

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Восемьдесят первая сессия

Пункт 8.3 предварительной повестки дня

СИСТЕМА СТИМУЛИРОВАНИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СВОЕВРЕМЕННОЙ УПЛАТЫ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ВЗНОСОВ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ

Доклад Генерального директора

Исполнительный комитет, рассмотрев на своей Семьдесят девятой сессии, проходившей в январе 1987 г., доклад Генерального директора о докладе Объединенной инспекционной группы о "Контроле и регулировании денежных операций в Организации Объединенных Наций и четырех специализированных учреждениях (ФАО, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ)", предложил Генеральному директору подготовить предложение или альтернативные предложения в отношении системы стимулирования при распределении непредвиденных поступлений среди государств-членов и представить их Восемьдесят первой сессии Исполкома. Предлагаемая в докладе Генерального директора формула распределения аналогична формуле "кривая S", разработанной и используемой в ИКАО. В ВМО также была принята эта формула. В настоящее время другие специализированные учреждения, включая ФАО, МОТ и ЮНЕСКО, рассматривают возможность применения аналогичной системы стимулирования. Генеральный директор предлагает применить эту формулу к процентному накоплению, которое образуется на счете непредвиденных поступлений. Если Исполнительный комитет согласится с предложением Генерального директора, он, возможно, пожелает рекомендовать Сорок первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять резолюцию, которая приводится в пункте 14.

Введение

1. В "Докладе Объединенной инспекционной группы о контроле и регулировании денежных операций в Организации Объединенных Наций и четырех специализированных учреждениях (ФАО, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ)"¹, представленном на Семьдесят девятой сессии Исполнительного комитета (январь 1987 г.) в рамках доклада Генерального директора², первая рекомендация инспектора формулируется следующим образом:

Правительства, которые выполняют все свои финансовые обязательства в отношении выплаты взносов, должны извлекать выгоду из любого избытка денежной наличности, который должен быть распределен между ними пропорционально шкале взносов и в соответствии со сроками их платежей в течение предыдущего бюджетного периода.

2. Замечания и соображения Административного комитета по координации³ в отношении данной рекомендации сформулированы, *inter alia*, следующим образом:

3.1 Как отмечал инспектор, в каждой организации имеются финансовые положения, в которых указываются сроки выплаты начисленных взносов. Широко распространенное несоблюдение этих положений государствами-членами является основным фактором появления проблем в области потока наличных средств, с которыми сталкивается большинство организаций.

¹ Документ JIU/REP/86/6, Женева, 1986 г.

² Документ ЕВ79/1987/REC/1, Приложение 13, с. 154-161.

³ Документ ЕВ79/1987/REC/1, Приложение 13, с. 155.

3. Ниже приводятся замечания Генерального директора¹ относительно данной рекомендации:

3.3 В последнее время в ВОЗ, как и в других организациях системы ООН, отмечаются значительные задержки выплат обязательных взносов в регулярный бюджет государствами-членами, что явилось серьезной проблемой, так как это подрывает возможности Организации исполнять программные бюджеты, принятые Всемирной ассамблеей здравоохранения. Более того, практика распределения непредвиденных поступлений среди государств-членов пропорционально шкале взносов, без учета сроков выплаты взносов, благоприятствует государствам-членам, запаздывающим с выплатой. Не только эти государства-члены пользуются невыплаченными взносами, тогда как те государства-члены, которые платят взносы в срок, теряют проценты, которые они могли бы получить, но и сокращаются процентные поступления Организации, вследствие чего возрастают взносы всех государств-членов как выплачивающих взносы в срок, так и задолжников. Каждый год Ассамблея здравоохранения призывает государства-члены к выплате взносов регулярно и в срок, однако эти призывы не оказали заметного воздействия на сроки выплаты взносов государствами-членами.

4. На Семьдесят девятой сессии Исполнительного комитета в январе 1987 г. Генеральный директор стремился получить ориентацию со стороны Исполнительного комитета относительно: (1) возможного введения в ВОЗ системы стимулирования, аналогично той, которая была одобрена Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) в 1986 г. и вступила в силу с 1 января 1987 г. и которую в настоящее время рассматривают другие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций; (2) пожеланий Исполкома в плане процедурных и технических аспектов, связанных с рассмотрением и принятием такой системы стимулирования, а также определения самых ранних сроков, когда станет возможным ввести данную систему в ВОЗ.

5. Исполнительный комитет решил² предложить Генеральному директору подготовить предложение или альтернативные предложения в отношении системы стимулирования при распределении непредвиденных поступлений среди государств-членов и представить их Восемьдесят первой сессии Исполкома.

Действующая в настоящее время система

6. Относительно большая часть двухгодичного регулярного бюджета ВОЗ обычно финансируется за счет ассигнования непредвиденных поступлений, получаемых Организацией в течение двух календарных лет, непосредственно предшествующих году утверждения бюджета. Ассигнованная Ассамблеей здравоохранения сумма непредвиденных поступлений вычиталась, вместе с предполагаемым возмещением накладных расходов Программой развития Организации Объединенных Наций, из общей суммы бюджета, и таким образом оставалась та часть бюджета, которая финансировалась за счет установленных взносов государств-членов, выплачиваемых в соответствии со шкалой обложений. Поэтому все непредвиденные поступления, которые ассигновывались на оказание содействия финансированию регулярного бюджета, распределялись в прошлом среди государств-членов в соответствии со шкалой взносов, действующей в течение финансового периода, для которого составлялся программный бюджет.

Альтернативные системы стимулирования

7. Генеральный директор предлагает ввести такую систему стимулирования, при которой имеющиеся непредвиденные поступления будут по-прежнему ассигновываться на оказание содействия финансированию регулярного бюджета, уменьшая таким образом окончательную сумму взносов государств-членов. Но при применении такой системы предполагается, что общая сумма начисленных по непредвиденным поступлениям процентов будет распределяться среди государств-членов в соответствии с такой формулой, которая принимает во внимание не только шкалу обложений, но также сроки и суммы уплаты обязательных взносов, сделанных государствами-членами за каждый год и в течение каждого года, предшествующего двухгодичному периоду, при этом остающаяся часть непредвиденных поступлений будет вычитаться из общего бюджета, как это имело место в прошлом, в соответствии с процедурой, описанной в пункте 6 выше. Данная система не распространится на ту часть непредвиденных поступлений, которая будет ассигновываться Ассамблеей здравоохранения на оказание содействия финансированию регулярного бюджета, она просто изменит метод,

¹ Документ ЕВ79/1987/REC/1, Приложение 13, с. 156.

² Документ ЕВ79/1987/REC/1, решение ЕВ79(11), с. 27.

согласно которому часть непредвиденных поступлений будет распределяться среди государств-членов. Введение данной системы потребует внесения небольших изменений в Положения о финансах и в резолюцию об ассигнованиях.

8. Генеральный директор рассмотрел две основные системы распределения процентного дохода среди государств-членов в зависимости от сроков уплаты их взносов. Ниже приводятся обе схемы:

(а) Альтернатива 1 - "линейный" метод

Подсчет пунктов стимулирования будет проводиться в соответствии с каждым месяцем каждого "базового года" двухгодичного "базового периода", за который выплачиваются установленные взносы и в течение которого происходит процентное накопление. Ниже приводится шкала подсчета пунктов стимулирования:

Месяц получения взносов, причитающихся за базовый год	Пункты стимулирования
Взносы уплачены до начала года	13
Январь	12
Февраль	11
Март	10
Апрель	9
Май	8
Июнь	7
Июль	6
Август	5
Сентябрь	4
Октябрь	3
Ноябрь	2
Декабрь	1
После 31 декабря года, за который выплачивается взнос	0

Каждому государству-члену присуждалось бы определенное число пунктов стимулирования, которое определялось бы путем умножения величины взноса или отдельных выплат (округленных до одной тысячи долларов) на пункты стимулирования, соответствующие месяцу получения каждого платежа. Из обязательных взносов каждого государства-члена вычиталась бы определенная часть начисленного банковского процента, которую Ассамблея здравоохранения определяла бы в соответствии с системой стимулирования и которая равнялась бы процентной доле от общей суммы пунктов стимулирования, полученных всеми государствами-членами. Таким образом, формула для подсчета доли процентного дохода, которая причиталась бы государству-члену согласно данной системе стимулирования, выводится следующим образом:

Сумма процентного дохода, получаемая государством-членом в соответствии с системой стимулирования	=	Число пунктов стимулирования, полученных данным государством-членом	X	Величина процентного дохода, вычисленная по формуле стимулирования
		Общее число пунктов стимулирования, полученных всеми государствами-членами		

(б) Альтернатива 2 - метод "кривая S"

Начисление поощрительных баллов можно проводить за каждый день (в противоположность месяцу по "линейному" методу) каждого "базового года" двухгодичного "базового периода", за который выплачиваются обязательные взносы и в течение которого идет начисление банковского процента. Подсчет производится по формуле, приводимой в Приложении 1, в котором дается отрывок из документа, представленного на Исполнительный комитет ИКАО в сентябре/октябре 1986 г. Суть этой формулы состоит в том, что год разбивается на три периода; первый период охватывает пять месяцев с января по май, в течение которых происходит постепенное снижение пунктов стимулирования (с 10,0 на 1 января до 7,75 на 31 мая); второй период составляет два месяца - июнь и июль, в течение которых происходит резкое уменьшение пунктов стимулирования (с 7,72 на 1 июня до 2,25 на 31 июля); третий период охватывает последние пять месяцев - с августа по

декабрь, в течение которых происходит постепенное уменьшение пунктов стимулирования (с 2,22 на 1 августа до 0,0 на 31 декабря). Данная формула уже принята в ИКАО с 1 января 1987 г. и будет применяться в ВМО с 1 января 1988 г. В Приложении 2 приводится таблица присуждения пунктов стимулирования в соответствии с порядковым номером дня и фактической датой уплаты взносов.

Сравнение преимуществ двух альтернативных систем стимулирования

9. Рассматривая сравнительные достоинства данных альтернативных систем стимулирования, можно заметить, что при использовании "линейного" метода создаются дополнительные стимулы для тех государств-членов, которые выплачивают свои взносы раньше установленного срока платежа, т.е. до 1 января того года, за который платятся взносы. Расчетная формула более проста, чем та, которая используется в методе "кривая S". Этот метод также больше учитывает тот факт, что некоторые государства-члены имеют другие финансовые циклы по сравнению с теми, которые приняты в Организации, что создает для них трудности, вызванные необходимостью выплачивать взносы в начале календарного года. Этот метод также учитывает, что государства-члены часто не могут определить точный срок, когда Организация получит оплату, принимая во внимание обычные задержки, вызванные оформлением счетов в различных министерствах, а также прохождением этих счетов через банки. Формула "кривая S", однако, больше стимулирует государства-члены раньше платить свои взносы; эта формула также, по-видимому, получила большую поддержку на Семьдесят девятой сессии Исполнительного комитета (январь 1987 г.). В связи с этим Генеральный директор предлагает принять формулу "кривая S" и использовать ее в ВОЗ.

Непредвиденные поступления, подпадающие под систему стимулирования

10. Генеральный директор считает, что для эффективного использования системы стимулирования необходимо предоставить максимально возможные финансовые льготы тем государствам-членам, которые платят свои взносы в ранние сроки. Поэтому вначале он предложил, чтобы вся сумма непредвиденных поступлений, ассигнованная на оказание содействия финансированию регулярного бюджета, распределялась бы среди государств-членов по формуле подсчета пунктов стимулирования, как рекомендовала Объединенная инспекционная группа¹, или чтобы по крайней мере формула распространялась на ту долю непредвиденных поступлений, которую составляют процентный доход и уплата задолженности по взносам. Однако, принимая во внимание оговорки, высказанные на Семьдесят девятой сессии Исполнительного комитета в январе 1987 г., Генеральный директор предлагает ограничить распределение средств, рассчитанных по формуле "кривая S", той долей непредвиденных поступлений, которая представляет собой "процентный доход". Остаток непредвиденных поступлений, ассигнованный на оказание содействия финансированию бюджета, будет, как и в прошлом, распределяться, наряду с предполагаемым возмещением накладных расходов Программой развития ООН, среди государств-членов в соответствии со шкалой взносов ВОЗ. В Приложении 3 содержатся данные относительно получения и использования непредвиденных поступлений в течение периода 1982-1986 гг.

11. В Приложении 4 приводятся различные этапы для определения частей обязательных взносов, которые государства-члены должны выплачивать каждый год определенного финансового периода.

Дата вступления в силу системы стимулирования

12. Если Исполнительный комитет и Всемирная ассамблея здравоохранения согласятся с предложениями Генерального директора в 1988 г., то систему стимулирования можно полностью использовать - в той мере, в какой непредвиденные поступления ассигнуются на оказание содействия финансированию бюджета, - с начала осуществления программного бюджета на финансовый период 1992-1993 гг., который будет утвержден в 1991 г. Эта система будет основываться на данных об уплате государствами-членами своих обязательных взносов за 1989 и 1990 гг., а также на данных о процентном доходе, который образуется за эти два года и который подпадает под эту систему стимулирования. В текст резолюции об ассигнованиях потребуются внести небольшие изменения, как это показано в Приложении 5, где предлагаемые изменения для наглядности подчеркнуты. В Приложении 6 приводятся данные о нынешнем состоянии осуществляемых или принятых мер в Организации Объединенных Наций и специализированных учреждениях.

¹ Документ JIU/REP/86/6, с. 8 (по англ. изд.).

Внесение поправки к Положениям о финансах

13. Принятие предложения Генерального директора потребует внесения следующей поправки к статье 5.3 Положений о финансах (для наглядности предлагаемые изменения подчеркнуты):

5.3 Всемирная ассамблея здравоохранения утверждает общий уровень бюджета и шкалы обложений на следующий финансовый период. Обязательные взносы государств-членов, основанные на шкале обложений, подразделяются - после учета сумм, причитающихся государствам-членам в соответствии с любой системой финансового стимулирования, которую может принять Ассамблея здравоохранения, - на два равных годовых взноса, первый из которых относится к первому году и второй из которых относится ко второму году финансового периода. В первом году финансового периода Ассамблея здравоохранения может вынести решение относительно внесения поправки в шкалу обложений, которая будет относиться ко второму году финансового периода.

14. Если Исполком согласится с предложением Генерального директора, он, возможно, пожелает рассмотреть резолюцию следующего содержания:

Предлагаемая резолюция

Исполнительный комитет,

приняв к сведению доклад Генерального директора о системе стимулирования для обеспечения своевременной уплаты обязательных взносов государствами-членами,

РЕКОМЕНДУЕТ Сорок первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующую резолюцию.

"Сорок первая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

отмечая, что в соответствии со статьей 5.6 Положений о финансах части ежегодных взносов должны быть уплачены полностью к первому дню года, к которому они относятся,

напоминая об усилиях, прилагавшихся в прошлом Ассамблеей здравоохранения, Исполнительным комитетом и Генеральным директором для обеспечения своевременной уплаты взносов,

отмечая серьезное ухудшение положения со сроками выплаты взносов за последние годы,

ознакомившись с рекомендацией Объединенной инспекционной группы относительно того, что правительства, которые выполняют все свои финансовые обязательства в отношении выплаты взносов, должны извлекать выгоду из любого избытка денежной наличности, который должен быть распределен между ними пропорционально шкале взносов и в соответствии со сроками их платежей в течение предыдущего бюджетного периода,

соглашаясь с необходимостью стимулирования государств-членов к своевременной уплате их взносов,

считая, что предложения о создании системы стимулирования для обеспечения своевременной уплаты обязательных взносов государствами-членами, выдвинутые Генеральным директором и одобренные Исполнительным комитетом, соответствуют финансовым механизмам ВОЗ;

1. ПОСТАНОВЛЯЕТ, что система стимулирования для обеспечения своевременной уплаты государствами-членами обязательных взносов в регулярный бюджет Организации, предложенная Генеральным директором и Исполнительным комитетом, войдет в силу с начала осуществления программного бюджета на 1992-1993 гг., который будет утвержден в 1991 г., и что эта система будет основываться на данных об уплате государствами-членами своих обязательных взносов в 1989 и 1990 гг., а также данных о непредвиденных поступлениях, полученных за эти два года и подпадающих под систему стимулирования;

2. ПОСТАНОВЛЯЕТ далее, что в соответствии с данной системой стимулирования и в той мере, в какой непредвиденные поступления ассигнуются на финансирование бюджета, та часть непредвиденных поступлений, которую составляет процентный доход, будет распределяться среди государств-членов в виде кредитов к их начисленным взносам в соответствии с формулой "кривая S", которая учитывает не только шкалу взносов, но также сроки и суммы, которые государства-члены выплачивают как погашение обязательных взносов, в счет и в течение каждого года двухгодичного периода, предшествующего году принятия программного бюджета;

3. ПОДТВЕРЖДАЕТ, что непредвиденные поступления, за вычетом процентного дохода, ассигнуемые на цели финансирования регулярного бюджета, будут, как и в прошлом, распределяться среди государств-членов в соответствии со шкалой взносов ВОЗ;

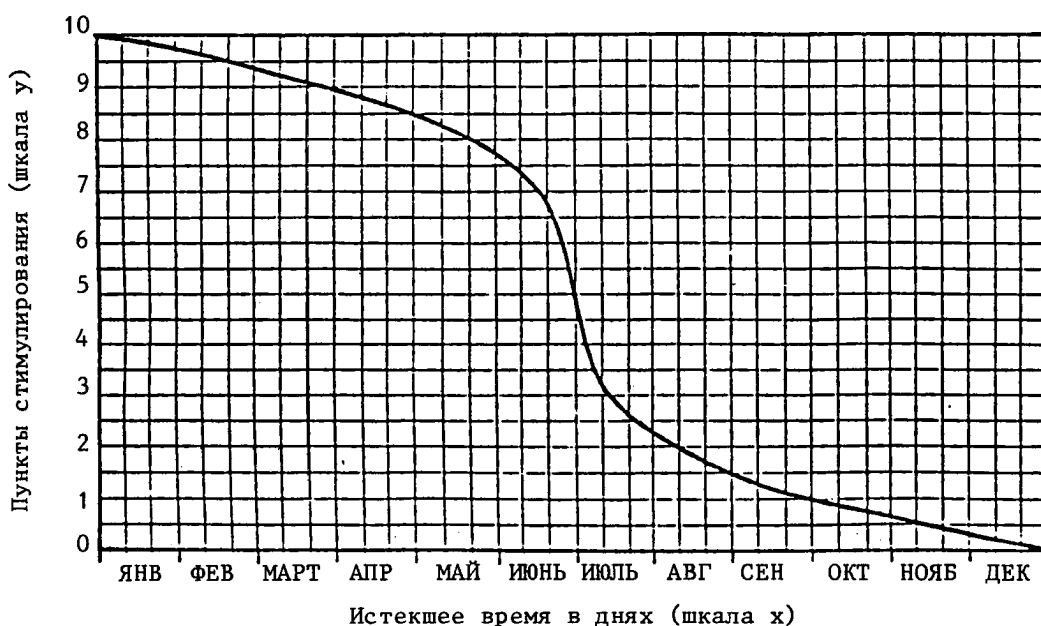
4. ПОСТАНОВЛЯЕТ изменить текст статьи 5.3 Положений о финансах следующим образом:

5.3 Всемирная ассамблея здравоохранения утверждает общий уровень бюджета и шкалы обложений на следующий финансовый период. Обязательные взносы государств-членов, основанные на шкале обложений, подразделяются - после учета сумм, причитающихся государствам-членам в соответствии с любой системой финансового стимулирования, которую может принять Ассамблея здравоохранения, - на два равных годовых взноса, первый из которых относится к первому году и второй из которых относится ко второму году финансового периода. В первом году финансового периода Ассамблея здравоохранения может вынести решение относительно внесения поправки в шкалу обложений, которая будет относиться ко второму году финансового периода.

ФОРМУЛА ПОДСЧЕТА ПУНКТОВ СТИМУЛИРОВАНИЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ
СРОКА ВЫПЛАТЫ ВЗНОСА

(представлена Исполнительному комитету ИКАО)

1. На диаграмме ниже представлен предлагаемый метод определения суммы пунктов стимулирования, присуждаемых за каждую тысячу долларов взноса за текущий год, полученную Организацией в какой-либо день текущего года.
2. Вертикальная шкала (у) представляет собой присуждаемые пункты стимулирования, начиная с десяти пунктов за уплату взносов 1 января текущего года или раньше, до нуля пунктов за уплату в последний день года. Горизонтальная шкала (х) представляет собой шкалу времени текущего года из 360 дней.
3. Представленная на диаграмме формула является вариантом уравнения $x = -y^3$, которое описывает кривую "S". При использовании формулы "кривая S" учитывается количество дней года, в течение которых Организация получает выплачиваемые средства, при этом предусматривается сравнительно большое вознаграждение за выплаты в первой половине года и сравнительно меньшие вознаграждения за выплаты во второй половине года.



Чтобы основное уравнение $x = -y^3$ можно было применить к выбранным параметрам, то есть шкале из десяти пунктов стимулирования и шкале времени из 360 дней, используются дополнительные коэффициенты. Формула "кривая S" выглядит следующим образом:

$$y = 5 + \sqrt[3]{125 - \frac{250x}{360}}$$

Приложение 1

Пример Государство-член, чей взнос начислялся на уровне 1% в 1984 г. (или 271 062 долл. США), произвело полную выплату 17 марта 1984 г. (на 77 день). Предположим, что сумма пунктов стимулирования, полученная всеми государствами-членами за 1984 г., составила 128 316 баллов, а сумма средств стимулирования за 1984 г. в виде процентного дохода составила 369 521 долл. США.

Доля средств стимулирования определяется в два этапа:

Этап 1. Во время получения взноса
Присуждение пунктов стимулирования

- а) Расчет пунктов стимулирования за уплату взноса на 77 день
- $$= 5 + 3 \sqrt{125 - \left(\text{день выплаты} \times \frac{250}{360} \right)}$$
- $$= 5 + 3 \sqrt{125 - \left(77 \times \frac{250}{360} \right)}$$
- = 9,15 пункта стимулирования (за 1000 уплаченных долл. США)
- б) Расчет пунктов стимулирования за уплату 271 062 долл. США
- = 9,15 x сумма выплаты (в тысячах)
- = 9,15 x 271
- = 2480 присужденных пунктов стимулирования

Этап 2. Во время Ассамблеи
Распределение среди государств-членов причитающихся им средств стимулирования

- а) Расчет средств стимулирования, приходящихся на каждый пункт стимулирования, в зависимости от всех средств и пунктов стимулирования, полученных за год всеми государствами-членами.
- = 369 521 долл. США ÷ 128 316
- = 2,88 долл. США за пункт стимулирования
- б) Определение суммы стимулирования за взнос 271 062 долл. США, уплаченный 17 марта 1984 г.
- = 2,88 долл. США x 2480 (из этапа 1)
- = 7142 долл. США, т.е. возврат 2,63% от размера взноса.

При уплате указанного взноса, скажем, 25 сентября (265 день), сумма стимулирования составила бы:

= 864 долл. США, т.е. было бы возвращено 0,32% от размера взноса.

РАСЧЕТ ПУНКТОВ СТИМУЛИРОВАНИЯ С ПОМОЩЬЮ ФОРМУЛЫ "КРИВАЯ S"

Январь			Февраль			Март			Апрель			Май			Июнь		
Поряд- ковый номер	Пункты стимулиро- вания	Поряд- ковый номер	Пункты стимулиро- вания	Поряд- ковый номер	Пункты стимулиро- вания	Поряд- ковый номер	Пункты стимулиро- вания	Поряд- ковый номер	Пункты стимулиро- вания	Поряд- ковый номер	Пункты стимулиро- вания	Поряд- ковый номер	Пункты стимулиро- вания	Поряд- ковый номер	Пункты стимулиро- вания	Поряд- ковый номер	Пункты стимулиро- вания
дня	Дата	дня	Дата	дня	Дата	дня	Дата	дня	Дата	дня	Дата	дня	Дата	дня	Дата	дня	Дата
1	1	10,00	31	1	9,69	61	1	9,36	91	1	8,95	121	1	8,45	151	1	7,72
2	2	9,98	32	2	9,68	62	2	9,34	92	2	8,94	122	2	8,43	152	2	7,69
3	3	9,97	33	3	9,67	63	3	9,33	93	3	8,92	123	3	8,41	153	3	7,66
4	4	9,96	34	4	9,66	64	4	9,32	94	4	8,91	124	4	8,39	154	4	7,62
5	5	9,95	35	5	9,65	65	5	9,31	95	5	8,89	125	5	8,37	155	5	7,59
6	6	9,94	36	6	9,64	66	6	9,29	96	6	8,88	126	6	8,35	156	6	7,55
7	7	9,93	37	7	9,63	67	7	9,28	97	7	8,86	127	7	8,33	157	7	7,52
8	8	9,92	38	8	9,62	68	8	9,27	98	8	8,85	128	8	8,31	158	8	7,48
9	9	9,92	39	9	9,61	69	9	9,26	99	9	8,83	129	9	8,28	159	9	7,44
10	10	9,91	40	10	9,60	70	10	9,24	100	10	8,82	130	10	8,26	160	10	7,40
11	11	9,90	41	11	9,59	71	11	9,23	101	11	8,80	131	11	8,24	161	11	7,36
12	12	9,89	42	12	9,58	72	12	9,22	102	12	8,78	132	12	8,22	162	12	7,32
13	13	9,88	43	13	9,57	73	13	9,20	103	13	8,77	133	13	8,20	163	13	7,28
14	14	9,87	44	14	9,55	74	14	9,19	104	14	8,75	134	14	8,17	164	14	7,23
15	15	9,86	45	15	9,54	75	15	9,18	105	15	8,73	135	15	8,15	165	15	7,18
16	16	9,85	46	16	9,53	76	16	9,16	106	16	8,72	136	16	8,13	166	16	7,13
17	17	9,84	47	17	9,52	77	17	9,15	107	17	8,70	137	17	8,10	167	17	7,08
18	18	9,83	48	18	9,51	78	18	9,14	108	18	8,68	138	18	8,08	168	18	7,03
19	19	9,82	49	19	9,50	79	19	9,12	109	19	8,67	139	19	8,05	169	19	6,97
20	20	9,81	50	20	9,49	80	20	9,11	110	20	8,65	140	20	8,03	170	20	6,91
21	21	9,80	51	21	9,47	81	21	9,10	111	21	8,63	141	21	8,00	171	21	6,84
22	22	9,79	52	22	9,46	82	22	9,08	112	22	8,61	142	22	7,98	172	22	6,77
23	23	9,78	53	23	9,45	83	23	9,07	113	23	8,60	143	23	7,95	173	23	6,69
24	24	9,77	54	24	9,44	84	24	9,05	114	24	8,58	144	24	7,92	174	24	6,61
25	25	9,76	55	25	9,43	85	25	9,04	115	25	8,56	145	25	7,90	175	25	6,51
26	26	9,75	56	26	9,42	86	26	9,03	116	26	8,54	146	26	7,87	176	26	6,41
27	27	9,74	57	27	9,40	87	27	9,01	117	27	8,52	147	27	7,84	177	27	6,28
28	28	9,73	58	28	9,39	88	28	9,00	118	28	8,50	148	28	7,81	178	28	6,12
29	29	9,72	59	29	9,38	89	29	8,98	119	29	8,49	149	29	7,78	179	29	5,89
30	30/31	9,71	60	-	9,37	90	30/31	8,97	120	30	8,47	150	30/31	7,75	180	30	5,00

РАСЧЕТ ПУНКТОВ СТИМУЛИРОВАНИЯ С ПОМОЩЬЮ ФОРМУЛЫ "КРИВАЯ S" (продолжение)

Июль			Август			Сентябрь			Октябрь			Ноябрь			Декабрь		
Поряд- ковый номер дня	Дата	Пункты стимулиро- вания	Поряд- ковый номер дня	Дата	Пункты стимулиро- вания	Поряд- ковый номер дня	Дата	Пункты стимулиро- вания	Поряд- ковый номер дня	Дата	Пункты стимулиро- вания	Поряд- ковый номер дня	Дата	Пункты стимулиро- вания	Поряд- ковый номер дня	Дата	Пункты стимулиро- вания
181	1	4,11	211	1	2,22	241	1	1,51	271	1	1,02	301	1	0,62	331	1	0,28
182	2	3,88	212	2	2,19	242	2	1,50	272	2	1,00	302	2	0,61	332	2	0,27
183	3	3,72	213	3	2,16	243	3	1,48	273	3	0,99	303	3	0,60	333	3	0,26
184	4	3,59	214	4	2,13	244	4	1,46	274	4	0,97	304	4	0,58	334	4	0,25
185	5	3,49	215	5	2,10	245	5	1,44	275	5	0,96	305	5	0,57	335	5	0,24
186	6	3,39	216	6	2,08	246	6	1,42	276	6	0,95	306	6	0,56	336	6	0,23
187	7	3,31	217	7	2,05	247	7	1,40	277	7	0,93	307	7	0,55	337	7	0,22
188	8	3,23	218	8	2,02	248	8	1,39	278	8	0,92	308	8	0,54	338	8	0,21
189	9	3,16	219	9	2,00	249	9	1,37	279	9	0,90	309	9	0,53	339	9	0,20
190	10	3,09	220	10	1,97	250	10	1,35	280	10	0,89	310	10	0,51	340	10	0,19
191	11	3,03	221	11	1,95	251	11	1,33	281	11	0,88	311	11	0,50	341	11	0,18
192	12	2,97	222	12	1,92	252	12	1,32	282	12	0,86	312	12	0,49	342	12	0,17
193	13	2,92	223	13	1,90	253	13	1,30	283	13	0,85	313	13	0,48	343	13	0,16
194	14	2,87	224	14	1,87	254	14	1,28	284	14	0,84	314	14	0,47	344	14	0,15
195	15	2,82	225	15	1,85	255	15	1,27	285	15	0,82	315	15	0,46	345	15	0,14
196	16	2,77	226	16	1,83	256	16	1,25	286	16	0,81	316	16	0,45	346	16	0,13
197	17	2,72	227	17	1,80	257	17	1,23	287	17	0,80	317	17	0,43	347	17	0,12
198	18	2,68	228	18	1,78	258	18	1,22	288	18	0,78	318	18	0,42	348	18	0,11
199	19	2,64	229	19	1,76	259	19	1,20	289	19	0,77	319	19	0,41	349	19	0,10
200	20	2,60	230	20	1,74	260	20	1,18	290	20	0,76	320	20	0,40	350	20	0,09
201	21	2,56	231	21	1,72	261	21	1,17	291	21	0,74	321	21	0,39	351	21	0,08
202	22	2,52	232	22	1,69	262	22	1,15	292	22	0,73	322	22	0,38	352	22	0,08
203	23	2,48	233	23	1,67	263	23	1,14	293	23	0,72	323	23	0,37	353	23	0,07
204	24	2,45	234	24	1,65	264	24	1,12	294	24	0,71	324	24	0,36	354	24	0,06
205	25	2,41	235	25	1,63	265	25	1,11	295	25	0,69	325	25	0,35	355	25	0,05
206	26	2,38	236	26	1,61	266	26	1,09	296	26	0,68	326	26	0,34	356	26	0,04
207	27	2,34	237	27	1,59	267	27	1,08	297	27	0,67	327	27	0,33	357	27	0,03
208	28	2,31	238	28	1,57	268	28	1,06	298	28	0,66	328	28	0,32	358	28	0,02
209	29	2,28	239	29	1,55	269	29	1,05	299	29	0,64	329	29	0,31	359	29	0,01
210	30/31	2,25	240	30/31	1,53	270	30	1,03	300	30/31	0,63	330	30	0,29	360	30/31	0,00

ПОЛУЧЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕПРЕДВИДЕННЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ ЗА ПЕРИОД 1982-1986 гг.

(в долларах США)

Год	Остаток, перенесенный с предыдущего года	Зачисления на счет непредвиденных поступлений			Использование			Неиспользованный остаток на конец года
		Процентный доход	Другие поступления	Общая сумма	Финансирование регулярного бюджета	Расходы на другие цели	Общая сумма	
1982	17 440 884	18 226 157	24 073 079	42 299 236	-	3 453 990	3 453 990	56 286 130
1983	56 286 130	17 082 854	5 035 724	22 118 578	54 500 000	605 500	55 105 500	23 299 208
1984	23 299 208	19 552 795	14 791 723	34 344 518	-	852 020	852 020	56 791 706
1985	56 791 706	21 531 120	17 977 497	39 508 617	56 790 000	-	56 790 000	39 510 323
1986	39 510 323	15 074 353	25 829 600	40 903 953	-	31 245 145	31 245 145	49 169 131

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

ЭТАПЫ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЧАСТЕЙ ВЗНОСОВ, ВЫПЛАЧИВАЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ
ЗА КАЖДЫЙ ГОД ОПРЕДЕЛЕННОГО ФИНАНСОВОГО ПЕРИОДА

- Этап 1. Определите общую сумму пунктов стимулирования, присуждаемых каждому государству-члену в каждый из двух базовых лет^a путем умножения каждого платежа (округленного до тысячи долларов), полученного от государства-члена в порядке уплаты взноса в регулярный бюджет за каждый из двух базовых лет, на число пунктов стимулирования, соответствующих дате получения взноса (т.е. фактической дате кредитования средств на счет банка Организации или, в случае если оплата производится чеком, дате получения ВОЗ данного чека), и сложите полученные цифры.
- Этап 2. Определите общую сумму пунктов стимулирования, присужденных всем государствам-членам в каждый из двух базовых лет, сложив данные, полученные на этапе 1 для каждого государства-члена.
- Этап 3. Определите процентную долю для каждого государства-члена (рассчитанную с точностью до шести знаков после запятой)^b от общей суммы пунктов стимулирования, присужденных всем государствам-членам в каждый из двух базовых лет, представив ее как процентное соотношение между данными, полученными на этапе 1, и данными, полученными на этапе 2.
- Этап 4. Подсчитайте процентный доход, распределяемый каждому государству-члену (округленно до десяти долларов) в соответствии с формулой подсчета пунктов стимулирования за каждый из двух базовых лет, разделив половину процентного дохода на процентные показатели, полученные на этапе 3.
- Этап 5. Сложите суммы процентного дохода, распределяемые каждому государству-члену в соответствии с формулой подсчета пунктов стимулирования в счет каждого года двухгодичного базового периода, чтобы определить общую сумму процентного дохода, которая будет вычитаться из общей суммы обязательного взноса каждого государства-члена за данный финансовый период. В данном контексте общая сумма обязательных взносов устанавливается после вычета из общего уровня бюджета за данный финансовый период возмещенных ПРООН накладных расходов и той доли непредвиденных поступлений, которая ассигнуется на оказание содействия финансированию бюджета и на которую не распространяется формула стимулирования.
- Этап 6. Определите чистые взносы, выплачиваемые государствами-членами в течение данного финансового периода, путем вычитания из общей суммы обязательного взноса (с учетом суммы, кредитованной из Фонда регулирования налогообложения персонала) суммы процентного дохода, которая определяется на этапе 5 и распределяется в соответствии с формулой стимулирования ^c.

Замечания

- a Базовыми годами для подсчета пунктов стимулирования будут третий и второй календарные годы, т.е. годы, которые непосредственно предшествуют финансовому периоду, для которого ассигнуются непредвиденные поступления, например для финансового периода 1992-1993 гг. базовыми годами для подсчета пунктов стимулирования явятся 1989 и 1990 гг. Таким образом, базовый период - это те годы, в течение которых образуется процентный доход, который затем будет распределяться среди государств-членов.
- b Доля процентного дохода, начисляемого каждому государству-члену в соответствии с формулой подсчета пунктов стимулирования, будет указана в сметах, составляемых на каждый год и показывающих, наряду со шкалой взносов, общей суммой обязательных взносов, суммами, кредитованными из Фонда регулирования налогообложения персонала, начисленный банковский процент, распределяемый в соответствии с формулой стимулирования, и чистый взнос каждого государства-члена.
- c Пункты стимулирования не присуждаются за своевременную уплату общей накопившейся за предыдущие годы задолженности по взносам, произведенной в соответствии с планом отсрочки выплаты задолженностей, одобренным Ассамблеей здравоохранения.

Этап 7. Половина чистых взносов каждого государства-члена за определенный финансовый период, определяемых в этапе 6, выплачивается в первый год финансового периода, а оставшаяся половина - во второй год финансового периода в соответствии со статьей 5.3 Положений о финансах.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

WNA44.

Резолюция об ассигнованиях на финансовый период 1992-1993 гг.

Сорок четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения

ПОСТАНОВЛЯЕТ ассигновать на финансовый период 1992-1993 гг. сумму в размере долл. США со следующим распределением по разделам:

А.

Раздел ассигнований	Цель ассигнований	Сумма в долл. США
1.	Руководство, координация и управление	
2.	Инфраструктура системы здравоохранения	
3.	Медицинская наука и технология: укрепление и охрана здоровья	
4.	Медицинская наука и технология: профилактика болезней и борьба с ними.....	
5.	Вспомогательное обслуживание	

		Действующий рабочий бюджет
6.	Перечисления в Фонд регулирования налогообложения персонала	
7.	Нераспределенный резерв	

		Всего
		=====

В. В соответствии со статьями Положений о финансах суммы, не превышающие утвержденных бюджетных ассигнований, которые указаны в пункте А, предназначаются для платежей по обязательствам, принятым в период с 1 января 1992 г. по 31 декабря 1993 г. Независимо от положений настоящего пункта Генеральный директор ограничивает обязательства, принимаемые в течение финансового периода 1992-1993 гг., разделами 1-6.

С. Независимо от положений пункта 4.5 Положений о финансах Генеральный директор уполномочен производить перемещения средств между разделами ассигнований, из которых складывается действующий рабочий бюджет, в размере не свыше 10% общей суммы ассигнований по разделу, из которого производится перемещение. Этот процент установлен для раздела 1, за исключением средств, предусмотренных для программ развития, находящихся в ведении Генерального директора и директоров региональных бюро (долл. США). Кроме того, Генеральный директор может перечислять суммы, не превышающие ассигнований на Программу развития, находящуюся в ведении Генерального директора и директоров региональных бюро, в те разделы действующего рабочего бюджета, по которым будут производиться расходы на осуществление программы. Все такие перемещения должны быть отражены в финансовом отчете за финансовый период 1992-1993 гг. Любые другие необходимые перемещения производятся и включаются в отчеты в соответствии с пунктом 4.5 Положений о финансах.

Д. Ассигнования, утвержденные в разделе А, финансируются из взносов государств-членов за вычетом:

долл. США

(i) накладных расходов по программе, возмещаемых Программой развития Организации Объединенных Наций, в сумме

(ii) непредвиденного дохода (за исключением процентного дохода)
в сумме

что составляет обложения государств-членов в размере _____ долл. США. При определении величины взносов, подлежащих уплате отдельными государствами-членами, сумма их общего обложения уменьшается (a) на сумму процентного дохода, _____ долл. США, которая кредитруется им в соответствии с системой стимулирования, принятой Ассамблеей здравоохранения в резолюции WNA41. _____, и (b) на сумму, отнесенную в кредит их счета в Фонде регулирования налогообложения персонала, причем кредит тех государств-членов, чьи граждане - штатные сотрудники ВОЗ должны платить налоги с получаемых в ВОЗ вознаграждений, уменьшается на сумму указанных налогов, уплачиваемую Организацией в качестве компенсации.

МЕРЫ ПОощРЕНИЯ ИЛИ НАКАЗАНИЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СРОКОВ УПЛАТЫ ВЗНОСОВ

(Нынешнее состояние и предпринимаемые шаги в учреждениях системы Организации Объединенных Наций)

ООН/Специализированное учреждение	В настоящее время принимает меры поощрения или наказания в зависимости от сроков уплаты взносов	Руководящие органы в настоящее время рассматривают (или уже рассмотрели) предложения по введению подобных мер
ООН	Нет	Меры поощрения за раннюю уплату взносов и меры наказания за позднюю уплату уже рассматривались на Тридцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи в 1981 г. Но после обсуждения этого вопроса в Пятом комитете можно сделать вывод, что в то время идея о введении новых процедур в этом плане не получила достаточной поддержки. Тем не менее, принимая во внимание финансовый кризис, с которым столкнулась Организация Объединенных Наций в 1986 г., Генеральная Ассамблея в своей резолюции 41/204 предложила Генеральному секретарю "продолжить изучение различных возможностей облегчения финансовых трудностей Организации с учетом мнений, выраженных государствами-членами, в процессе изучения провести обзор практики других организаций системы Организации Объединенных Наций в отношении достижения своевременной и полной выплаты долевых взносов и представить Генеральной Ассамблее на ее Сорок второй сессии доклад по этому вопросу".
ВОЗ	Нет	Ассамблея здравоохранения несколько лет назад отклонила предложение относительно наказания в виде взимания процентов. В январе 1987 г. Исполнительный комитет ВОЗ рассмотрел доклад Объединенной инспекционной группы о контроле и регулировании денежных операций в Организации Объединенных Наций и четырех специализированных учреждениях. Исполнительный комитет в основном согласился с планом введения системы стимулирования, предусматривающей распределение процентного дохода. Генеральному директору предложено изучить систему стимулирования и представить доклад Исполнительному комитету в январе 1988 г.
ФАО	Нет	На своей сессии в июне 1987 г. Совет ФАО предложил Секретариату ФАО подготовить резолюцию, которая будет рассмотрена на осенней сессии Совета и на сессии Конференции ФАО в ноябре. Резолюция рекомендует введение конструктивной системы стимулирования, согласно которой поощрение своевременной уплаты обязательных взносов будет проходить путем распределения полученных процентов среди государств-членов по взвешенной шкале, которая принимает во внимание сумму и сроки уплаты взноса.

ООН/Специализированное учреждение	В настоящее время принимает меры поощрения или наказания в зависимости от сроков уплаты взносов	Руководящие органы в настоящее время рассматривают (или уже рассмотрели) предложения по введению подобных мер
ЮНЕСКО	Нет	Двадцать третья сессия Генеральной конференции предложила Генеральному директору изучить вопрос о целесообразности и практической возможности введения конструктивных мер стимулирования и представить доклад Исполнительному комитету для последующего представления его на Двадцать четвертой сессии Генеральной конференции.
МОТ	Нет	На своей сессии в июне 1987 г. Административный совет МОТ рассмотрел предложение от Группы предпринимателей, направленное на улучшение показателя сбора взносов путем введения скидки на обязательные взносы тех государств-членов, которые своевременно их выплачивают. Административный совет не принял решения по этому предложению, но продолжит рассмотрение вопроса о системе стимулирования. Предполагается, что на будущей сессии (вероятно, в ноябре 1987 г.) Административный совет получит новый документ по данному вопросу.
МАГАТЭ	Нет	Нет
ЮНИДО	Нет	В настоящее время этот вопрос не рассматривается.
МСЭ	Да (1)	В настоящее время вопрос больше не рассматривается.
ИКАО	Да, принимаются меры с 1 января 1987 г.	Ассамблея, проходившая в сентябре/октябре 1986 г., утвердила систему стимулирования.
ВОИС	Нет	В настоящее время вопрос не рассматривается; Административный совет обсуждал этот вопрос в 1983 и 1985 гг., причем в 1985 г. было принято решение не принимать предложения относительно проведения исследования, в котором изучалась бы возможность взимания штрафов в случае неуплаты взносов.

(1) Если взнос (в швейцарских франках) не был получен к 1 января, то на него налагается штраф в размере 3% в течение первых шести месяцев, а затем в размере 6% - в год.

ООН/Специализированное учреждение	В настоящее время принимает меры поощрения или наказания в зависимости от сроков уплаты взносов	Руководящие органы в настоящее время рассматривают (или уже рассмотрели) предложения по введению подобных мер
ВМО	Нет	В мае 1987 г. Конгресс постановил ввести с 1 января 1988 г. систему стимулирования. Согласно этой системе процентный доход, получаемый от различных поступлений в общий фонд, будет распределяться в соответствии с датой уплаты и величиной внесенных взносов, используя формулу "кривая S", применяемую в ИКАО.
ИМО	Нет	В настоящее время вопрос не рассматривается; в 1981 г. Совет рассмотрел систему стимулирования, но <u>не</u> принял ее.
ВПС	Да (2)	В настоящее время вопрос больше не рассматривается.

(2) Введена система штрафов, аналогичная той, которая принята в МСЭ.