



世界卫生组织

第六十四届世界卫生大会
临时议程项目 18.6

A64/41
2011年5月12日

世界卫生组织总干事的选举问题 工作小组中期进展报告

总干事的报告

总干事荣幸地向第六十四届世界卫生大会转呈世界卫生组织总干事的选举程序和方法问题会员国工作小组的中期进展报告（见附件）。该小组于2011年4月27-29日在日内瓦召开会议。

附件

世界卫生组织总干事的选举程序和方法问题 会员国工作小组的中期进展报告

引言

1. 世界卫生组织总干事的选举程序和方法问题会员国工作小组 2011 年 4 月 27 日至 29 日在日内瓦举行会议。Tan Yee Woan 大使（新加坡）当选为主席；Faiyaz Kazi 先生（孟加拉国）、Moktar Warida 博士（埃及）、Konrad Scharinger 先生（德国）、Masato Mugitani 博士（日本）、Colin McIff 先生（美利坚合众国）和 Petronellar Nyagura 女士（津巴布韦）当选为副主席。98 个会员国和一个区域经济一体化组织出席了会议。
2. 该工作小组是根据 EB128.R14 号决议设立的，目的是在总干事的提名和任命程序上，加强世界卫生组织六个区域会员国之间的公正、透明和平等。在这方面，工作小组的职权是审查和分析总干事提名和任命程序的各个方面；确定应予修正、加强和/或增加的规则、程序和/或步骤，以增进总干事选举中的透明、公正和平等，旨在除其它外，确保此一官员的征聘符合《联合国宪章》第一〇一条第三款的规定；并就上述各点向执行委员会第 130 届会议提出具体建议，以供执行委员会向第六十五届世界卫生大会提出最后建议。
3. 工作小组收到了联合国联合检查组主席对“联合国系统各组织行政首长的甄选和服务条件”这份报告¹的简要介绍。会议期间，工作小组经常提及报告及其建议，并认为有些内容是进一步开展工作的有益基础。世卫组织秘书处还提供了一份情况简报，介绍总干事提名和任命程序的各个方面。
4. 工作小组的讨论是在建设性的气氛中进行的，提出了许多观点，并展开了辩论。会员国重点想要以协商一致和解决问题的方式找到切实可行的解决方案，同时考虑到政治和技术因素。工作小组的不同成员提出了多项建议，供该小组进一步审议，以期提出具体建议。

¹ 见文件 JIU/REP/2009/8。

5. 工作小组围绕提名和任命程序的主要阶段组织讨论¹，讨论的都是这些阶段内的主题。讨论期间提出的一些要点包括但不限于下文归纳的问题和观点。

候选人阶段

6. 工作小组讨论了一项建议，内容是各区域应提名两位候选人，并提交执行委员会。一些会员国对这项建议表示关切。有些会员国提出，可将这种做法的可能性留给区域内进行非正式讨论。

7. 另有人提议，总干事职位空缺通知可在有关刊物和其他媒体上公布，这项措施是为了提高任职人数不足区域的合格候选人对这一职位的认识。有人认为可在世卫组织网站上发布总干事职位即将空缺以及这一职位的标准，成员们饶有兴趣地审议了这种看法。同时，会议强调整个选举过程现由会员国推动，并且应当继续由会员国推动。

8. 讨论了对征寻和提出候选人的时限进行修改的问题，以增进这一程序的公正和平等性，特别是为了让候选人和会员国之间能够加强互动。

竞选活动

9. 注意到这一阶段没有根据现行制度加以规范，而且其他国际组织似乎也没有规范行政首长职位竞选活动的先例。然而，会议强调了在竞选活动期间促进道德行为和透明度的重要性，以提高选举程序的公正性。因此，工作小组的一些成员着重强调联合检查组的报告中涉及不道德做法的第 7 条建议²。有人还提问：在总干事的整个提名过程内竞选活动的时间问题，以及制定这方面的规则是否可行，是否切合实际。

10. 工作小组讨论了正式通过总干事职位竞选活动行为准则这一问题，并获悉西太平洋区域委员会正在考虑制定关于区域主任提名的行为守则。一些会员国注意到，行为守则可包括关于会员国和候选人道德行为的一套基本原则，而不是难以达成一致的指令性文件。行为守则可以涉及会员国和候选人的公开沟通和为竞选活动筹措经费的透明度，以及候选人遵守某些道德原则的约定等问题。有人提问行为守则在法律上对会员国的影响，特别是它能否得到执行。

¹ 讨论期间，提及世卫组织与总干事的提名和任命程序有关的下述法律规定：世界卫生组织《组织法》第 31 条和 35 条；《世界卫生大会议事规则》第 72 条和第 106–112 条；《世界卫生组织执行委员会会议事规则》第 52 条；EB97.R10 号决议；EB100(7)号决定；以及 EB120.R19 号决议。

² JIU/REP/2009/8 的建议 7：“联合国系统各组织的立法/理事机构应谴责和禁止不符合道德标准的做法，例如，行政首长职位候选人或支持他们的政府在甄选/竞选期间作出许诺、施与恩惠、招待请客、赠送礼品等，用以换取对某些候选人的赞成票。”

11. 工作小组就竞选阶段讨论的另一个问题是如何使所有候选人拥有与会员国广泛互动的均等机会，以陈述他们的见解和重点事项。解决这一问题的可能机制是设立一个候选人论坛，既可以在排定的政府间会议的间隙举行，又可单独举行，还可以通过采用信息技术形成一个虚拟论坛。工作小组指出，候选人论坛是美洲区域主任提名程序的组成部分。会议提到，区域委员会的届会或执行委员会 1 月份的届会可以作为这些论坛的场所；同时注意到，某些提议的落实需要对提出候选人的时限作出重大修改。另一项提议是，应在世卫组织的网站上公布候选人的资料，并且可包括每个候选人的视频/音频介绍。

12. 会议提到了调动财政资源或其他形式的支助可能性问题，对那些在资源上支持其相应候选人存有限制的会员国而言，以此作为增进选举进程公正和平等的一种手段。一些会员国指出，在这方面应当广义地解释支持问题，而不是纯粹从经济角度加以解释。同时，有些方面对候选人资助制度的政治影响提出了保留。

执行委员会的提名

13. 作为增加选举进程包容性的一种方式，工作小组讨论了增加到所有会员国，而不仅仅是执行委员会委员参与候选人面试的观点。有人建议确立一个程序来核实候选人履历资料的准确性，考虑到选举进程的政府间性质，对这项建议所持意见不一。另外还讨论了建立一个正式程序的可能性，协助对候选人是否符合执行委员会确定的标准作出初步评估。

卫生大会的任命

14. 工作小组的一些成员提议参照世界卫生组织《组织法》第 31 条加强卫生大会的作用，包括执委会提名一名以上候选人以供卫生大会审议的可能性。讨论中提出了需要进一步解决的问题和注意事项。另外还提及总干事的任命为一个五年任期的可能性。

标准

15. 有些会员国建议，在考虑任命国际组织行政首长的平等和公正问题时，重要的是要考虑到整个联合国系统。一些会员国注意到，从世卫组织的角度考虑这些问题，以及从联合国系统的角度考虑这些问题并非相互排斥。有成员指出，世卫组织可以继续开创这一领域最佳做法的“新风”。

16. 虽然各区域的会员国提出了非常合格的候选人，但人们发现世卫组织总干事仅从六个区域的三个中任命。一些会员国建议，总干事职位区域轮换制是增进总干事提名和任命的透明、平等和公正的解决办法。这将涉及修订世界卫生组织《组织法》第 31 条和《世界卫生组织执行委员会会议事规则》第 52 条。在这方面提到《联合国宪章》第一百零一条、联大第 51/241 和第 60/286 号决议、世界卫生组织《组织法》第 24 条和 35 条以及国际电信联盟《组织法》第 9 条 1(b)款。一些会员国还指出，应当重新审议 EB97.R10 号决议提出的候选资格标准。

17. 一些会员国表达的关切是，总干事职位的系统性区域轮换将减少合格候选人的人数，增加了这一制度的僵化性和分化性，不一定增进其公正、透明和公平。这些会员国提议应另行探讨现有系统中的其他途径，先前曾在报告中介绍过这些途径。一些会员国建议，应在整个联合国系统的背景中看待公平地域代表性问题，根据《联合国宪章》第一百零一条，在整个联合国系统，候选人的个人素质应继续是任命行政首长的首要考虑因素。

18. 有人建议，即将产生的总干事可从与即将卸任的总干事不同的区域甄选。

19. 一些会员国提出地域多样性概念是增进总干事选举程序透明、公正和平等的途径之一，也是随着时间的推移实现区域平衡的途径之一。有人问及地域多样性对于总干事职位的实际含义，以及如何才能得到落实。

20. 成员们交换了意见，目的在于更好地理解区域轮换和地域多样性概念，包括如何落实这些概念，以及研究联合国系统最佳做法的必要性。工作小组表示，有决心继续采取开放的态度开展工作，以期在总干事的选举程序和方法问题上达成协商一致的解决办法。

今后的步骤

21. 为了继续开展工作，工作小组决定在 2011 年 11 月的下半月举行第二次会议。为了给第二次会议的审议工作提供情况，请总干事支持工作小组的工作，作出以下技术澄清：

- (a) 回顾竞选活动行为守则方面的最佳做法，并借鉴相关经验；

- (b) 参照世界卫生组织《组织法》关于总干事提名和任命程序的第 31 条就执行委员会向卫生大会提交一名以上候选人所产生的影响提出法律意见；
 - (c) 参考文件清单，以及相关议事规则和其他法律规定；
 - (d) 泛美卫生组织和世界知识产权组织候选人论坛的估计费用。
22. 请各会员国在 2011 年 9 月底前就 EB128.R14 号决议分段 3(1)和 3(2)向秘书处提出各自的具体建议，并酌情提交各自现有竞选活动行为守则的副本。
23. 请总干事将各方提交的与第 22 段有关的意见编纂为一份文件，并在 2011 年 10 底之前向会员国提供。
24. 工作小组要求总干事向第六十四届世界卫生大会转交其中期进展报告。

= = =