Всемирная
организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто тридцать четвертая сессия EB134/3
Пункт 3 предварительной повестки дня 20 января 2014 г.

Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам

1. Девятнадцатое совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам состоялось в Женеве 16 и 17 января 2014 г. под председательством д-ра Dirk Cuypers (Бельгия)[1]. Комитет утвердил свою повестку дня[2] и согласился проводить обсуждение пунктов повестки дня, объединенных в шесть групп, а именно: (1) реформа ВОЗ; (2) вопросы финансирования и контроля; (3) кадровые ресурсы; (4) информационная и коммуникационная технология; (5) операционно-техническая деятельность; и (6) аудит и качество.

ГРУППА 1: РЕФОРМА ВОЗ

2. Комитет приветствовал замечания Председателя Независимого консультативного надзорного комитета экспертов, рекомендации независимой группы по оценке в отношении второго этапа оценки реформы и меры реагирования Секретариата на выводы оценки.

3. Принимая во внимание широкий охват реформы ВОЗ, Комитет подчеркнул важность уделения приоритетного внимания реформам, которые окажут наибольшее воздействие, отметив, в частности, скоординированную мобилизацию ресурсов и реформу кадровых ресурсов в этой связи.

4. Комитет вновь подтвердил, что Секретариат и государства-члены несут общую ответственность за успешное проведение реформы ВОЗ, особенно в области стратегического руководства. Комитет призвал государства-члены ускорить осуществление реформ в области стратегического руководства в целях обеспечения усиленного контроля и принятия стратегических решений руководящими органами ВОЗ. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность по поводу возрастающего числа пунктов повестки дня и резолюций для совещаний руководящих органов и призвал Секретариат продолжить улучшать качество и своевременное представление документов, имеющих отношение к программе реформы.

---

[1] Список участников приводится в документе EBPBAC19/DIV./1.

[2] Документ EBPBAC19/1 Rev.1.

5. Комитет выразил широкую поддержку предложенному Секретариатом подходу, направленному на укрепление осуществления реформы ВОЗ и управления изменениями и на обеспечение более широкого участия персонала. В частности, Комитет приветствовал предусмотренное усиление системы результатов реформы, проведение оценки воздействия реформы и пересмотр плана осуществления реформы для представления руководящим органам ВОЗ в мае 2014 года.

6. Комитет предложил включить принципы транспарентности и подотчетности в качестве неотъемлемой составной части всего процесса реформы.

ГРУППА 2: ВОПРОСЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ

Пункт 2.1 повестки дня **Диалог о финансировании** (документ EB134/9)

7. Комитет рекомендовал Исполнительному комитету продолжить процесс диалога и реализацию девяти выводов доклада. Комитет рекомендовал уделить внимание административным расходам во всех проектах. Кроме того, Комитет призвал уделить особое внимание необходимости продолжать инвестирование в здания и основные средства. Он также призвал к распространению базы финансирования как на государства-члены, так и на негосударственные структуры; непрерывному улучшению диапазона и качества данных на веб-портале; и дальнейшему развитию планирования для обеспечения гибкой, транспарентной и скоординированной мобилизации ресурсов в поддержку согласованных приоритетов.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад Секретариата, содержащийся в документе EB134/9.

Пункт 2.1 повестки дня **Стратегическое распределение ресурсов** (документ EB134/10)

8. Комитет рассмотрел доклад Секретариата и приветствовал подход, изложенный в качестве основы для дальнейших обсуждений новой методологии стратегического распределения ресурсов для ВОЗ, которая будет использоваться при разработке программного бюджета на 2016–2017 годы.

9. В частности, Комитет согласился с тем, что новая методология стратегического распределения ресурсов должна строиться, помимо прочего, на основе трех компонентов – надежное планирование снизу вверх, реалистичное определение расходов на достижение ожидаемых результатов и четкое определение ролей и функций на трех уровнях Организации, – с учетом обеспечения эффективности административной работы.

10. Комитет согласился с необходимостью проведения дальнейших консультаций до Шестьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2014 года и предложил использовать прагматические средства и возможности Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам для обеспечения

взаимодействия с государствами-членами. Комитет рассмотрел возможность проведения им внеочередного совещания и предложил Генеральному директору – в консультации с Председателями Исполнительного комитета и Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам – представить на рассмотрение Исполнительному комитету практически осуществимые варианты.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад Секретариата о стратегическом распределении ресурсов.

Пункт 2.1 повестки дня **Финансирование административных и управленческих расходов** (документ EB134/11)

11. Комитет приветствовал документ, а также предложенные определения, и подходы к бюджетированию и финансированию. Он рекомендовал предоставлять в будущем более детальную информацию о затратах на принимаемые партнерства и руководящие органы.

12. Комитет также рекомендовал Исполнительному комитету обеспечить создание механизма (в качестве составной части процесса планирования программного бюджета на 2016–2017 гг.) для реалистичного и справедливого распределения расходов на основе потребления услуг. Комитет предложил продолжать деятельность, направленную на повышение эффективности, при проведении четкого сопоставительного анализа, и уделять внимание необходимости улучшения транспарентности для укрепления доверия доноров.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад Секретариата, содержащийся в документе EB134/11.

Пункт 3.2 повестки дня **Исполнение Программного бюджета на 2012-2013 гг: обновленные данные** (документ EBPBAC19/2)

13. Комитет рассмотрел и принял к сведению доклад Секретариата, содержащийся в документе EBPBAC19/2, и приветствовал обновленные данные об исполнении Программного бюджета на 2012–2013 годы.

Пункт 3.3 повестки дня **Механизм внутреннего контроля управления ВОЗ** (документ EBPBAC19/3)

14. Комитет принял к сведению доклад, приветствовал достигнутый прогресс и настоятельно рекомендовал Секретариату продолжить его усилия по согласованному и всестороннему внедрению механизма. Далее Комитет подчеркнул важность подготовки персонала для осуществления требуемых изменений культуры и улучшения соблюдения установленных норм. Комитет предложил Секретариату представлять в

будущих докладах результаты отслеживания улучшений в проведении аудиторских проверок. Он также предложил применять этот механизм в рамках всей Организации.

15. Комитет согласился с замечанием, сделанным Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов, относительно того, что региональные комитеты должны играть более значимую роль в обеспечении регулярного рассмотрения вопросов управления и внутреннего контроля.

Пункт 2.2 повестки дня **Оценка** (документ EB134/38)

16. Комитет рассмотрел доклад об оценке на период 2014–2015 гг. и отметил улучшения, достигнутые в процессе обеспечения качества и в развитии инфраструктуры для поддержки оценки. Он предложил Секретариату обеспечить соответствие требованиям, предъявляемым к оценке в рамках Организации Объединенных Наций, включая требования в действующих системах, например общесистемный план действий Организации Объединенных Наций.

17. Комитет рекомендовал выделить достаточные ресурсы для выполнения этой задачи и обеспечить прогресс в отношении «конкретных результатов» Глобальной сети по оценке и планов на 2014 год.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад Секретариата, содержащийся в документе EB134/38.

Пункт 2.3 повестки дня **Недвижимое имущество: обновленная информация о стратегии реконструкции зданий в Женеве** (документ EB134/41)

18. Комитет рассмотрел доклад Секретариата и указал на необходимость дальнейшего проведения предложенной стратегии. В то же время Комитет предложил своевременно представить более полную и детальную информацию, включая спецификации на здания, Ассамблее здравоохранения для принятия информированного решения в мае 2015 года. Он также особо отметил, что Секретариату необходимо использовать опыт других базирующихся в Женеве структур Организации Объединенных Наций для содействия тому, чтобы проекты не выходили за рамки своих соответствующих бюджетов.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад Секретариата, содержащийся в документе EB134/41.

ГРУППА 3: КАДРОВЫЕ РЕСУРСЫ

Пункт 2.5 повестки дня **Пересмотренная стратегия в области кадровых ресурсов** (документ EB134/INF./2)

19. Комитет приветствовал пересмотренную стратегию в области кадровых ресурсов и, в частности, три базовых элемента: привлечение одаренных людей; удержание одаренных людей – управление карьерным ростом; и благоприятные условия труда; наряду с четырьмя общими принципами: гендерный баланс, разнообразие, сотрудничество и подотчетность.

20. Комитет выразил свою поддержку стратегии, подчеркнув, что ее осуществление является общей ответственностью на всех трех уровнях Организации. Несмотря на то, что поэтапный подход – период 2013-2015 гг. для разработки и создания и 2016-2020 гг. для осуществления, мониторинга и оценки осуществления на основе показателей успеха – представляется несколько долгим, Комитет был заверен в том, что некоторые элементы готовы к внедрению и в скором времени будут доступны.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад и предложил Секретариату:

- обеспечить дальнейшие возможности для более глубокого обсуждения стратегии в области кадровых ресурсов с тем, чтобы извлечь преимущества из соответствующего стратегического руководства;
- продолжать усиливать управление эффективностью деятельности;
- ускорить внедрение элементов, содержащихся в стратегии в области кадровых ресурсов, при предоставлении периодических докладов о достигнутом прогрессе;
- предоставить дополнительную информацию о стратегии управления изменениями, предусмотренной для поддержки осуществления компонента реформы ВОЗ, связанного с кадровыми ресурсами.

Пункт 2.5 повестки дня **Кадровые ресурсы – промежуточный ежегодный доклад за 2013 г.** (документ EB134/49)

21. Комитет принял к сведению доклад в качестве промежуточного доклада, охватывающего период с 1 января 2013 г. по 31 июля 2013 года, а также тот факт, что доклад за весь год будет представлен Ассамблее здравоохранения в 2014 году.

22. Комитет с удовлетворением отметил дополнительную информацию, предоставленную по контрактам с внештатными сотрудниками и расходам на них, и, с учетом того факта, что такие сотрудники представляют значительную долю трудовых ресурсов, выразил желание в отношении того, чтобы управление этими типами контрактов носило более стратегический характер.

23. Комитет рассмотрел детальный доклад о кадровых ресурсах Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита, выразил обеспокоенность в отношении указанных в нем долгосрочных обязательств, а также одобрение работы, проделанной

для документирования потенциальных финансовых обязательств, связанных с возможным закрытием программы. Комитет просил держать его в курсе о ходе выполнения плана по управлению такими обязательствами в рамках будущих докладов о кадровых ресурсах.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад и предложил Секретариату:

- продолжить усилия по улучшению гендерного баланса и справедливой географической представленности;
- обеспечить более эффективное и надлежащее использование договорных механизмов с внештатными сотрудниками;
- выполнить полностью план действий, разработанный им для сокращения финансовых обязательств, связанных с кадровыми ресурсами, финансируемыми за счет целевых средств на борьбу с полиомиелитом, и управления этими обязательствами, включая создание плана по сокращению этих кадровых ресурсов в соответствии с основными этапами стратегического плана ликвидации полиомиелита и осуществления завершающего этапа в 2013-2018 годы, и на основе этого плана уточнить оценки фонда выходных пособий и определить варианты для его финансирования.

Пункт 2.6 повестки дня **Доклад Комиссии по международной гражданской службе** (документ EB134/50)

24. Комитет рассмотрел доклад Секретариата, содержащийся в документе EB134/50. Комитет подчеркнул важность пересмотра пакета мер, касающихся вознаграждения, который проводится Комиссией, и выразил поддержку этой работы, подчеркнув, что в ходе данного пересмотра следует принять во внимание фактор воздействия на бюджет и финансовую устойчивость организаций общей системы Организации Объединенных Наций и что данный пакет мер, касающихся вознаграждения, должен явиться соответствующим средством поддержки профессионального мастерства и эффективного управления служебной деятельностью.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад к сведению.

Пункт 2.7 повестки дня **Поправки к Положениям о персонале и Правилам о персонале** (документ EB134/51)

25. Комитет рассмотрел поправки к Положениям о персонале и Правилам о персонале и принял к сведению, что данный доклад содержит два проекта резолюций: резолюция 1 о поправках к Правилам о персонале, касающихся вознаграждения сотрудников категории специалистов и выше, и о размере субсидии на образование, которая рекомендуется Исполнительному комитету в целях ее утверждения; и

резолюция 2 о корректировке вознаграждения сотрудников на неквалифицируемых должностях и Генерального директора, которая рекомендуется Исполнительным комитетом в целях ее утверждения Ассамблеей здравоохранения.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять резолюцию 1 с поправками, указанными ниже:

Резолюция 1

Исполнительный комитет,

рассмотрев доклад о поправкам к Положениям о персонале и Правилам о персонале[1],

УТВЕРЖДАЕТ, в соответствии с Положением о персонале 12.2, поправки к Правилам о персонале, внесенные Генеральным директором, с вступлением в силу 1 января 2014 года, в отношении вознаграждения сотрудников категории специалистов и выше, и с вступлением в силу с текущего на 1 января 2013 года учебного года в отношении размера субсидии на образование.

ПРОСИТ Генерального директора передать Комиссии по международной гражданской службе (МКГС) и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций мнения государств – членов ВОЗ о том, что повышение расходов на персонал оказывает существенное воздействие на бюджет Организации, и просьбу к МКГС изучить воздействие своих рекомендаций на бюджеты организаций общей системы, особенно в контексте проводимого ими в настоящее время всестороннего анализа системы вознаграждения.

Комитет также рекомендовал Исполнительному комитету принять резолюцию 2. Никаких поправок к этой резолюции предложено не было.

ГРУППА 4: ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ

Пункт 3.4 повестки дня **Ежегодный доклад об информационной технологии и телекоммуникациях**

26. Комитет положительно оценил и принял к сведению первый ежегодный доклад об информационной технологии и телекоммуникациях, содержащийся в документе EBPBAC19/4, и подчеркнул исключительно важную роль информационной технологии в поддержке работы Организации.

27. Комитет одобрил мандат и стратегическое управление информационной технологией, которые изложены в докладе, и просил Секретариат представить доклад

[1] Документ EB134/51.

о ходе осуществления этой работы. Более конкретно, Комитет предложил Секретариату включать в свои будущие доклады более подробные данные о проектах и расходах, в том числе о капитальных и операционных, которые связаны с каждой из пяти ключевых областей указанного мандата; и отражать, каким образом работа в области информационной технологии содействует работе всей Организации. Комитет также предложил обеспечить онлайновый доступ сотрудников и государств-членов к соответствующей информации, например к каталогу услуг в области информационной технологии.

ГРУППА 5: ОПЕРАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Пункт 3.1 повестки дня **Программные вопросы: обновленная информация – системы здравоохранения**

28. Данный программный вопрос был включен в повестку дня с целью дать Комитету возможность обдумать и обсудить стратегические аспекты технической работы Секретариата и предложить ему рассматривать одну категорию на каждом совещании Комитета. В этой связи первой была выбрана категория 4, поскольку в этой области именно она отражает горизонтальный характер работы Секретариата. В документе, подготовленном Секретариатом, подчеркивается важнейшая цель укрепления систем здравоохранения, которая заключается в создании возможностей для эффективного и комплексного обеспечения всех медико-санитарных услуг, начиная с укрепления здоровья и профилактики и заканчивая лечением, реабилитацией и принятием паллиативных мер, а также в оказании государствам-членам поддержки в продвижении вперед на пути к обеспечению всеобщего охвата населением медицинской помощью. Комитет выразил удовлетворение по поводу представленного материала по этой технической области и по поводу принятого Секретариатом подхода, который состоит в более широком применении принципа межсекторальной работы между Категорией 4 и другими техническими категориями.

29. Комитет рекомендовал Исполнительному комитету продолжить деятельность по укреплению систем здравоохранения в качестве одного из средств ускорения работы по обеспечению всеобщего охвата населения медицинской помощью, особенно в порядке поддержки работы по оказанию услуг, расширению доступа к лекарственным средствам и устойчивого финансирования медико-санитарных услуг, и по более широкому продвижению принципа исключительной важности общественного здравоохранения.

30. Комитет просил Секретариат продолжить работу по укреплению межсекторального сотрудничества между категорией 4 и другими техническими категориями ВОЗ на всех уровнях Организации; оказывать странам поддержку в укреплении их систем здравоохранения и в продвижении работы по обеспечению всеобщего охвата населения медицинской помощью с использованием соответствующего индивидуального подхода; и усилить информационно-пропагандистскую работу ВОЗ в этой области на уровне стран.

Пункт 2.4 повестки дня **Прием и размещение партнерств в области здравоохранения** (документ EB134/42)

Пункт 3.8 повестки дня **Периодический обзор размещенных в ВОЗ партнерств** (документ EBPBAC19/8)

31. Комитет положительно оценил регулярный обзор партнерств, размещенных в ВОЗ.

32. Комитет подтвердил, что результаты независимой оценки эффективности и работы размещенных партнерств, проведенные под руководством их соответствующих советов, следует доводить до сведения руководящих органов в качестве части докладов Секретариата по размещенным партнерствам, и просил использовать в оценках партнерств, проводимых Комитетом, соответствующую концепцию расстановки приоритетов.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад Секретариата, содержащийся в документе EB134/42.

Комитет утвердил систему периодического обзора размещенных партнерств.

ГРУППА 6: АУДИТ И КАЧЕСТВО

Пункт 3.5 повестки дня **Доклад Бюро служб внутреннего контроля** (документ EBPBAC19/5)

33. Комитет признал необходимость выделения требуемых ресурсов на эффективное покрытие рисков, связанных с программами и оперативной деятельностью, особенно в контексте приоритетных потребностей в связи с теми областями работы, которые находятся в ведении Бюро служб внутреннего контроля.

34. В ответ на конкретные вопросы о рисках, связанных с прямым финансовым сотрудничеством, Секретариат сообщил, что глобальная аудиторская проверка такого сотрудничества будет начата в начале 2014 года и что сделанные выводы будут доведены до сведения государств-членов к маю 2014 года.

Комитет принял к сведению доклад Бюро служб внутреннего контроля, содержащийся в документе EBPBAC19/5.

Пункт 3.6 повестки дня **Доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов** (документ EBPBAC19/6)

35. Комитет выразил признательность Председателю, который покидает свой пост, и рассчитывает на поддержку со стороны нового Председателем Независимого консультативного надзорного комитета экспертов.

36. Комитет рекомендовал Исполнительному комитету и впредь оказывать поддержку в работе Независимого консультативного надзорного комитета экспертов и будущим членам Комитета.

37. Комитет также рекомендовал Независимому консультативному надзорному комитету экспертов и Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам продолжать обмен мнениями о совершенствовании системы организации оценки.

38. Комитет просил Секретариат рассмотреть свой потенциал по организации работы системы внутреннего контроля и четко разъяснить, каким образом будет создаваться этот потенциал; и завершить и представить регистр внутренних рисков на рассмотрение Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам.

Комитет принял к сведению доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов, содержащийся в документе EBPBAC19/6.

Пункт 3.7 повестки дня **Доклады Объединенной инспекционной группы** (документ EBPBAC19/7)

39. Принимая к сведению исследования, которые в настоящее время проводятся Объединенной инспекционной группой по вопросу использования контрактов с внештатными сотрудниками, Комитет рекомендовал Исполнительному комитету и впредь оказывать поддержку Секретариату в обеспечении тщательного планирования в связи с исполнением работы по линии консультативных механизмов.

40. Комитет предложил Секретариату тщательно консультироваться со странами до назначения соответствующих консультантов и обеспечивать качество их работы и докладов, а также надлежащее разглашение информации об использовании консультантов в ходе периодических обзоров и проводимых оценок.

Комитет положительно оценил и принял к сведению доклад Секретариата, содержащийся в документе EBPBAC19/7.

Пункт 4 повестки дня **Утверждение докладов и закрытие совещания**

Комитет утвердил свой доклад.

= = =