



Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам

1. Одиннадцатое совещание Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам состоялось в Женеве 14 и 15 января 2010 г. под председательством д-ра М. Dahl-Regis (Багамские Острова). Список участников приведен в Приложении.
2. Ввиду отсутствия предлагаемых поправок к Финансовым положениям и Финансовым правилам Председатель предложил внести поправку в предварительную повестку дня и изъять пункт 4.2. Комитет принял предварительную повестку дня с внесенной поправкой¹.

Пункт 2 повестки дня. Стратегические направления

2.1 Реформы управления: доклад о ходе работы (документ ЕВРВАС11/2)

3. Комитет принял к сведению ход работы по внедрению Глобальной системы управления. Секретариат отметил, что хотя все преимущества Системы не проявятся до тех пор, пока она не получит более широкого применения, ее использование уже способствовало более эффективному бюджетному контролю, стандартизации процессов, большей прозрачности и лучшему доступу к информации. Было признано, что проблемы, связанные с этой системой, сохраняются. Основные вопросы, требующие внимания в течение 2010 г., включают в себя повышение удобства пользования системой, упрощение основных процессов и дополнительное обучение сотрудников.
4. Комитет отметил, что начиная с января 2010 г. Глобальная система управления вводится еще в трех регионах (в Европейском регионе, регионах Юго-Восточной Азии и Восточного Средиземноморья). В Африканском регионе ввести Систему в действие планируется в течение 2010 года. В Региональном бюро для стран Америки/ПАОЗ в настоящее время изучается ряд вариантов участия в Системе и приведение собственных процедур в соответствие с Системой. Этот вопрос будет рассмотрен во время сто сорок шестой сессии Исполнительного комитета ПАОЗ в июне 2010 года.
5. Комитет запросил дополнительную информацию и аналитические материалы, касающиеся затрат и выгод от внедрения Системы, а также воздействия, которое она

¹ Документ ЕВРВАС11/1 Rev.1.

оказала на работу Организации на различных уровнях. Секретариат заявил, что представит новейшие данные Комитету на его двенадцатом совещании в мае 2010 г. и более полный аналитический доклад о результатах на его совещании в январе 2011 года.

6. Комитет поддержал усилия Секретариата по реализации Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) и принял к сведению, что эти Стандарты будут полностью введены в действие в течение текущего двухлетнего периода. Отвечая на вопрос, Секретариат пояснил, что даже без наличия специальной группы, занимающейся МСУГС, Организации удалось сочетать работу по МСУГС с внедрением Глобальной системы управления. Остается лишь провести работу по обучению сотрудников и по определению отчетных данных по основным активам и инвентарным перечням; предстоит также определить источники финансирования.

Комитет принял к сведению доклад Секретариата, содержащийся в документе EBPWAS11/2.

Пункт 3 повестки дня. Программные и бюджетные вопросы

3.1 Одиннадцатая общая программа работы, 2006-2015 гг. (документ EB126/22)

7. Комитет отметил, что в силу того, что Общая программа работы отражает глобальную программу в области здравоохранения, предусматривающую участие многих заинтересованных сторон, мониторинг и оценка должны включать в себя анализ достижений Организации и других участников, а также анализ адекватности ответных международных действий.

8. Секретариат пояснил, что упоминаемые показатели взяты из документа "Одиннадцатая общая программа работы: контроль за выполнением", что было отмечено в ходе Шестидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения¹.

9. Комитет предложил дополнительно пересмотреть показатели, а также подумать о том, чтобы в случае необходимости добавить показатели, например касающиеся достижения Целей тысячелетия в области развития, касающихся здоровья. Это позволит шире анализировать ход работы по выполнению глобальной повести дня в области здравоохранения, а также недочетов.

10. Комитет отметил, что процесс оценки Общей программы работы потребует полной отдачи от государств-членов. Комитет попросил Секретариат представить более подробные сведения относительно того, каким образом государства-члены примут участие в работе двенадцатой сессии Комитета в мае 2010 года.

Комитет рекомендовал Исполкому принять к сведению доклад Секретариата, содержащийся в документе EB126/22.

¹ См. документ WHA60/2007/REC/3, протоколы пятого заседания Комитета А, раздел 2.

3.2 Исполнение программного бюджета: управление ресурсами и их согласование (документ EBPBAC11/3)

11. Комитет приветствовал доклад, а также его новаторское изложение. По-прежнему сохраняется несоответствие между утвержденными бюджетами и имеющимися ресурсами. В докладе названы три основных механизма по упорядочению ресурсов, в частности в составлении бюджета, в управлении ресурсами и корректировке кадровой структуры.

12. Комитет отметил сохраняющийся дефицит финансирования в области охраны здоровья матерей, новорожденных и детей (элемент в рамках стратегической цели 4). Было также признано, что бюджетные ассигнования по неинфекционным болезням (стратегическая цель 3) и детерминантам здоровья и факторам риска (по стратегическим целям 6 и 9) являются слабыми и недофинансированными. Комитет также отметил недостаточный прогресс в распределении ресурсов между штаб-квартирой и регионами в пропорции 30%-70%. Комитет попросил проанализировать распределение ресурсов между регионами и странами.

13. Комитет отметил два основных момента, связанных с обязательными взносами: ограниченная гибкость и нулевой номинальный рост из одного двухлетнего периода в другой.

14. Комитет выразил удовлетворение по поводу представленного разъяснения, касающегося 1600 млн. долл. США, перенесенных с предшествующих финансовых периодов. Управление программным бюджетом в рамках трех сегментов, а также большая прозрачность в управлении добровольными взносами, явившиеся результатом нововведенной Глобальной системы управления, помогли провести более подробный анализ.

15. Следует провести дополнительный анализ в отношении необходимости рационального управления финансами ВОЗ, чтобы сохранить возможность выделять средства под будущие обязательства, в частности по заработной плате сотрудников, а также обеспечить адекватный оборот денежных средств. Эти аналитические выкладки и стратегии обеспечения лучшей согласованности, а также Финансовый отчет за 2008-2009 гг. будут представлены Комитету на его двенадцатом совещании в мае 2010 года.

16. По поводу вопроса о влиянии новой методологии МСГУС на признание поступлений и отчетность о переносимых средствах было дано разъяснение, что в соответствующем Стандарте даются подробные указания в отношении того, когда следует отражать в отчетности поступления, и бухгалтерский учет всегда будет вестись в соответствии с условиями, предусмотренными в индивидуальных донорских соглашениях. Существует множество вариантов соглашений с донорами, и нередко в подобных соглашениях не предусмотрено определенное упоминание в отношении финансового периода, в течение которого средства получены или должны быть использованы. Было высказано предложение о том, что необходимо предпринять усилия совместно со сторонами,

добровольно предоставляющими средства ВОЗ, с тем чтобы в донорские соглашения включались более точные определения и более единообразные графики платежей.

17. Комитет выразил удовлетворение разъяснением, представленным по этим сложным вопросам и аналитическим процессам, и, в частности, по моделированию.

Комитет принял доклад к сведению. Комитет подчеркнул, что необходимо добиться ощутимого прогресса и представить отчет на следующем совещании Комитета.

Пункт 4 повестки дня. Финансовые вопросы

4.1 Шкала обязательных взносов (документ EB126/23)

18. Была представлена новая шкала обязательных взносов ВОЗ, основанная на пересмотренной шкале на 2010-2012 гг. недавно принятой Организацией Объединенных Наций¹; шкала будет представлена на рассмотрение Шестьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет для применения с 2011 года.

19. Комитет отметил, что были высказаны замечания относительно задержки в распространении документа с новой шкалой, а также то, что шкала будет применяться с середины двухлетнего периода 2010-2011 годов. Юрисконсульт напомнил, что в 2003 г. Ассамблея здравоохранения постановила, что с этого момента в ВОЗ будет применяться последняя известная шкала обязательных взносов Организации Объединенных Наций² с небольшими корректировками с учетом несколько иного членского состава Организации. Учитывая, что Организация Объединенных Наций имеет трехлетний бюджетный цикл, а ВОЗ - двухлетний, может возникнуть необходимость внесения изменений в середине двухгодичного периода.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету предложить Шестьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять предлагаемую шкалу обязательных взносов, содержащуюся в документе EB126/23.

Пункт 5 повестки дня. Вопросы управления

5.1 Охрана и безопасность сотрудников и служебных помещений, а также Генеральный план капитальных затрат (документ EB126/24)

20. Секретариат охарактеризовал текущую ситуацию и уязвимость Организации с точки зрения охраны труда и безопасности сотрудников на местах, безопасности служебных помещений, а также выполнения Генерального плана капитальных затрат во взаимосвязи с непрерывностью деятельности. Было высказано предложение по поводу двух финансовых

¹ Резолюция 64/248 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

² Резолюция WHA56.33.

механизмов вместо централизованного доверительного фонда, предложенного в докладе Генерального директора: создать фонд безопасности и сохранить нынешний Фонд недвижимого имущества.

21. Обсудив целесообразность рассмотрения вопросов безопасности сотрудников и содержания служебных помещений в штаб-квартире в рамках одного и того же пункта повестки дня, Комитет отметил, что оба вопроса взаимосвязаны и в равной степени важны. Было предложено придерживаться поэтапного подхода с таким расчетом, чтобы выявить и закрыть срочные и безотлагательные потребности, а также рассмотреть вопрос об устойчивых финансовых механизмах, в особенности о двух механизмах, предложенных Секретариатом. Ввиду неотложности ситуации в отношении безопасности сотрудников на местах, а также безопасности служебных помещений в штаб-квартире было подчеркнуто, что необходимость дальнейшего обсуждения не должна препятствовать действиям, которые следует принять незамедлительно.

22. Комитет просил дополнительно проработать варианты финансирования капитальных затрат и повторяющихся расходов, включив в анализ подробную оценку возможных механизмов и их соответственных результатов. Два вопроса, представляющие особый интерес, - это включение предлагаемых механизмов в программный бюджет и вытекающее из этого потенциальное воздействие на выполнение технических программ.

23. Секретариат подтвердил свое согласие представить заблаговременно запрошенные подробные сведения для надлежащего рассмотрения их в ходе Шестидесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

5.2 Назначение членов Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (документ EB126/25)

24. Комитет отметил весьма тщательный процесс проверки и согласился с тем, что был произведен строгий отбор. Комитет также отметил, что было высказано замечание по поводу соблюдения географической сбалансированности в данном отборе.

25. Председатель подчеркнул независимый характер нового консультативного надзорного комитета и сказал, что члены этого комитета избраны в индивидуальном профессиональном качестве.

Комитет поддержал предложение Генерального директора Исполнительному комитету в отношении пяти членов Независимого консультативного надзорного комитета экспертов.

5.3 Порядок работы руководящих органов (документ EB126/26)

26. Комитет одобрил данный доклад и предложения Секретариата.

27. Была выражена общая поддержка этих предложений, хотя высказывалась точка зрения о том, что Правила процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения и Правила процедуры Исполнительного комитета в их существующих вариантах являются

адекватными для своих целей. Возможно, будет трудно последовательно выполнять рекомендацию об ограничении выступлений продолжительностью в 500 слов или тремя минутами, учитывая, что выступления могут осуществляться на любом из шести официальных языков ВОЗ.

28. Члены Комитета и другие участники выразили решительную поддержку в отношении максимально возможного сокращения продолжительности сессий Ассамблеи здравоохранения и Исполкома. Хорошо взвесив обстоятельства, Комитет пришел к мнению о том, что ограничение продолжительности сессий максимально возможным числом дней может оказаться неэффективным, но согласился с тем, что оптимальная цель Ассамблеи здравоохранения заключается в том, чтобы проводить ее сессии в течение шести дней в бюджетные годы и пяти дней во внебюджетные годы, за которыми должна следовать однодневная сессия Исполнительного комитета.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету представить руководство по предложениям, содержащимся в данном докладе, и принять проект резолюции, содержащийся в пункте 24 документа EB126/26.

Пункт 6 повестки дня. Кадровые вопросы

6.1 Кадровые ресурсы: ежегодный доклад (документы EB126/33 и EB126/33 Add.1)

29. Комитет с благодарностью принял к сведению доклад о ходе работы и о запланированных мероприятиях на 2010 г. в области управления кадровыми ресурсами. Он приветствовал в качестве значительного достижения подготовку глобальной стратегии в области кадровых ресурсов и признал прогресс, достигнутый в заполнении существующих вакантных должностей. Секретариат информировал членов Комитета о том, что предпринимаются усилия по обеспечению максимально возможной географической представленности в кадрах ВОЗ. Секретариату было предложено рассмотреть вопрос о том, существуют ли возможности для усиления гибкости в применении требования в отношении знания нескольких официальных языков. Комитет далее подчеркнул необходимость согласования деятельности с мероприятиями, осуществляемыми в Общей системе Организации Объединенных Наций, что должно включать любое рассмотрение обязательного пенсионного возраста в будущем, а также любые изменения в политике назначения персонала. Было предложено осуществлять более систематизированный подход к вопросам мобильности в отношении набора международного персонала. Комитет одобрил запланированные усилия по выявлению талантливых людей и по осуществлению последовательных стратегий в области руководства.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад, содержащийся в документах EB126/33 и EB126/33 Add.1.

6.2 Подтверждение поправок к Положениям о персонале и Правилам о персонале
(документ EB126/39)

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад, содержащийся в документе EB126/39.

6.3 Доклад Комиссии по Международной гражданской службе (документ EB126/35)

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад, содержащийся в документе EB126/35.

Пункт 7 повестки дня. Ревизия и другие вопросы для информации**7.1 Доклад Бюро служб внутреннего контроля** (документ EBPВАС11/4)

30. Комитет рассмотрел доклад внутреннего ревизора и признал важное значение функции внутреннего ревизора. Он поддержал усилия по решению вопросов, которые представляют собой основные риски для Организации.

31. Членов Комитета вновь заверили в том, что будут приняты инновационные меры по сведению к минимуму последствий сокращения бюджета и сокращения кадров. Комитет поддержал продолжающееся участие Бюро в рассмотрении вопросов, связанных с Глобальной системой управления в отношении ее введения в действие и использования. Секретариат заявил, что он предоставит дополнительные подробные данные плана работы Бюро служб внутреннего контроля, как только будет проведено их надлежащее обсуждение с Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов.

Комитет принял к сведению доклад Секретариата, содержащийся в документе EBPВАС11/4.

7.2 Рекомендации по итогам внешней и внутренней ревизии: ход работы по осуществлению (документ EBPВАС11/5)

32. Комитет подробно рассмотрел ход выполнения рекомендаций по итогам внешней и внутренней ревизий. Было отмечено, что с тех пор, как данный доклад был подготовлен, было завершено выполнение рекомендаций по 6 из 26 докладов по итогам внутренней ревизии, и кроме того, были выполнены рекомендации, касающиеся частных телефонных переговоров.

33. В ответ на обеспокоенность, высказанную в отношении безопасности хранения в электронной форме информации и планов по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, Секретариат объяснил, что совместно с Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций осуществляются меры по хранению информации в целях обеспечения полной сохранности информации Глобальной системы управления. Остающиеся проблемы, касающиеся поступления и конфиденциальности данных, решаются в рамках рабочей группы.

34. По предложению Комитета дальнейшая информация в отношении управления внутренними рисками будет представлена на следующем совещании, и будет внесена корректировка в табличное представление хода выполнения рекомендаций.

35. Комитет выразил свою благодарность за дополнительные данные, представленные в этом докладе, и принял к сведению обязательство Секретариата по полному и своевременному рассмотрению всех рекомендаций по ревизии.

Комитет принял к сведению доклад Секретариата, содержащийся в документе ЕБРВАС11/5.

7.3 Доклады Объединенной инспекционной группы (документ ЕБРВАС11/6)

36. Комитет принял к сведению данный доклад и надеется получить более подробную информацию о стратегии ВОЗ по управлению знаниями.

ПРИЛОЖЕНИЕ
СПИСОК УЧАСТНИКОВ

ЧЛЕНЫ, ЗАМЕСТИТЕЛИ И СОВЕТНИКИ

Багамские Острова

Д-р М. Dahl-Regis (Председатель)

Бангладеш

Г-н S.A. Ali (заместитель профессора A.F.M.R. Haque)

Д-р F. Kazi (заместитель)

Бразилия

Д-р L.F. Beskow (заместитель д-ра P. Buss)

Г-н P. Lugon (заместитель)

Г-жа M. Miranda

Франция

Г-н A. Allo (заместитель г-на D. Houssin)

Венгрия

Д-р A. Meszaros (заместитель г-на M. Kökény)

Г-жа N. Kondorosi (заместитель)

Индия

Г-н P. Satpathy (заместитель г-жи K. Sujatha Rao)

Япония

Д-р M. Mugitani (заместитель д-ра S. Omi)

Д-р T. Takei (заместитель)

Д-р Y. Nakatani (заместитель)

Г-н Y. Otake (заместитель)

Новая Зеландия

Г-жа D. Roche (заместитель г-на T. Ryall)

Г-жа L. Cassels (заместитель)

Нигер

Д-р A. Djibo

Г-н R. Issaka Moussa (заместитель)

Оман

Д-р A.J. Mohamed (заместитель Председателя)

Объединенные Арабские Эмираты

Д-р F. Al Braik (заместитель д-ра S. Al Darmaki)

Члены ex officio

Д-р S. Zaramba (Председатель Исполнительного комитета)

Профессор Sohn Myongsei (заместитель Председателя Исполнительного комитета)

ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ, НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ ЧЛЕНАМИ КОМИТЕТА

Г-н S. Commar (Австралия)

Г-н N. McFarlane (Австралия)

Г-н P. Higgins (Австралия)

Г-жа R. Hodgkin (Австралия)

Г-жа C. Patterson (Австралия)

Д-р C. Babb-Schaefer (Барбадос)

Г-жа J. Hamilton (Канада)

Г-н P. Blais (Канада)

Г-н L. Jones (Канада)

Г-жа M. Ratran (Канада)

Г-н Liu Peilong (Китай)

Г-жа V. Souskova (Чешская Республика)

Г-жа A. C. Christensen (Дания)

Г-жа S. Nielsen (Дания)

Г-н T. Ifland (Германия)

Г-н B. Gehrman (Германия)

Г-н S. Klose (Германия)

Г-жа J. Bekele (Германия)

Г-н U.A.I. Ibrahim (Ирак)

Г-н F. Santilli (Италия)

Г-н Т.К. Ould Abdi Salem (Мавритания)
Г-н А.О.М. Bousseif (Мавритания)
Г-н J. R. Lorenzo Dominguez (Мексика)
Г-н R. Driese (Нидерланды)
Г-жа С. Jansen (Нидерланды)
Г-жа Е. Van Woersem (Нидерланды)
Г-жа G. Vrieling (Нидерланды)
Г-н M.I. Uhomobhi (Нигерия)
Г-жа С.О. Yahaya (Нигерия)
Г-н Т.Е. Lindgren (Норвегия)
Г-жа S.H. Steen (Норвегия)
Д-р М.С. Цешковский (Российская Федерация)
Г-жа Е.М. Шипилева (Российская Федерация)
Г-н А.Г. Башкин (Российская Федерация)
Г-н Е.В. Калугин (Российская Федерация)
Г-жа N. Dladla (Южная Африка)
Г-н А.М. Suarez Iglesias (Испания)
Г-жа Е. Rodriguez Machado (Испания)
Г-жа А. Molin Hellgren (Швеция)
Г-жа М. Lidskog (Швеция)
Г-жа М. Battiston (Швейцария)
Г-н М. Bruchez (Швейцария)
Г-н М. Brudet (Швейцария)
Г-н I. Yüksel (Турция)
Г-н N. Cassidy (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
Г-н M. Rush (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
Г-жа С. Kitsell (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
Г-н А. Sear (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
Г-жа А. Blackwood (Соединенные Штаты Америки)
Г-жа S.K. Falatko (Соединенные Штаты Америки)
Г-н D. Hohman (Соединенные Штаты Америки)
Г-жа P. Nyagura (Зимбабве)

= = =