



## Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам

1. Семнадцатое совещание Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам состоялось в Женеве 17 и 18 января 2013 года. Председателем совещания был д-р Jamal Thabet Nasher (Йемен)<sup>1</sup>. Комитет принял повестку дня совещания<sup>2</sup>.

### Пункт 2 Повестки дня      Вопросы для рассмотрения Исполнительным комитетом и/или принятия им рекомендаций

#### 2.1 и 2.2      Проект двенадцатой общей программы работы и предлагаемый программный бюджет на 2014-2015 гг. (документы ЕВ132/26 и ЕВ132/27)

2. Комитет приветствовал прогресс в области разработки проекта двенадцатой общей программы работы и предлагаемого программного бюджета на 2014-2015 годы. В частности, он отметил, что эти документы содержат больше информации о приоритетах, структуре результатов и бюджетных сметах. Комитет также признал, что эти документы представляют собой основные инструменты для проведения реформы, в частности диалога по вопросам финансирования, и для установления направления деятельности на последующие шесть лет.

3. Комитет запросил дальнейших разъяснений в отношении того, как были определены восемь стратегических приоритетов и как они соотносятся с первоначальными 26 приоритетами, обсуждаемыми на предшествующих консультациях государств-членов. Было предложено, что стратегические приоритеты могут быть отнесены к категории «приоритетов лидерства» для Организации и что два приоритета, связанных со стратегическим руководством и управлением, требуют особого отношения по сравнению с приоритетами, связанными с общественным здравоохранением.

4. Комитет попросил обеспечить большую ясность в определении цепочки результатов и подотчетности, в частности, было предложено тщательнее проработать связи между промежуточными и конечными результатами, а также предоставить более конкретные формулировки промежуточных результатов. Комитет предложил

---

<sup>1</sup> Список участников см. в документе ЕВРВАС17/DIV./1.

<sup>2</sup> См. документ ЕВРВАС/17/1.

доработать показатели воздействия и конечных результатов для обеспечения их соответствия с другими соответствующими согласованными целями. Кроме того, Секретариату необходимо предусмотреть разработку показателей для промежуточных результатов, отчитываться по которым должен один лишь Секретариат.

5. Были запрошены разъяснения в отношении методологии, используемой для выделения финансовых и кадровых ресурсов на программные области и основные бюро. Некоторые члены Комитета выразили обеспокоенность в отношении уровня первоначальных бюджетных ассигнований в некоторые основные бюро, в частности Региональное бюро для стран Америки, а также в отношении значительного уменьшения ассигнований в Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии. Кроме того, Комитет попросил, чтобы в будущем бюджетные ассигнования были основаны на исчислении затрат снизу вверх в отношении промежуточных результатов, которые должны быть достигнуты на трех уровнях Организации.

6. Комитет отметил важность предлагаемого программного бюджета в связи с финансированием Организации и запросил дополнительную информацию в отношении уровней укомплектования кадрами и наличия и источников финансирования для предлагаемого программного бюджета; такая информация будет очень полезна для диалога по вопросам финансирования.

7. Комитет запросил также дополнительную информацию о следующих шагах в области разработки этих двух документов и о возможностях, которые будут иметь государства-члены для того, чтобы сделать детальный вклад и провести дальнейшие консультации перед окончательным утверждением общей программы работы и программного бюджета Ассамблеей здравоохранения в мае.

8. Генеральный директор подтвердила, что во всех областях, отмеченных Комитетом, будет проделана дополнительная работа. Что касается выбора шести стратегических приоритетов в отношении технических областей и двух приоритетов, связанных с реформой стратегического руководства и управления, Генеральный директор разъяснила, что эти решения были основаны как на применении критериев, обсужденных государствами-членами на предшествующих консультациях, так и на отзывах и предложениях, полученных от региональных комитетов. Было подчеркнута необходимость доработки приоритетов после поступления дальнейших предложений от государств-членов.

9. Касаясь необходимости дальнейшего совершенствования цепочки результатов, Генеральный директор признала необходимость дальнейшей работы в ближайшие недели при подготовке следующей сессии Ассамблеи здравоохранения. В результате будут лучше объяснены связи между видами воздействия, конечными результатами и промежуточными результатами наряду с четким определением совместной ответственности государств-членов и Секретариата, – выраженной в конечных результатах, – и ответственности Секретариата, – выраженной в промежуточных результатах. Отчетность о выполнении резолюций Ассамблеи здравоохранения, принятых государствами-членами, также послужит инструментом для рассмотрения прогресса на пути достижения более длительных видов воздействия. Будет проделана

более детальная работа по определению надежных рамок для анализа и оценки результатов деятельности.

10. Отвечая на вопросы, касающиеся бюджетных цифр, Генеральный директор подчеркнула, что с учетом отсутствия роста общего бюджетного пакета для Организации, решения об увеличении ресурсов для одних областей должны привести к их уменьшению для других. Рабочими группами Секретариата проводится дальнейшая работа по детальному исчислению затрат и определению ролей и ответственности трех уровней Организации. Выводы этих рабочих групп, по мере их поступления, будут представлены руководящим органам.

11. В заключение Генеральный директор привлекла внимание к предстоящим совещаниям (включая специальные совещания и брифинги для представительств), которые откроют дальнейшие возможности для предоставления замечаний как по проекту двенадцатой общей программы работы, так и по предлагаемому программному бюджету на 2014-2015 годы. Государствам-членам было предложено представить в Секретариат подробные замечания в письменном виде к 15 февраля. Эти материалы будут опубликованы в онлайн-режиме с доступом только для государств-членов. В то же время, эти замечания государств-членов предоставят дальнейшую информацию для окончательной доработки документов для Шестидесятой шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и восемнадцатого совещания Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам, которые состоятся в мае. Генеральный директор подтвердила, что следующие шаги и временные рамки для общей программы работы и предлагаемого программного бюджета будут представлены на предстоящей сессии Исполнительного комитета.

**Комитет рекомендовал, чтобы при рассмотрении проекта двенадцатой общей программы работы и предлагаемого программного бюджета на 2014-2015 гг. Исполнительный комитет принял во внимание сделанные выше замечания.**

### 2.3 Реформа ВОЗ: обновленные данные

- **Планирование графика заседаний руководящих органов и практическая возможность сдвига финансового года; и более качественная оценка финансовых и административных последствий проектов резолюций** (документ EB132/5 Add.3, пункты 6-16 и 32-33)

12. Комитет единогласно поддержал предложение Генерального директора о сохранении финансового года в нынешнем виде.

13. В отношении графика заседаний руководящих органов Комитет поддержал предложение передвинуть январские сессии Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам, а также Исполнительного комитета на начало февраля. Тем не менее, Комитет предпочел сохранить нынешний график сессий региональных комитетов и Ассамблеи здравоохранения.

14. Было отмечено, что это позволит Секретариату иметь более полный комплект данных и доступной информации (включая отклики и предложения региональных

комитетов) для своевременной подготовки соответствующих документов. Это также позволит членам Комитета иметь больше времени в начале года для рассмотрения документации заседаний.

15. Комитет рекомендовал не ограничивать обмен информацией по таким вопросам, как поступления и расходы в рамках утвержденного программного бюджета, заседаниями руководящих органов, а проводить его в качестве непрерывного процесса, включая предоставление информации по Интернету и на брифингах для представительств.

• **Условия независимой оценки реформы ВОЗ: второй этап** (документ EB132/5 Add.7)

16. Секретариат сделал краткое представление, отметив, что предлагаемые условия для второго этапа независимой оценки основаны на рекомендациях, изложенных в докладе Внешнего ревизора о первом этапе<sup>1</sup>.

17. Комитет в целом поддержал условия второго этапа оценки, изложенные в отчете, в частности, акцент на изменениях для обеспечения готовности ВОЗ к осуществлению реформы. Комитет особо отметил, что Объединенной инспекционной группой Организации Объединенных Наций проводится дополнительная работа, которую необходимо принять во внимание при формулировании круга ведения.

• **Осуществление реформы ВОЗ, 2012 г.** (документы EB132/5 Add.8 и EB132/INF./3)

18. Секретариат сделал краткую вводную презентацию о принципах, лежащих в основе разработки доклада о ходе работы в области осуществления реформы и соответствующего плана осуществления на высоком уровне, и об их содержании. Кроме того, он продемонстрировал детальный план осуществления, доступный на веб-сайте ВОЗ о реформе.

19. Комитет приветствовал документацию и онлайн-инструмент для отслеживания осуществления реформы по следующей ссылке: [http://www.who.int/about/who\\_reform/en/index.html](http://www.who.int/about/who_reform/en/index.html). В частности, было отмечено, что формат и структура документации полезны для государств-членов при рассмотрении прогресса в осуществлении реформы. Было предложено включить в план осуществления информацию, имеющую отношение к аспектам различных промежуточных результатов, связанным с кадровыми ресурсами.

20. В настоящее время в бюджете для осуществления реформы имеется значительный дефицит. Генеральный директор перебросила ресурсы на внутреннем уровне с тем, чтобы продолжить осуществление реформы. Говоря о дефиците бюджета, Генеральный директор отметила, что прогресс в осуществлении будет зависеть от наличия требуемых ресурсов и будет достигнут благодаря государствам-членам, сделавшим значительные вклады как в виде финансовых средств, так и натурой.

---

<sup>1</sup> Документ A65/5 Add.2.

#### **2.4 Исполнение Программного бюджета на 2012-2013 гг.: обновленные данные (документ EB132/25)**

21. Комитет приветствовал обновленные данные об исполнении Программного бюджета на 2012-2013 гг., основанного на более реалистичных целях по сравнению с целями Программного бюджета на 2010-2011 годы. Комитет высоко оценил прогресс, достигнутый при использовании нынешнего бюджета на пути достижения большей транспарентности и подотчетности. Кроме того, он признал сложные задачи, возникающие при мобилизации, распределении и осуществлении гибкого финансирования эффективными способами.

22. Комитет отметил пробелы в важных программных областях в некоторых регионах ВОЗ. В частности, он признал продолжающийся дефицит финансирования в Африканском регионе. Секретариату было предложено обеспечить справедливые и транспарентные уровни распределения ресурсов в ВОЗ, с тем чтобы регионы могли поддерживать все программы технического сотрудничества, проводимые в настоящее время в их странах, несмотря на ограниченность ресурсов.

23. Комитет отметил, что необходимо изучать более широкий круг финансовых мер и планировать повышение эффективности в распределении ресурсов, и заметил далее, что в осуществлении также требуется повысить эффективность. Он приветствовал создание новой Целевой группы по мобилизации ресурсов и работу Целевой группы по выявлению ресурсов для заполнения пробелов.

24. В то же время Комитет отметил, что на сегодняшний день имеется недостаточная информация о финансировании на следующий двухлетний период; во время диалога по вопросам финансирования будут приветствоваться обновленные данные о финансировании программного бюджета на 2014-2015 гг., особенно в отношении раннего выявления недостающих средств в рамках всей Организации.

25. Секретариат приветствовал сделанные замечания и отметил, что несогласованность финансовых средств и приоритетов была вызвана, главным образом, высокими уровнями целевого финансирования, не соответствовавшими установленным приоритетам.

26. Генеральный директор заметила, что часть недостающих средств в Программном бюджете на 2012-2013 гг. восполняется благодаря выделению гибких финансовых средств для областей стратегической необходимости в рамках всей Организации.

**Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад, содержащийся в документе EB132/25.**

#### **2.5 Шкала обязательных взносов на 2014-2015 гг. (документ EB132/28)**

27. Комитет рассмотрел доклад и отметил, что Южный Судан в настоящее время включен в шкалу обязательных взносов и ему будет начислен взнос ретроспективно за период с октября 2011 г. по декабрь 2011 г. и за 2012 г., в соответствии со шкалой Организации Объединенных Наций на этот период.

**Комитет рекомендовал Исполнительному комитету предложить Шестидесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять предлагаемую шкалу обязательных взносов, представленную в документе EB132/28.**

- **Шкала обязательных взносов на 2014-2015 гг.: управление рисками в связи с обменными курсами (EB132/28 Add.1)**

28. Комитету было предложено высказать свои замечания по предложению начислять 50% взносов государств-членов в швейцарских франках и 50% – в долларах Соединенных Штатов.

29. Комитет отметил, что изменение валюты, в которой начисляются взносы, будет таким образом способствовать улучшению системы управления рисками в связи с обменными курсами валют за счет лучшей сбалансированности между валютами поступлений и расходов. Комитет также отметил, что ряд других учреждений Организации Объединенных Наций, бюджет которых формируется за счет обязательных взносов, производят начисления своих взносов в соответствующей разбивке с целью содействовать снижению этого риска. Вместе с тем, Комитет выразил озабоченность по поводу сроков изменений: поскольку в настоящее время курс швейцарского франка по сравнению с долларом Соединенных Штатов высокий, может возникнуть риск того, что это окажет отрицательное воздействие на финансовое положение Организации в краткосрочном плане. В порядке разъяснения было указано, что речь не идет о верном или неверном моменте перехода на другую валюту начисления взносов; цель этого перехода заключается не в том, чтобы получить выигрыш, обусловленный высоким курсом швейцарского франка, а скорее в том, чтобы ограничить риск, связанный с обменными курсами валют, посредством обеспечения сбалансированности между основными валютами поступлений и основными валютами расходов.

30. Комитет отметил, что это предложение даст возможность использовать валюты поступлений, которые в большей степени соответствуют валютам расходов Организации, и в то же время ослабить воздействие валютных курсов на те государства-члены, валюты которых в большей степени привязаны к доллару Соединенных Штатов. Таким образом, это предложение позволяет соответствующим образом сбалансировать валютные потребности Организации и валютные потребности государств-членов.

31. Вместе с тем, Комитет отметил, что реализация этого предложения может создать практические проблемы для некоторых государств-членов, которые могут столкнуться с трудностями в получении швейцарских франков. В этой связи Секретариату было предложено изучить возможность установления соответствующего порогового уровня начисления, ниже которого взносы государств-членов будут начисляться, как и ранее, только в долларах Соединенных Штатов.

32. Один из членов Комитета высказал идею о том, чтобы дать государствам-членам возможность начисления взносов в соответствующей валютной разбивке на

добровольной основе (доллары Соединенных Штатов/ швейцарские франки) с учетом того, что уровень расходов Организации в швейцарских франках составляет менее 50%.

33. Генеральный директор сообщила, что Секретариат обсудит более подробно с государствами-членами это предложение о начислении взносов в валютной разбивке с целью создать гибкие и справедливые условия для всех государств-членов.

**Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять во внимание те моменты, которые были отмечены Комитетом в ходе рассмотрения им доклада, содержащегося в документе EB132/28 Add.1, и рассмотреть вопрос о том, следует ли предлагать соответствующий проект резолюции по вопросу, поднятому в пункте 8, о валюте начисления обязательных взносов на рассмотрение Шестьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.**

## **2.6 Поправки к Положениям о финансах и Финансовым правилам (документы EB132/44 и EB132/INF./4)**

34. Секретариат внес на рассмотрение два документа по этому вопросу, а именно: доклад Секретариата, в котором излагаются поправки к Положениям о финансах и Финансовым правилам; и макет проекта резолюции по программному бюджету для ее обсуждения в том случае, если Всемирная ассамблея здравоохранения утвердит весь программный бюджет в целом, формируемый за счет как обязательных, так и добровольных взносов, и сообщил, что к документу EB132/44 будет издано соответствующее исправление.

35. Секретариат признал факт задержки с представлением доклада государствам-членам. В ходе обсуждения члены Комитета выразили признательность Секретариату за его усилия по представлению этой важной информации, хотя большинство из них указали на то, что для анализа всей представленной информации им нужно было бы больше времени для того, чтобы лучше уяснить для себя предложенные поправки к Положениям о финансах и Финансовым правилам и проконсультироваться с руководством в своих столицах, прежде чем занимать по ним окончательную позицию.

36. В ходе совещания были высказаны конкретные просьбы представить соответствующую информацию и разъяснения по поводу предложенных поправок, в частности по используемой терминологии и концепциям и определениям, которые лежат в основе бюджета. Поскольку государства-члены во время утверждения бюджета вряд ли будут знать о том, будет ли полностью профинансирован компонент добровольных взносов, был поднят вопрос по поводу возможного наличия риска того, что взятые обязательства по расходам окажутся не подкрепленными имеющимися в наличии средствами.

37. Другие вопросы имели отношение к связи между положениями, содержащимися в предложенном проекте резолюции, и диалогом по финансовым вопросам между Секретариатом и государствами-членами и в отношении того, не было бы ли

предпочтительнее сначала добиться большей ясности по всем аспектам диалога по финансовым вопросам, прежде чем вносить какие-либо изменения в соответствующие Положения о финансах и Финансовых правилах.

38. Дополнительные вопросы включали: перенос средств с одного бюджетного цикла на следующий, уровень детализации информации, необходимой для диалога по финансовым вопросам, и воздействие некоторых принципов недавно принятых Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) на отражение в отчетности цифр, заложенных в бюджете.

39. В ответ на эти вопросы и высказанную обеспокоенность, Секретариат подчеркнул, что в соответствии с уже действующими Правилами никакие расходы не могут быть произведены в случае отсутствия соответствующего конкретного источника финансирования и соответствующей бюджетной строки. Однако, чтобы развеять любые сомнения, можно было бы включить дополнительную формулировку, предусматривающую, что обязательства по расходам должны приниматься при условии наличия соответствующего финансирования. Что касается распределения средств по категориям, то в этой связи Секретариат сообщил, что все условия, регламентирующие добровольные взносы, должны быть соблюдены. В заключение было отмечено, что обсуждения по полному начислению бюджета в системе Организации Объединенных Наций находятся на этапе внутренних обсуждений, в которых принимает участие ВОЗ.

40. Было решено, что Секретариат представит пересмотренные проекты резолюций, отражающие высказанные замечания, и более подробную информацию о вышеупомянутых вопросах к следующей неделе, с тем чтобы государства-члены имели возможность более подробно обсудить этот вопрос и высказать по нему замечания в ходе предстоящей сессии Исполнительного комитета.

41. Была также признана необходимость проведения дальнейшего диалога после сессии Исполнительного комитета и указано, что в этой связи Секретариат представит дополнительную информацию в течение следующих недель, параллельно с реформой бюджета.

42. С учетом вышеизложенного Секретариат представит пересмотренный вариант двух проектов резолюций на следующем совещании Комитета, а окончательные решения должны быть приняты Ассамблеей здравоохранения.

**Комитет согласился с предлагаемым порядком работы и рекомендовал Исполнительному комитету рассмотреть указанные выше замечания и факторы озабоченности.**

## **2.7 Оценка: обновленные данные и предлагаемый план работы на 2013 г.** (документ EB132/30)

43. Комитет приветствовал меры, начатые в связи с осуществлением политики оценки, в частности работу по укреплению культуры оценки в рамках ВОЗ, которая

была проведена в течение переходного периода 2012-2013 гг., после утверждения этой политики Исполнительным комитетом.

44. Принимая к сведению вопросы, содержащиеся в докладе Секретариата, Комитет просил представить дополнительную информацию о конкретных ролях и обязанностях Глобальной сети по оценке в связи с обеспечением качества результатов оценки и отбора вопросов для включения в общеорганизационный план оценки и подготовки соответствующего перечня. Секретариат подтвердил, что Глобальная сеть по оценке будет играть важную роль в систематическом сборе информации об оценке и в повышении контроля качества отдельных оценок посредством укрепления общих методов и практики согласования. Комитет также рекомендовал наладить сотрудничество между Глобальной сетью по оценке и Группой по реформе ВОЗ, которое позволило бы подкрепить его работу соответствующей информацией.

45. Кроме того, Комитет высказал предположение о том, что будущую систему отчетности можно было бы улучшить посредством проведения более обстоятельного анализа совокупной работы, проделанной в ходе этого периода. Соответствующие примеры включают: распространение системы оценки на программный бюджет, фактически проведенные оценки в сравнении с запланированными, и оформление перечня в разбивке по тематике или категории оценки. Комитет также подчеркнул важность включения резюме уроков, извлеченных в ходе оценок, и способов их использования для улучшения работы Организации в ежегодную отчетность в порядке обратной связи с государствам-членами. Секретариат подтвердил, что эти вопросы будут учтены в процессе разработки будущих докладов для рассмотрения Комитетом.

46. В порядке признания того факта, что оценка связана с определенными расходами ресурсов для Организации, Комитет рекомендовал Секретариату проанализировать свой потенциал в вопросах осуществления политики оценки в полном масштабе на период 2014-2015 годов.

**Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад, содержащийся в документе ЕВ132/30, к сведению.**

## **2.8 Фонд недвижимого имущества (документ ЕВ132/33)**

47. Комитет принял к сведению постоянную потребность в модернизации недвижимого имущества Организации и работу, проделанную в 2011 и 2012 гг., по решению приоритетных проблем, связанных с охраной и безопасностью.

48. Участники отметили необходимость долговременных решений и устойчивых стратегий по урегулированию серьезных проблем в области инфраструктуры, которые стоят перед Организацией.

49. Комитет просил обновить стратегию Организации по модернизации зданий штаб-квартиры, отметив необходимость включения информации о долгосрочных операциях и контроле за расходами на техническое обслуживание.

50. Доклад Секретариата был принят к сведению. Комитет просил представить дополнительные разъяснения о последствиях общей модернизации и других приоритетных проектов, которые были предусмотрены ранее, до утверждения строительства нового здания подразделения в Гарове (Пунтленд, Сомали).

**Комитет принял к сведению, что Секретариат представит Комитету обновленную информацию на его совещании в мае 2013 года.**

## **2.9 Кадровые ресурсы: ежегодный доклад (документы EB132/38 и EB132/38 Corr.1)**

51. Комитет с удовлетворением отметил полноту ежегодного доклада и принял к сведению прогресс и изложенные в нем результаты, признав, что они являются одним из примеров, иллюстрирующих тот факт, что самым важным ресурсом Организации являются ее сотрудники. Комитет также принял к сведению существенное улучшение показателей работы Департамента управления кадровыми ресурсами.

52. Вместе с тем, Комитет отметил наличие резервов для дальнейших улучшений и просил скорректировать в будущем этот доклад с учетом важности следующих моментов: отчетность на основе эквивалента работы сотрудников на полную ставку, а не штатной численности; включение финансовой информации и анализа финансовых последствий любых изменений, связанных с кадровыми ресурсами, в разбивке по региону/ стране; тесная связь и согласование с программным бюджетом Организации; и подробные данные о наличии систем информационно-коммуникационных технологий и материально-технической базы оптимизации поддержки в выполнении работы Организации. Комитет выразил удовлетворение по поводу данных, которые включены сейчас по АМРБ/ПАОЗ и просил продолжить практику не только включения в будущие доклады этой дополнительной информации, но и ее расширения.

53. Комитет высоко оценил работу, выполненную по системе электронного обучения, и высказал надежду на получение дополнительной информации о стандартной сертификации качества программ электронного обучения ("Open ESCB-check") и других наработках в этой области и на включение в будущем информации об участниках системы электронного обучения в разбивке по полу и местоположению.

54. Члены Комитета выразили удовлетворение по поводу данных, которые сейчас представлены в докладе по внештатным контрактам и выразили пожелание включать в будущие доклады результаты дополнительного анализа этих данных и последствий любых тенденций.

55. Комитет просил включать в доклад более подробную информацию, а также меры о том, каким образом Организация предлагает решить долгосрочную проблему недопредставленности некоторых стран.

56. Комитет высказал озабоченность по поводу того, что Департамент управления кадровыми ресурсами не обеспечен надлежащими ресурсами. Участники пришли к единому мнению о том, что Департамент управления кадровыми ресурсами, который

надлежащим образом укомплектован и обеспечен финансовыми ресурсами, имеет исключительно важное значение для выполнения возложенной на него работы.

57. Комитет выразил озабоченность по поводу незначительного улучшения в обеспечении гендерного паритета, особенно на более высоких должностях старшего звена. Было высказано мнение, что в этой связи необходимо принять более согласованный подход к набору сотрудников на уровне всей Организации в целом.

58. Комитет принял к сведению число сотрудников, которые выходят на пенсию в следующие 5-10 лет, и просил заблаговременно предпринять шаги по обеспечению осмотрительного планирования найма в целях их замены и надлежащей передачи накопленного опыта. Комитет признал, что работа ВОЗ зависит от квалификации ее сотрудников, подчеркнув важность высококвалифицированного персонала на страновом уровне, и что уровни предлагаемых должностей должны адекватным образом отражать уровень требуемого опыта. Комитет предложил использовать возможность, которая открывается в связи с выходом сотрудников на пенсию, для пересмотра кадровой структуры Организации с учетом профиля работы и выразил надежду на то, что ему будет представлена дополнительная информация о стратегиях ВОЗ по решению вопросов, связанных с их заменой.

59. Комитет поддержал жизнеспособную схему мобильности и принял к сведению планы Организации по наращиванию масштабов работы в этой области, включая использование составленных реестров и дальнейший акцент на типовые описания должностей. Эта концепция гибкости станет ключевым элементом, которая позволит Организации легко реагировать на изменение ситуации. Комитет подчеркнул, что это также будет содействовать повышению квалификации и созданию возможностей для обучения сотрудников. Тем не менее, Организация должна оставаться достаточно гибкой, с тем чтобы иметь возможность привлекать к работе, в случае необходимости, внешних экспертов.

60. Генеральный директор признала, что трудное время для сотрудников, которое им пришлось пережить в период финансовых ограничений и связанных с этим кадровых сокращений, уже прошло и что это неизбежно оказало соответствующее воздействие на мораль сотрудников. Она указала, что в последние месяцы произошли некоторые улучшения. Она также отметила, что Группа по глобальной политике будет и впредь рассматривать способы, с помощью которых можно было бы мобилизовать кадровые ресурсы Организации, в том числе посредством межрегионального сотрудничества, и определить дальнейшие способы снижения расходов.

**Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад, содержащейся в документах ЕВ132/38 и ЕВ132/38 Corr.1.**

## **2.10 Доклад Комиссии по международной гражданской службе (документ ЕВ132/39)**

61. Секретариат разъяснил, что Организация была проинформирована о том, что в соответствии с решением 67/551 Генеральная Ассамблея просила КМГС сохранить

на прежнем уровне множитель корректива по месту службы до 31 января 2013 г. при том понимании, что система коррективов по месту службы начнет снова действовать в обычном режиме 1 февраля 2013 года. Все другие вопросы были отложены на основании решения 67/552 Генеральной Ассамблеи до ее первой возобновленной сессии, которая должна состояться в марте 2013 года.

**Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад Секретариата, содержащийся в документе EB132/39, к сведению.**

## **2.11 Поправки к Положениям о персонале и Правилам о персонале (документы EB132/40 и EB132/40 Add.1)**

62. Комитет положительно оценил работу, сделанную Секретариатом по внесению предложенных изменений в Правила о персонале. Некоторые члены отметили, что с учетом важности этого документа его следовало распространить ранее. Генеральный директор сообщила, что к следующим совещаниям Комитета Организация примет все меры к тому, чтобы представить запрошенную им объемистую документацию в более ранние сроки.

63. Комитет положительно оценил и поддержал предложенные поправки к Правилам о персонале. Комитет отметил всесторонние предложения по изменению политики Организации в области назначения и добавил, что такие изменения носят прагматичный, реалистичный и необходимый характер; они обеспечат Организации нужную гибкость в деле управления своим кадровым составом и позволят ей оперативно реагировать на изменения в программных приоритетах и финансировании.

64. Комитет высоко оценил усилия Секретариата по выполнению поручения Исполнительного комитета (в резолюции EB128.R4) укрепить систему критериев и ввести в практику новую базовую концепцию для сотрудников, которая дает им возможность получить непрерывный контракт, и поддержал предложенные в этой связи изменения.

65. В ответ на вопрос Комитета по поводу того, каким образом будут определяться в будущем критерии предоставления непрерывных контрактов, представитель Организации сообщил, что вопрос о том, какими должны быть эти контракты, обсуждается в настоящее время, в том числе с представителями Ассоциации персонала. После того как критерии будут доработаны, они будут обнародованы и доведены до сведения всех сотрудников.

66. Генеральный директор сообщила, что в процессе разработки предложенных поправок к Правилам о персонале (которые являются одним из компонентов общей реформы управления ВОЗ) она ставила перед собой в первую очередь следующую задачу – обеспечить долгосрочную кадровую устойчивость Организации. В этой связи ей пришлось искать компромисс между двумя факторами: (а) необходимость обеспечить сотрудникам привлекательный пакет компенсации за их труд; и (б) необходимость обеспечить подконтрольность будущих финансовых обязательств Организации.

67. Комитет просил внести соответствующие поправки в обе резолюции и в предложенный новый текст Правила о персонале 040, содержащийся в документе ЕВ132/40. Эти поправки обусловлены тем фактом, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций пока еще не приняла решение по рекомендациям Комиссии по международной гражданской службе, которые содержатся в докладе Комиссии за 2012 г. (документ А/67/30).

68. Эти резолюции с внесенными поправками приводятся ниже:

### **Резолюция 1**

Исполнительный комитет,

УТВЕРЖДАЕТ, в соответствии с Положением о персонале 12.2, поправки к Правилам о персонале, внесенные Генеральным директором:

(1) со вступлением в силу с 1 февраля 2013 г., в отношении даты вступления в силу поправок к Правилам о персонале; политики назначения; завершения контрактов; упразднения должностей, включая процесс перевода на другую работу; норм поведения сотрудников; рабочих часов и явки на работу; процесса апелляции; и выходного пособия; и

(2) со вступлением в силу с 1 января 2013 г., в отношении вознаграждения сотрудников категории специалистов и выше, включая пересмотренные ставки налогообложения персонала вместе с валовыми базовыми окладами, с учетом принятия Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций резолюции в отношении рекомендаций Комиссии по международной гражданской службе в ее докладе за 2012 г. (документ А/67/30).

### **Резолюция 2**

Исполнительный комитет,

Рассмотрев доклад о поправках к Положениям о персонале и Правилам о персонале<sup>1</sup> и отмечая, что шестьдесят седьмая сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций отложила рассмотрение пункта повестки дня относительно общей системы Организации Объединенных Наций до первой возобновленной сессии шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций,

РЕКОМЕНДУЕТ Шестьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующую резолюцию в зависимости от принятия резолюции на первой возобновленной сессии шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по докладу Комиссии по

---

<sup>1</sup> Документ ЕВ132/40.

международной гражданской службе за 2012 г. и содержащейся в ней шкале базовых/исходных окладов:

Шестьдесят шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

учитывая рекомендации Исполнительного комитета в отношении вознаграждения сотрудников на неклассифицированных должностях и Генерального директора,

1. УСТАНОВЛИВАЕТ валовый оклад помощников Генерального директора и региональных директоров в сумме 172 301 долл. США в год до вычета налога, и, как следствие, измененный чистый оклад в сумме 134 111 долл. США (при наличии иждивенцев) или 121 443 долл. США (без иждивенцев);

2. УСТАНОВЛИВАЕТ валовый оклад заместителя Генерального директора в сумме 189 599 долл. США в год до вычета налога и, как следствие, измененный чистый оклад в сумме 146 219 долл. США (при наличии иждивенцев) или 131 590 долл. США (без иждивенцев);

3. УСТАНОВЛИВАЕТ валовый оклад Генерального директора в сумме 233 161 долл. США в год до вычета налога на персонал и, как следствие, измененный чистый оклад в сумме 176 713 долл. США (при наличии иждивенцев) или 157 152 долл. США (без иждивенцев);

4. ПОСТАНОВЛЯЕТ ввести в действие эту корректировку вознаграждения с 1 января 2013 года.

69. Предлагаемый новый текст Правила о персонале 040 был изменен, и в него была включена следующая сноска:

\*Дата вступления в силу Добавлений 1 и 2 зависит от принятия резолюции Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в отношении рекомендаций Комиссии по международной гражданской службе в ее докладе за 2012 г. (документ A/67/30).

**Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять проекты резолюций 1 и 2 выше.**

### **Пункт 3 повестки дня      Вопросы для информации или для действия Комитета**

#### **3.1 Общие вопросы управления; и меры по повышению эффективности за счет экономии и по ограничению расходов, принятые в ВОЗ (документы EВРВАС17/2 и EВРВАС17/INF./1**

70. Комитет приветствовал обновленную информацию, представленную Секретариатом о модернизации Глобальной системы управления, а также представленную информацию относительно связанных расходов и достигнутого прогресса. Комитет высказался в поддержку усилий по ограничению приспособления

---

системы к специфическим требованиям, а также подчеркнул значение соответствия ПАОЗ требованиям Глобальной системы управления.

71. Комитет также приветствовал обновленную информацию о деятельности в области общего управления и, в частности, представленную информацию в отношении информационной технологии. На будущее предлагается представлять обновленную информацию по вопросам, связанным с информационной технологией, на более регулярной основе, например в виде ежегодного доклада.

72. В ту часть ежегодного доклада, которая посвящена отчетности и обсуждению, следует включать обзор общих расходов по информационной технологии и стратегическую концепцию в этой области. Комитет запросил дополнительную информацию относительно сметных расходов в размере 97.7 млн. долл. США по штаб-квартире и региональным бюро и предложил обсудить соразмерность этого уровня после изучения сопоставительного исследования с другими организациями системы ООН.

73. Был поднят вопрос в отношении уместности инициатив по модернизации в области информационной технологии до завершения исследования всех расходов. Секретариат пояснил, что эти инициативы являются текущими, что глобальная сеть, например, хорошо функционирует, а потенциальные возможности достижения экономии за счет эффективности регулярно рассматриваются. Нет каких-либо проектов, которые придется задержать из-за сравнительного исследования.

74. Комитет подчеркнул важность приведения информационной технологии в соответствие с техническими требованиями и другими вспомогательными системами, а также уделения первоочередного внимания необходимости поддержки общей стратегии и целей Организации.

75. Комитет приветствовал создание нового подразделения по соблюдению норм и управлению риском. Однако возник вопрос относительно того, является ли оптимальным сочетание в одном подразделении вопросов соблюдения норм и управления риском. В рамках подпункта 3.4 Секретариат согласился выполнить рекомендацию Независимого консультативного надзорного комитета экспертов. Высказывались опасения в отношении возможностей этого нового подразделения и знания этой темы на уровне старшего руководства.

76. Говорилось о тесной взаимосвязи между управлением риском и передачей информации о рисках. Комитет просил регулярно представлять информацию о рисках для Организации, и в этом контексте были поставлены вопросы в отношении сроков завершения текущих инициатив. Секретариат обязался представить Исполнительному комитету в мае 2013 г. первый реестр корпоративных рисков.

77. В связи с мерами сдерживания расходов была запрошена разбивка расходов по выплате заработной платы за различные месяцы.

**Комитет принял к сведению доклады Секретариата об обновленной информации в отношении общих вопросов управления, а также о мерах по**

**повышению эффективности за счет экономии и по ограничению расходов, принятых в ВОЗ, которые содержатся в документах EBPBAC17/2 и EBPBAC17/INF./1.**

• **Анализ административно-управленческих расходов в ВОЗ: предварительные рекомендации (EBPBAC17/INF./2)**

78. Были представлены предварительные рекомендации, вытекающие из анализа административно-управленческих расходов в ВОЗ.

79. В ходе последовавшей дискуссии государства-члены единодушно подчеркнули, что это представление очень помогло им лучше понять проблемы, связанные с административно-управленческими расходами, включая потенциальные варианты адекватного и сбалансированного финансирования этих вопросов. Это является важным аспектом всей деятельности по реформе ВОЗ и краеугольным камнем связанного обсуждения по вопросам финансирования. Поэтому полученную таким образом информацию необходимо широко распространить среди государств-членов для использования в ходе дальнейшего обсуждения в контексте диалога по финансированию.

80. Члены Комитета выразили обеспокоенность в отношении продолжающегося перекрестного субсидирования добровольно финансируемых программ Организации за счет обязательных взносов, что еще раз было продемонстрировано в упомянутом анализе. Комитет также хотел бы обеспечить адекватное возмещение расходов партнерствами; было подтверждено, что этот аспект будет включен в окончательный доклад.

81. Генеральный директор подчеркнула, что в центре проблемы находится необходимость того, чтобы члены ВОЗ признали, что административно-управленческие расходы являются важной и оправданной частью бизнес-модели ВОЗ, и поэтому должно обеспечиваться адекватное финансирование этих расходов.

82. Генеральный директор далее напомнила Комитету, что именно государства - члены ВОЗ приняли резолюцию, определяющую коэффициент расходов на программную поддержку на уровне 13%. Однако из-за индивидуальных договоренностей произошло постепенное размывание этого коэффициента. Поэтому в центре обсуждения должен находиться не вопрос о расходах по программной поддержке и соответствующих коэффициентах в этой связи, а вопрос о том, как оптимально финансировать весь объем административно-управленческих расходов ВОЗ, а также обеспечить эффективное управление этими расходами.

83. Комитет поднял вопрос о гармонизации коэффициента расходов по программной поддержке среди органов Организации Объединенных Наций. Было получено разъяснение относительно того, что если заниматься гармонизацией коэффициентов расходов по программной поддержке по организациям системы ООН, то акцент нужно сделать на методологии применения коэффициента с учетом различных бизнес-моделей и мандатов отдельных организаций.

84. Генеральный директор обязалась организовать дальнейшее внутреннее управленческое обсуждение оптимальных способов обеспечения прогресса в области возмещения расходов, причем такие дискуссии будут проходить под эгидой Группы по глобальной политике; а также придерживаться тех политических решений, которые могут быть приняты государствами - членами ВОЗ об уровне требуемого финансирования и о механизмах осуществления возмещения расходов.

**Комитет согласился с предлагаемым порядком действий и просил представить ему окончательный доклад заблаговременно до следующего совещания в мае 2013 года.**

### **3.2 Доклад Бюро служб внутреннего контроля (документ ЕВРВАС17/3)**

85. Комитет выразил признательность за доклад и продолжающуюся работу Бюро служб внутреннего контроля по укреплению общей подотчетности Организации. Хотя Комитет приветствовал укрепление Бюро в ходе двухгодичного периода 2012-2013 гг. за счет добавления нового персонала, Комитет, как и на предшествующих сессиях, высказал свою обеспокоенность в отношении того, что кадровые ресурсы служб внутреннего контроля по-прежнему недостаточны, и рекомендовал и дальше укреплять Бюро прежде всего для того, чтобы обеспечить достижение целей в отношении ревизионного охвата, управления риском и оценки.

86. Секретариат заверил Комитет, что хотя имеющиеся ресурсы в настоящее время используются по приоритетным направлениям риска, предусматривается, что на двухгодичный период 2014-2015 гг. возможности Бюро будут дополнительно укрепляться, с тем чтобы в первую очередь поддержать осуществление новой политики и разработку функций в области оценки.

87. Члены Комитета отметили укрепление функции расследования; однако они поставили вопрос о том, что, возможно, из-за недавнего участия Бюро в расследовании заявлений о преследованиях ослабило внимание к случаям мошенничества и нарушений норм поведения. Напомнив, что следует произвести оценку хода осуществления политики в области борьбы с преследованиями, Комитет предложил изучить вопрос о том, чтобы, по возможности, проанализировать изменение нынешнего распределения обязанностей в связи с политикой в области преследований в контексте создания нового Бюро по этике. Директор Бюро служб внутреннего контроля подтвердил, что расследование заявлений о преследованиях действительно легло серьезным бременем на ресурсы Бюро; однако же, он заверил Комитет в том, что это ни в коей мере не препятствовало оценке заявлений о мошенничестве. Скорее из-за этого сократилась возможность Бюро осуществлять сквозной анализ потенциальных сфер мошенничества при рассмотрении им предупреждающих мер выявления мошенничества.

**Комитет принял к сведению доклад, содержащийся в документе ЕВРВАС17/3.**

### **3.3 Выполнение рекомендаций по итогам внутренней и внешней ревизии (документ ЕВРВАС17/4)**

88. Секретариат отметил, что Комитет конкретно запросил дополнительную обновленную информацию по рекомендациям внешней и внутренней ревизии, которым по состоянию на май 2012 г. было более двух лет (т.е. о ревизиях, проведенных до 2011 года). Был достигнут дальнейший прогресс по закрытию аудиторских докладов после ноября 2012 г. (момент подготовки этого документа), в результате чего число открытых аудиторских докладов, сделанных ранее 2011 г., сократилось до 10. Более 200 открытых рекомендаций было закрыто в период с марта 2012 г. по январь 2013 года.

89. Комитет приветствовал достигнутый прогресс и подтвердил, что в этом докладе соответствующим образом выполнена та просьба, которая была им высказана на его последней сессии. Положительно были оценены внедренные практические решения по укреплению процессов и процедур закупок. Комитет далее подчеркнул важность набора соответствующего квалифицированного персонала, особенно на страновом уровне. Что касается будущих докладов, то Комитет высказал пожелание о дальнейшем качественном анализе открытых рекомендаций, с тем чтобы облегчить выявление повторяющихся рисков и необходимой стратегии предотвращения.

**Комитет принял к сведению доклад Секретариата, содержащийся в документе ЕВРВАС17/4.**

### **3.4 Доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (документ ЕВРВАС17/5)**

90. Председатель Независимого консультативного надзорного комитета экспертов представила доклад этого Комитета о его двух последних совещаниях, состоявшихся в июле и ноябре 2012 года. В своем вступительном слове она подчеркнула, что основной упор в работе Независимого консультативного надзорного комитета экспертов делается на отчетность, и кратко изложила основные выводы и рекомендации, содержащиеся в этом докладе.

91. Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам приветствовал доклад и поблагодарил Независимый консультативный надзорный комитет экспертов за его важный и квалифицированный вклад в укрепление администрации, управления и отчетности Организации. Высказывалось мнение о ценности и важности этого доклада для целого ряда областей повестки дня Организации, прежде всего в том, что касается реформы ВОЗ, программного бюджета, будущего финансирования ВОЗ, а также управления корпоративными рисками.

92. Генеральный директор подтвердила, что Секретариат разовьет рекомендации, содержащиеся в этом докладе, и что подготовка руководящих кадров ВОЗ в дальнейшем будет включать обязательные компоненты по финансовому управлению и контролю, а также по управлению рисками.

93. Как признали некоторые члены Комитета, отдельные моменты, подчеркнутые в докладе, уже осуществляются Секретариатом, в частности, это касается плана осуществления реформы ВОЗ. Генеральный директор указала, что в дальнейшем ВОЗ будет шире пользоваться средствами сетевой коммуникации с членами организации, для того чтобы более регулярно сообщать им о прогрессе.

**Комитет принял к сведению доклад, содержащийся в документе ЕВРВАС17/5.**

### **3.5 Доклады Объединенной инспекционной группы (документ ЕВРВАС17/6)**

94. При рассмотрении этого доклада Комитет отметил важную и возрастающую роль Объединенной инспекционной группы, которая оказывает помощь организациям, охватываемым ее мандатом, в деле оценки вариантов осуществления реформы. В последние годы Группа неоднократно использовалась в качестве важного механизма реформирования различных учреждений, включая ВОЗ, причем особо отмечались независимость и общесистемный подход, применяемый Группой.

95. Представитель Объединенной инспекционной группы указал, что действительно 70% докладов Группы носит общесистемный характер, а все ее доклады, начиная с момента создания в 1968 г., можно посмотреть и загрузить на веб-сайте Группы [www.unjiu.org](http://www.unjiu.org). Начиная с 2013 г. этот веб-сайт также включает новую электронную систему отслеживания, которая позволяет конкретно проверять принятие и выполнение участвующими учреждениями каждого доклада Объединенной инспекционной группы, а также знакомиться со связанной статистической информацией.

96. Представитель Объединенной инспекционной группы добавил, что недавняя оценочная деятельность, проведенная Группой от имени ВОЗ в контексте деятельности по реформированию ВОЗ, может стать дополнительным стимулом для расширения использования Группы членами участвующих учреждений, в частности для целей сопоставления в рамках системы Организации Объединенных Наций в том, что касается путей и средств решения общих проблем, стоящих перед всеми учреждениями.

97. Секретариат поэтому может в дальнейшем включать статистику принятия ВОЗ недавних докладов Объединенной инспекционной группы в регулярные периодические доклады Комитету по вопросам, касающимся Объединенной инспекционной группы.

**Комитет принял к сведению доклад, содержащийся в документе ЕВРВАС17/6.**

### **Пункт 4 повестки дня      Утверждение доклада и закрытие совещания**

98. Комитет принял свой доклад.

= = =