



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ  
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

A53/13

10 марта 2000 г.

Пункт 12.10 предварительной повестки дня  
15-20 мая 2000 г.

---

## Инициатива по освобождению от табачной зависимости

Доклад Генерального директора

### ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий документ, представляемый в соответствии с резолюцией WHA43.16, содержит двухгодичный отчет по вопросу о ходе работы и эффективности мер по борьбе с табачной зависимостью в государствах-членах.
2. С момента учреждения Инициативы по освобождению от табачной зависимости в качестве проекта Кабинета особое внимание уделялось вопросу взаимозависимости между региональными, национальными и глобальными мероприятиями по борьбе против табака, особенно с учетом того факта, что табачная эпидемия становится глобальной по своему характеру. В настоящем докладе представлена обновленная информация в отношении этих трех уровней мероприятий по борьбе против табака<sup>1</sup>.
3. Определенные достижения сегодня имеются в следующих областях: оказание поддержки странам в процессе разработки рамочной конвенции по борьбе против табака<sup>2</sup>, координация деятельности с учреждениями Организации Объединенных Наций, мобилизация ресурсов и участие средств массовой информации. Конкретные мероприятия, осуществленные на протяжении последних двух лет, представлены ниже.

### ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ СТРАНАМ И ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ В СТРАНАХ МЕРЫ

4. **Меры юридического характера.** Техническая помощь была оказана Кении и Южной Африке, и запросы для оказания помощи поступили из Шри-Ланки и Уганды. Был определен состав международной группы юристов для оказания технической

---

<sup>1</sup> Дополнительная информация по мероприятиям в отношении данного проекта представлена на вебсайте ВОЗ: <http://www.who.int/toh/natcapacity/compendium.html>.

<sup>2</sup> Доклад рабочей группы по вопросам рамочной конвенции по борьбе против табака содержится в документе A53/12.

помощи государствам-членам. Создается вебсайт по вопросам национального законодательства в отношении борьбы против табака<sup>1</sup> также была учреждена с указанной целью, и в настоящее время разрабатывается структура для оценки эффективности законодательных мер.

5. **Судебное разбирательство.** Различные виды судебного разбирательства, связанного с табаком, происходят в настоящее время, по крайней мере, в 15 странах, включая тяжбы, касающиеся ущерба, нанесенного отдельному лицу в Австралии, судебные разбирательства по компенсации расходов на медико-санитарную помощь в Канаде и официальные петиции в защиту общественных интересов в Индии. ВОЗ изучает вопрос судебного разбирательства с отдельными странами.

6. **Мероприятия, ориентированные на молодежь.** Инициатива по освобождению от табачной зависимости по-прежнему обеспечивала координацию совместного проекта ВОЗ/ЮНИСЕФ “Создание союзов и принятие необходимых мер для того, чтобы вырастить поколение детей и подростков, не страдающих от табачной зависимости”, помощь которому была оказана Фондом Организации Объединенных Наций. Данный проект вступил в активную фазу в девяти странах. Международная консультация по вопросам “Табак и молодежь: что можно сделать?” состоялась в Сингапуре с 28 по 30 сентября 1999 г. при участии представителей 30 стран.

7. **Эпиднадзор.** В сотрудничестве с Центрами Соединенных Штатов Америки по борьбе с болезнями и вопросам профилактики (CDC) Глобальное обследование по вопросам, связанным с использованием табака среди молодежи, было осуществлено в 11 странах. В 2000 г. в этом исследовании примут участие еще 36 стран.

8. **Средства массовой информации.** “Табак убивает! - Не дайте себя обмануть” является проектом средств массовой информации, пропагандирующим изменения политики с участием обширной сети стратегических партнеров, поддерживаемых Фондом Организации Объединенных Наций, который был создан в Калифорнии, Соединенные Штаты Америки, 5 ноября 1999 г., с Центром по контролю заболеваемости и Калифорнийским департаментом здравоохранения. Опытные программы осуществляются в 15 странах. Используя тот же лозунг, Всемирный день без табака, 2000 г. (31 мая), станет ключевым компонентом этого проекта.

9. **Экономика.** Доклад Всемирного банка *Обуздание эпидемии: правительства и экономическая подоплека борьбы против табака*<sup>2</sup> к июню 2000 г. будет переведен на все официальные языки ВОЗ, а также на японский и португальский. Группа экономистов, юристов и экспертов по вопросам борьбы против табака посетит отдельные страны для проведения пресс-конференций и семинаров, а также для встреч с министрами финансов. Всемирный банк проводит экономический анализ по странам и готовит руководство и методологии для оказания содействия научным работникам в странах. В шести странах уже осуществляются исследования и планируется проведение еще ряда исследований.

---

<sup>1</sup> <http://www.who.int/toh/natcapacity/compendium.html>.

<sup>2</sup> Вашингтон, ОК, Всемирный банк, 1999 г.

## ХОД РАБОТЫ В РЕГИОНАХ

10. **Африка.** Региональное бюро для стран Африки в сотрудничестве с правительством Того и Инициативой по освобождению от табачной зависимости провело межнациональное совещание по вопросу о вкладе парламентариев в борьбу против табака в Регионе (Ломе, 6-8 октября 1999 г.). Парламентарии приняли декларацию, в которой заявляется об их непреклонной приверженности борьбе против табака. Они выражают согласие участвовать в работе по гармонизации законодательства и финансовой стратегии, заявив о серьезной поддержке ими предложенной рамочной конвенции по борьбе против табака.

11. **Страны Америки.** Региональное бюро для стран Америки и Инициатива по освобождению от табачной зависимости провели совещание (Чили, август 1999 г.) латиноамериканских парламентариев, обратив особое внимание при этом на такие вопросы, как законодательство в отношении табака, политический процесс, судебное разбирательство и рамочная конвенция. Региональный рабочий семинар (Венесуэла, декабрь 1999 г.) поможет закреплению необходимых навыков по руководству проектом в отношении коммуникационных стратегий с учетом интересов пропаганды.

12. **Юго-Восточная Азия.** ВОЗ созвала консультативную техническую конференцию на тему: "Глобальное законодательство в борьбе против табака: на пути к рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака" (Нью-Дели, 7-9 января 2000 г.), в которой приняли участие представители более 50 развивающихся стран, главным образом, Азии, Африки, Среднего Востока и региона Тихого океана. Участники сделали вывод о том, что необходимо в неотложном порядке создать национальные учреждения по содействию разработке рамочной конвенции и ее осуществлению, параллельно постепенной ликвидации других государственных и частных учрежденческих структур, которые прямо или косвенно способствовали табачной промышленности в развивающихся странах.

13. **Европа.** План действий "За Европу без табака" в значительной мере взаимосвязан с предложенной рамочной конвенцией. Второе совещание Комитета "За Европу без табака" состоялось в октябре 1999 г., и на нем была разработана стратегия для подготовки конференции на уровне министров, которая должна состояться в Польше в 2001 году. Как предполагается, на конференции будет принята декларация в поддержку предложенной рамочной конвенции. Информационные совещания по вопросам регулирования табачной продукции и прекращения курения состоялись в Финляндии в начале октября 1999 года.

14. **Страны Восточного Средиземноморья.** Новый региональный план действий был подготовлен на межнациональном совещании (Александрия, июнь 1999 г.). Для продолжения работы над рамочной конвенцией Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья поддерживает контакты с Арабской лигой и изучает возможности для того, чтобы привлечь к этой работе страны, не входящие в состав данной Лиги.

15. **Страны Западной части Тихого океана.** Региональный рабочий семинар для координаторов был проведен в августе 1999 года. В нем приняли участие

представители 33 стран Региона Западной части Тихого океана. В октябре 1999 г. региональный план был одобрен Региональным комитетом, и исходные материалы по Инициативе освобождения от табачной зависимости, а также предложенной рамочной конвенции были подготовлены в ноябре 1999 года. Осуществляются также проекты на национальном и субрегиональном уровнях, включая совещание в отношении рамочной конвенции и процесса ее разработки для островных государств Тихого океана и для профессиональных рабочих семинаров по вопросам, связанным с борьбой против табака.

## **ХОД РАБОТЫ В ГЛОБАЛЬНОМ МАСШТАБЕ**

16. Работа по указанному проекту исходит из того, что глобальные действия содействуют национальной политике и, наоборот, национальные действия укрепляют потенциал, который, в свою очередь, содействует участию в деятельности глобальных сетей, направленных против табака.

17. **Участие женщин.** Более 300 участниц, включая женщин-лидеров, представительниц неправительственных организаций, средств массовой информации, ученых и политиков, приняли участие в международной конференции “Добьемся перемен в том, что касается табака и здоровья: предупредим распространение табачной эпидемии среди женщин и молодежи” (Кобе, Япония, 14-18 ноября 1999 г.). Участники Инициативы по освобождению от табачной зависимости приняли активное участие в подготовке к Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, которая состоится в июне 2000 г. (Пекин+5). Вопросы, связанные с женщинами и табаком и поставленные на совещании в Кобе, были увязаны с организацией совещания подготовительного комитета в Нью-Йорке (28 февраля - 1 марта 2000 г.).

18. **Глобальная повестка дня.** Глобальная повестка дня в отношении научных исследований, связанных с борьбой против табака, была разработана при тесном сотрудничестве с Исследованиями по международной борьбе против табака (Международный научно-исследовательский центр по вопросам развития), Центром Фогарти интернэшнл и институтами Соединенных Штатов по вопросам здравоохранения, Центром по борьбе с заболеваниями и Администрацией по вопросам пищевых продуктов и лекарственных средств Соединенных Штатов.

19. **Координационный центр.** Специальная межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций под руководством ВОЗ заменила бывший координационный центр системы учреждений Организации Объединенных Наций по борьбе против табака. В первом совещании указанной целевой группы (Нью-Йорк, 29-30 сентября 1999 г.) приняли участие представители 15 организаций, которые определили основные направления дальнейшей деятельности, а именно: замену определенных сельскохозяйственных культур, распространение информации целевой группы на уровне стран, экономику, вопросы найма рабочей силы, табачного дыма в окружающей среде, а также вопросы, связанные с проектом рамочной конвенции по борьбе против табака, вопросы регулирования в отношении табачной продукции, опасные формы поведения, вопросы торговли и потребления табачных продуктов

---

женщинами. Второе совещание Целевой группы было проведено в штаб-квартире Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций, Рим, 7 марта 2000 г.

20. **Расследование ВОЗ.** Двенадцатого октября 1999 г. Генеральный директор обратилась с призывом провести предварительное расследование вопроса о том, не оказывали ли отрасли табачной промышленности какого-либо давления на осуществляемые в рамках всей системы Организации Объединенных Наций меры по борьбе против табака. Д-р Thomas Zeltner, член Исполнительного комитета ВОЗ и Директор Швейцарского федерального ведомства по вопросам общественного здравоохранения, был назначен руководителем комитета независимых экспертов для проведения этого расследования.

21. **Вопросы регулирования.** Правительство Норвегии приняло участников международной конференции ВОЗ на тему: "Распространение знаний по вопросам регулирования табачной продукции" (Осло, 9-11 февраля 2000 г.), которая была созвана в ответ на призыв, сделанный в апреле 1999 г. Генеральным директором, о необходимости научных фактов, которые могут быть использованы в качестве основы для регулирования табачной продукции. Участники согласились с тем, что регулирование продукции должно играть все большую роль во всеобъемлющей политике по борьбе против табака и должно применяться ко всем видам табака и изделий, содержащих никотин. Было также рекомендовано, чтобы меры, направленные на регулирование продукции, были включены в рамочную конвенцию по борьбе против табака и связанные с ней протоколы.

22. **Консультативный комитет по вопросам политики/стратегии.** Консультативный комитет по вопросам политики/стратегии Инициативы по освобождению от табачной зависимости (созданный в январе 1999 г.) дважды провел свои заседания в 1999 г. с целью разработки рекомендаций в отношении широких направлений проекта, основных политических проблем, значения рекомендаций по научно-исследовательским вопросам для политики, а также другим вопросам по предложению Генерального директора. Его первое совещание в 2000 г. будет проведено в Женеве, 30-31 марта, сразу же после второго совещания рабочей группы по рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака.

= = =