语文刊发大会议事规则合订本的印刷版和网络版，并请法律事务厅提供有关本组织政府间机构规则和做法的先例和惯例，供公众查询；

25. **请**各主要委员会继续努力进一步合理安排各自的议程以及改进其工作方法，并邀请各主要委员会主席团根据议事规则加强合作；

26. 在这方面，**决定**对各主要委员会有关改进其工作方法和分配议程项目的建议予以适当考虑，但须经大会核可方可实施；

27. **再次吁请**有效执行《大会议事规则》第四十二条；

28. **要求**获悉关于其第 59/313 号决议第 15 段所载建议的最新情况，该建议认为应考虑采用光学扫描器，以便在选举时加快无记名投票的点票速度，同时适当顾及这方面的安全要求以及这种方法的可信度、可靠性和保密性，并请秘书长向大会报告有关的方式方法；

29. **请**秘书长进一步落实 2002 年 12 月 20 日第 57/300 号决议关于合并报告问题的第 20 段和第 58/316 号决议附件关于文件的第 6 段所述的各项措施；

30. **回顾**其第 59/313 号决议第 19 段，并请秘书长就有关振兴大会工作的各项决议、包括第 58/126 号、第 58/316 号和第 59/313 号决议以及本决议的执行情况，向大会第六十一届会议提交一份带有事实情况图表的现况报告；

31. **决定**请大会第六十一届会议主席召集举行会员国协商，以决定成立一个所有会员国均可参加的振兴大会特设工作组，特别是通过贯彻执行大会有关决议和审查大会议程和工作方法，设法进一步改进大会的作用、权威、效力和效率，此外向大会第六十一届会议提交一份报告。