



**Всемирная  
организация здравоохранения**

**КОМИТЕТ ИСПОЛКОМА ПО ПРОГРАММНЫМ,  
БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ**  
Девятнадцатое совещание  
Пункт 3.6 предварительной повестки дня

**ЕВРВАС19/6**  
**20 декабря 2013 г.**

---

## **Доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов**

Генеральный директор имеет честь препроводить Комитету Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам для рассмотрения на его девятнадцатом совещании доклад, представленный Председателем Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (см. Приложение).

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### **ДОКЛАД НЕЗАВИСИМОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО НАДЗОРНОГО КОМИТЕТА ЭКСПЕРТОВ ДЛЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ КОМИТЕТУ ПО ПРОГРАММНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ, ЯНВАРЬ 2014 г.**

#### **ВВЕДЕНИЕ**

1. Настоящий доклад представляет собой промежуточный доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (НКНКЭ), подготовленный по итогам его совещаний в июле и октябре 2013 года.
2. Комитет провел свои совещания 3-5 июля 2013 г. и еще раз 16-18 октября 2013 года.
3. В работе обоих совещаний приняли участие все пять членов: Marion Cowden (Председатель), John Fox, Farid Lahoud, Mary N'Cube и Veerathai Santiprabhob.
4. Повестки дня каждого совещания размещены на веб-сайте ВОЗ<sup>1</sup>. Как обычно, они носили разноплановый характер и охватывали целый ряд существенных областей. Ключевые выводы и рекомендации кратко изложены в разделах ниже.

#### **РЕФОРМА ВОЗ**

5. На каждом совещании процессу реформы ВОЗ уделялось основное внимание. Комитет с удовлетворением отметил факт принятия соответствующего подхода на основе управления проектами для целей осуществления реформы и в этой связи настоятельно рекомендует утвердить его целиком и полностью и сделать его составным элементом всего процесса перемен. Одной из важнейших частей этого процесса остается общение с членами персонала. Необходимым элементом сохранения набранных темпов является уделение этому аспекту должного внимания.
6. Реформа стратегического руководства – один из аспектов, который все еще остается недовершенным до конца, поэтому для его успешного завершения нужна постоянная поддержка со стороны Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам (КПБАВ) и Исполнительного комитета. Комитет настоятельно рекомендует КПБАВ рассмотреть, каким образом он в частности и государства-члены в более общем плане могли бы оказать коллективную поддержку с целью подтолкнуть решение конкретных вопросов, определенных в программе реформы применительно к стратегическому руководству.

---

<sup>1</sup> <http://apps.who.int/gb/ieoac/index.htm> (по состоянию на 29 ноября 2013 г.).

7. Доклад по оценке работы на втором этапе, подготовленный компанией «ПрайсвогтерхаусКуперс» (ПвК), уже представлен в ваше распоряжение и содержит дополнительные ценные советы.

### **ДИАЛОГ ПО ВОПРОСАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ**

8. Комитет получил обновленную информацию, касающуюся диалога по вопросам финансирования на обоих совещаниях, отметив, что второй диалог по вопросам финансирования намечен на ноябрь 2013 г. после совещания Комитета в октябре. В связи с рекомендацией, сделанной ПвК ранее по административным и управленческим расходам, Комитет обсудил варианты финансирования этих расходов, которые были рассмотрены руководством. Комитет поддержал бы вариант, которым признается тот факт, что эти расходы лежат в основе всей работы по оказанию основных услуг путем поощрения более обстоятельного анализа административных и управленческих расходов, которые нужны для достижения целей Организации. Комитет напоминает КПБАВ, что надлежащее признание всех этих расходов играет исключительно важную роль в обеспечении долговременной финансовой устойчивости Организации. ВОЗ сможет выполнять свою работу и впредь только в том случае, если расходы на реализацию программ будут рассчитаны надлежащим образом с учетом всех элементов, необходимых в этих целях, включая административную поддержку, надзор за системой руководства, основные активы и нематериальные ресурсы, такие как информационная технология.

### **ФИНАНСИРОВАНИЕ ОСНОВНЫХ АКТИВОВ**

9. Аналогичным образом, Комитет с озабоченностью отметил продолжающееся в течение многих лет воздействие недостаточного уровня инвестиций в здания и другие основные активы ВОЗ. ВОЗ срочно нуждается в повышении уровня финансирования на техническое обслуживание имеющегося имущества и ассигнования на модернизацию. Тот факт, что это не было сделано в прошлом, уже проявляется в неизбежном увеличении расходов на техническое обслуживание и эксплуатацию. В последние годы в ряде случаев были предусмотрены некоторые ассигнования, однако их уровень недостаточен для удовлетворения потребностей, который испытывает в настоящее время Организация. Комитет рекомендует ВОЗ обратить внимание на необходимость систематического финансирования реинвестиций в здания и другие основные активы, признать их в качестве одной из статей расходов на служебную деятельность и включить их в диалог по вопросам финансирования.

### **АУДИТОРСКИЕ ПРОВЕРКИ ДОНОРСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

10. Комитет был уведомлен о том, что донорские организации все чаще и чаще стремятся провести дополнительные аудиторские проверки в целях удовлетворения своих потребностей и что это в результате приводит к дополнительным косвенным издержкам, которые приходится нести ВОЗ. В качестве примеров были приведены миссии Европейской комиссии по проверке и программы по оказанию помощи отдельным странам. Комитет также был проинформирован о преимуществах принципа единой аудиторской проверки, который давно признается (хотя и не всегда

соблюдается) в системе Организации Объединенных Наций. В этой связи он призывает ВОЗ и ее государства-члены принять вместе с донорами конструктивные меры с целью свести воздействие отдельных аудиторских проверок до минимума.

## **ВНЕШНЯЯ АУДИТОРСКАЯ ПРОВЕРКА**

11. В июле Комитет встретился с Внешним ревизором в ходе видеоконференции. Он с удовлетворением принял к сведению отсутствие каких бы то ни было разногласий между руководством и Внешним ревизором и с удовлетворением отметил, что все корректировки финансовых счетов за 2012 г., которые были предложены Внешним ревизором, были внесены и что эти корректировки несущественны.

12. НКНКЭ выразил озабоченность по поводу того, что он не получил заблаговременно до своих совещаний копий писем в адрес руководства. В этой связи он рассчитывает на получение таких писем в будущем вместе с четко определенными вопросами, которые являются приоритетными для Организации.

13. Комитет также попросил представить для ознакомления план аудиторской проверки Внешнего ревизора в связи с ревизией финансовых счетов ВОЗ за 2013 год.

14. В октябре Комитет провел в частном порядке встречу с представителем Генерального аудитора Филиппин для обсуждения выводов, сделанных в ходе прошлой аудиторской проверки, и планов проведения аудиторской проверки в 2013 году. Комитет был также проинформирован о том, что сумма заложенного в бюджет гонорара остается той же, которую испрашивал ранее Генеральный аудитор Индии, и поинтересовался, в состоянии ли нынешний Ревизор должным образом выполнить всю ту работу, которая предусматривается его мандатом. Комитет был проинформирован, что правительство Филиппин отчасти субсидирует расходы в порядке признания преимуществ, которые получают его аудиторы в результате накопленного опыта.

## **СИСТЕМА ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ**

15. Комитет отметил, что такие вопросы, как аудиторская проверка, внутренний контроль или общее управление не включаются в повестки дня региональных совещаний в качестве постоянных вопросов. С учетом важности региональной структуры и ее места в руководстве ВОЗ мы полагаем, что региональные комитеты необходимо включать в систему внутреннего контроля и рекомендовать им брать на себя повышенный уровень ответственности за проведение надзора и контроля.

16. Комитет обсудил принципы работы по внутреннему контролю, которая была ему представлена в качестве текущей работы, и отметил, что она, как представляется, сосредоточена на проблеме финансового контроля в отрыве от вопросов кадровых ресурсов, управления служебной деятельностью, результатов, информации и мониторинга. Мы пришли к мнению о том, что сфера охвата должна быть более широкой и включать все элементы внутреннего контроля. После нашего совещания мы отметили факт разработки дополнительного проекта, в котором все эти элементы объединены.

## **СТРАТЕГИЯ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННОЙ ТЕХНОЛОГИИ**

17. Комитету была представлена обновленная информация о стратегии в области информационной технологии и основных событиях, которые произошли в этой области. Он принял к сведению, что Руководитель Отдела информационной технологии и его команда провели обзор пользователей информационной технологии и с озабоченностью отметили, что в разрешении на проведение обзора, касающегося сотрудников ПАОЗ, было отказано. Мы поинтересовались эффективностью планирования работы по восстановлению систем после аварии и обеспечению непрерывности деятельности и будем держать этот вопрос под контролем.

## **ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ**

18. В ходе обоих совещаний Комитет встретился с директором Бюро служб внутреннего контроля (БВК) как в частном порядке, так и в присутствии членов руководства, и рассмотрел, в частности, нынешнее состояние пока еще не выполненных рекомендаций, сделанных по результатам аудиторской проверки, и программу работы.

19. Комитет рекомендовал руководству проанализировать в официальном порядке планы выполнения с целью закрыть те позиции аудита, в случае которых предусмотрены конкретные конечные сроки, с учетом различного рейтинга позиций аудиторской проверки в зависимости от их сложности и воздействия. Он рекомендовал Секретариату включать вопросы, возникшие в ходе аудиторской проверки (как в целях упреждения нарушений, так и в целях своевременного закрытия рекомендаций по соответствующим выводам аудиторской проверки), в качестве необходимых факторов оценки эффективности работы сотрудников управленческого звена.

20. Основная проблема в настоящее время кроется в оценке, в проведении которой руководство должно принимать участие и устанавливать соответствующие приоритеты.

21. Комитет положительно оценил компетенцию членов группы БВК, однако выразил некоторую озабоченность по поводу уровня ресурсов БВК с учетом необходимости обеспечения достаточного акцента в работе на аудиторских проверках информационной технологии, которая является в этом контексте важным фактором.

22. Комитет положительно оценил запланированную самооценку БВК и независимый обзор обеспечения качества (ООК). Он рекомендовал БВК включать ООК в анализ достаточности штата БВК с учетом возложенного на него мандата (который включает операции, контроль, финансирование, эффективность, подотчетность, расследование случаев мошенничества и т.д.) и масштабов, географической сферы охвата и сложности структуры ВОЗ.

23. Комитет принял к сведению текущую работу Системы внутреннего контроля. В этой связи НКНКЭ призывает расширить сферу действия письма-представления с целью включить в него вопросы внутреннего контроля и управления рисками в

дополнение к существующей работе, сосредоточенной на проверке финансовых отчетов.

24. Комитет принял к сведению желание и гибкий подход БВК к оперативному внесению поправок, в случае необходимости, в свой план работы и рекомендовал заблаговременно составлять планы аудиторской проверки как БВК, так и Внешним ревизором в целях более полной координации работы.

### **СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ И УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ**

25. В июле НКНКЭ был представлен материал с изложением работы по осуществлению концепции управления внутренними рисками (УВР). Он отметил, что будущий прогресс будет зависеть, как представляется, от назначения руководителя недавно созданного подразделения по соблюдению требований, управлению рисками и этике. НКНКЭ признал исключительно важную роль этого нового подразделения и просил представить ему более подробную информацию с указанием его точной структуры и штатов.

26. Он отметил, что новая система УВР (регистр внутренних рисков) была представлена Исполнительному комитету на его Сто тридцать третьей сессии в мае 2013 г. и что Комитет продолжит отслеживать прогресс и давать рекомендации по регистру рисков и процессу оценки рисков после того, как они будут полностью разработаны.

27. В октябре Комитет провел встречу с недавно назначенным директором Отдела по соблюдению требований, управлению рисками и этике и принял к сведению его планы в этой области работы. Комитет рассчитывает на дальнейший диалог в будущем.

### **ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ**

28. Комитет провел встречу с представителями государств-членов, которые дали ему возможность ознакомиться с точкой зрения государств-членов по целому ряду вопросов и проблемами, которые вызывают у них озабоченность.

29. Представители ЮНИТЭЙД сделали техническую презентацию для членов Комитета по своей работе и подходам.

30. Комитет провел самооценку своей работы в соответствии с его кругом ведения. Результаты этой оценки доступны на домашней странице НКНКЭ веб-сайта ВОЗ<sup>1</sup>.

31. Следующее совещание Комитета состоится в апреле 2014 года.

**Marion Cowden (Председатель), John Fox, Farid Lahoud,  
Mary N'Cube, Veerathai Santiprabhob**

= = =

---

<sup>1</sup> <http://apps.who.int/gb/ieoac/index.htm> (по состоянию на 17 декабря 2013 г.).