



Доклад Комиссии по международной гражданской службе

Доклад Секретариата

1. В соответствии со своим Статутом¹, Комиссия по международной гражданской службе должна представлять на рассмотрение Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций годовой доклад, который препровождается руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций через их исполнительных глав.
2. Настоящим Генеральный директор представляет Исполнительному комитету тридцать восьмой годовой доклад Комиссии². Этот доклад должен быть рассмотрен в декабре 2012 г. Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее шестьдесят седьмой сессии. Решения, которые, как ожидается, будут приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций по рекомендациям Комиссии и требующие пересмотра Правил о персонале ВОЗ, передаются Исполкому отдельно³. Речь идет о таких вопросах, как вознаграждение сотрудников категории специалистов и выше, пересмотренные размеры субсидии на образование и возраст обязательного выхода на пенсию.
3. Основные элементы доклада Комиссии кратко изложены ниже.

¹ *Комиссия по международной гражданской службе: Статут и Правила процедуры*. Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций, 1987 г. (ICSC/1/Rev.1), Статья 17.

² Генеральная Ассамблея, Официальные отчеты, шестьдесят седьмая сессия: Дополнение No.30 (A67/30) (документы имеются в зале заседаний).

³ Документ ЕВ132/40.

ВОЗМОЖНОСТЬ И УМЕСТНОСТЬ УЧЕТА МОРАТОРИЯ НА ПОВЫШЕНИЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ, ВВЕДЕННОГО В ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ-КОМПАРАТОРЕ, ПРИ ПРИМЕНЕНИИ СИСТЕМЫ КОРРЕКТИВОВ ПО МЕСТУ СЛУЖБЫ

4. Комиссия рассмотрела поступивший к ней запрос от Генеральной Ассамблеи: изучить возможность и уместность принятия потенциальных мер в целях учета при применении системы коррективов по месту службы моратория на повышение вознаграждения, введенного в гражданской службе-компараторе; определить, входит ли осуществление таких мер в сферу ее полномочий; применить такие полномочия в надлежащем порядке; доложить об этом Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии.

5. При рассмотрении этого вопроса Комиссия изучила ряд документов, подготовленных ее секретариатом. В частности, Комиссии было представлено заключение Юрисконсульта по вопросу о правомочности Комиссии осуществлять специальные меры при применении системы коррективов по месту службы в целях учета моратория на повышение вознаграждения, введенного в гражданской службе-компараторе.

6. Комиссия постановила доложить Генеральной Ассамблее о том, что:

(a) Комиссия не наделена полномочиями принимать меры при применении системы коррективов по месту службы, которые не согласуются с методологией поддержания разницы в вознаграждении в Организации Объединенных Наций и гражданской службе Соединенных Штатов, установленной Генеральной Ассамблеей;

(b) существующие механизмы корректировки размеров окладов в Организации Объединенных Наций работают удовлетворительно, и по этой причине Комиссия не считает уместным вводить дополнительные меры для учета, при применении системы коррективов по месту службы, моратория на повышение вознаграждения, введенного в гражданской службе-компараторе;

(c) в случае принятия Генеральной Ассамблеей решения о том, что такие дополнительные меры необходимы, их можно будет технически осуществить в рамках системы коррективов по месту службы на основе уже существующего механизма регулирования размеров разницы. В этой связи было бы желательно, чтобы любые такие меры носили разовый характер и имели ограниченный срок действия.

ПЕРЕСМОТР РАЗМЕРА СУБСИДИИ НА ОБРАЗОВАНИЕ

7. В целях пересмотра размера субсидии на образование Комиссии были представлены предложения, подготовленные секретариатом Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по итогам анализа данных о расходах по 18 296 требованиям, предъявленным за 2010–2011 учебный год в

15 отдельных странах/валютных зонах, в которых выплачивалась субсидия на образование. Данный анализ был проведен в соответствии с действующей методологией, введенной в 1992 году.

8. Комиссия сформулировала рекомендации в адрес Генеральной Ассамблеи, касающиеся специальных мер и размеров субсидии на образование, которые представлены в документе ЕВ132/40 о поправках к Положениям о персонале и Правилам о персонале.

ДОКЛАД РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ПЕРЕСМОТРУ ЗАЧИТЫВАЕМОГО ДЛЯ ПЕНСИИ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ

9. В своем годовом докладе за 2011 г.¹ Комиссия информировала Генеральную Ассамблею о том, что она продолжит проведение пересмотра зачитываемого для пенсии вознаграждения в два этапа: разработка методологии сопоставления пенсионных планов гражданской службы Соединенных Штатов и Организации Объединенных Наций; общий обзор методологий расчета зачитываемого для пенсии вознаграждения. Основное внимание будет уделено следующим вопросам: элементы, способствующие инверсии дохода; логическое обоснование использования ставок налогообложения, предусматривающих или не предусматривающих наличия иждивенцев, при построении общей шкалы налогообложения персонала; взаимосвязь между фактическим средним числом лет зачитываемого для пенсии срока службы и коэффициентами пересчета на валовую основу; национальные ставки налогообложения и использование взвешенных показателей, точно отражающих фактический выбор сотрудниками своего места жительства. Наряду с этим Комиссия просила рассмотреть два других вопроса, а именно: незачитываемый для пенсии компонент и надбавку за особые условия службы.

10. Комиссия постановила доложить Генеральной Ассамблее следующее:

(а) в отношении сравнимости схем: коэффициенты замещения дохода в планах Системы пенсионного обеспечения федеральных служащих Соединенных Штатов и Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций сопоставимы при схожих размерах взносов сотрудников;

(б) в отношении инверсии дохода Комиссия полагает, что это явление наблюдается в силу совокупного воздействия таких факторов, как частичное совпадение размеров вознаграждения сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания в некоторых местах службы и использование разных параметров для расчета зачитываемого для пенсии вознаграждения для этих двух категорий персонала. Вместе с тем на практике такие случаи встречаются редко, поскольку весьма незначительное число сотрудников категории специалистов при выходе на пенсию имеют класс, на уровне которого наблюдается инверсия дохода. В этой связи Комиссия пришла к мнению, что на

¹ Документ А/66/30.

данном этапе нет необходимости в принятии дополнительных мер по уменьшению инверсии дохода.

(с) в отношении пересчета ставок шкалы зачитываемого для пенсии вознаграждения в результате изменения коэффициентов пересчета на валовую основу, признавая, что использование различных коэффициентов пересчета на валовую основу способствует возникновению явления инверсии дохода, Комиссия сочла, что нет убедительных причин для изменения этих коэффициентов, в частности потому, что инверсия дохода затрагивает весьма незначительное число сотрудников и что возникают опасения, связанные с финансовыми и актуарными последствиями таких мер для организаций и Объединенного пенсионного фонда персонала;

(d) в отношении пересчета ставок шкалы зачитываемого для пенсии вознаграждения в результате изменения ставок общей шкалы налогообложения персонала с 2012 г. будет установлен базовый уровень ставок общей шкалы налогообложения персонала. Ставки общей шкалы налогообложения персонала будут пересматриваться во время проводимых каждые пять лет пересмотров ставок зачитываемого для пенсии вознаграждения.

(е) в отношении незачитываемого для пенсии компонента Комиссия выразила мнение, что следует сохранить нынешний подход до тех пор, пока не поступит дополнительная информация, основанная на опыте применения новой методологии проведения обследований окладов сотрудников категории общего обслуживания.

ДОКЛАД РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО СТАНДАРТАМ ПОВЕДЕНИЯ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

11. В 2001 г. Комиссия постановила принять обновленный вариант стандартов поведения для международной гражданской службы и рекомендовать их Генеральной Ассамблее и директивным органам других участвующих организаций. В своей резолюции 56/244 Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила стандарты поведения. Стандарты поведения были призваны показать общий образец поведения для международных гражданских служащих.

12. Комиссия постановила представить пересмотренные стандарты поведения для международной гражданской службы, которые приводятся в приложении IV ее доклада, на утверждение Генеральной Ассамблее.

13. Комиссия также постановила, что после утверждения пересмотренных стандартов поведения Генеральной Ассамблеей, она предложит организациям ввести эти стандарты в действие с 1 января 2013 г., отразить пересмотренные стандарты поведения в своих нормативных документах, а также закрепить их в положениях и правилах о персонале.

ДИНАМИКА ВЕЛИЧИНЫ РАЗНИЦЫ В ЧИСТОМ ВОЗНАГРАЖДЕНИИ В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ

14. В соответствии с постоянным мандатом, утвержденным Генеральной Ассамблеей, Комиссия продолжала анализировать соотношение между чистым вознаграждением сотрудников Организации Объединенных Наций категории специалистов и выше в Нью-Йорке и соответствующим вознаграждением сотрудников федеральной гражданской службы Соединенных Штатов, работающих на сопоставимых должностях в Вашингтоне, округ Колумбия. Для этой цели Комиссия ежегодно отслеживает изменения в уровнях вознаграждения сотрудников Организации Объединенных Наций категории специалистов и выше в Нью-Йорке и соответствующим вознаграждением сотрудников федеральной гражданской службы Соединенных Штатов и другие изменения, относящиеся к сопоставлению, включая ставки налогообложения, используемые для исчисления заработной платы у компаратора, а также соотношение стоимости жизни между Нью-Йорком и Вашингтоном, округ Колумбия.

15. Комиссия была информирована о том, что в 2012 календарном году не производится общее повышение вознаграждения компараторных федеральных служащих в Вашингтоне, округ Колумбия, или повышение местного корректива для них в результате введенного Президентом Соединенных Штатов Америки на период с 1 января 2011 г. по 31 декабря 2012 г. моратория на предусмотренное законом повышение вознаграждения.

16. Комиссия отметила, что в соответствии с утвержденной методологией с 1 августа 2012 г. в Нью-Йорке должен быть введен множитель корректива по месту службы, равный 68,0. Она постановила отложить введение пересмотренного множителя корректива по месту службы для Нью-Йорка с учетом финансового положения Организации Объединенных Наций, о котором сообщил Генеральный секретарь, а также постановила ввести указанный множитель 1 января 2013 г. и ретроактивно применять его с 1 августа 2012 г., если Генеральная Ассамблея не примет иного решения.

ПЕРЕСМОТР РАЗМЕРА НАДБАВОК НА ДЕТЕЙ И ИЖДИВЕНЦЕВ ВТОРОЙ ОЧЕРЕДИ

17. В контексте своего двухгодичного обзора надбавок на иждивенцев, выплачиваемых сотрудникам категории специалистов и выше, Комиссия рассмотрела размеры надбавок на детей и иждивенцев второй очереди. В соответствии с методологией, утвержденной Комиссией в 2008 г., предлагаемый размер надбавки на детей составляет 3401 долл. США в год. Предлагаемый размер надбавки на иждивенцев второй очереди, установленный на уровне 35% от размера надбавки на детей, составляет 1190 долл. США в год.

18. Комиссия отметила, что предлагаемое увеличение общесистемного размера надбавки обусловлено, главным образом, изменениями в Швейцарии, в которой

предусматриваемые законодательством выплаты на содержание детей возросли на 50% и был введен дополнительный налоговый вычет на детей на федеральном уровне.

19. Была выражена озабоченность по поводу доминирующего влияния данных по более крупным местам службы, таким как Женева, на конечный результат. По мнению большинства членов Комиссии, прежде чем пересматривать размер надбавки, необходимо принять меры для устранения этой проблемы. Было предложено изучить альтернативные варианты используемой в расчетах процедуры взвешивания, в частности методы логарифмического или геометрического взвешивания или другие методы, благодаря применению которых можно уменьшить доминирующее влияние данных по крупным местам службы.

20. Комиссия поручила своему секретариату провести всеобъемлющий пересмотр методологии установления надбавок на иждивенцев с учетом мнений, выраженных членами Комиссии, и представить Комиссии доклад о своих выводах на ее семьдесят шестой сессии. Она также постановила отложить рассмотрение вопроса о размерах надбавок на детей и иждивенцев второй очереди до своей семьдесят седьмой сессии.

ВОПРОСЫ КОРРЕКТИВОВ ПО МЕСТУ СЛУЖБЫ: ДОКЛАД КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА ПО ВОПРОСАМ КОРРЕКТИВОВ ПО МЕСТУ СЛУЖБЫ О РАБОТЕ ЕГО ТРИДЦАТЬ ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ И ПОВЕСТКА ДНЯ ТРИДЦАТЬ ПЯТОЙ СЕССИИ

21. В соответствии со статьей 11 своего Статута, Комиссия продолжала следить за функционированием системы коррективов по месту службы и в этой связи рассмотрела доклад Консультативного комитета по вопросам коррективов по месту службы о работе его тридцать четвертой сессии. На своей семьдесят третьей сессии Комиссия просила Консультативный комитет провести ряд методологических исследований, касающихся следующих вопросов: расчет индекса корректива по месту службы для мест службы группы I начиная с цикла проведения сопоставительных обследований мест службы 2015 г., включая определение веса расходов вне места службы; методология сбора и обработки внешних данных о рыночных ставках арендной платы; порядок определения класса корректива по месту службы для Женевы.

22. Комиссия постановила поручить секретариату провести всеобъемлющий пересмотр методологии, лежащей в основе системы коррективов по месту службы, уделив непосредственное внимание ряду важных вопросов, включая пересмотр порядка определения веса расходов вне места службы, используемого в расчетах индексов коррективов по месту службы для всех мест службы, а также отчет о ходе изучения целесообразности охвата географических районов за пределами Женевы в целях установления класса корректива по месту службы для Женевы.

ОБЩИЙ ОБЗОР ДИРЕКТИВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ МОБИЛЬНОСТИ В ОРГАНИЗАЦИЯХ ОБЩЕЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

23. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/235 подтвердила важное значение мобильности как средства формирования международной гражданской службы, которая имеет в своем составе более разносторонних и опытных специалистов широкой квалификации и способна выполнять сложные мандаты, и просила Комиссию по международной гражданской службе представить общий обзор различных систем мобильности, существующих в организациях общей системы Организации Объединенных Наций. Комиссия на своей семьдесят пятой сессии рассмотрела доклад, содержащий вышеуказанный общий обзор директивных положений и практики в отношении мобильности в организациях общей системы.

24. Комиссия, в частности, постановила:

(a) принять к сведению представленную ее секретариатом информацию по вопросам политики и практики в области мобильности в организациях общей системы Организации Объединенных Наций, которая приводится в приложении VIII к докладу;

(b) настоятельно призвать организации общей системы разработать официальные директивные положения в отношении мобильности – в надлежащих случаях на основе консультаций со своим персоналом и руководящими органами – и довести их до сведения всего персонала в целях содействия выполнению мандатов организаций и реализации карьерных ожиданий сотрудников;

(c) призвать организации предусмотреть в своих директивных положениях в отношении мобильности механизм регулирования всех аспектов мобильности персонала в соответствии с функциональными потребностями организаций и принципами справедливости, равенства, последовательности и достаточности поддержки, оказываемой персоналу;

(d) настоятельно призвать организации принять обоснованные решения в отношении требуемого уровня географической мобильности исходя из результатов анализа затрат предлагаемых программ мобильности персонала и определения оценки ожидаемых выгод от осуществления таких программ;

(e) поручить своему секретариату продолжать работу над вопросами мобильности; провести сопоставительное исследование передовых методов в общей системе Организации Объединенных Наций и других аналогичных организациях; разработать перечень препятствий к обеспечению мобильности; и провести анализ положения в области межучрежденческой мобильности в рамках общей системы Организации Объединенных Наций и представить доклад о своих выводах на семьдесят седьмой сессии Комиссии.

УСЛОВИЯ СЛУЖБЫ НА МЕСТАХ

Выплата за работу в опасных условиях: дата введения и возможность отказа от привязки размера выплаты к ставкам шкал окладов для сотрудников, набираемых на местной основе

25. На своей семьдесят третьей сессии в июле 2011 г. Комиссия постановила упразднить существующую выплату за работу в опасных условиях («hazard pay») и ввести новую выплату за работу в опасных условиях («danger pay»). Исходя из того, что привязка выплаты за работу в опасных условиях к ставкам шкал окладов была признана нежелательной, рассмотрев различные представленные секретариатом варианты метода расчета размеров выплаты за работу в опасных условиях, а также в целях обеспечения справедливых условий для различных категорий персонала, Комиссия, в частности, постановила:

- (a) повысить размер выплаты за работу в опасных условиях с 1 января 2013 г. до 30% медианной ставки соответствующих шкал окладов для категории общего обслуживания, действующих в местах службы, которые удовлетворяют критериям для введения такой выплаты, по состоянию на 2012 г.;
- (b) с 1 января 2013 г. отказаться от привязки размера выплаты за работу в опасных условиях к ставкам соответствующих шкал окладов для категории общего обслуживания;
- (c) пересматривать размер выплаты за работу в опасных условиях для сотрудников, набираемых на местной основе, одновременно с пересмотром размера такой выплаты для сотрудников, набираемых на международной основе;
- (d) просить свой секретариат представить на рассмотрение семьдесят пятой сессии Комиссии варианты методологии корректировки размера выплаты за работу в опасных условиях для обеих категорий персонала.

Отпуск для отдыха и восстановления сил: расходы на жилье в месте проведения отпуска

26. В 2010 г. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/248 одобрила предложенные Комиссией основные элементы системы предоставления отпуска для отдыха и восстановления сил. Кроме того, Ассамблея постановила, что Комиссия должна заниматься регулированием системы, что обеспечит принятие одобренных элементов всеми организациями общей системы Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея также просила Комиссию представить Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии рекомендации в отношении унифицированного порядка выплаты суточных или единовременной суммы для оплаты расходов на жилье во время отпуска для отдыха и восстановления сил в тех случаях, когда его проведение разрешено вне административного места назначения.

27. Комиссия напомнила о том, что она не рассматривала весь пакет пособий и льгот в целом, включающий дополнительную надбавку за работу в трудных условиях,

выплату за работу в опасных условиях и показатели использования отпуска для отдыха и восстановления сил, и заключила, что на данном этапе принять решение о размере единовременной суммы не представляется возможным.

28. Комиссия постановила отложить рассмотрение вопроса о надбавке для оплаты расходов на жилье в месте проведения отпуска для отдыха и восстановления сил и просить Сеть по вопросам людских ресурсов представить секретариату Комиссии информацию о расходах, связанных с предоставлением отпуска для отдыха и восстановления сил, и показателях его использования.

Отпуск для отдыха и восстановления сил: критерии введения четырехнедельного цикла предоставления отпуска

29. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/235 В утвердила введение в действие с 1 июля 2012 г. пересмотренного набора критериев предоставления отпуска для отдыха и восстановления сил и просила Комиссию представить подробное описание критериев введения, в порядке исключения, четырехнедельного цикла предоставления такого отпуска.

30. Комиссия постановила, что ее председатель на основании полномочий, делегированных ему Комиссией, и по рекомендации Сети по вопросам людских ресурсов может вводить и отменять четырехнедельный цикл с учетом мнений Департамента по вопросам охраны и безопасности и при условии ежеквартального пересмотра локализаций, для которых утвержден четырехнедельный цикл. В случае если четырехнедельный цикл больше не требуется, будет предусматриваться надлежащий переходный период.

Пересмотр надбавки в связи с эвакуацией по причинам безопасности и продленной ежемесячной надбавки в связи с эвакуацией по причинам безопасности

31. Надбавка в связи с эвакуацией по причинам безопасности была введена для оказания материальной поддержки набираемым на международной основе сотрудникам в период их нахождения в санкционированной эвакуации за пределами места службы. Отметив, что организации в течение ряда лет практиковали унифицированное начисление данной надбавки, Комиссия выразила озабоченность по поводу связанных с этим расходов.

32. Комиссия, в частности, постановила:

(а) одобрить определение и цель надбавки в связи с эвакуацией по причинам безопасности в следующей формулировке: цель надбавки в связи с эвакуацией по причинам безопасности заключается в компенсации прямых дополнительных затрат сотрудникам и соответствующим членам их семей, которые эвакуируются из их официального места службы;

(б) сохранить действующие размеры надбавки и единовременной выплаты за транспортировку багажа на срок, не превышающий шести месяцев, после чего,

как правило, либо отменяется режим эвакуации, либо соответствующее место службы объявляется «несемейным»;

(с) предусмотреть введение продленной ежемесячной надбавки в связи с эвакуацией по причинам безопасности, устанавливаемой в размере, равном величине дополнительной надбавки за работу в трудных условиях, выплачиваемой в «несемейных» местах службы, в тех случаях, когда по истечении шестимесячного периода сохраняется режим эвакуации, а соответствующее место службы не объявляется «несемейным»;

(d) установить, что размеры надбавки в связи с эвакуацией и продленной надбавки в связи с эвакуацией по причинам безопасности будут пересматриваться каждые три года – в то же время, когда будет проводиться пересмотр размеров надбавок за мобильность и работу в трудных условиях;

(е) поручить своему секретариату подготовить документ, содержащий общее описание руководящих принципов, сферы и порядка применения надбавки в связи с эвакуацией по причинам безопасности, критериев ее предоставления и соответствующих процедур, которые будут вынесены на одобрение Комиссии на ее семьдесят седьмой сессии.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

33. Исполнительному комитету предлагается принять к сведению тридцать восьмой годовой доклад Комиссии по международной гражданской службе.

= = =