



Условия независимой оценки реформы ВОЗ: второй этап

Доклад Генерального директора

КОНТЕКСТ

1. В качестве части процесса реформы ВОЗ Исполнительный комитет поручил на своей специальной сессии в ноябре 2011 г. провести независимую оценку предложений по реформе ВОЗ в качестве первой части двухэтапного процесса¹. Специалистам по оценке также было поручено разработать соответствующий круг ведения по второму этапу оценки. В решении WHA65(9), посвященном реформе управления, Шестьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения постановила принять к сведению предложенный круг ведения второго этапа независимой оценки, как указано в отчете Внешнего ревизора, и предложить Генеральному директору подготовить документ о конкретных условиях этой оценки для рассмотрения Исполнительным комитетом на его Сто тридцать второй сессии.
2. Цель настоящего доклада – представить информацию о конкретных условиях этой оценки для рассмотрения Исполнительным комитетом на его Сто тридцать второй сессии. Его структура соответствует подходу и требованиям, предусмотренным политикой в области оценки, которая была одобрена Исполкомом в мае 2012 года².
3. Принимая решение по кругу ведения, важно иметь в виду, что на втором этапе оценки следует также рассмотреть результаты соответствующей работы, проведенной в рамках действующих инициатив Секретариата и в порядке выполнения других решений, принятых Исполнительным комитетом. Например, необходимо рассмотреть политику в области оценки, которую проводит Организация, и работу Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций, которая нашла отражение в обновленных ею докладах по: (а) децентрализации Организации в рамках системы Организации Объединенных Наций – Часть III: Всемирная организация

¹ См. решение EBSS2(3).

² См. решение EB131(1) и EB131/2012/REC/1, Приложение 2.

здравоохранения; и (b) анализ системы управления и административной деятельности во Всемирной организации здравоохранения¹.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОЦЕНКИ

Заказчик

4. Заказчиком и владельцем результатов второго этапа оценки будет Исполнительный комитет.

Цель

5. Первый этап оценки имел, главным образом, целью выявить, прежде всего, следующий момент: содержат ли предложения по реформе ВОЗ достаточный круг вопросов, которые должны быть учтены в ходе процесса реформы, и разработать рекомендации по «дорожной карте» для второго этапа оценки. Эти рекомендации были использованы в качестве обоснования работы Секретариата по выяснению согласованности между тремя уровнями Организации и их соответствующего функционирования.

6. Целью второго этапа оценки является анализ стратегии осуществления реформы ВОЗ и выявление уровня готовности Организации к проведению процесса реформ. В частности, на этом этапе оценки предполагается определить, были ли должным образом рассмотрены и учтены вопросы, касающиеся изменений в системе управления, и барьеры, препятствующие осуществлению.

Объем работы, критерии и ключевые вопросы

7. В своем докладе Внешний ревизор выдвинул ряд предложений, касающихся объема работы в соответствии с кругом ведения для второго этапа оценки². В рамках программы реформы их можно подразделить на пять широких тем, на которых будет сосредоточена оценка: (a) стратегия; (b) структуры, роль, инструменты и процессы; (c) внутреннее руководство; (d) подотчетность и транспарентность; и (e) барьеры, препятствующие изменениям.

8. С учетом объема работы и широкого характера тем, а также того факта, что в области управления и стратегического руководства дополнительная работа выполняется внешними сторонами, такими как Объединенная инспекционная группа, Секретариат предлагает сделать акцент в оценке на определении готовности к осуществлению дальнейших реформ. В ходе оценки будут решены – на основе соответствующих критериев эффективности – ключевые вопросы, рекомендованные в докладе по оценке, проведенной на первом этапе, и касающиеся готовности ВОЗ

¹ См. документ EB132/5 Add.6.

² См. документ A65/5 Add.2.

полностью осуществить реформы, посредством проведения анализа следующих элементов:

- (i) Состояние работы, выполняемой в соответствии с рекомендациями первого этапа.
- (ii) Условия реализации предложения по реформе и достаточность стратегии внесения изменений в систему управления, включая:
 - определение приоритетности различных компонентов предложения по реформе
 - определение факторов перемен
 - способность системы подотчетности поддержать процесс реформы
 - потребности в ресурсах для реализации предложения по реформе
 - определение сроков реализации предложения по реформе
 - определение показателей эффективности в целях измерения прогресса в процессе реформы
 - стратегию по учету помех, стимулов и факторов зависимости
 - изменения, внесенные во внутренние процедуры и структуры в целях осуществления процесса реформы.

Группа по руководству оценкой

9. Для оказания помощи в отборе консультантов и руководства и проведения контроля качества оценки будет создана группа по руководству оценкой. Она должна будет утвердить круг ведения и высказать свои замечания по проекту доклада. Группа по руководству оценкой будет информироваться о ходе работы и должна быть готова ответить на запросы со стороны группы по оценке и представить на рассмотрение свои соображения. В состав группы по руководству оценкой войдут должностные лица Исполнительного комитета. Помощь в ее работе будет оказывать Секретариат.

Группа по оценке

10. В состав группы по оценке войдут независимые внешние консультанты, обладающие соответствующими знаниями и различными навыками в вопросах оценки, а также опытом проведения оценки организационных реформ. В этой связи предполагается отбирать консультантов на основе запроса на подачу конкурсных предложений, в котором ведущим консультантам будет предложено представить свои предложения по проведению оценки в соответствии с утвержденным кругом ведения. Эти предложения будут рассмотрены с учетом критериев, в основе которых лежит сочетание технической компетенции и расходов и которые были утверждены группой

по руководству оценкой. Помощь группе по оценке в ее работе по оценке будет оказывать Секретариат.

Сроки (январь 2013 г. – январь 2014 г.)

11. Соответствующие сроки указаны ниже:

- создание группы по руководству оценкой Исполнительным комитетом на его Сто тридцать второй сессии: январь 2013 г.;
- завершение разработки круга ведения группы по руководству оценкой: февраль 2013 г.;
- направление запроса на подачу конкурсных предложений: март 2013 г.;
- отбор группы по оценке группой по оценке управления: май 2013 г.; и
- представление окончательного доклада на рассмотрение Исполнительного комитета на его Сто тридцать четвертой сессии: январь 2014 года.

Бюджет

12. Предполагается, что гонорар консультантов за оценку составит, в зависимости от окончательного круга ведения и состава группы по оценке, от 120 000 долл. США до 300 000 долл. США. Эта сумма отражает разницу в тарифе консультантов, например от 1000 долл. США до 2500 долл. США в день в случае группы из двух человек, которая будет работать приблизительно в течение 60 рабочих дней. Кроме того, понадобятся также дополнительные ресурсы на покрытие накладных расходов, а также путевых и иных непосредственных расходов, которые, как предполагается, составят порядка 50 000 долл. США.

Конкретный результат

13. Окончательный доклад по оценке будет направлен государствам-членам, партнерам и другим заинтересованным сторонам и будет в открытом доступе на сайте Организации в Интернете. Он будет обсужден вместе с ответом Секретариата Исполнительным комитетом на его Сто тридцать четвертой сессии в январе 2014 года.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

14. Исполнительному комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению, утвердить условия и учредить группу по руководству оценкой.

= = =