Всемирная
организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто тридцать четвертая сессия EB134/9
Пункт 5.5 предварительной повестки дня 20 декабря 2013 г.

Диалог о финансировании

Доклад Секретариата

1. Своим решением WHA66(8) Всемирная ассамблея здравоохранения учредила Диалог о финансировании по вопросам финансирования программного бюджета. Диалог о финансировании имеет целью обеспечить соответствие результатов и итогов деятельности ВОЗ, согласованных в утвержденном государствами-членами программном бюджете, тем ресурсам, которые имеются для их финансирования, причем в качестве конечной цели ставится задача повышения качества и эффективности работы ВОЗ. Диалог предназначен для повышения уровня соответствия, предсказуемости, гибкости и транспарентности финансирования ВОЗ, а также сокращения его уязвимости.

ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС

2. Генеральный директор созвала первое совещание Диалога о финансировании 24 июня 2013 года. На этом совещании (256 участников от 87 государств-членов и 20 негосударственных организаций-партнеров) были приняты конкретные обязательства, связанные с повышением уровня соответствия, предсказуемости, гибкости и транспарентности финансирования ВОЗ, а также с расширением базы вкладчиков и продолжением обсуждения. Была четко подтверждена решимость уважать приоритеты, установленные Всемирной ассамблеей здравоохранения. Участники совещания одобрили прототип веб-портала, который был разработан ВОЗ в ответ на призывы государств-членов повысить транспарентность и подотчетность в связи с финансированием ВОЗ. Этот портал создается для обеспечения доступа к последним результатам и программной, бюджетной, финансовой и мониторинговой информации. Секретариат обязался отреагировать на призывы государств-членов к более скоординированному подходу в деле мобилизации ресурсов и планирования поступлений на всех уровнях Организации.

3. В период между первым совещанием в июне и последующим совещанием 25-26 ноября 2013 г. обсуждение по вопросам Диалога о финансировании продолжалось на сессиях региональных комитетов, на брифингах с представительствами, базирующимися в Женеве, и в ходе двусторонних совещаний с 19 из крупнейших доноров добровольных взносов ВОЗ. Конкретные задачи последующего совещания включали: (i) оценить достигнутый после июня 2013 г. прогресс в направлении полного финансирования Программного бюджета на 2014-2015 гг.; (ii) определить области недостаточного финансирования с учетом заявленных обязательств/намерений в отношении финансирования; и (iii) наметить решения в отношении областей

недостаточного финансирования и улучшить качество финансирования ВОЗ. Лично или при помощи веб-трансляции в этом совещании приняли участие 266 представителей от 92 государств-членов и 14 неправительственных организаций-партнеров. Совещание проходило под председательством д-ра Dirk Cuypers, Председателя Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам. Г-н Keshav Disiraju (Индия), д-р Anders Nordström (Швеция) и д-р Nils Daulaire (Соединенные Штаты Америки) вели заседания, а д-р Cris Elias (Фонд Билла и Мелинды Гейтс) и Ее Превосходительство Посол Elissa Golberg (Канада) вели дискуссии.

4. После доклада Генерального директора о тех шагах, которые были предприняты после июньского совещания и краткого ориентировочного представления нового веб-портала по программному бюджету Помощник Генерального директора по вопросам общего руководства представил существующее финансовое положение на 2014–2015 гг., а участники обсудили возможности для конкретизации решений по остающимся вызовам в области финансирования. Второй день совещания был посвящен анализу и обсуждению вопросов, которые были определены как представляющие интерес для государств-членов и других вкладчиков: финансирование администрации и управления; скоординированная мобилизация ресурсов; отчетность по результатам; а также оценка Диалога о финансировании.

5. **Предсказуемость.** По состоянию на 31 октября 2013 г. общий уровень финансирования Программного бюджета на 2014-2015 гг. лучше, чем на тот же момент в предыдущем двухгодичном периоде, поскольку имеется в наличии 61% требуемого финансирования, а на 31 октября 2011 г. этот показатель составил 51%. В качестве прямого результата Диалога о финансировании 18 государств-членов и других вкладчиков впервые заявили о твердых финансовых прогнозах на общую сумму 935 млн. долл. США, что окажет помощь в программном планировании, углубит понимание того, где сохранится дефицит, и поможет в распределении гибких ресурсов. Таким образом, имеющиеся и прогнозируемые средства составляют в совокупности 85% от программного бюджета. Отмечалось, что в прогнозы еще не включены ожидаемые добровольные взносы от нескольких государств-членов и других вкладчиков. На протяжении следующих нескольких месяцев ожидается продолжение диалога с этими партнерами, вероятным результатом которого станет полное финансирование бюджета с точки зрения общей суммы. Подчеркивалось значение расширения Диалога о финансировании за рамки узкого двухгодичного формата, и было указано на необходимость упрочения увязки с шестилетней Общей программой работы.

6. **Соответствие и гибкость.** Эта в целом сильная финансовая картина маскирует, однако же, серьезные области дефицита по некоторым программам и проблему соответствия ресурсов расходам на персонал и конкретную деятельность. Достижение полного соответствия финансирования станет самым большим финансовым вызовом для Организации. В консультации с региональными директорами Генеральный директор направила 80% обязательных взносов на обеспечение того, чтобы каждая категория деятельности была финансирована для целей оперативной непрерывности в начале двухгодичного периода. Ряд государств-членов выразили свою готовность, в

том случае если какая-то программа, на которую они выделяют средства, получит средства сверх установленных показателей, рассмотреть вопрос о перенаправлении своих средств на те области, которые не получили достаточного финансирования. Были представлены шаги, которые следует принимать в таких ситуациях, когда вкладчик желает направить средства в полностью финансируемую область:

(i) будет рассмотрен вариант выделения новых средств в полностью финансируемую область, но с перепрограммированием в качестве гранта на несколько двухгодичных периодов, что, таким образом, обеспечит наличие средств в следующем двухгодичном периоде;

(ii) будет рассмотрен вариант, при котором вкладчик направляет новые средства в область недостаточного финансирования;

(iii) с другими вкладчиками в полностью финансируемую область будет проведено обсуждение, с тем чтобы выяснить их готовность перенаправить свои средства в область недостаточного финансирования, что откроет возможность для нового вклада (говорилось о возможности упреждающего отражения готовности к такому повороту событий при помощи соответствующего положения в меморандуме о взаимопонимании между вкладчиками и ВОЗ);

(iv) если не будет найдено иного решения, то в качестве крайней меры предложение о взносе в полностью финансируемую область будет отклоняться.

Участники совещания запросили дополнительную подробную информацию о распределении имеющегося и прогнозируемого финансирования, с тем чтобы углубить понимание наиболее уязвимых областей работы и облегчить действия по этим уязвимым областям.

7. **Транспарентность.** Первоначальный вариант нового веб-портала программного бюджета получил теплый прием, и, как отмечалось, этот портал может стать мощным средством отчетности и транспарентности. Отмечался его потенциал в качестве источника критически важной информации для обоснованных решений относительно добровольных взносов, а также в плане незатрудненного доступа к отчетности по результатам и расходам. Участники совещания просили о том, чтобы с ними были проведены консультации относительно дальнейшего развития этого веб-портала.

8. **Уязвимость.** Присущая нынешней ситуации уязвимость, когда ВОЗ опирается всего на 20 вкладчиков, на долю которых приходится 80% всех добровольных взносов, стала предметом особого внимания (11 из этих вкладчиков не являются государствами-членами, причем некоторые опираются в плане финансирования на одну и ту же небольшую группу государств-членов). Государствам-членам было предложено коллективно обеспечить финансирование согласованных приоритетов, а Секретариату было рекомендовано представить сопоставимую информацию по вкладчикам (например, в отношении гибкости финансирования и в отношении соотношения добровольных и обязательных взносов), тем самым стимулируя государства-члены повышать уровень качества и количества своих финансовых взносов. Странам со

средним уровнем доходов рекомендовалось расширить свою роль в предоставлении добровольных взносов. Обращалось внимание на то, что дополнительные выплаты на добровольной основе, помимо обязательных взносов, в потенциале могут стать полезным механизмом, для того чтобы некоторые государства-члены смогли увеличить свое финансирование ВОЗ. Отмечалась поддержка Диалога о финансировании ВОЗ в коммюнике министров здравоохранения по итогам Пятой встречи стран БРИКС[1] на высшем уровне (совещание в Кейп-Тауне, Южная Африка, в ноябре 2013 г.). Указывалось на настоятельную необходимость завершения работы по механизму взаимодействия с негосударственными структурами, с тем чтобы содействовать расширению базы вкладчиков помимо государств-членов, особенно в свете растущих потребностей в международном финансировании, связанном со здравоохранением.

9. **Финансирование администрации и управления.** Широкое признание получила сложность вопроса о финансировании администрации и управления в ВОЗ. Несколько участников совещания подчеркивали необходимость того, чтобы ВОЗ сохраняла расходы на администрацию и управление на низком уровне, демонстрируя при этом эффективность затрат. Заявлено было о намерении полностью финансировать административные расходы в том случае, если будет четко показан их вклад в программы и будет продемонстрирована затратоэффективность. Широкую поддержку получил переход на интегрированный бюджет, финансируемый обязательными и добровольными взносами. Также получило поддержку предложение о том, чтобы реальные затраты по администрации и управлению программами ВОЗ отдельно по каждой категории деятельности с включением таких расходов во все соглашения о добровольных взносах вместо существующих сервисных сборов. Однако прозвучал ряд предложений о том, чтобы сохранить управление и стратегическое руководство в отдельной категории с учетом того, что эти расходы являются относительно фиксированными по сравнению с более колеблющимися затратами, связанными с большинством программных мероприятий.

10. **Координация мобилизации ресурсов.** Широкую поддержку получил механизм, представленный Региональным директором Европейского регионального бюро ВОЗ от имени Секретариата и предполагающий скоординированную мобилизацию ресурсов для устранения сохраняющихся областей дефицита финансирования программного бюджета. Ряд участников отметили, что этот новый подход потребует значительного изменения поведения как со стороны Секретариата, так и со стороны государств-членов и других вкладчиков.

11. **Отчетность по результатам.** Участники совещания одобрили предложенную Секретариатом перспективную концепцию повышения уровня четкости, своевременности, непредвзятости и связанности своей отчетности и сокращения своих операционных затрат. Несколько участников совещания подчеркнули тот факт, что высококачественная, эффективная отчетность является центральным элементом укрепления доверия заинтересованных сторон к Организации, в то время как другие отмечали, что улучшение отчетности повлечет повышение уровня осуществления. Участники с удовлетворением восприняли сообщение о том, что будущие итерации

[1] Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай, Южная Африка.

веб-портала на протяжении последующих двух лет углубят детализацию информации об использовании средств ВОЗ и о конкретных результатах, а также подчеркнули важность этого усовершенствования.

12. **Оценка Диалога о финансировании.** Были одобрены предлагаемая направленность и варианты оценки Диалога о финансировании, а также опыта мобилизации ресурсов, о чем говорилось на Шестьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, причем результаты этой оценки будут представлены на Шестьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2014 году. Говорилось и о возможной необходимости второго этапа оценки, с тем чтобы полностью отразить воздействие и результаты Диалога о финансировании.

ИТОГИ

13. В своем заключительном выступлении Председатель остановился на ряде действий, которые Секретариат предпримет по итогам данного совещания:

(a) для лучшего понимания областей дефицита будет проведен дальнейший анализ соответствия по 61% наличного финансирования, а также по прогнозируемому финансированию;

(b) для устранения дефицита будет проведена скоординированная мобилизация ресурсов в масштабах всей Организации;

(i) в рамках Диалога о финансировании состоятся двусторонние обсуждения с теми вкладчиками, которые еще не приняли обязательств по финансированию;

(ii) будут активизированы усилия по расширению базы вкладчиков, сначала среди государств-членов и в первую очередь стран с средним уровнем дохода, а также среди филантропических фондов;

(iii) будет представлен компаративный анализ взносов;

(iv) будут изучены другие пути повышения качества финансирования, например посредством поощрения выплат на добровольной основе в дополнение к обязательным взносам и стимулирование для тех вкладчиков, которые предоставляют основные добровольные средства;

(c) будет поощряться более долгосрочная перспектива организационного финансирования для обеспечения средств на первые шесть месяцев следующего двухгодичного периода посредством увязки с общей программой работы, рассчитанной на шесть лет;

(d) будет продолжен Диалог о финансировании со всеми государствами-членами и другими вкладчиками, с тем чтобы обеспечить общее понимание сохраняющихся областей дефицита и обусловленных ими последствий для

осуществления программ, а также для принятия обоснованных финансовых решений;

(e) государствам-членам и другим вкладчикам будет предложено представить отзывы о первоначальной версии веб-портала, с тем чтобы содействовать его дальнейшему развитию;

(f) обсуждение вопросов финансирования администрации и управления будет продолжено на совещаниях руководящих органов Организации в январе 2014 г.;

(g) достоверность, своевременность и транспарентность отчетности будут укрепляться, с тем чтобы лучше определить вклад ВОЗ в достигнутые результаты;

(h) будет дана оценка Диалога о финансировании и опыта мобилизации ресурсов;

(i) государствам-членам будет представлена обновленная информация о прогрессе по реализации каждого из вышеперечисленных обязательств в ходе совещаний руководящих органов Организации в 2014 году.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

14. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =