



Шкала обязательных взносов на 2014–2015 гг.

Управление рисками в связи с обменными курсами

Доклад Секретариата

1. Комитет Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам признал в ходе своих двух последних совещаний, что ВОЗ следует найти способы устранения несбалансированности между поступлениями и расходами, начисляемыми в различных валютах, которые использует Организация¹. Организация сталкивается с долгосрочными валютными рисками в силу дисбаланса, обусловленного, главным образом, чистыми расходами в швейцарских франках, составляющими в долларовом эквиваленте сумму в размере около 1200 млн. долл. США за двухгодичный период. Общая сумма начисленных взносов за двухгодичный период 2012–2013 гг. составляет 949 млн. долл. США и начисляется в долларах Соединенных Штатов. Кроме того, добровольные взносы поступают во многих случаях в иных валютах. Наиболее эффективным способом защиты от рисков, обусловленных долгосрочной несбалансированностью, является приведение в соответствие валют, в которых поступают средства и в которых они расходуются. Это можно было бы сделать посредством перехода в расчете некоторых или всех начисленных взносов на швейцарские франки.

2. В течение последнего десятилетия постоянно растущая доля расходов, финансируемых за счет добровольных взносов, привела к увеличению дисбаланса, обусловленного валютными курсами, а наблюдаемая в последнее время неустойчивость обменного курса между швейцарским франком и долларом Соединенных Штатов еще больше усугубила эту проблему. Процесс реформы ВОЗ обеспечивает прекрасную возможность для пересмотра основных финансовых решений, таких как выбор валюты, которую следует использовать для расчета обязательных взносов. Сопоставимые органы в системе Организации Объединенных Наций и других организациях начисляют взносы, как минимум отчасти, в той валюте, которая используется для начисления расходов в их штаб-квартирах.

¹ См документ EB131/2, принятый к сведению Исполнительным комитетом в документе EB131/2012/REC/1, протокол первого заседания, раздел 4.

3. У ВОЗ есть долгосрочные обязательства по производству расходов в швейцарских франках, что оказывает существенное воздействие на финансовую ситуацию Организации. В период с 2000 по 2011 год покупательная способность доллара Соединенных Штатов снизилась на 34%, в результате чего стоимость текущих расходов в долларах Соединенных Штатов устойчиво повышалась, особенно в штаб-квартире. Чрезмерная неустойчивость курса и резкое снижение стоимости доллара Соединенных Штатов в ходе глобального финансового кризиса в 2011 г. вынудили Исполнительный комитет и Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам сосредоточить внимание в ходе своих последних сессий на валютных рисках.
4. В настоящее время бюджет ВОЗ утверждается в долларах Соединенных Штатов, и взносы членов Организации начисляются в этой же валюте. Если бы обязательные взносы рассчитывались в швейцарских франках, то бюджет можно было бы все еще исчислять в долларах Соединенных Штатов, но при этом некоторые или все обязательные взносы государств-членов можно было бы начислять в швейцарских франках. Обменным курсом между швейцарским франком и долларом Соединенных Штатов, который используется для расчета обязательного взноса в швейцарских франках, был бы фактически обменный курс на момент утверждения программного бюджета государствами-членами.
5. В принципе, существует два основных варианта начисления взносов в швейцарских франках: либо взносы всех государств-членов начисляются по схеме: 50% в швейцарских франках и 50% в долларах Соединенных Штатов, или все обязательные взносы будут начисляться на 100% в швейцарских франках.
6. Преимущество перехода на 50-процентную схему начисления взносов в швейцарских франках заключалось бы в том, что государства-члены не обязательно должны были бы уплачивать свои взносы именно в этой валюте, а не в долларах Соединенных Штатов, притом что обязательные взносы в швейцарских франках на таком уровне позволили бы предохранить компонент общего бюджета ВОЗ, финансируемого за счет обязательных взносов, от риска колебаний валютных курсов.
7. Если бы взносы на все 100% начислялись в швейцарских франках, то на практике это позволило бы устранить долгосрочную несбалансированность расходов ВОЗ в швейцарских франках, что, в свою очередь, позволило бы уменьшить риск дефицита бюджетных средств или необходимость пересчета бюджета в связи с неблагоприятными колебаниями валютных курсов. Это решение было рекомендовано Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов¹. Кроме того, в случае государств-членов Европейского региона обменный курс их собственных валют был бы, возможно, не столь неустойчивым по отношению к швейцарскому франку, чем по отношению к доллару Соединенных Штатов. Однако это решение привело бы к большей подверженности валютным рискам тех государств-членов, валюта которых в

¹ См. документ ЕВРВАС16/3, пункт 12.

большей степени привязана к доллару Соединенных Штатов, нежели швейцарский франк.

8. Генеральный директор рекомендует рассмотреть вариант перехода на 50-процентную схему начисления обязательных взносов в швейцарских франках, поскольку это позволяет в максимальной степени снизить долгосрочную подверженность ВОЗ, обусловленную колебаниями обменного курса этой валюты в части бюджета, финансируемого за счет обязательных взносов. Для уменьшения оставшихся рисков, обусловленных колебанием обменных курсов, в той части бюджета, которая финансируется за счет добровольных взносов, Генеральный директор рекомендует принять дополнительные меры вместе со своими партнерами с целью начислять свои взносы в той валюте, в которой планируется производить расходы, или включить в бюджетную смету меры на случай непредвиденных обстоятельств, обусловленных колебаниями валютных курсов.

9. Поскольку этот вопрос сложный, на веб-сайте ВОЗ размещен список «часто задаваемых вопросов» с соответствующими ответами¹.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

10. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть вопрос о том, следует ли предложить соответствующий проект резолюции по поднятой в пункте 8 проблеме, касающейся валюты начисления обязательных взносов, для представления Всемирной ассамблее здравоохранения на ее Шестидесят шестой сессии.

= = =

¹ http://www.who.int/about/resources_planning/faq_assessment_chf.pdf (по состоянию на 26 ноября 2012 г.).