



---

## **Доклад Бюро служб внутреннего контроля**

1. Ниже представлен общий план работы Бюро служб внутреннего контроля на 2010 год.
2. В задачу Бюро служб внутреннего контроля входит обеспечение независимых, объективных услуг по представлению заключений в отношении финансовой информации и консультативных услуг, которые призваны повысить эффективность и качество работы Организации. Оно облегчает для Организации решение ее задач, применяя систематический методический подход к оценке и повышению эффективности процессов управления рисками, контроля и руководства.

### **ОРГАНИЗАЦИЯ И СФЕРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

3. Бюро размещено в штаб-квартире в качестве одного из функциональных подразделений Бюро Генерального директора, что призвано обеспечить его независимость. На Бюро возложено осуществление надзора за всеми уровнями и подразделениями Организации. Работа Бюро распределяется между штаб-квартирой (30%) и регионами (70%) примерно в той же пропорции, что и глобальные ресурсы.
4. Штат Бюро по-прежнему состоит из 17 человек, 15 из которых являются сотрудниками категории специалистов. В состав этой междисциплинарной группы входят специалисты в области медицины, общественного здравоохранения, бухгалтерского учета и финансов, информационной технологии, права, оценки и бизнес-управления. Это позволяет Бюро обеспечивать контрольные функции в отношении как программных, так и оперативных вопросов. По каждому проекту формируются специальные рабочие группы, позволяющие использовать знания и опыт членов группы и обеспечить синергизм, соответствующий каждой поставленной задаче.
5. Бюро осуществляет свою работу в соответствии с Международными основами профессиональной практики, распространяемыми Институтом внутренних аудиторов. Эти стандарты приняты к использованию в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций и являются независимым и авторитетным руководством, предназначенным обеспечить эффективное исполнение контрольных функций.

6. Подчиняясь непосредственно Генеральному директору, Бюро проводит внутренние аудиты, расследует предполагаемые нарушения и осуществляет оценку программ. Бюро обладает неограниченным доступом ко всем документальным материалам и сотрудникам и также уполномочено осуществлять проверку всех систем, процессов, операций и деятельности в Организации.

## **БЮДЖЕТ**

7. На двухгодичный период 2010-2011 гг. Бюро выделено 94% от сметных расходов на двухгодичный период 2008-2009 года. С учетом этой цифры и среднего повышения расходов на персонал примерно на 8% финансирование текущих расходов на двухгодичный период является недостаточным. Ожидается, что в начале 2010 г. появятся вакансии, и часть сэкономленных таким образом средств необходимо будет перенаправить на покрытие текущих расходов. Таким образом, в предстоящий двухгодичный период сфера охвата Бюро сократится.

## **ПЛАН РАБОТЫ ПО АУДИТОРСКОЙ ПРОВЕРКЕ И ОЦЕНКЕ**

8. Основу процесса управления в ВОЗ составляет принцип нацеленности на достижение конкретных результатов. В Одиннадцатой общей программе работы на 2006-2015 гг. и Среднесрочном стратегическом плане на 2008-2013 гг. содержатся повестка дня и стратегические направления, руководствуясь которыми ВОЗ будет вести работу и отчитываться за достигнутые результаты. Бюро будет и далее оценивать и совершенствовать процессы управления рисками, контроля и руководства, проводя аудиты и оценки в контексте ориентированных на достижение конкретных результатов подходов к управлению.

9. ВОЗ имеет децентрализованную структуру, включающую разнообразные, географически разбросанные центры ответственности и подотчетности, что надлежит учитывать при определении приоритетов и планировании работы Бюро. Необходимо проявлять гибкость, и запланированная на регулярной основе работа может прерываться или откладываться в случае непредвиденных событий.

10. Бюро сосредоточит внимание на структуре, системах и процессах, лежащих в основе достижения результатов. Этот подход можно в целом разделить на осуществление программ и оперативную поддержку и оценку.

11. **Осуществление программ.** Выбирая программы для аудиторской проверки, Бюро руководствуется такими критериями, как приоритеты Организации и партнеров, распределение ресурсов, условия внутреннего контроля, географическая сбалансированность, оценки результатов деятельности и конкретные просьбы со стороны руководства. На этой основе Бюро планирует проводить в 2010 г. в штаб-квартире и региональных бюро аудиторские проверки результатов осуществления выбранных программ. В силу того, что страновые бюро являются дискретными единицами ответственности, проверки результатов их деятельности будут проводиться в сочетании с

анализом оперативной поддержки. Этот комплексный подход позволяет учитывать программные и оперативные риски, а также другие аспекты, которые могут препятствовать достижению конкретных ожидаемых результатов по страновым бюро.

12. Отправным пунктом аудита исполнения программ является план работы проверяемой программы или странового бюро. Используя подход, учитывающий риски, Бюро определяет те вопросы осуществления, которые могут помешать достижению результатов, и оценивает, какие меры следует принять в целях управления такими рисками.

13. **Оперативная поддержка.** Осуществление программ поддерживается различными административными, финансовыми, логистическими и информационными системами Организации. Деятельность таких систем должна осуществляться в рамках внутренней структуры контроля, включающей правила, положения, меры политики и процедуры. В то же время компоненты этой структуры должны функционировать эффективно, результативно и экономно, чтобы содействовать решению основной задачи Организации, состоящей в реализации программ. В 2009 г. Кластер общего руководства, руководствуясь предыдущим докладом о внутреннем аудите, провел отработку управления рисками Организации, в результате которой были разработаны основы управления рисками, находящиеся в данный момент на рассмотрении. В 2010 г. Бюро выберет для аудита ряд направлений оперативной поддержки на основе информации об этой отработке и с учетом комплекса таких критериев, как бюджетные ассигнования, условия внутреннего контроля, запросы руководства, возможность потери активов и географическая сбалансированность. В процессе оценки рисков в конкретной избранной области определяются масштабы работы в ходе каждого аудита и предпринимаются усилия, чтобы гарантировать выявление рисков и управление ими.

14. **Планирование ресурсов организации.** В июле 2008 г. Организация внедрила в штаб-квартире и Региональном бюро для стран Западной части Тихого океана Глобальную систему управления. В Куала-Лумпуре был создан Глобальный центр обслуживания для обработки операций. Признавая серьезные риски, связанные с этими событиями, Бюро осуществило несколько проектов, относящихся к системам, процессам и структуре. Выводы, полученные в результате осуществления этих проектов, и текущее состояние внедрения Системы и ее развертывание в других региональных бюро ВОЗ в 2010 г. указывают на наличие существенных рисков и проблем, с которыми сталкивается Организация. В приоритетном порядке Бюро будет и далее делать упор на получение заверений в том, что эти существенные риски выявляются, и ключевые средства контроля внедрены и эффективно функционируют в рамках общих средств контроля.

15. **Оценка.** В 2010 г. Бюро проведет несколько оценок. Темы этих проектов будут выбраны с использованием количественных и качественных критериев. До выбора той или иной темы Бюро проведет возможно более широкие консультации. Избранными оценками будут охвачены программные и тематические вопросы, как правило, на глобальном или региональном уровнях, и эта работа будет нацелена на проведение анализа результатов и извлеченных уроков. Круг вопросов, подлежащих анализу, будет определен с помощью таких стандартных критериев, как целесообразность, эффективность, результативность и устойчивость.

## **ПЛАН РАБОТЫ ПО РАССЛЕДОВАНИЯМ**

16. Для расследования подозрений о правонарушениях сотрудников и иной неправомерной деятельности выделены соответствующие ресурсы. Эти расследования обычно проводятся ретроактивно; однако расследования могут проводиться и с упреждением, когда оценка выявляет ситуацию высокого риска. При необходимости плановая аудиторская работа может прерываться или откладываться в ответ на непредвиденное развитие ситуации.

## **ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ**

17. Бюро отслеживает выполнение всех его рекомендаций, чтобы убедиться в том, что руководство приняло эффективные меры или что высшее руководство пошло на риск не предпринимать никаких действий. Будут зарезервированы достаточные ресурсы для обеспечения обзора и анализа выполнения рекомендаций в сотрудничестве с Кластером общего управления.

## **КООРДИНАЦИЯ**

18. Бюро будет поддерживать тесные контакты с Внешним ревизором. Запланировано проведение периодических совещаний для координации аудиторской работы и предотвращения дублирования усилий. Бюро также взаимодействует с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями в рамках Совещания представителей служб внутренней ревизии, Группы Организации Объединенных Наций по оценке и Конференции международных следователей.

## **ДЕЙСТВИЯ КОМИТЕТА ПО ПРОГРАММНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ**

19. Комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =