



**Всемирная
организация здравоохранения**

**КОМИТЕТ ИСПОЛКОМА ПО ПРОГРАММНЫМ,
БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ**
Двадцать шестое совещание
Пункт 2.1 предварительной повестки дня

**ЕВРВАС26/2
15 мая 2017 г.**

Независимый консультативный надзорный комитет экспертов: ежегодный доклад

Генеральный директор имеет честь препроводить Комитету Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам для рассмотрения на его двадцать шестом совещании доклад, представленный Председателем Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (см. Приложение).

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ДОКЛАД НЕЗАВИСИМОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО НАДЗОРНОГО
КОМИТЕТА ЭКСПЕРТОВ ДЛЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ КОМИТЕТУ ПО
ПРОГРАММНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ,
МАЙ 2017 г.****СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

1. Независимый консультативный надзорный комитет экспертов был учрежден Исполнительным комитетом в мае 2009 г. резолюцией EB125.R1. Его круг ведения предусматривает оказание консультативной помощи Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам и через него Исполнительному комитету по тематике, предусмотренной его мандатом, который включает:

- анализ финансовых счетов ВОЗ, финансовая отчетность и системы финансового учета
- оказание консультативных услуг по обеспечению адекватности механизмов внутреннего контроля и управления рисками
- анализ эффективности функций внутреннего и внешнего аудита Организации и контроль за выполнением заключений и рекомендаций по итогам ревизии.

2. В настоящее время членами Независимого консультативного надзорного комитета экспертов являются следующие лица:

Фамилия	Дата назначения Исполнительным комитетом¹	Номер решения
г-н Robert Samels (Председатель)	май 2013 г.	EB133(8)
г-н Mukesh Arya	май 2013 г.	EB133(8)
г-н Steve Tinton	май 2013 г.	EB133(8)
д-р Jeya Wilson	май 2015 г.	EB137(4)
г-н Leonardo Gomes Pereira	май 2015 г.	EB137(4)

¹ «Дата назначения» означает дату принятия соответствующего решения Исполнительным комитетом.

3. Данный документ представляет собой седьмой ежегодный доклад Консультативного комитета Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам, обобщающий информацию о прогрессе, достигнутом в его работе с мая 2016 г. по апрель 2017 года.

4. Консультативный комитет провел свою девятнадцатую, двадцатую и двадцать первую сессии 27–29 июля 2016 г., 18–20 октября 2016 г. и 3–5 апреля 2017 г., соответственно. На девятнадцатой сессии было организовано однодневное ознакомительное заседание для двух новых членов Комитета, на котором присутствовали и трое остальных членов Комитета. Это ознакомительное заседание получило высокую оценку участников. Двадцатая сессия стала первой сессией Консультативного комитета, которая проводилась за пределами Женевы, в Региональном бюро для стран Юго-Восточной Азии в Нью-Дели. На сессии присутствовали некоторые сотрудники штаб-квартиры ВОЗ, тогда как другие присоединились к ней в формате видеоконференции для рассмотрения соответствующих пунктов повестки дня.

5. Как обычно, Консультативный комитет пользовался высоким уровнем поддержки со стороны руководства. Он выражает благодарность Генеральному директору, директору Регионального бюро для стран Юго-Восточной Азии и их сотрудникам за открытые и откровенные дискуссии с Консультативным комитетом и за то, что они смогли уделить достаточно времени, чтобы выслушать соображения членов Консультативного комитета по беспокоящим их вопросам и предоставить им необходимые пояснения или ответы.

ЦЕЛОСТНОСТЬ ФИНАНСОВЫХ ОТЧЕТОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ФОНДУ СТРАХОВАНИЯ ЗДОРОВЬЯ СОТРУДНИКОВ

6. Независимый консультативный надзорный комитет экспертов изучил и обсудил с руководством финансовые отчеты за 2016 год. Он оценил ключевые принципы, на которых строится система учета, обоснованность суждений по важнейшим вопросам и четкость представления информации. Он принял к сведению совмещенный доклад за 2016-2017 гг., включающий в себя финансовые отчеты за 2016 г., и доклад об оценке финансовых результатов и исполнения за 2016-2017 годы.

7. Консультативный комитет предложил включить отдельную пояснительную записку о ПАОЗ с описанием принципов учета. Это предложение было принято Секретариатом. Консультативный комитет настоятельно призвал Секретариат обновить основу балансоведения для всех неконсолидированных субъектов, включая ПАОЗ, и оценить, какое воздействие будет оказано на финансовые отчеты ВОЗ, если потери одного из этих субъектов будут носить катастрофический характер. Консультативный комитет надеется получить обновленную информацию по этому вопросу на своей сессии в октябре 2017 года.

8. Далее Консультативный комитет отметил, что счета были признаны соответствующими Международным стандартам бухгалтерского учета в государственном секторе и что переходное положение применительно к требованиям к

имуществу и оборудованию завершило свое действие 1 января 2017 года. Консультативный комитет был проинформирован о том, что Секретариат предпринимает действия как по сбору данных, так и по совершенствованию финансовой системы, чтобы обеспечить полное соответствие учета основных активов Международным стандартам бухгалтерского учета в государственном секторе.

9. Консультативный комитет с удовлетворением отметил, что внешние ревизоры собираются сделать безоговорочное заключение по финансовым отчетам Организации. Консультативный комитет не высказал никаких оговорок в отношении представления финансовых отчетов Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам и Всемирной ассамблее здравоохранения.

10. Далее Консультативный комитет отметил, что к финансовым отчетам впервые прилагался отчет Генерального директора о внутреннем контроле. Он расценил это как обнадеживающий шаг к дальнейшему укреплению принципов подотчетности и прозрачности.

11. Консультативный комитет принял к сведению финансовые отчеты Фонда страхования здоровья сотрудников за 2016 год. Консультативному комитету известно, что руководство хорошо осведомлено о рисках, связанных с долгосрочными обязательствами, не обеспеченными финансированием; тем не менее, он вновь выразил обеспокоенность в отношении устойчивости страхования здоровья сотрудников в его нынешнем виде. Он призвал руководство изучить возможности сдерживания расходов, сокращения покрытия и увеличения доходов. Консультативный комитет будет и далее осуществлять мониторинг деятельности руководства, направленной на обеспечение полного финансирования Фонда к 2038 году.

12. Кроме того, Консультативный комитет принял к сведению рекомендации, сформулированные Бюро служб внутреннего контроля в отношении недавно проведенной им ревизии деятельности в области страхования здоровья сотрудников, включая укрепление руководства и совершенствование контроля в области урегулирования претензий.

ВНЕШНЯЯ РЕВИЗИЯ

13. В соответствии со своей обычной практикой, Независимый консультативный надзорный комитет экспертов в ходе каждой своей сессии проводил совещания с внешними ревизорами как при закрытых дверях, так и с участием представителей руководства.

14. Внешние ревизоры предоставили Консультативному комитету резюме своих наиболее значимых рекомендаций, результаты ревизии финансовых отчетов за 2016 г., обзор контрольных мер и выполнения рекомендаций предыдущих ревизий. Консультативный комитет с удовлетворением отметил, что руководство выполнило подавляющее большинство рекомендаций и на данный момент остается только пять невыполненных рекомендаций.

15. Консультативный комитет получил краткую информацию о программной ревизии, которую внешние ревизоры провели в области информационных технологий и осуществления стратегии закупок. Консультативный комитет проведет обзор рекомендаций и планов действий в области управления на своей следующей сессии в июле 2017 году.

СЛУЖБЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ

16. На каждой из своих сессий Независимый консультативный надзорный комитет экспертов встречался с директором Бюро служб внутреннего контроля как в индивидуальном порядке, так и в присутствии членов руководства.

17. На своей двадцать первой сессии Консультативный комитет получил обновленную информацию по основным вопросам, особо выделенным в ежегодном докладе Бюро служб внутреннего контроля, который будет представлен Всемирной ассамблее здравоохранения, о выводах ревизий страновых бюро, осуществлении рекомендаций и докладе по расследованиям. Кроме того, Консультативный комитет изучил план работы Бюро служб внутреннего контроля за 2017 год.

18. Как указывалось в промежуточном докладе, Консультативный комитет с удовлетворением отметил устойчивую положительную тенденцию, связанную с улучшениями в области подотчетности и соблюдения требований в Организации, о чем свидетельствуют снижение числа неосуществленных рекомендаций по результатам ревизий и сокращение времени на осуществление рекомендаций. Комитет отметил, что в 2016 г. Бюро служб внутреннего контроля не выпустило ни одного отчета о ревизии с оценкой «неудовлетворительно».

19. Консультативный комитет запросил информацию о трудностях, с которыми сталкивается ПАОЗ при внедрении системы планирования ресурсов, и о том, могут ли эти трудности оказать негативное воздействие на надежность финансовой отчетности ВОЗ в будущем в отношении консолидации расходов в Региональном бюро ВОЗ для стран Америки. Консультативный комитет обратился к директору Бюро служб внутреннего контроля с просьбой на ежеквартальной основе запрашивать у Генерального ревизора ПАОЗ обновленную информацию о проблемах, возникающих при внедрении системы, чтобы обеспечить получение Консультативным комитетом сведений о любых вопросах, которые потенциально могут вызвать проблемы.

20. Консультативный комитет отметил, что технические подразделения могут быть объектами различных типов проверки, ревизии и оценки, таких как внутренняя ревизия, программный и административный обзор, внешняя ревизия и совместная оценка. Все эти мероприятия следует проводить скоординировано, чтобы оптимизировать использование времени и ресурсов. Консультативный комитет в очередной раз отметил острую необходимость сделать так, чтобы в процессе всех обзоров и ревизий прослеживалась четкая связь между деятельностью Бюро по обеспечению соблюдения требований, управлению рисками и этике и деятельностью Бюро служб внутреннего контроля.

21. Консультативный комитет выразил обеспокоенность в связи с объемом незавершенных расследований в Бюро служб внутреннего контроля и призвал старшее руководство оценить объем незавершенных расследований и определить уровень расследований, которые должно предпринимать Бюро служб внутреннего контроля, с учетом их важности и воздействия на Организацию.

СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ И МЕХАНИЗМ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ

22. Независимый консультативный надзорный комитет экспертов с удовлетворением отметил, что механизм внутреннего контроля был принят и встроен в работу Организации. Наблюдения как внешней, так и внутренней ревизии свидетельствуют о наличии положительной тенденции, касающейся укрепления внутреннего контроля, но с оговоркой «не всегда и не везде». Прямое финансовое сотрудничество и мероприятия по непосредственному выполнению в конкретных странах все еще требуют особого внимания в том, что касается укрепления надзорного контроля, деятельности по предоставлению гарантий и регулярного мониторинга.

23. Использование контрольного перечня вопросов для самооценки является эффективным методом для формирования понимания тех областей контроля, которые требуют отдельного внимания, так как оно дает возможность бюджетным центрам более активно взаимодействовать с администрацией в осуществлении функций контроля и проверки соответствия требованиям, а также обсуждать эффективность мер контроля. Консультативный комитет вновь заявил о том, что ввиду субъективного характера такой оценки этот инструмент следует рассматривать скорее как индикатор, нежели как способ измерения уровня соблюдения требований. В будущем результаты опросов с использованием таких контрольных перечней следует более эффективно использовать в качестве «второй линии обороны», так как необходимо увязать информацию о слабых местах, выявленных посредством контрольных перечней вопросов для самооценки, о рисках, внесенных в организационный реестр рисков, а также о выводах по итогам ревизий, проведенных Бюро служб внутреннего контроля.

24. Консультативный комитет на своей двадцатой сессии получил от Регионального директора и Директора по административно-финансовым вопросам обновленную информацию о мерах, принятых для достижения целей Регионального бюро для стран Юго-Восточной Азии по повышению действенности и эффективности услуг при одновременном укреплении подотчетности и управления рисками. Директор по административно-финансовым вопросам предоставил обзор механизма внутреннего контроля в регионе, в котором используются основные показатели результативности, такие как число еще не представленных отчетов о прямом финансовом сотрудничестве, число не представленных в срок отчетов перед донорами, соблюдение требований Системы повышения эффективности персонала, а также системы управления программным бюджетом. Консультативный комитет с удовлетворением отметил, что в Региональном бюро для стран Юго-Восточной Азии не оставалось невыполненных рекомендаций по итогам внешней или внутренней ревизии, и оставался не представленным только один отчет о прямом финансовом сотрудничестве.

25. Консультативный комитет отметил, что в рамках реформы ВОЗ был предпринят ряд инициатив, направленных на укрепление среды внутреннего контроля, таких как обновление политики и процессов прямого финансового сотрудничества и непосредственного выполнения, обзоры программы и административные обзоры, контрольные перечни вопросов для самооценки, реестр организационных рисков, информационные панели для отслеживания рекомендаций и письма-представления. Последним добавлением к этому стал отчет о внутреннем контроле, представляемый Генеральным директором. Все это свидетельствует о решительной приверженности старшего руководства и о том, что Организация осуществляет значительные вложения в обучение руководителей и их обеспечение инструментами. Консультативный комитет признает усилия руководства по преодолению в Организации культуры терпимости к несоблюдению правил и процедур. Чрезвычайно важно, чтобы новый Генеральный директор продолжил уделять большое внимание более тщательному соблюдению требований и совершенствованию механизмов внутреннего контроля.

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ

26. Независимый консультативный надзорный комитет экспертов продолжает осуществлять на всех своих сессиях мониторинг прогресса в области управления рисками. Он получал обновленную информацию о процессе управления рисками, инструментах и процессах, обеспечивающих соблюдение требований, соглашениях о подотчетности с помощниками Генерального директора, дорожной карте в области соблюдения требований для директоров по финансовым и административным вопросам, урегулировании вопросов в области этики и заявлении о внутреннем контроле.

27. Консультативный комитет признает критическую роль, которую играет Бюро по обеспечению соблюдения требований, управлению рисками и этике в содействии хорошему пониманию процесса управления рисками на всех трех уровнях Организации. Он отметил, что между региональными бюро существует большой разброс в том, что касается характера выявляемых ими наиболее значительных рисков. Учитывая тщательный, построенный по принципу «снизу-вверх» процесс выявления рисков, меры по смягчению рисков и их апробацию старшим руководством, можно сказать, что в Организации существует надежная структура управления рисками, достигнут приемлемый уровень понимания принципов управления рисками в бюджетных центрах и обеспечивается высокий уровень поддержки со стороны всех заинтересованных субъектов.

28. Консультативный комитет придерживается мнения о том, что теперь эту инициативу необходимо развивать, двигаясь от этапа разработки, которой руководило Бюро по обеспечению соблюдения требований, управлению рисками и этике, к его практическому внедрению на уровне индивидуальных подразделений штаб-квартиры, региональных и страновых бюро. Необходимо перейти от количественного к качественному управлению рисками. Это позволит представить всеобъемлющую картину существующих рисков таким образом, чтобы она была понятна государствам-членам и донорам и была пригодна для совместного использования. Для обеспечения такого перехода необходимо предпринять следующие шаги: включить выявленные

общеорганизационные риски в механизм управления организационными рисками; определить, кто отвечает за механизм управления рисками на региональном уровне; сделать механизм управления рисками неотъемлемым элементом процесса планирования в отношении управления и подотчетности на всех трех уровнях Организации; разработать онлайн-инструмент в помощь обновлению информации о рисках и обеспечению ответственного подхода к управлению рисками, планам по их смягчению и достижению прогресса.

29. Консультативный комитет настоятельно призывает руководство сделать так, чтобы общеорганизационный механизм управления рисками и выявления рисков использовался в процессе планирования, составления бюджета и осуществления программ на постоянной основе.

30. Кроме того, он призывает руководство рассмотреть вопрос о том, не настал ли момент провести внешний обзор высокого уровня или оценку состояния, управления и внедрения процесса управления рисками. Консультативный комитет полагает, что для Организации настал критический момент, когда ей необходимо сформировать четкое видение будущих действий для того, чтобы управление рисками стало действенной и неотъемлемой частью процесса управления.

РЕФОРМА В ОТНОШЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

31. Независимый консультативный надзорный комитет экспертов на своей двадцатой и двадцать первой сессии изучил прогресс, достигнутый в деятельности при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, и получил обновленную информацию о внутренних вопросах, внешних проблемах, дефиците бюджета и мерах по смягчению рисков как с точки зрения штаб-квартиры, так и в региональной перспективе.

32. Консультативный комитет отметил, что была разработана надежная концептуальная основа для выявления основных потребностей. Он был проинформирован о том, что, как правило, в каждый момент времени ВОЗ осуществляет меры реагирования в отношении более чем 20 чрезвычайных ситуаций на разных уровнях с конкурирующими потребностями. Кроме того, Организация находится в процессе внедрения новой системы урегулирования инцидентов.

33. Консультативный комитет был поставлен в известность о новой модели деятельности для страновых бюро в затяжных чрезвычайных ситуациях. Он отметил текущие инициативы, направленные на рационализацию стандартных операционных процедур и ускорение процессов, касающихся кадровых ресурсов, закупок и финансов.

34. Была установлена потребность в создании Фонда непредвиденных расходов на случай чрезвычайных ситуаций; однако существенного гибкого финансирования обеспечить пока не удалось. Существует риск, что дефицит финансирования может оказать негативное воздействие на достижение цели, связанной с последовательным реагированием на чрезвычайные ситуации в качестве единой организации, обладающей

возможностью быстрого развертывания сил. Организация сотрудничает с государствами-членами, партнерами и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях наращивания своего основного потенциала и разработки стандартизированного подхода к предоставлению услуг, направленных на усиление готовности стран. Чтобы смягчить риски, связанные с дефицитом финансирования, Секретариат предпринимает шаги по взаимодействию с Группой по глобальной политике и государствами-членами как на двусторонней основе, так и в формате диалога о финансировании.

ОБЗОР ПЛАНИРОВАНИЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА ПОСЛЕ ЛИКВИДАЦИИ ПОЛИОМИЕЛИТА

35. Независимый консультативный надзорный комитет экспертов продолжает следить за ходом планирования Организацией переходного периода в отношении полиомиелита. На своей двадцатой сессии он получил обновленную информацию от сотрудников странового бюро ВОЗ в Индии и членов подразделения по полиомиелиту в штаб-квартире ВОЗ, которые приняли участие в заседании с помощью видеоконференции. Консультативный комитет был проинформирован о создании общеорганизационного руководящего комитета под совместным председательством Исполнительного директора, Бюро Генерального директора и Помощника Генерального директора, Кластера общего руководства и при участии представителей региональных бюро для стран Африки, Восточного Средиземноморья и Юго-Восточной Азии, а также департаментов штаб-квартиры ВОЗ. Задача руководящего комитета состоит в предоставлении рекомендаций по управлению рисками и интеграции программы. Комитет с энтузиазмом отметил четкую согласованность действий сотрудников штаб-квартиры ВОЗ и странового бюро и принял к сведению подробный, хорошо проработанный план переходного периода для программы в Индии, направленный на решение проблем в области кадровой политики, управления финансовыми ресурсами и практической деятельности. Консультативный комитет надеется увидеть аналогичные планы и в других странах, которые осуществляют планы переходного периода.

36. Консультативный комитет рекомендовал руководству в полной мере оценить предполагаемые финансовые издержки для Организации и программы по борьбе против полиомиелита, связанные с предлагаемым изменением политики в отношении возраста выхода сотрудников на пенсию, а также определить потенциальное воздействие этого изменения на инициативы в области кадровых ресурсов, такие как обеспечение гендерного баланса. Консультативный комитет призвал Секретариат обсудить предполагаемый пересмотр с государствами-членами, для того чтобы это изменение возраста выхода на пенсию было проведено в наиболее целесообразный момент.

МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ (РЕЗОЛЮЦИЯ ВНА69.10 (2016 г.))

37. В соответствии с поручением, данным Шестьдесят девятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения, Независимый консультативный надзорный комитет экспертов продолжил осуществлять мониторинг внедрения Механизма, обеспечивая надзор за применением правил и процедур, чтобы оценить единообразность и эффективность их применения на всех трех уровнях Организации.

38. Консультативный комитет на своей двадцатой сессии с удовлетворением отметил, что Всемирная ассамблея здравоохранения и Руководящий совет Панамериканской организации здравоохранения в конечном итоге приняли указанный Механизм. С учетом необходимости обеспечить прозрачность и авторитетность Механизма, Консультативный комитет с удовлетворением отметил, что в Организации была создана электронная система для распространения докладов об оценке рисков и надлежащей проверке, которая согласованно применяется на всех трех уровнях Организации. Далее Консультативный комитет призвал руководство пересмотреть различные функциональные роли в том, что касается рисков и этики, в контексте осуществления Механизма и оценить, как он может способствовать синергетическому взаимодействию между различными функциями.

39. На двадцать первой сессии Консультативного комитета была представлена краткая информация об управлении глобальным взаимодействием — инструменте ИТ, предназначенном для содействия использованию Механизма при координации мобилизации ресурсов и работе с декларациями интересов экспертов. Как сообщалось ранее, в понимании Консультативного комитета речь идет о приложении, аналогичном тому, которое используется на веб-портале программного бюджета ВОЗ и которое позволило сформировать устойчивую атмосферу доверия среди всех заинтересованных сторон в отношении прозрачности и уровня доверия и гарантий.

40. Тем не менее, существует настоятельная необходимость в том, чтобы Группа по глобальной политике приняла подробный план внедрения Механизма с указанием конкретных результатов и графика осуществления. Это необходимо для того, чтобы руководство и Консультативный комитет могли отслеживать прогресс во внедрении Механизма.

ОЦЕНКА И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ

41. Независимый консультативный надзорный комитет экспертов рассмотрел концептуальную записку по вопросам лидерства и управления в ВОЗ, озаглавленную «Оценка реформы ВОЗ, третий этап». На девятнадцатом совещании Консультативного комитета Исполнительный директор Канцелярии Генерального директора представил краткую информацию об истории реформы ВОЗ, финансовом кризисе, побудившем к ее проведению, о том, что процесс реформы ВОЗ определяется государствами-членами, а не только Генеральным директором или Секретариатом, а также о сфере охвата реформ и достигнутых успехах. Он кратко информировал о первом и втором этапах оценки реформы ВОЗ. Консультативный комитет отметил, что третий этап оценки

реформы ВОЗ был утвержден Исполнительным комитетом в качестве приоритетной оценки в рамках рабочего плана проведения оценок в двухгодичном периоде 2016–2017 годов. Он призван оценить эффективность и воздействие реформы ВОЗ за весь период ее осуществления и сформулировать рекомендации в отношении дальнейших действий.

42. Консультативный комитет принял к сведению объем предстоящей работы, предлагаемую методику, характеристики потенциального провайдера и стратегию в отношении распространения результатов.

43. На своей двадцать первой сессии Консультативный комитет провел совещание с представителями независимой внешней группы по оценке (PricewaterhouseCoopers), а также со старшим руководством, и получил краткую информацию о 3 этапе оценки реформы ВОЗ на 2011–2017 годы. Консультативный комитет был ознакомлен с предварительными выводами оценки и ожидает, когда ему будет представлен окончательный доклад.

44. На своей двадцать первой сессии Консультативный комитет рассмотрел и проект ежегодного доклада о деятельности в области оценки, который будет представлен Исполнительному совету.

ДРУГИЕ ВОПРОСЫ

45. **Посещение странового бюро в Индии:** На своей двадцатой сессии члены Независимого консультативного надзорного комитета экспертов встретились с руководителем странового бюро в Индии и сотрудниками этого бюро. Это прямое взаимодействие с руководителями всех трех уровней, собравшимися в одном зале заседаний, позволило составить более четкое представление о функционировании организации, и Консультативный комитет с благодарностью принял эту возможность расширить свои знания. Консультативный комитет с удовлетворением отметил тесную согласованность между региональным и страновым бюро в отношении приоритетов, задач, представления отчетности и стратегического руководства.

46. **Обновленная информация по финансовым вопросам:** На своей двадцатой сессии Консультативный комитет получил от Помощника Генерального директора по общему руководству краткую информацию о диалоге о финансировании. Состоялась дискуссия о рисках, связанных с дефицитом финансирования как в текущем, так и в следующем двухгодичном периоде, включая увеличение размера Программного бюджета на 2016–2017 гг. на 8% и дополнительные издержки, связанные с новой структурой для реагирования на чрезвычайные ситуации. Консультативный комитет отметил, что прогнозируемый размер поступлений за счет основных добровольных взносов в 2016–2017 гг. составляет приблизительно 180 млн. долл. США, что на 60 млн. долл. США меньше суммы, полученной Организацией за предыдущий двухгодичный период. Консультативный комитет, который ранее уже высказывал обеспокоенность в связи с зависимостью Организации от добровольных взносов, поступающих от небольшого числа доноров, в очередной раз отметил, что эта ситуация создает существенные риски для Организации, тем более в контексте создания новой

Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и будущего сокращения финансирования на борьбу с полиомиелитом по мере сворачивания соответствующей программы в ближайшие годы. Консультативный комитет настоятельно призвал руководство изучить несколько возможных сценариев, чтобы проанализировать все последствия прогнозируемого дефицита финансирования для программ и ознакомить государства-члены с результатами этого анализа.

47. Информационные технологии: На своем девятнадцатом заседании Консультативный комитет получил обновленную информацию о стратегии Организации в области информационных технологий, основных инициативах Департамента управления информацией и информационных технологий, включая проект по преобразованию Глобальной системы управления (GSM) Организации, создание глобального Фонда ИТ и вопросы, касающиеся стратегического руководства. Консультативный комитет ожидает получения дальнейшей информации о введении в действие Фонда ИТ и корпоративной политике в области ИТ, а также обновленной информации о центре передового опыта в области управления проектами Организации. Консультативный комитет вновь подтвердил свои опасения по поводу отсутствия полноценного плана обеспечения бесперебойной деятельности Организации. Консультативный комитет желал бы получить от старшего руководства краткий обзор содержания такого плана на одном из своих будущих заседаний.

48. Проект модернизации штаб-квартиры ВОЗ: Консультативный комитет на своей девятнадцатой сессии получил обновленную информацию о проекте модернизации штаб-квартиры ВОЗ с описанием двух предлагаемых этапов его осуществления (строительство нового здания с последующей реконструкцией существующего здания); соответствующих затрат; процесса принятия решений; мер, принимаемых для того, чтобы не выходить за рамки объема и сметной стоимости данного проекта; причин, побудивших принять решение о привлечении внешнего подрядчика для руководства проектом; процесса проведения анализа рисков; а также мер, принятых для смягчения рисков. Консультативный комитет с удовлетворением отметил введенную в действие эффективную структуру управления наряду с всесторонним анализом рисков, направленным на выявление существенных рисков и их оценку с точки зрения как вероятности, так и воздействия. Консультативный комитет подробно изучил реестр общеорганизационных рисков, включая меры по снижению рисков и потенциальные затраты на осуществление таких мер, и с удовлетворением отметил высокое качество подробного анализа.

49. Консультативный комитет отметил, что строительство нового здания в настоящее время финансируется за счет беспроцентного займа, предоставленного правительством Швейцарии. В то же время он выразил озабоченность в связи с тем, что Организация в целом не располагает официальным механизмом, обеспечивающим устойчивое финансирование для таких проектов. Он предложил Организации рассмотреть возможные пути пополнения активов в организованном порядке в течение срока их полезного использования вместо применения двухгодичного цикла программного бюджета. Консультативный комитет высказал пожелание рассмотреть всесторонний генеральный план капитальных затрат с указанием приоритетов, включая финансирование, на одном из своих будущих заседаний.

ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ

50. Учитывая предстоящую смену руководства ВОЗ, Независимый консультативный надзорный комитет экспертов выявил следующие ключевые области, на которые следует обратить внимание старшему руководству, и призвал Организацию и далее прилагать усилия по обеспечению улучшений в указанных областях: роль Группы по глобальной политике в принятии решений; расширение механизма подотчетности; укрепление механизма внутреннего контроля ВОЗ на всех уровнях Организации; приведение в действие механизма управления рисками; устойчивое финансирование Организации; обеспечение эффективности Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения за счет сочетания работы операционного отдела с работой нормативной организации. Консультативный комитет надеется встретиться с новым Генеральным директором и его сотрудниками на ближайшей сессии Консультативного комитета в июле или октябре 2017 г. для обсуждения указанных вопросов.

**Robert Samels (Председатель), Steve Tinton, Mukesh Arya, Jeya Wilson,
Leonardo Pereira**

= = =