Всемирная
организация здравоохранения

КОМИТЕТ ИСПОЛКОМА ПО ПРОГРАММНЫМ,
БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ
Двадцать седьмое совещание EBPBAC27/3
Пункт 5 предварительной повестки дня 2 января 2018 г.

Финансирование программного бюджета

Общий обзор ситуации с исполнением Программного бюджета на 2016–2017 гг. и финансовый прогноз на двухгодичный период 2018–2019 гг.

Доклад Генерального директора

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

1. В настоящем документе представлен общий обзор ситуации с выполнением Программного бюджета ВОЗ на двухгодичный период на 2016-2017 гг. и прогноз на двухгодичный период 2018-2019 гг., сделанный на основе цифр, имевшихся на 30 сентября 2017 года[1]. В докладе приводятся цифры по двум основным компонентам Программного бюджета, а именно: (a) «базовые» программы; (b) борьба с полиомиелитом, реагирование на вспышки и кризисные ситуации и специальные программы. Основные факты, представленные в документе:

- Ассамблея здравоохранения утвердила Программный бюджет на 2016–2017 гг. в размере 4385 млн. долл. США[2] и в 2016 г. одобрила увеличение размера бюджета до 4545 млн. долл. США[3];

- финансирование большей части Программного бюджета зависит от добровольных взносов, сроки поступления которых и степень согласованности которых с приоритетами не всегда способствуют наиболее эффективному осуществлению деятельности; в целом 85% финансирования в период 2016-2017 гг. поступило в виде добровольных взносов;

- общий показатель обеспеченности финансированием базовых программ в период 2016-2017 гг. составил 98%, тогда как финансирование специальных программ оставалось на значительно более низком уровне (например,

[1] Более подробная информация представлена на веб-портале ВОЗ (http://open.who.int/, по состоянию на 24 ноября 2017 г.).

[2] См. резолюцию WHA68.1 (2015 г.).

[3] См. решение WHA69(9) (2016 г.).

неинфекционные заболевания (74%) и новая Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения (79%));

- пересмотренный размер программного бюджета в части борьбы с полиомиелитом и реагирования на вспышки болезней и кризисные ситуации существенно превышает первоначальный, что является следствием обусловленности этих программ внешними событиями;

- по прогнозам, сумма освоенных за двухгодичный период бюджетных средств (сумма расходов) составляет 4432 млн. долл. США.

2. В разделе, посвященном Программному бюджету на 2018-2019 гг., кроме прочего, приводится информация по следующим вопросам:

- Всемирная ассамблея здравоохранения утвердила Программный бюджет на 2018-2019 гг. в размере 4422 млн. долл. США[1];

- по сегодняшним прогнозам бюджет на двухгодичный период 2018-2019 гг. будет профинансирован в размере 3180 млн. долл. США[2].

3. Для обеспечения возможности продолжения интенсивной деятельности ВОЗ по реагированию на чрезвычайные ситуации и повышения согласованности между поступающими финансовыми средствами и приоритетами программного бюджета требуется повышение предсказуемости и гибкости финансирования. Это является одним из приоритетных вопросов в рамках деятельности Генерального директора по трансформации Организации.

ПРОГРАММНЫЙ БЮДЖЕТ НА 2016–2017 гг.

Обновленная информация о бюджете

4. В мае 2015 г. Шестьдесят восьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA68.1, в которой она утвердила Программный бюджет на 2016–2017 гг. в размере 4385 млн. долл. США. Бюджет состоял из базового программного компонента (3194 млн. долл. США) и компонента, связанного с ликвидацией полиомиелита, реагированием на вспышки болезней и кризисные ситуации, научные исследования в области тропических болезней и в области репродукции человека (1191 млн. долл. США), выведенного из базовой программы.

5. Впоследствии, в мае 2016 г., на Шестьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения было принято решение WHA69(9) об увеличении Программного бюджета на 2016–2017 гг. за счет выделения дополнительных 160 млн. долл. США на новую Программу ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.

[1] См. резолюцию WHA70.5 (2016 г.).

[2] За вычетом 538 млн. долл. США на реагирование на вспышки и кризисные ситуации, поскольку по данной статье расходов бюджет не составлен.

На эту сумму был увеличен базовый программный компонент Программного бюджета, в результате чего общий размер последнего в части базовых программ составил 3354 млн. долл. США, а новый совокупный размер Программного бюджета ВОЗ на 2016–2017 гг. – 4545 млн. долл. США (см. Таблицу).

Обновленная информация о финансировании бюджета

6. По прогнозам, Программный бюджет был профинансирован в размере 6026 млн. долл. США, из которых 3272 млн. долл. США – на базовые программы и 2754 млн. долл. США – на борьбу с полиомиелитом, реагирование на вспышки болезней и кризисные ситуации (см. Таблицу). Это финансирование поступило в виде добровольных взносов – 5097 млн. долл. США (85% совокупного объема) и обязательных взносов – 929 млн. долл. США (15% совокупного объема).

Таблица. Программный бюджет на 2016–2017 гг.: поступившее финансирование и расходы (включая прогноз) (млн. долл. США)

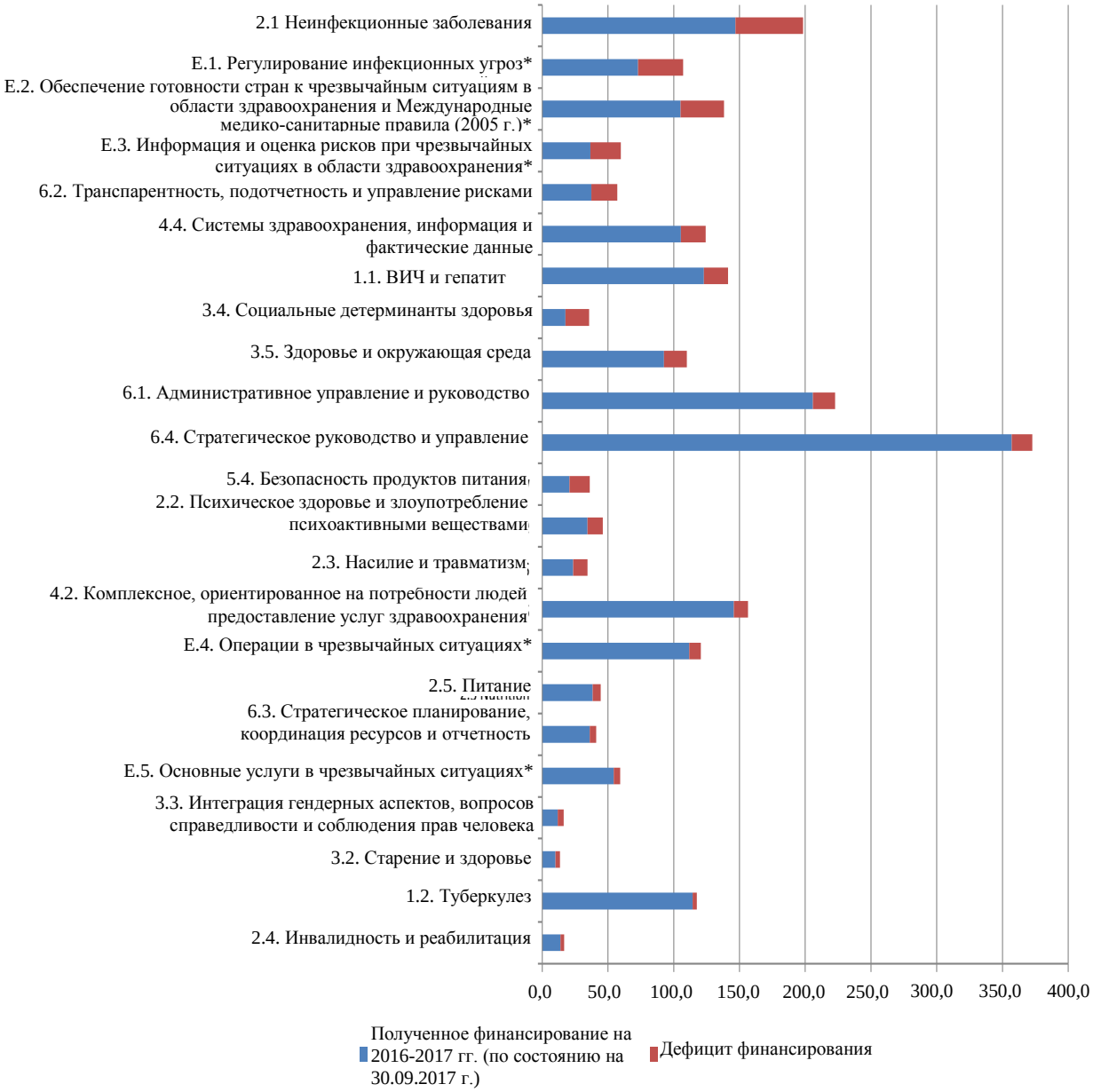
Программный бюджет на 2016–2017 гг.				
Компоненты	Утвержденный	Пересмотренный	Поступившее финансирование (на 30 сентября 2017 г.)	Прогнозируемая сумма расходов
Базовые программы	3194	3354	3272	2614[a]
Борьба с полиомиелитом, реагирование на вспышки и кризисы, специальные программы	1191	1191	2754	1818
Итого	**4385**	**4545**	**6026**	**4432**

[a] См. информацию об исполнении бюджета в пункте 9.

7. Несмотря на то, что ситуация с финансированием в целом выглядит благоприятной, некоторые программные области и основные бюро сталкиваются с недофинансированием: в наибольшей степени это касается неинфекционных заболеваний и Программы по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения (перечень программных областей и бюро, сталкивающихся с недофинансированием приведены на Рисунке 1), но также и региональных бюро для стран Америки, Европы и Восточного Средиземноморья, что связано с высокой долей целевого финансирования. Более того, уровень поступлений по линии основных добровольных взносов за 2016-2017 гг. сократился до 184 млн. долл. США, что на 67 млн. долл. США меньше по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. Таким образом, в распоряжении Организации остается меньше гибкого финансирования, которое она могла бы

использовать для заполнения пробелов в финансировании малообеспеченных и приоритетных программ.

Рисунок 1. Программные области, сталкивающимися с недофинансированием (по состоянию на 30 сентября 2017 г.) (млн. долл. США)[1]



* Новые программные области созданы после принятия решения WHA69(9) (2016 г.)

[1] На данном рисунке программные области расположены в порядке убывания дефицита финансирования.

8. По прогнозам, сумма финансирования, поступившего на борьбу с полиомиелитом, реагирование на вспышки болезней и кризисные ситуации, а также на специальные программы, составит 2754 млн. долл. США (из которых 1397 млн. долл. США на борьбу с полиомиелитом), что намного превышает цифру 1191 млн. долл. США, фигурирующую в Программном бюджете, утвержденном в решении WHA69(9). Увеличение этой суммы объясняется тем, что большая часть работы по этим направлениям по своей природе зависит от внешних событий: так, увеличение Программного бюджета в части борьбы с полиомиелитом было связано, в частности, повторным появлением дикого полиовируса в Нигерии и последовавшей за этим активизации деятельности в соседних странах; кроме того, передача дикого полиовируса еще не прервана в Афганистане и Пакистане, что делало невозможным начало планового сокращения финансирования работы в этих странах. В области реагирования на вспышки и кризисные ситуации проводилось ряд масштабных мероприятий, в частности, в Демократической Республике Конго, Ираке, Сомали, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене. Для принятия мер реагирования на эти и другие события были привлечены дополнительные средства, часть из которых была направлена в Фонд непредвиденных расходов на случай чрезвычайных ситуаций, который был задействован в ряде из названных стран.

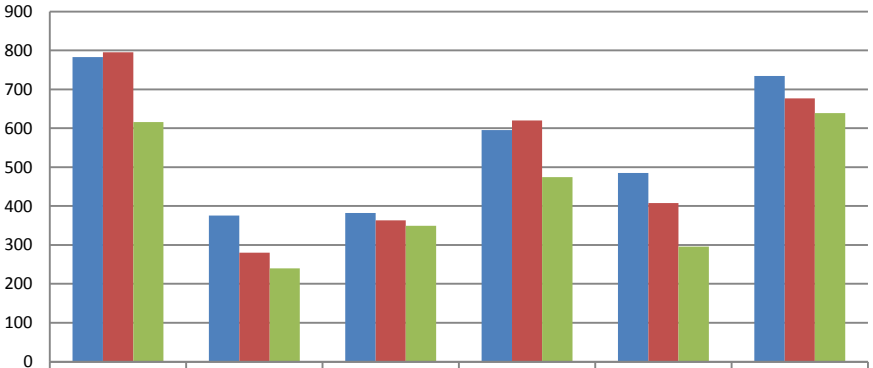
Обновленная информация об исполнении бюджета

9. По оценкам, в 2016-2017 гг. сумма освоенных (израсходованных) бюджетных средств составила 4432 млн. долл. США, в том числе 2614 млн. долл. США на базовые программы (для сравнения: в бюджете, утвержденном Шестьдесят девятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения, на эти цели было предусмотрено 3354 млн. долл. США) и 1818 млн. долл. США на борьбу с полиомиелитом, реагирование на вспышки и кризисные ситуации и специальные программы (для сравнения: в бюджете, утвержденном Шестьдесят девятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения, на эти цели было предусмотрено 1191 млн. долл. США). В обеих категориях и, в частности, в области борьбы с полиомиелитом и реагирования на вспышки и кризисы, были освоены не все поступившие средства. Это связано с тем, что финансирование базовых программ не в полной мере согласовано с бюджетом, и взносы в некоторых случаях поступают слишком поздно для полноценного осуществления мероприятий до конца двухгодичного периода. Для смягчения негативных последствий для осуществления программ в связи с поздним поступлением средств требуется повышения предсказуемости финансирования. В части борьбы с полиомиелитом и реагирования на вспышки и кризисы действуют те же факторы, однако они усугубляются зависимостью этих направлений работы от внешних событий и обстоятельств, в силу чего график осуществления мероприятий зависит от необходимости реагирования на те или иные события и от успеха в привлечении соответствующего финансирования.

10. Ниже на Рисунке 2 приводится диаграмма, где представлены размер бюджета, сумма поступившего финансирования и сумма средств, освоенных к концу двухгодичного периода (прогноз), в части базовых программ в разбивке по категориям. На диаграмме наглядно показано, что сумма освоенных средств зависит от наличия финансирования: для лучше обеспеченных финансированием категорий характерны

более высокие показатели освоения бюджетных средств. Самые низкие показатели у Категории 2 (неинфекционные заболевания) и Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.

Рисунок 2. Базовый программный бюджет на 2016–2017 гг.: размер программного бюджета[a], имеющиеся в наличии средства и сумма освоенных средств, по категориям (млн. долл. США, включая прогноз)



	Инфекционные болезни	Неинфекционные заболевания	Укрепление здоровья на протяжении всего жизненного цикла	Системы здравоохранения	Программа по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения	Корпоративные услуги/ вспомогательные функции
Бюджет на 2016-2017 гг.	783	376	382	595	485	734
Полученное финансирование на 2016-2017 гг. (по состоянию на 30.09.2017 г.)	795	280	363	620	408	677
Прогноз исполнения бюджета на 2016-2017 гг.	616	240	349	474	296	639

[a] Утвержденного Всемирной ассамблеей здравоохранения.

ОБЩИЙ ПРОГНОЗ ФИНАНСОВОЙ СИТУАЦИИ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2018–2019 гг.

11. В мае 2017 г. Семидесятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения утвердила бюджет на финансовый период 2018–2019 гг. в размере 4422 млн. долл. США[1]. Он включает базовый компонент, охватывающий шесть основных категорий работы ВОЗ, размером 3400 млн. долл. США, который должен быть профинансирован за счет обязательных взносов (957 млн. долл. США) и добровольных взносов (2443 млн. долл. США). Базовый компонент Программного бюджета был увеличен на 46 млн. долл. США, или на 1%, по сравнению с Программным бюджетом на 2016-2017 годы. Сумма 1021 млн. долл. США, предусмотренная на ликвидацию полиомиелита, реагирование на вспышки болезней и кризисные ситуации, исследования в области тропических болезней и в области репродуктивной функции человека (выведенные из базового компонента), должна поступить исключительно в виде добровольных взносов, равно как и финансирование раьботы по реагированию на вспышки и кризисы; для этих компонентов будут подготовлены отдельные бюджеты в зависимости от необходимости в реагировании.

[1] См. резолюцию WHA70.5 (2016 г.).

12. Исходя из имеющейся на текущий момент информации (и с учетом прогнозируемого размера остатка неизрасходованных средств, который будет перенесен на 2018-2019 гг., и прогнозируемого финансирования), Программный бюджет на 2018-2019 гг. будет профинансирован в объеме 3180 млн. долл. США[1]. Эта цифра не включает в себя 538 млн. долл. США, предназначенных на финансирование реагирования на вспышки и кризисные ситуации, по которым будет сверстан отдельный бюджет. Без учета прогнозов, ожидается, что объем имеющегося в наличии финансирования будет аналогичным тому, что было в распоряжении Организации на момент начала предыдущего двухлетнего периода.

13. Менее позитивным является тот факт, что по текущим оценкам уровень основных добровольных взносов продолжит сокращаться, что негативно отразится на гибкости Организации в условиях предстоящей работы по изменению приоритетов.

14. Диалог о финансировании ВОЗ был признан инновационным инструментом, в определенной степени способствовавшим повышению согласованности целевых добровольных взносов с приоритетами ВОЗ и предсказуемости финансирования. Кроме того, прозрачность финансирования ВОЗ и практика использования финансирования были усовершенствованы благодаря созданию веб-портала Программного бюджета, на котором публикуется регулярно обновляемая финансовая информация. Полный текст доклада о Программном бюджете на 2016-2017 гг. и о финансировании будет представлен Семьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

Кампания по привлечению финансирования

15. Инициатива Генерального директора по трансформации Организации, осуществляемая с опорой на извлеченные уроки, направлена на то, чтобы вывести работу, начавшуюся в форме диалогов о финансировании, на более высокий уровень и трансформировать ее в процесс высокого уровня, для обеспечения которого будет подготовлена аргументация в пользу работы ВОЗ и инвестиций в нее. Будет начата поэтапная реализация адаптированных к целевой аудитории планов по взаимодействию и коммуникации с государствами-членами, гражданским обществом, авторитетными фигурами и другими партнерами. В рамках этой деятельности будет организован ряд мероприятий, подготовка которых будет вестись в 2018 году.

ДЕЙСТВИЯ КОМИТЕТА ПО ПРОГРАММНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ

16. Комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =

[1] Обновленная информация будет предоставлена на двадцать седьмом совещании Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам, после чего она будет опубликована на вебпортале ВОЗ http://open.who.int/.