



Presupuesto por programas 2006-2007: evaluación de la ejecución

Informe de la Secretaría

1. En su sexta reunión, el Comité de Programa, Presupuesto y Administración examinó una evaluación interina de la ejecución del presupuesto por programas 2006-2007,¹ que fue acogida favorablemente por el Consejo Ejecutivo.² El Comité pidió a la Secretaría que identificara y estudiara las razones de la baja ejecución y que informara al respecto al Comité en su séptima reunión.
2. En 2006, los gastos, que son un indicador indirecto de la ejecución de los programas, aumentaron en términos absolutos en alrededor de US\$ 102 millones³ con respecto al mismo periodo del año anterior. No obstante, dado que el presupuesto por programas para 2006-2007 supera en cerca del 30% al de 2004-2005, los gastos como proporción del presupuesto total fueron menores en 2006 que en 2005.
3. El principal obstáculo a la ejecución durante el primer año del bienio 2006-2007 fueron las dificultades experimentadas por la Organización para ampliar su capacidad técnica y administrativa al mismo ritmo al que crecía el presupuesto por programas, que acusó un incremento sustancial. El despliegue de los recursos humanos no siempre fue suficiente para alcanzar los resultados previstos en el presupuesto por programas y en los planes operacionales de la Organización. Además, con demasiada frecuencia los servicios de apoyo administrativo estaban vinculados a ubicaciones geográficas concretas que no siempre se correspondían con los lugares donde subsistían las necesidades.
4. Si bien entre 2005 y 2006 el plazo medio para hacer efectiva la contratación se redujo en un tercio, es decir, a seis meses, dicho plazo siguió siendo en muchos casos demasiado prolongado para asegurar una ejecución exitosa. Entre otros aspectos que limitaron la capacidad de la Organización para dotarse de personal suficiente, cabe citar la dificultad para atraer personal a ubicaciones percibidas como lugares de destino difíciles, países en crisis, o países con emergencias complejas. Todavía persisten y han de superarse esas limitaciones.

¹ Documento EBPBAC6/5.

² Documento EB121/2007/REC/1, acta resumida de la primera sesión, sección 4.

³ Esta cifra no incluye un monto adicional de US\$ 123 millones imputable a compromisos jurídicos contraídos durante 2006 y que se consignarán como gastos en 2007 habida cuenta de las modificaciones introducidas en el Reglamento Financiero en relación con el principio de ejecución efectiva (resolución WHA58.20). En el bienio 2004-2005 los gastos correspondientes se habrían registrado durante el primer año del bienio.

5. Mientras se preparaba el presupuesto por programas 2006-2007, se reconoció que muchas de las políticas y procedimientos administrativos y de gestión de la Organización debían someterse a una revisión profunda y ser actualizados, especialmente en el contexto de un marco de gestión basada en los resultados que hacía hincapié en la colaboración entre todos los programas y entre las oficinas regionales y en los países y la Sede.

6. Para lograr los resultados previstos en el presupuesto por programas se necesita una planificación operativa y en colaboración basada en planes de trabajo coherentes, compatibles y armonizados en toda la Organización. A principios del bienio 2006-2007 los mecanismos para hacer efectiva esa planificación no eran óptimos, con la consecuencia de que en algunos casos los resultados previstos formulados eran demasiado ambiciosos, no se sustentaban en planes de trabajo consolidados y realistas, o no tenían debidamente en cuenta las dificultades que planteaba el trabajo a nivel de los países.

7. Además de esas limitaciones de gestión, la afluencia irregular del mayor volumen de recursos también planteó problemas. En primer lugar, la impredecibilidad de las contribuciones voluntarias complicó considerablemente la planificación para los programas técnicos. La entrega de donativos a la OMS se rige por más de 2000 acuerdos separados, y normalmente es difícil predecir cuál será la esfera técnica beneficiada, lo que a su vez dificulta la contratación del personal técnico más capacitado. En segundo lugar, incluso cuando está claro que los donantes han decidido brindar contribuciones voluntarias a una esfera o programa técnico determinado, no siempre se puede prever el ritmo al que se irán recibiendo los fondos. Algunos programas técnicos se encuentran en una situación sin término medio, en la que durante algunas partes del bienio no disponen apenas de fondos y en otras éstos no dejan de afluir. Dado que ese flujo de contribuciones voluntarias no se corresponde con el ciclo presupuestario bienal de la OMS, la ejecución se complica tanto a nivel de la gestión como a nivel financiero. En tercer lugar, cuanto mayores sean los fondos asignados, mayor será la probabilidad de que las contribuciones voluntarias supongan un impedimento para la plena ejecución del presupuesto por programas de la OMS aprobado por la Asamblea de la Salud. Una indicación de este problema más amplio es el bajo nivel de ejecución en algunas áreas.

8. Por el lado positivo, tanto los recursos como la tasa de ejecución aumentaron sustancialmente en términos absolutos en 2006, en comparación con 2005. Para que se materializara un mayor número de resultados, la OMS tuvo que mejorar sus capacidades administrativa, técnica y de gestión mediante numerosas reformas administrativas y de gestión y mejorando su eficacia a nivel de los países.

MEDIDAS PARA MEJORAR LA APLICACIÓN

9. Están en curso varias iniciativas importantes para mejorar la aplicación. Cuando se preparaba la implantación del sistema mundial de gestión, se revisaron detalladamente todos los reglamentos, normas, políticas, procedimientos y procesos administrativos y de gestión por los que se regían la planificación y la ejecución de programas, el presupuesto, las finanzas, los recursos humanos, las adquisiciones y la logística. En consecuencia, se están racionalizando y mejorando a fin de que los programas técnicos puedan ejecutarse de una manera más eficiente y eficaz a través de un sistema de gestión reforzado.

10. El establecimiento del centro mundial de servicios de Kuala Lumpur aportará la flexibilidad necesaria, que actualmente está en falta, para responder a las fluctuaciones de la demanda de servicios de apoyo administrativo de todas las oficinas.

11. La Secretaría ha establecido comités especiales de contratación, con mandato de duración limitada, con el fin de acelerar la contratación de funcionarios para cubrir el gran número acumulado de

puestos vacantes en toda la Organización. Combinada con procesos racionalizados en la esfera de los recursos humanos, esta medida probablemente permitirá agilizar la contratación de personal.

12. Se están estudiando posibles formas de resolver algunos de los problemas señalados con miras a garantizar la plena financiación del presupuesto por programas y potenciar al máximo la correspondencia entre las contribuciones y las necesidades programáticas. Por ejemplo, se están tomando medidas para examinar la financiación del presupuesto por programas con los donantes a fin de recabar opiniones e ideas sobre enfoques realistas con respecto a la contribución voluntaria que permitan colmar los déficit de financiación prioritarios. Se están examinando algunos programas que arrojan buenos resultados y que reciben una gran proporción de contribuciones voluntarias y se aplican plenamente, tales como el programa de erradicación de la poliomielitis, a fin de extraer enseñanzas que puedan aplicarse a más amplia escala.

13. Hay que tomar medidas en dos esferas principales: mejorar el apoyo administrativo que se presta a los programas técnicos, con una mejor colaboración en toda la Organización; y mejorar la financiación integral del presupuesto por programas de manera que los programas de apoyo técnico y administrativo de todos los niveles de la Organización puedan hacer planes realistas y tener acceso a los recursos según lo previsto, facilitando de ese modo una aplicación plena y sin tropiezos.

INTERVENCIÓN DEL COMITÉ DE PROGRAMA, PRESUPUESTO Y ADMINISTRACIÓN

14. Se invita al Comité a tomar nota del informe.

= = =