



世界卫生组织

执行委员会  
规划、预算和行政委员会  
第三十二次会议  
临时议程项目 2.4

EBPBAC32/5  
2020年7月3日

## 联合检查组的报告

### 总干事的报告

1. 2018年，联合国联合检查组（联检组）发布了七份报告，其中有两份与世卫组织没有直接关系或者不要求世卫组织采取任何具体行动<sup>1</sup>，还有两份已被纳入秘书处的2018年报告<sup>2</sup>。以下2018年报告与世卫组织相关：《通过增强机构间合作提高行政支助服务效率和效力的机会》（JIU/REP/2018/5号文件）；《加强残疾人无障碍参加联合国系统各种会议（JIU/REP/2018/6号文件）》；《在〈2030年可持续发展议程〉的背景下加强对政策研究的吸收利用》（JIU/REP/2018/7号文件）。
2. 截至2019年9月，联检组发布了五份报告，其中一份与世卫组织没有直接关系<sup>3</sup>。相关的是《审查联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》（JIU/REP/2019/2号文件）；《关于在〈2030年可持续发展议程〉的背景下将减少灾害风险纳入联合国系统工作的审查》（JIU/REP/2019/3号文件）；《审查联合国系统各组织的变革管理》（JIU/REP/2019/4号文件）；《对联合国系统审计和监督委员会的审查》（JIU/REP/2019/6号文件）。
3. 秘书处就联检组报告提交联合国系统行政首长协调委员会的评论意见在相关报告中作了概述，见联检组网站（[www.unjiu.org](http://www.unjiu.org)）。

---

<sup>1</sup> 《联合国系统内南南合作和三方合作审查报告所载建议的执行进度报告》（JIU/REP/2018/2号文件）；和《对联合国项目事务署（项目署）管理和行政的审查》（JIU/REP/2018/3号文件）。

<sup>2</sup> EBPBAC30/4号文件包含题为“对联合国系统实习方案的审查”（JIU/REP/2018/1号文件）和“关于联合国系统各组织举报人政策和做法的审查”（JIU/REP/2018/4号文件）的报告。

<sup>3</sup> 《对国际民用航空组织（国际民航组织）管理和行政的审查》（JIU/REP/2019/1号文件）。

## 以往报告中所载建议的落实情况

4. 下文第 5-27 段概述了 2018 年 10 月至 2019 年 9 月期间发表的联检组报告中提交联合国各组织行政首长的有关建议的执行进展情况，这些建议与世卫组织直接相关，要求在本阶段采取具体行动。

### 通过增强机构间合作提高行政支助服务效率和效力的机会 (JIU/REP/2018/5 号文件)<sup>1</sup>

5. 关于联检组的建议 1，即应该加强现有系统或落实新系统以准确查明专用于行政支助服务的资源，世卫组织自 2019 年以来一直在使用联合国系统数据立方体标准。世卫组织按照首协会的要求报告了 2018 年的数据，并正在加强目前对 2019 年数据的报告。

6. 联合国大会第 72/279 号决议取代了联检组关于调整联合国国家工作队共同业务活动重点的建议 6。作为联合国可持续发展集团的成员，世卫组织为实施联合国发展系统改革作出了贡献，包括在共同房地和共同后台方面。

7. 关于联检组的建议 7，即制定一项具体建议，确定如何将相互承认作为能力整合的工具，以减少冗余并使实际存在合理化，世卫组织于 2018 年 12 月签署了《相互承认声明》。世卫组织还通过参与联合国可持续发展集团的业务创新战略成果小组，为这方面的进一步工作作出贡献。

8. 最后，关于联检组提出的成立一个共享服务委员会以制定全球共享服务的企划案和业务设计的建议 10，世卫组织继续在各级和各种论坛参与联合国改革举措，包括联合国可持续发展集团的业务创新战略成果小组。

### 加强残疾人无障碍参加联合国系统各种会议 (JIU/REP/2018/6 号文件)<sup>2</sup>

9. 世卫组织已开始制定残疾政策，以便在本组织的所有三个层级实施联合国残疾包容战略。这项政策将落实上述联检组报告的建议，并计划在 2020 年 12 月 3 日国际残疾人日推出。此外，将于 2020 年 4 月向联合国副秘书长办公室提交关于联合国残疾包容战略执行情况的第一份报告。

---

<sup>1</sup> 可自 [https://www.unjui.org/sites/www.unjui.org/files/jiu\\_rep\\_2018\\_5\\_english\\_0.pdf](https://www.unjui.org/sites/www.unjui.org/files/jiu_rep_2018_5_english_0.pdf) 获得 (2020 年 2 月 21 日访问)。

<sup>2</sup> 可自 [https://www.unjui.org/sites/www.unjui.org/files/jiu\\_rep\\_2018\\_6\\_english\\_0.pdf](https://www.unjui.org/sites/www.unjui.org/files/jiu_rep_2018_6_english_0.pdf) 获得 (2020 年 2 月 21 日访问)。

10. 特别是关于联检组关于无障碍要求的建议 5，世卫组织已经落实了一项机制，根据该机制，会议来宾可以具体说明他们在疏散时是否需要特别协助。

11. 关于联检组提出的为直接或间接参与各种会议服务的人员开发一个残疾包容和无障碍方面通用的全系统培训模块的建议 9，世卫组织将乐于支持这一举措。

### 在《2030 年可持续发展议程》的背景下加强对政策研究的吸收利用（JIU/REP/2018/7 号文件）<sup>1</sup>

12. 关于联检组提出的拟定一种报告研究活动费用的方法的建议 2，从 2020 年开始，世卫组织的工作计划包括研究活动分类，以便能够在本组织的三个层级对此种活动进行成本核算。

13. 至于联检组关于定期评估具体的研究需求以及研究产品的潜在提供者和相关费用的建议 4，世卫组织 2020-2021 年规划预算包括一项具体说明提高研究能力、促进和协调研究重点，并确保高质量的证据为政策和实践提供依据的产出（4.1.3）。世卫组织新成立的科学部门包括一个卫生研究司，该司下设明确负责提供研究支持、指导研究重点的确定和促进为政策提供证据的单位。此外，科学部门的规范和标准质量保证司为世卫组织发布的规范性指南提供质量保证，包括为这些指南提供信息的系统审查最佳要求。

14. 至于联检组关于制定全系统开放数据存取政策的建议 6，世卫组织准备参与全系统数据共享政策。

15. 关于联检组就南方研究人员的参与以及采取政策和框架促进政策研究职能所有方面的能力建设提出的建议 7，儿童基金会/开发署/世界银行/世卫组织热带病研究和培训特别规划的一项明确任务是加强低收入和中等收入国家在制定政策和战略时进行研究和使用的研究证据的能力。特别规划跟踪各国对其资助的研究的采用情况，以及流向低收入和中等收入国家的资金比例。此外，特别规划在 18 个月后跟踪源于其结构化业务研究培训倡议的所有研究，以评估各国为改变做法接受该倡议的程度。开发署/人口基金/儿童基金会/世卫组织/世界银行人类生殖研究、发展和研究培训特别规划支持和协调全球范围的研究，通过系统审查文献来综合研究，在低收入国家建设研究能力，并开发传播工具，以有效利用不断增加的研究信息。

---

<sup>1</sup> 可自 [https://www.unjui.org/sites/www.unjui.org/files/jiu\\_rep\\_2018\\_7\\_english\\_0.pdf](https://www.unjui.org/sites/www.unjui.org/files/jiu_rep_2018_7_english_0.pdf) 获得（2020 年 2 月 21 日访问）。

16. 至于联检组关于与移徙有关的研究项目的建议 8，儿童基金会/开发署/世界银行/世卫组织热带病研究和培训特别规划、开发署/人口基金/儿童基金会/世卫组织/世界银行人类生殖研究、发展和研究培训特别规划以及卫生政策和系统研究联盟资助了 12 个研究项目，这些项目涉及性健康和生殖健康及权利、贫穷所致传染病以及与美洲当前大规模移徙有关的卫生系统对策。作为联合国移民问题网络的成员，世卫组织参与了该网络与健康相关的工作领域，并共同领导了关于移民获得服务的工作领域，开发该工作领域的目的是在 2020 年 7 月之前收集良好做法，确定差距和重点领域，并制定业务指南。

17. 最后，关于联检组有关在全球、区域和国家各级与学术界建立伙伴关系的建议 12，世卫组织合作中心是由总干事指定的机构，例如研究机构、大学或学院的一部分，它们与世卫组织有正式的合作机制。目前，世卫组织在 90 多个国家有 800 多个合作中心，其中 361 个正在与世卫组织合作开展研究和为世卫组织开展研究。

#### **审查联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划（JIU/REP/2019/2 号文件）<sup>1</sup>**

18. 关于联检组的建议 1，即应定期评估质量保证机制以确保按照《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》规定的指标进行的评级是准确的，这项工作正在进行中。就 2019 年报告而言，为了提高报告质量，世卫组织聘用了一名外部专家，通过与负责报告 17 项绩效指标的工作人员一起开展诊断活动，建设工作人员在适当的证据支持下报告指标的能力。

19. 关于联检组的建议 2，即首协会成员应对《行动计划》第一阶段实施后取得的成果进行全面审查，世卫组织与联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）协调，应其要求，就首协会会议议程的性别相关问题提供意见。

20. 最后，关于联检组提出的关于对实现性别平等主流化的实际进展进行独立评估以促进组织内的性别平等和增强妇女权能的建议 5，2020 年 2 月执行委员会第 146 届会议批准的 2020-2021 年全组织评价工作计划<sup>2</sup>包括评价将性别平等、公平和人权纳入本组织工作的情况<sup>3</sup>。

---

<sup>1</sup> 可自 [https://www.unjui.org/sites/www.unjui.org/files/jiu\\_rep\\_2019\\_2\\_english\\_0.pdf](https://www.unjui.org/sites/www.unjui.org/files/jiu_rep_2019_2_english_0.pdf) 获得（2020 年 2 月 21 日访问）。

<sup>2</sup> 见执行委员会第 146 届会议摘要记录，第三次会议（第 3 节）。

<sup>3</sup> 还见文件 EB146/3 第 59 段。

## 关于在《2030年可持续发展议程》的背景下将减少灾害风险纳入联合国系统工作的审查 (JIU/REP/2019/3 号文件)<sup>1</sup>

21. 关于联检组有关将减少灾害风险作为国家工作队共同战略计划的一部分系统性地纳入新一代《联合国可持续发展合作框架》之中的建议 2，世卫组织欢迎这项建议。防止突发卫生事件是世卫组织《2019-2023 年第十三个工作总规划》的三大支柱之一，世卫组织如今在其国家支助计划和业务规划中，以及在突发事件、脆弱性和/或冲突风险高的国家的突发卫生事件、卫生系统、环境卫生和其它规划的联合方法中，更加注重风险评估。世卫组织向其理事机构报告减少突发事件风险和后果的业务活动，这提高了《仙台减少灾害风险框架》和《联合国关于为促进复原能力减少灾害风险的行动计划》的知名度，目的是展示和扩大它们与世卫组织许多规划的相关性。

22. 至于联检组关于确保联合国国家工作队落实风险指引型发展活动的专门能力的建议 3，这项建议符合《第十三个工作总规划》的主旨，即注重改善国家一级的成果。《第十三个工作总规划》还旨在增加对世卫组织保护人民健康免受突发事件影响的规划的投资。通过更加注重研究、创新和分析（例如，通过世卫组织突发卫生事件和灾害风险管理专题平台研究网络、研发蓝图、大流行性流感防范框架以及设立首席科学家办公室和科学部门），世卫组织正在加强突发卫生事件和灾害风险管理投资的证据基础，作为更广泛的科学事业的一部分。

## 审查联合国系统各组织的变革管理 (JIU/REP/2019/4 号文件)<sup>2</sup>

23. 关于联检组提出的建议 2，即在当前和未来的组织改革中纳入结构化和全面的变革管理方针，并就此向其理事/立法机构提出报告，秘书处认识到变革管理对组织改革的至关重要性，并已将其纳入转型议程的所有方面。定期向会员国提供转型方面的最新情况，包括作为理事机构会议的一部分。在执行委员会第 146 届会议期间，对多个议程项目中的变革管理议题给予了特别关注，包括总干事的报告、人力资源最新情况、监察员的报告以及世卫组织职工协会代表的发言。

24. 关于联检组就整个联合国系统组织工作人员调查的发展和标准化提出的建议 3，世卫组织在其改革和转型努力中，将工作人员调查作为受雇前/诊断和监测/学习工具。世

---

<sup>1</sup> 可自 [https://www.unjui.org/sites/www.unjui.org/files/jiu\\_rep\\_2019\\_3\\_en.pdf](https://www.unjui.org/sites/www.unjui.org/files/jiu_rep_2019_3_en.pdf) 获得（2019年2月21日访问）。

<sup>2</sup> 可自 [https://www.unjui.org/sites/www.unjui.org/files/jiu\\_rep\\_2019\\_4\\_english.pdf](https://www.unjui.org/sites/www.unjui.org/files/jiu_rep_2019_4_english.pdf) 获得（2019年2月21日访问）。

世卫组织将考虑在适用和与其转型需求和背景相关的情况下使用共同的联合国工作人员调查，并愿意与其它机构分享自己的经验。

25. 至于联检组关于确保分配给变革管理的资源明确指定用途并对预期成果进行衡量、跟踪和评价的建议 4，世卫组织的做法是将变革管理支持纳入其转型项目和举措，以确保变革管理活动完全被纳入实施工作的主流。正在进行实施监测，执行委员会 2020 年 2 月第 146 届会议<sup>1</sup>批准的 2020-2021 年全组织评价工作计划包含对世卫组织转型议程的评价。

26. 关于联检组提出的建议 5，即应更加重视战略性人力资源管理职能在组织变革管理中的作用，秘书处指出，将人力资源职能的重点从交易性资产管理转为战略性资产管理需要进一步投资于人力资源，包括为建议中概述的目的将变革管理专长纳入这一职能。2019 年期间，世卫组织根据其新的全组织运作模式调整了总部办公室。作为这一努力的一部分，世卫组织对其全组织范围的人力资源职能进行了实质性的重新设计、重新配置和重新赋能，以提高这一战略能力。

27. 关于联检组的建议 6，即应将一个项目列入首协会管理问题高级别委员会下次会议的议程，以审议如何支持联合国组织变革和知识实验室在联合国系统改革中发挥更大的作用，世卫组织认识到在联合国系统内共享变革管理资源和实践社区的重要性，并继续与联合国组织变革和知识实验室进行非正式接触。要认可让该网络在联合国系统改革中发挥更大作用的提议，需要进一步的经验和证据来证明该网络变革模式的有效性。

## 联检组建议的接受和落实率

28. 世卫组织继续确保跟进所有相关的联检组建议。本报告附件中的图片显示 2016 至 2019 年间相关建议的接受率和落实率。

## 立法/理事机构的行动

29. 2018 年 10 月至 2019 年 9 月期间发布的联检组报告中载有如下针对立法/理事机构的建议。

---

<sup>1</sup> 见执行委员会第 146 届会议摘要记录，第三次会议（第 3 节）。

### **通过增强机构间合作提高行政支助服务效率和效力的机会 (JIU/REP/2018/5 号文件)**

30. 联检组的建议 2 提议，立法机构应要求行政首长制定业绩指标和目标，以推动改进行政支助服务的交付，并公布业绩。秘书处指出，世卫组织全球服务中心定期向高级管理层提供关于行政支助服务目标的状况报告。此外，世卫组织通过其国际援助透明度倡议门户网站，定期提供关于其工作规划、可用和预计资金、资金流和取得的成果的信息。然而，各组织之间的适当比较取决于联合国系统内所有机构的标准化业绩指标和目标，以及统一的业绩衡量标准。

### **增强残疾人参加联合国系统会议的无障碍环境 (JIU/REP/2018/6 号文件)**

31. 联检组的建议 10 提议，联合国系统各组织的立法机构应在议程中纳入审查向其提交的各种会议设施和服务的残疾人无障碍现状定期报告，包括解决无障碍环境不足的行动进展情况。秘书处指出，这是世卫组织目前的做法。

### **在《2030 年可持续发展议程》的背景下加强对政策研究的吸收利用 (JIU/REP/2018/7 号文件)**

32. 联检组的建议 9 提议，联合国系统各组织的理事机构应采取措施，确保在 2020 年年底以前，兑现对机构间协作的承诺，途径包括按照《安全、有序和正常移民全球契约》的规定，建立全球数据知识平台和促进学术交流。世卫组织正在积极参与联合国移民问题网络核心工作领域 1.2，该工作领域旨在建立一个连接枢纽和全球知识平台，这是支持会员国努力执行《安全、有序和正常移民全球契约》的联合国能力建设机制的两个关键组成部分。

### **审查联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划 (JIU/REP/2019/2 号文件)**

33. 联检组的建议 4 提议，联合国系统各组织的立法和理事机构应审查妇女署每年给执行管理层的信函，同时说明为了更好地遵守《全系统行动计划》中的指标，行政首长设想采取的战略和措施，以及这些战略和措施对性别平等和增强妇女权能的预期贡献。

### **关于在《2030 年可持续发展议程》的背景下将减少灾害风险纳入联合国系统工作的审查 (JIU/REP/2019/3 号文件)**

34. 联检组的建议 1 提议，联合国系统各组织的理事机构应请其组织的秘书处利用《联合国关于为促进复原能力减少灾害风险的行动计划的成果框架——监测和报告》〈联合

国减少灾害风险提高抗灾能力行动计划》实施进展的指南》所提供的具体指导，提交一份显示其组织的核心任务与减少灾害风险之间的相互联系图，并相应地报告减少灾害风险方面的进展情况。秘书处指出，它正在开发工具，以便能够更系统地筹划世卫组织（和卫生部门）的活动，以实施《仙台减少灾害风险框架》、《联合国关于为促进复原能力减少灾害风险的行动计划》、《国际卫生条例（2005）》和其它相关框架所述减少灾害风险。世卫组织支持 2019 年 7 月联合国为促进复原能力减少灾害风险高级管理小组会议作出的审查成果框架的决定；需要对世卫组织和整个联合国系统的报告采取一种更简单、更系统的方法，以提高应对措施的覆盖面和质量，特别是在国家一级。

### **审查联合国系统各组织的变革管理（JIU/REP/2019/4 号文件）**

35. 联检组的建议 1 鼓励理事/立法机构确保行政首长将变革管理方针和方法纳入其组织改革，并报告结果。秘书处指出，变革管理已被纳入其转型议程的所有方面，并定期向会员国提供转型方面的最新情况，包括作为理事机构会议的一部分。

### **对联合国系统审计和监督委员会的审查（JIU/REP/2019/6 号文件）<sup>1</sup>**

36. 联检组的建议 2 提议，联合国系统各组织的立法和（或）理事机构，如尚未修订各自组织审计和监督委员会的职权范围或章程，以酌情反映作为委员会职责和活动一部分的所有内部监督职能，应确保在 2021 年底之前，对其职权范围或章程进行如此修订。秘书处指出，这已经是独立专家监督咨询委员会职权范围的一部分。

37. 联检组的建议 3 提议，联合国系统各组织的立法和（或）理事机构，如尚未将关于内部控制框架和风险管理的规定纳入各自审计和监督委员会的职权范围或章程，应确保在 2021 年底之前将其纳入，以确保适当关注解决内部控制方面的薄弱环节和新出现的风险。秘书处指出，这已经是独立专家监督咨询委员会职权范围的一部分。

38. 联检组的建议 4 提议，联合国系统各组织的立法和（或）理事机构，如尚未将监督道德操守和反欺诈活动纳入其审计和监督委员会的订正职权范围或章程，以加强各自组织的问责框架，应适当考虑在 2021 年底之前将其纳入，前提是这些审计和监督委员会符合独立性标准。秘书处指出，这将被纳入将于 2021 年 1 月提交执行委员会审议的独立专家监督咨询委员会经修订的职权范围。

---

<sup>1</sup> 可自 [https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu\\_rep\\_2019\\_6\\_english\\_0.pdf](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2019_6_english_0.pdf) 获得（2020 年 2 月 21 日访问）。

39. 联检组的建议5提议，为了满足各组织的需要，联合国系统各组织的立法和（或）理事机构如尚未修订和更新其审计和监督委员会的职权范围或章程，以包含与成员的相关技能和专业知识有关的规定，包括公共和私营部门高级别经验的平衡组合，应考虑对其进行如此修订和更新。此外，最好还具备对联合国系统和（或）政府间组织和国际组织结构 and 运作的深刻了解。秘书处指出，这已经是独立专家监督咨询委员会职权范围的一部分。

40. 联检组的建议6提议，联合国系统各组织的立法和（或）理事机构，如尚未要求其审计和监督委员会每年进行一次自我评估，每三年进行一次独立的业绩评价，并向其报告结果，应要求它们这样做。秘书处指出，这已经是独立专家监督咨询委员会职权范围的一部分。委员会在2019年7月第28届会议期间进行了最近一次自我评估，评估结果将被纳入独立专家监督咨询委员会2020年5月提交执行委员会规划、预算和行政委员会的年度报告。

41. 联检组的建议7提议，联合国系统各组织的立法和（或）理事机构，如尚未定期修订和更新其审计和监督委员会的职权范围或章程，以纳入各自组织新出现的优先事项和新挑战，应确保对其进行如此修订和更新。秘书处指出，独立专家监督咨询委员会正在审查其职权范围，以期纳入新出现的优先事项和世卫组织面临的新挑战，修订后的职权范围将于2021年1月提交执行委员会审议。

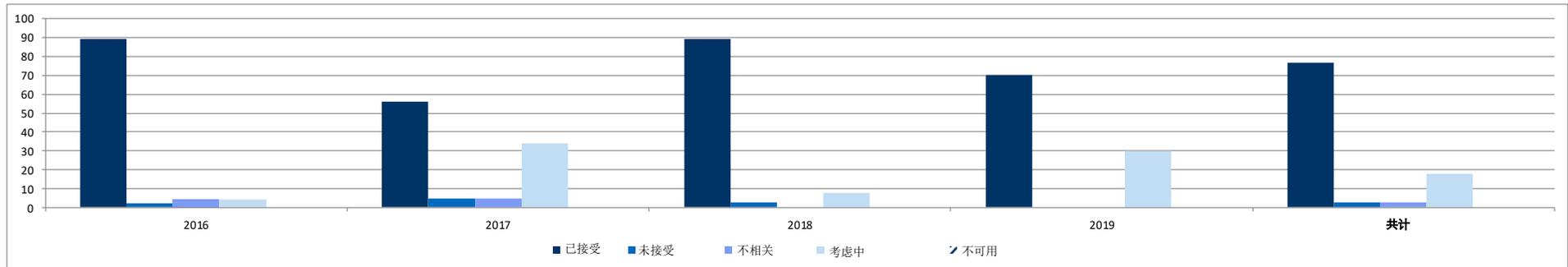
## **规划、预算和行政委员会的行动**

42. 请委员会注意本报告并审议联检组报告所载要求世卫组织立法/理事机构采取行动的建议。

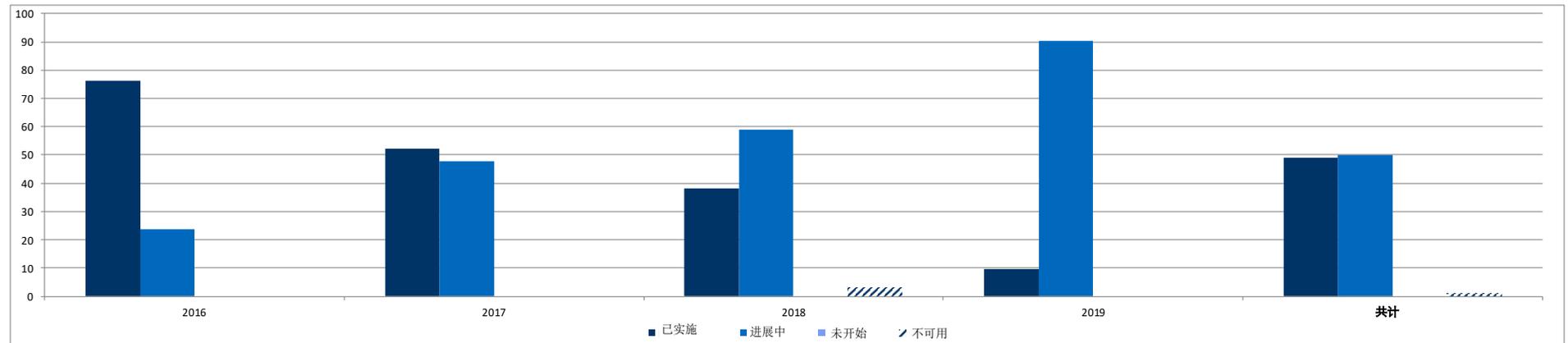
## 附件

按阶段分列的建议接受率和实施率（百分比）<sup>1</sup>

## 接受



## 实施



<sup>1</sup> 信息提取自联检组在线跟踪系统（2020年2月21日）