



Разработка руководящих принципов осуществления статей 9 и 10 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака

Доклад рабочей группы о ходе работы

1. В соответствии с решением FCTC/COP1(15), рабочая группа, которой было поручено разработать руководящие принципы осуществления Статьи 9, представила второй сессии Конференции Сторон доклад о ходе работы¹. Помимо изложения общего состояния работы, проделанной к началу второй сессии, в докладе предлагаются направления будущей работы. Рабочая группа предложила продлить ее мандат, с тем чтобы она могла в приоритетном порядке:

- (a) дополнительно изучить вопрос о режимах курения (имеющих отношение к тестированию и замерам выделяемых продуктов);
- (b) подготовить рабочий план подтверждения при содействии Сети табачных лабораторий ВОЗ правильности аналитических методов, включая стоимостный аспект;
- (c) изучить механизмы финансирования тестирования и проведения замеров состава и табачных изделий и выделяемых ими продуктов, а также обсудить ответственность промышленности в этой связи.

2. На своей второй сессии в июле 2007 г. Конференция Сторон постановила (решение FCTC/COP2(14)) предложить рабочей группе, учрежденной в соответствии с решением FCTC/COP1(15), продолжить свою работу и представить третьей сессии Конференции Сторон доклад о ходе работы. Конференция Сторон также предложила рабочей группе распространить свои полномочия на Статью 10 и включить

¹ Документ A/FCTC/COP/2/8.

характеристики продуктов, такие как особенности дизайна, в той степени, в какой они имеют отношение к целям Конвенции.

3. В соответствии с этим решением, Европейская комиссия от имени Европейского сообщества организовала с 26 по 28 сентября 2007 г. в Брюсселе четвертое совещание рабочей группы по статьям 9 и 10. Пятое совещание рабочей группы, организованное Правительством Бразилии, было проведено с 5 по 7 марта 2008 г. в городе Бразилиа. На обоих совещаниях присутствовали представители Основных координаторов¹ и Партнеры² рабочих групп. В число участников также входили специалисты в области регулирования табачной продукции, представители гражданского общества, Секретариат Конвенции и Инициатива ВОЗ по борьбе против табака.

4. В докладе подытожены успехи рабочей группы в разработке руководящих принципов осуществления статей 9 и 10 Рамочной конвенции ВОЗ. Уделено внимание следующим разделам: принципам финансирования программ регулирования табачных изделий, тестированию и измерению состава табачных изделий и выделяемых ими продуктов, регулированию раскрытия состава табачной продукции и изучению вопроса разработки руководящих принципов по характеристикам изделий, включая особенности дизайна. В докладе также дается описание будущей работы и содержатся рекомендации рабочей группы для Конференции Сторон. В докладе не предпрещается содержание будущих руководящих принципов.

5. Комментарии, полученные после подготовки проекта доклада, были переданы Сторонам через защищенный веб-сайт в мае 2008 г., были тщательно изучены основными координаторами и будут рассмотрены на следующих этапах разработки руководящих принципов.

ПРИНЦИПЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

6. Для того чтобы осуществить и задействовать эффективную программу регулирования табачной продукции, необходимо выделить значительные средства, что может иметь нежелательные последствия по причине ослабления финансирования и усилий на других важных направлениях работы в области борьбы против табака, имеющих приоритетное значение. Рабочая группа пришла к мнению, что все расходы, связанные с регулированием табачной продукции, должны осуществляться за счет табачной промышленности. Это позволит претворить в практику принцип интернационализации внешних расходов.

¹ Канада, Европейское сообщество и Норвегия.

² Алжир, Австралия, Бразилия, Болгария, Китай, Конго, Дания, Финляндия, Гана, Венгрия, Индия, Иордания, Кения, Мали, Мексика, Нидерланды, Таиланд, Турция, Украина и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

7. Для иллюстрации этого принципа рабочая группа приводит соображения о том, что состав табачных изделий и выделяемых ими продуктов в рамках осуществляемой Стороной программы регулирования табачной продукции будет тестироваться и измеряться лабораториями, одобренными компетентными органами, или в соответствии с требованиями и типовыми режимами, установленными компетентными органами, а расходы будут возлагаться исключительно на табачную промышленность.

8. Рабочая группа предполагает дополнительно изучить вопрос о средствах, которые Стороны имеют в своем распоряжении для финансирования программ регулирования табачной продукции, в соответствии с планом мониторинга и согласно Статье 5.3, в частности:

- (a) специальные табачные налоги;
- (b) лицензионные сборы за производства и/или за право импорта;
- (c) сборы за регистрацию продукции;
- (d) лицензии на продажу табака (оптовая и розничная торговля);
- (e) штрафы, выплачиваемые промышленностью за несоблюдение требований (например, денежные административные санкции).

ТЕСТИРОВАНИЕ И ИЗМЕРЕНИЕ СОСТАВА ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ И ВЫДЕЛЯЕМЫХ ИМИ ПРОДУКТОВ (СТАТЬЯ 9)

9. В данном разделе излагается ход работы рабочей группы по разработке руководящих принципов тестирования и измерения состава табачных изделий и выделяемых ими продуктов, а также по регулированию состава и выделяемых продуктов.

Состав

10. Используя критерии приоритетных направлений, установленные на третьем заседании (Канада, октябрь 2006 г.), рабочая группа определила нижеследующие компоненты, в отношении которых в приоритетном порядке должны быть утверждены методы тестирования и измерения (аналитическая химия):

- (a) никотин
- (b) аммиак
- (c) увлажнители (пропан-1,2-диол, глицерол (пропан-1,2,3-триол), триэтилен гликоль (2,2'-этиленэдиоксибис (этанол))).

11. Измерение состава по данному списку предполагает применение трех методов: один по никотину, один по аммиаку и один по увлажнителям.

Выделяемые продукты

12. Используя критерии приоритетных направлений, установленные на третьем заседании (Канада, октябрь 2006 г.), рабочая группа определила следующие выделяемые продукты, в отношении которых необходимо в приоритетном порядке утвердить методы тестирования и измерения по основной части дыма (аналитическая химия):

- (a) 4-(метилнитроамино)-1-(3-пиридил)-1-бутанон (NNK)
- (b) N-нитрозонорникотин (NNN)
- (c) ацетальдегид
- (d) акриальдегид (акролеин)
- (e) бензол
- (f) бенз[а]пирен
- (g) 1,3-бутадиен
- (h) окись углерода
- (i) формальдегид.

13. Для измерения выделяемых продуктов по данному списку требуется четыре метода: один для табакспецифичных нитроаминов (пункты (a) и (b)), один для бенз[а]пирена (пункт (f)), один для альдегидов (пункты (c), (d) и (i)) и один для летучих органических соединений (пункты (e), (g) и (h)).

Подтверждение правильности методов

14. Рабочая группа приветствует предложение Сети табачных лабораторий ВОЗ провести подтверждение корректности методов тестирования и измерения состава сигарет и выделяемых ими продуктов¹. Как ожидается, для подтверждения трех методов по составу и четырех методов по выделяемым продуктам Сетью табачных лабораторий ВОЗ потребуется пять с половиной лет.

Режимы курения сигарет

15. Режимы курения именуются стандартизованные процедуры, придерживаясь которых сигареты выкуриваются машинами для получения дыма, в котором анализируются выделяемые продукты.

¹ *Timeline and costing of method validations*, доклад Сети табачных лабораторий ВОЗ, представленный рабочей группе по разработке руководящих принципов осуществления статей 9 и 10 Рамочной конвенции ВОЗ.

16. Рабочая группа считает, что данные по продуктам, выделяемым из сигарет при машинном курении, не могут служить истинной мерой воздействия дыма на человеческий организм и не являются таковой. Все режимы машинного курения страдают ограничениями; ни один из них, как правило, не воссоздает общую картину курения табака человеком, экспозицию или риск.

17. Рабочая группа признает, что методы тестирования и анализа выделяемых продуктов все же должны предусматривать машинное курение сигарет, с тем чтобы помочь характеризовать дым и следить за изменениями, происходящими со временем.

18. В нижеприведенной таблице отражены два режима курения в связи с подтверждением корректности методов тестирования, упомянутых в пункте 14.

Режим курения	Объем затяжек (мл)	Частота затяжек	Вентиляционные отверстия
ISO ¹ 3308:2000 <i>Обычная аналитическая машина для курения сигарет - определения и стандартные условия</i>	35	Через каждые 60 сек.	Без модификаций
То же, что и ISO 3308:2000, но с указанными модификациями	55	Через каждые 30 сек.	Все вентиляционные отверстия должны быть закрыты клейкой лентой Mylar.

¹ Международная организация стандартизации

РЕГУЛИРОВАНИЕ РАСКРЫТИЯ СОСТАВА ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ (СТАТЬЯ 10)

19. В данном разделе излагается работа, проделанная рабочей группой по вопросу разработки руководящих принципов, требующих от изготовителей и импортеров табачных изделий раскрывать правительственным органам информацию о составе табачных изделий и выделяемых ими продуктах. В разделе также показан ход работы по разработке руководящих принципов по информированию общественности о токсических составляющих табачных изделий и продуктах, которые они могут выделять.

Цели и обоснование раскрытия

20. Раскрытие состава производится перед регулирующими органами и перед общественностью. Порядок, установленный в отношении раскрытия, не должен оставлять промышленности возможности избежать выплаты компенсаций по судебным искам.

21. Рабочая группа считает, что основная цель раскрытия состава перед правительственными инстанциями состоит в том, чтобы получить необходимую и достоверную информацию в отношении состава табачных изделий и выделяемых ими продуктов, токсикологических последствий и способности состава и выделяемых продуктов вызвать зависимость, а также в отношении их компоновки и дизайна.

22. Рабочая группа признает, что цель раскрытия информации об изделиях перед правительственными инстанциями состоит в том, чтобы дать регулирующим инстанциям достаточную информацию для принятия мер, а также чтобы информировать общественность о вредных последствиях употребления табака. Эта информация также полезна в разработке и осуществлении необходимой политики регламентов и судебных процедур, а также чтобы противодействовать доводам табачной промышленности.

23. Принимая во внимание право потребителя на информацию, рабочая группа считает, что основная цель раскрытия состава перед общественностью состоит в том, чтобы информировать людей и просвещать их в отношении вредных последствий табакокурения. Путем расширения информированности общественности в отношении табачных изделий можно повлиять на отношение и поведение потребителей, имея в виду конечную цель уменьшения масштабов табакопотребления.

Раскрытие информации перед регулирующими инстанциями

24. Рабочая группа понимает, что сбор данных и их анализ является трудным делом, и в обоих случаях необходимо руководствоваться определенными критериями. Кроме того, в глобальном плане для анализа крупных объемов данных возможности ограничены.

25. Рабочая группа считает, что от табачной промышленности необходимо получать следующую информацию:

- (a) состав и выделяемые продукты;
- (b) перечень всех ингредиентов и в каком количестве они используются при производстве табачных изделий в разбивке по маркам и типам;
- (c) вся токсикологическая информация;
- (d) факторы, влияющие на привлекательность и способность вызывать зависимость;
- (e) характеристики изделий, включая особенности дизайна;
- (f) рыночные данные (хотя это, возможно, будет выпадать из сферы действия Статьи 10 Рамочной конвенции ВОЗ).

26. Рабочая группа признает, что большинство Сторон не будет располагать необходимой возможностью для сбора и сверки данных, а также для управления ими.

Им нужно будет иметь в своем распоряжении эффективные средства сбора, хранения, оценки и распространения данных надлежащим образом. Поэтому Сторонам необходимо рассмотреть вопрос о создании глобального хранилища данных. Рабочая группа проделала первоначальный анализ проблем создания глобального хранилища данных и наметила следующие вопросы для особого рассмотрения:

- (a) безопасность, защита базы данных и конфиденциальности информации;
- (b) механизмы финансирования (издержки по разработке, управлению и владению данными);
- (c) ответственность и контрактные вопросы;
- (d) доступ к данным и использование данных;
- (e) достоверность и подтверждение правильности данных;
- (f) процедура сбора данных и управление ими.

Конфиденциальность информации

27. Рабочая группа считает, что Стороны не должны принимать рекламации табачной промышленности, касающиеся конфиденциальности информации.

Раскрытие состава перед общественностью

28. По вопросу о раскрытии информации относительно составных частей табачных изделий и выделяемых ими продуктов, а также относительно их воздействия, рабочая группа понимает, что правительственные органы могут испытывать затруднения при переработке сложных собранных данных в объективную и понятную информацию.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ В ОТНОШЕНИИ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИЗДЕЛИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ИНТЕРЕС (СТАТЬИ 9 И 10)

29. В этом разделе излагается работа, проделанная рабочей группой при изучении вопроса разработки руководящих принципов в отношении характеристики изделий, включая особенности дизайна.

30. Рабочая группа отмечает, что характеристики табачных изделий, которые были ею рассмотрены, можно сгруппировать следующим образом:

- (a) характеристики используемых ингредиентов, в отношении которых не требуется тестирование или измерение, которые необходимо было бы раскрывать;
- (b) особенности дизайна, которые можно тестировать или измерять существующими стандартизованными методами и имеющимися приборами;

(с) характеристики, в отношении которых стандартизованных методов не существует и также отсутствуют приборы.

31. К первой группе характеристик, которые должны входить составной частью в требования по раскрытию состава (в отношении Статьи 10), относятся:

- (а) тип используемого табака (например, Virginia, Burley, Oriental);
- (b) процент использованного восстановленного табака;
- (с) процент использованного (объемно-расширенного) табака;
- (d) тип фильтра (например, ацетатцеллюлоза) и другие необходимые характеристики, в соответствующих случаях (содержание угля).

32. Ко второй группе относятся следующие особенности дизайна, которые можно тестировать или измерять существующими стандартными методами и имеющимися приборами:

- (а) длина фильтра;
- (b) длина ободковой бумаги или внешней обертки;
- (с) размеры сигареты, включая размеры табачной палочки;
- (d) сопротивление сигарет затяжке (ISO 6565. *Tobacco and tobacco products—Draw resistance of cigarettes and pressure drop of filter rods—Standard conditions and measurement*);
- (e) степень вентиляции фильтра (ISO 9512. *Cigarettes—Determination of ventilation—Definitions and measurement principles*);
- (f) степень вентиляции бумаги (ISO 9512. *Cigarettes—Determination of ventilation—Definitions and measurement principles*);
- (g) тип используемой сигаретной бумаги и ее пористость (ISO 2965. *Materials used as cigarette papers, filter plug wrap and filter joining paper, including materials having an oriented permeable zone—Determination of air permeability*);
- (h) уплотненность изделий (номинально, в качестве меры плотности упаковки);
- (i) перепад давлений в фильтре (ISO 2965. *Materials used as cigarette papers, filter plug wrap and filter joining paper, including materials having an oriented permeable zone—Determination of air permeability*);
- (j) содержание влаги (AOAC Official Method 966.02. *Moisture in tobacco, gravimetric method*).

33. К третьей группе относятся характеристики, в отношении которых не существует стандартных методов, нет никаких приборов и необходимы дополнительные исследования:

- (a) размер аэрозольных частиц
- (b) осадок в волокнах фильтра.

БУДУЩАЯ РАБОТА

34. Рабочая группа считает, что руководящие принципы по осуществлению статей 9 и 10 Рамочной конвенции ВОЗ будут разрабатываться шаг за шагом, и предлагает продолжить свою работу по первому комплекту руководящих принципов для возможного принятия их четвертой сессией Конференции Сторон.

35. Рабочая группа предлагает продолжить отслеживать направления, определенные в ее предыдущем докладе о ходе работы, к которым относятся риск создания зависимости и вопросы токсикологии.

36. Рабочая группа предлагает продолжить изучение проблем и потенциальных подходов к созданию глобального хранилища данных.

РЕКОМЕНДАЦИИ

37. Рабочая группа рекомендует, чтобы Конференция Сторон через Секретариат Конвенции предложила Инициативе ВОЗ по освобождению от табачной зависимости подтвердить корректность аналитических химических методов тестирования и измерения состава сигарет и выделяемых ими продуктов, названных в качестве приоритетных вопросов в данном докладе, с применением двух режимов курения, изложенных в пункте 18, и информировать Конференцию Сторон о ходе работы на регулярной основе через Секретариат Конвенции.

38. Рабочая группа также рекомендует, чтобы Конференция Сторон через Секретариат Конвенции предложила Инициативе ВОЗ по освобождению от табачной зависимости:

- (a) определить наилучшие практические действия представления отчетности регулирующим инстанциям в отношении состава, выделений и характеристик продукции, в том числе посредством применения электронных систем;
- (b) определить наилучшие действия в области информирования общественности;

(с) собрать информацию в отношении правовых прецедентов и проанализировать правовые вопросы, касающиеся раскрытия состава табачных изделий; и представить через Секретариат Конвенции информацию о ходе работы на четвертой сессии Конференции Сторон.

39. Рабочая группа рекомендует, чтобы Конференция Сторон через Секретариат Конвенции предложила Инициативе ВОЗ по освобождению от табачной зависимости осуществлять контроль за научным прогрессом; в необходимых случаях разрабатывать и подтверждать правильность методов тестирования и измерения характеристик изделий, определенных в пункте 33 настоящего доклад; а также информировать Конференцию Сторон через Секретариат Конвенции на регулярной основе о ходе работы.

40. Рабочая группа рекомендует, чтобы Конференция Сторон предоставила мандат для будущей работы, изложенной в пунктах 34-36.

= = =