

**FCTC**РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

Конференция Сторон

Межправительственный орган по переговорам
в отношении Протокола о незаконной торговле
табачными изделиями

Третья сессия

Женева, Швейцария, 28 июня - 5 июля 2009 г.

Пункт 4 предварительной повестки дня

FCTC/COP/INB-IT/3/INF.DOC./5

7 мая 2009 г.

Пересмотренный текст Председателя для протокола о незаконной торговле табачными изделиями

**Экспертное рассмотрение осуществимости международного режима
отслеживания и прослеживания табачных изделий**

Записка Секретариата

1. На своей второй сессии (20-25 октября 2008 г., Женева) Межправительственный орган по переговорам предложил Председателю и Секретариату Конвенции организовать экспертное рассмотрение ряда элементов текста Председателя.
2. В ответ на это предложение Секретариат Конвенции в консультации с Председателем определил экспертов в соответствующих областях для составления технических документов. Все документы экспертов подверглись широкому коллегиальному обсуждению, в том числе в одном случае на совещании экспертов.
3. На своем совещании 5 февраля 2009 г. Президиум Органа по переговорам рассмотрел прогресс, достигнутый в подготовке экспертных обзоров, и дал дальнейшие указания.
4. Экспертное рассмотрение осуществимости международного режима отслеживания и прослеживания табачных изделий содержится в Приложении и настоящим представляется Органу по переговорам для информации.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ЭКСПЕРТНОЕ РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВИМОСТИ РЕЖИМА
ОТСЛЕЖИВАНИЯ И ПРОСЛЕЖИВАНИЯ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ****1. Введение*****1.1 Необходимость в осуществимом режиме отслеживания и прослеживания***

Практически осуществимый, эффективный режим отслеживания и прослеживания необходим из-за отсутствия адекватного контроля за международным перемещением табачных изделий. Отсутствие надежного режима отслеживания и прослеживания в международной торговле способствует возникновению незаконного рынка в результате предоставления контрабандистам доступа к значительным поставкам табачных изделий без налогов и пошлин. Режим отслеживания и прослеживания будет содействовать предотвращению отвлечения табачных изделий в незаконные каналы и обеспечивать лучшее правоприменение.

В настоящем документе кратко описана осуществимость создания на международном уровне режима отслеживания и прослеживания; в нем не охвачены характеристики национальных и региональных систем. Однако он охватывает характеристики координационного центра обработки информации на национальном уровне, который будет представлять собой связующее звено между национальными системами и международным режимом. Именно по этой причине в настоящем документе упоминается международный "режим" отслеживания и прослеживания, тогда как термин "система" используется для договоренностей на национальном и региональном уровнях.

Особое внимание в настоящем документе обращается на осуществимость международного режима для стран с более низким уровнем ресурсов, как это было предложено Межправительственным органом по переговорам. Следует отметить, что по просьбе Председателя Органа по переговорам Секретариат Конвенции предпринимает оценки в отдельных странах для определения технических потребностей и потребностей в ресурсах, которые будут необходимы для осуществления этого режима на национальном уровне, особенно в странах с более низким уровнем ресурсов. Результаты будут представлены Органу по переговорам на его третьей сессии.

1.2 Статья 15 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака

Поскольку контрабанда табачных изделий, как подлинных, так и поддельных, приводит к крупным экономическим потерям для правительств и с точки зрения наличия дешевых табачных изделий, она вызывает серьезную обеспокоенность для общественного здравоохранения. Поэтому Статья 15 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, обязывает Стороны предпринимать все необходимые шаги для сокращения незаконной торговли табачными изделиями. Одним из шагов, который был определен, является создание практического режима отслеживания и прослеживания. Статья 15.2 требует, чтобы Стороны приняли и осуществили

эффективные меры, которые позволят им как определить точку, в которой табачные изделия отвлекаются из законных каналов, так и проводить мониторинг, документирование и контроль перемещения табачных изделий, а также устанавливать их законный статус. Вместе с тем, Сторонам предоставлена гибкость для разработки либо системы отслеживания и прослеживания, либо любой другой системы, которая будет признана целесообразной.

1.3 Обязательства по отслеживанию и прослеживанию в других договорах и соглашениях

Немногие существующие договоры и соглашения содержат обязательства по отслеживанию и прослеживанию. Например, Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, обязывает Стороны требовать нанесения уникальной маркировки на огнестрельное оружие для целей его идентификации и отслеживания. Этот международный документ об отслеживании огнестрельного оружия был принят Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2001 г. и вступил в силу в 2005 году. Заметной характеристикой этого документа является то, что он признает и разрешает Сторонам иметь свои собственные системы при условии, что они соглашаются обмениваться требуемой информацией предписанным образом.

В отношении табака элементы режима отслеживания и прослеживания содержатся в соглашениях, которые Европейское сообщество заключило с компаниями Филипп Моррис Интернэшнл и Джапан Тобакко.

Несмотря на то, что подлинный, полностью функционирующий международный режим отслеживания и прослеживания, предоставляющий всем универсальные правила и стандарты, еще предстоит разработать, произошел значительный прогресс в таких областях, как борьба с наркотиками и почтовые отправления, которые описаны в разделе 4 настоящего документа.

2. Возможные цели международного режима отслеживания и прослеживания

2.1 Определения

"Отслеживание" и его варианты относятся к способности компетентных органов осуществлять систематический мониторинг перемещения табачных изделий из места их изготовления через сеть распределения на предполагаемый рынок розничной продажи, обеспечивая уплату всех соответствующих пошлин и налогов.

"Прослеживание" и его варианты относятся к способности компетентных органов во время ревизии или конфискации подлинного продукта восстановить путь, пройденный табачным изделием от места его изготовления через распределительную сеть в точку, в которой это изделие было отвлечено в каналы незаконной торговли.

2.2 Цели

Цель международного режима отслеживания и прослеживания будет двоякой: во-первых, предоставить соответствующим органам возможности для мониторинга международного перемещения табачных изделий, с тем чтобы избежать их отвлечения на незаконные рынки и обеспечить уплату соответствующих пошлин и налогов (отслеживание), и, во-вторых, предоставить соответствующим органам возможность установить, где табачные изделия были отвлечены в незаконные каналы (прослеживание).

2.3 Целостный подход

Эффективный международный режим отслеживания и прослеживания будет рассматривать как налоговые поступления, так и правоприменение. Однако, для того чтобы он стал действительно эффективным, его следует дополнить другими мерами на национальном или региональном уровне, такими как система лицензирования или контроля, идентификация и проверка покупателей, ведение регистрационных записей, меры безопасности и профилактические меры. Такие меры являются необходимыми предпосылками для международного режима отслеживания и прослеживания.

Только после того, как будет создана национальная или региональная система и Страна будет иметь необходимые меры для международного обмена информацией, эта Страна сможет эффективно присоединиться к международному режиму отслеживания и прослеживания. Следовательно, в создании этого режима целостный подход имеет важное значение.

3. Возможные предварительные условия для осуществимого международного режима отслеживания и прослеживания

3.1 Стоимость

Для обеспечения эффективности с точки зрения затрат и учета ситуаций в странах с низкими уровнями ресурсов важно, чтобы этот режим не требовал никакой особой технологии, метода или системы.

Системы отслеживания и прослеживания обычно основаны на определенной технологии или определенном методе или системе, которые удовлетворяют потребностям, средствам или законодательству страны. Осуществимый международный режим отслеживания и прослеживания должен допускать различные системы на национальном или региональном уровнях, которые являются надежными и время от времени могут улучшаться Странами. В частности, страны примут или сохранят имеющуюся технологию или метод при условии, что они смогут своевременно обмениваться соответствующей информацией с другими странами и компетентными органами.

Основные расходы на международный режим отслеживания и прослеживания будут связаны со средствами и стандартами для международного обмена информацией, созданием учреждения по обработке информации на международном уровне и

координаторов на страновом уровне, а также с обеспечением соответствующего потока данных.

Примеры источников финансирования большинства расходов такой системы охватывают широкий диапазон от правительств до промышленности (на основе добровольных соглашений или государственного регулирования).

Один из примеров возможных механизмов финансирования в смежной области приведен в докладе о ходе работы Рабочей группы по статьям 9 и 10 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, представленном на третьей сессии Конференции Сторон, в котором перечисляются следующие возможные источники финансирования программ регулирования табачных изделий: специальные табачные налоги, лицензионные сборы за производства и/или за право импорта, сборы за регистрацию продукции, лицензии на продажу табака и штрафы, выплачиваемые промышленностью за несоблюдение требований.

3.2 Глобальные стандарты

Несмотря на то, что международный режим отслеживания и прослеживания не должен налагать никакую определенную систему, он, тем не менее, должен сделать обязательными некоторые важные элементы, включая функциональные требования и параметры, которые должны быть соблюдены, чтобы дать возможность проверки происхождения и аутентичности табачных изделий.

Потребуется глобальные стандарты, четко определяющие базисные требования и процедурные условия, которые необходимо будет соблюсти при разработке и осуществлении системы отслеживания. Они могут включать, например, идентификацию сторон, позиций и событий; нанесение ярлыков, маркировки или этикеток на табачные изделия; характер и вид данных для поиска и сбора; ведение регистрационных данных, архивирование и хранение данных; коммуникации; а также обмен информацией, выявление и поиск информации.

Этот минимальный комплект основных глобальных стандартов даст возможность применить общий, эффективный с точки зрения затрат, гибкий подход к отслеживанию и прослеживанию, независимо от имеющейся технологии. Страны с низким уровнем ресурсов получают преимущества от такого подхода. Хотя полный диапазон преимуществ, которые должны быть получены в результате принятия таких стандартов для табачных изделий, еще предстоит продемонстрировать на глобальном уровне, некоторые могут быть определены. Например, технически возможно использовать существующую практику, исключив тем самым необходимость приобретать, создавать или интегрировать новые системы. Кроме того, такие стандарты обычно имеют общие формулировки, которые являются нейтральными и приемлемыми в международных масштабах.

Следует предусмотреть развитие технологии и методов, чтобы обеспечить такое положение, при котором этот режим не станет устаревшим и останется эффективным, надежным и эффективным с точки зрения затрат. Следовательно, международный

режим отслеживания и прослеживания должен быть основан на стандартах, которые являются не "замороженными", а открытыми для дальнейшего развития и корректировки на международном уровне.

Примерами открытых стандартов являются стандарты, принятые международной организацией по стандартам - GS1. Эти стандарты одобрены Международной организацией по стандартизации (ИСО) и Европейским комитетом по стандартизации. Принятие стандарта отслеживания GS1, который является совместимым со стандартом ISO 22005, обеспечит максимальную операционную совместимость между системами отслеживания во всей цепи поставок.

4. Опыт в других областях

Осуществимый международный режим отслеживания и прослеживания табачных изделий будет основан на практике и опыте мониторинга физических потоков товаров или услуг, а также потоков информации в других секторах. Поэтому полезным может быть изучение прогресса, достигнутого в других секторах, таких как продовольственный сектор, сектор почтовых отправлений и сектор здравоохранения.

4.1 Отслеживание пищевых продуктов

Широко признано значение содействия обмену информацией о безопасности пищевых продуктов между странами и улучшение сотрудничества между органами по безопасности пищевых продуктов на национальном и международном уровнях. Поэтому ВОЗ создала Международную сеть органов по безопасности пищевых продуктов (INFOSAN), которая включает в себя сеть по чрезвычайным ситуациям в области безопасности пищевых продуктов (INFOSAN Emergency). Последняя сеть дополняет существующую Глобальную сеть ВОЗ оповещения о вспышках и ответных мер, которая включает компонент оповещения о химической опасности и ответных мер. Хотя они по своему характеру и не являются полными режимами отслеживания и прослеживания, они дают полезные примеры для создания центральных координационных пунктов в странах и централизованной базы данных (в данном случае ВОЗ).

Подобно этому, Европейская комиссия является спонсором 5-летнего проекта под названием "TRACE" для повышения доверия потребителей к подлинности европейских пищевых продуктов посредством обеспечения полного отслеживания во всей пищевой цепи "от стола до фермы". Цель "TraceFood Framework" состоит в создании возможности для отслеживания в электронной форме во всей цепи снабжения. Этот проект сосредоточен на стандартизации, так как информационная технология требует стандартизованных слов и грамматики для структурирования информации и коммуникации. Система "TraceFood Framework" дает пользователям необходимую инфраструктуру, включая электронный обмен информацией в стандартизованном формате eXtensible Markup Language (XML), а также определение и уникальную идентификацию отслеживаемых единиц с помощью кодов GS1.

4.2 Здоровье и фармацевтические препараты

ВОЗ в настоящее время разрабатывает международный механизм для обмена вирусами и преимуществами. Технические дискуссии в отношении охвата и содержания механизма отслеживания вирусов гриппа учитывают особенности различных регионов и развивающихся стран. Эта система будет принадлежать ВОЗ и управляться ею. Возможность использования систем отслеживания и прослеживания рассматривается и в других областях здравоохранения, таких как фармацевтический сектор и фармацевтическая промышленность, которые будут использовать глобальные стандарты для отслеживания контрафакции.

4.3 Контроль за наркотическими средствами

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработало национальную систему контроля за наркотиками, к которой в 2008 г. присоединились приблизительно 50 стран. Эта система управления информацией позволяет обмениваться информацией между коммерческими компаниями, национальной администрацией по контролю за наркотиками, таможенными службами и международными подразделениями по борьбе с наркотиками. Эта система используется национальными администрациями для слежения за всеми отдельными операциями и данными в диапазоне от выдачи лицензий, импортных и экспортных разрешений, сертификатов и предварительных уведомлений о международной незаконной торговле до внутренней торговли.

Эта основанная на Интернете система дает возможность осуществлять национальный мониторинг информации о производстве, изготовлении, потреблении, конфискации и аресте, а также дает возможность электронного обмена данными между странами и международными подразделениями по борьбе с наркотиками. Национальная система контроля за наркотиками может отслеживать и прослеживать партии товаров и обмениваться данными на национальном и международном уровнях, даже если используются различные системы (с форматом XML в качестве стандарта). Эта система может быть также объединена с другими системами онлайн-мониторинга и отслеживания.

4.4 Почтовые отправления

Определенный прогресс достигнут в разработке глобальной системы отслеживания и прослеживания в секторе почтовых отправлений. Всемирный почтовый союз (ВПС) создает глобальную систему мониторинга для предоставления каждому участвующему уполномоченному почтовому оператору точной информации о качестве результатов выполнения услуг для входящей почты, которая будет связана с оплатой конечных расходов.

Глобальная система мониторинга ВПС основана на транспондерах радиочастотной идентификации, включаемых в каждое письмо или посылку, которые автоматически регистрируются считывающими устройствами, установленными в сортировочном узле или подразделении авиапочты каждого получающего уполномоченного почтового

оператора. Эта система соблюдает базисные принципы соответствия потребностям клиентов, глобальной применимости, доступности, транспарентности и беспристрастности, достаточной точности и надежности, внешнего расположения по отношению к членам ВПС, местного соответствия, простоты и непрерывности.

5. Техническая осуществимость международного режима отслеживания и прослеживания

Инфраструктура режима отслеживания и прослеживания будет включать: присвоение уникальных номеров отслеживаемым изделиям, согласованную терминологию, стандартные правила для электронной кодировки и передачи соответствующих данных и общую практику для измерения и сбора данных отслеживания, а также соответствующие руководящие принципы отслеживания и прослеживания. Эффективное осуществление на национальном уровне может потребовать принятия соответствующего законодательства.

Необходимо, чтобы международный режим отслеживания и прослеживания включал следующие элементы:

5.1 Маркировка, кодирование или этикетирование

(a) Уникальная идентификация

Надежный, уникальный код или штамп на изделии, идентифицирующий это изделие, является главным компонентом любого режима отслеживания и прослеживания. Точная идентификация изделия невозможна только на основании отгрузочных или транспортных документов, которые могут сопровождать товары. Для того чтобы этот режим был эффективным, на изделия должна быть нанесена информация, которая поможет определить, где он должен быть продан (предполагаемый рынок оптовой или розничной продажи), а также когда и где он был изготовлен. Некоторые крупные компании по изготовлению сигарет уже наносят уникальные идентификационные коды на пачки для целей отзыва продукции.

Маркировка табачных изделий обеспечивает идентификацию каждой позиции (пакета, пачки и контейнера). Этого можно достичь путем присвоения надежного серийного номера псевдослучайным образом, так, чтобы серийные номера были не последовательными, а создавались с помощью определенного алгоритма.

Уникальный идентификатор должен также давать возможность размещения любой дополнительной информации, которая может потребоваться странам для отслеживания грузов, такой как наименование первого покупателя и любого известного последующего покупателя, а также другие отгрузочные данные.

(b) Уровень маркировки

Уровень маркировки, возможно, может стать предметом беспокойства. Хотя технически и возможно маркировать единичный товар или розничные упаковки, это создаст дополнительные расходы, так как промышленность может не согласиться

изменить производственные линии или матрицы данных. Можно надеяться, что технология в течение следующих нескольких лет изменится и даст возможность осуществлять в большинстве стран высокоскоростное кодирование и сканирование.

(с) Уровень безопасности

Другим предметом беспокойства могут стать оптимальные уровни безопасности и/или удовлетворения требованиям систем отслеживания и прослеживания. Ряд стран, таких как Бразилия, Малайзия и Турция, приняли патентованные и комплексные системы установления подлинности изделия и обеспечения отслеживания и прослеживания. В соответствии с ними документам или изделиям присваиваются уникальные надежные коды. Каждый зашифрованный код (видимый, невидимый или оба) создается компьютером в исключительно защищенной базе данных. Эта технология применяется к поддонам, коробкам, ящикам и индивидуальной упаковке либо непосредственно, либо с помощью этикеток, включая наклейки об уплате налогов.

Однако каждая страна может решить, какую систему принять, в зависимости от своих потребностей, при условии, что система является надежной и способной обеспечивать надлежащий поток данных и обмен информацией с международным режимом отслеживания и прослеживания. Выбор технологии может также определяться стоимостью.

В рамках своих соглашений с Европейским сообществом крупные компании по производству табака, такие как Филипп Моррис Интернэшнл и Джапан Табакко Компани, маркируют контейнеры штрих-кодом, который может быть считан человеком или компьютером. Штрих-код включает описание изделия, дату и место изготовления, алгоритм обработки данных и время изготовления.

5.2 Возможности для сканирования или регистрации и электронный поток информации

Передача кода изделия посредством сканирования или регистрации, вручную или техническим устройством (радиоизлучения), является другим важным компонентом системы отслеживания и прослеживания. Стоимость сканирования или регистрации может варьироваться в зависимости от сложности системы. Устройство для считывания данных может быть установлено по минимальной стоимости на самой производственной линии. Какой бы ни была технология, цель состоит в том, чтобы обеспечить наличие у каждой Стороны системы для регистрации и маркировки соответствующей информации, а также системы для поиска данных. Осуществимость использования стандартизированной в международных масштабах регистрационной системы была продемонстрирована Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) в отношении талонов регистрации пассажиров. Такие талоны со штрих-кодом были внедрены в 2005 г. и, как ожидается, будут использованы далее авиалиниями членов этой ассоциации в течение следующих нескольких лет.

Минимальные основные элементы международного режима отслеживания и прослеживания должны включать информацию, которая позволяет определить

налоговый статус, место происхождения, изготовителя, производственную линию, первого покупателя и предполагаемый рынок розничной продажи.

5.3 Регистрация данных и система управления

(a) Система управления информацией

Управление матрицей данных является важным компонентом любой системы отслеживания и прослеживания. Хранение данных о производстве и распределении должно быть надежным, способствовать дистанционной проверке и операциям отслеживания и прослеживания и давать возможность согласовывать данные в режиме реального времени.

Страновые системы смогут обмениваться информацией на глобальном уровне. Этот вариант позволит странам создать и приспособить свои модели отслеживания и прослеживания и в то же время обеспечит обмен требуемыми данными на международном уровне в стандартизованном формате.

(b) Взаимодействие систем на международном уровне

Международный режим, который координирует и сообщается с национальными системами, возможно, будет наиболее подходящей стратегией. Однако, для того чтобы этот режим нормально функционировал на глобальном уровне, странам необходимо будет принять международные стандарты для обмена информацией, включая формат отчетности. Создать интерфейс с информационной технологией технически осуществимо. Таким образом, ключевыми элементами станут активная техническая поддержка и поддержка со стороны информационной технологии, а также сотрудничество на глобальном и национальном уровнях.

Программное обеспечение будет применяться на международном уровне в качестве многофункционального центра обработки информации, который первоначально будет глобальным центром. Программное обеспечение также может быть предоставлено странам и установлено в них для их собственных центров обработки информации (координаторов). Этим странам затем потребуется базисная инфраструктура информационной технологии, главным образом, подключение к Интернету, сервер и сотрудники.

Интерфейс может функционировать на основе системы "push and pool", в которой все терминалы периодически отправляют (непосредственно или через локальные пункты) соответствующую информацию (состоящую как из данных, так и из уникального идентификатора) в центральное учреждение в согласованном формате (например, Excel, XML, значения, разделенные запятыми). Центральное учреждение по обработке информации может быть создано и функционировать таким образом, как это будет решено Сторонами, например, есть случаи таких центров обработки информации, которые функционируют при секретариатах соответствующих международных соглашений, таких как упомянутые в разделе 4. Специальным органам и каждому возможному пользователю затем может быть предоставлен код доступа или пароль для обращений в центр обработки информации. Поиск в этой системе может

осуществляться на основе ограниченного доступа, зависящего от авторизации пользователя.

6. Согласованность международного режима отслеживания и прослеживания с правом Всемирной торговой организации

6.1 Что разрешено

В отношении положений об отслеживании и прослеживании нет ни случаев урегулирования споров, ни решения, принятого компетентным органом Всемирной торговой организации (ВТО). Правила ВТО разрешают странам управлять торговлей товарами и услугами, с тем чтобы достичь своих национальных целей в области здравоохранения. Вступительная часть и пункт (b) Статьи XX (Общие исключения) Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. (ГАТТ-94) разрешают странам принимать и вводить в действие меры, необходимые для защиты жизни или здоровья людей. Статья XX(d) также разрешает членам принимать меры, необходимые для обеспечения соответствия законам или правилам, не противоречащим праву ВТО, включая те, которые относятся к обеспечению соблюдения таможенного законодательства и защиты интеллектуальной собственности. Члены могут использовать фискальные меры, хотя это четко и не указано в Статье XX(d), так как такие меры служат также для борьбы с уклонением от налогов. Соглашение по техническим барьерам в торговле разрешает странам ограничивать торговлю для "законных целей", включая охрану здоровья, при условии, что они не являются дискриминационными¹.

Члены ВТО также могут свободно устанавливать стандарты на том уровне, который они сочтут целесообразным, если только они могут оправдать свое решение в рамках ВТО. Прецедентное право ВТО четко установило, что ее члены имеют право определять уровень защиты здоровья людей, который они считают необходимым².

6.2 Что не разрешено

Правила и практика урегулирования споров ВТО не дают странам полную свободу. Согласно Соглашению по техническим барьерам в торговле, технические правила и стандарты, включая требования к упаковке, маркировке и этикетированию и процедуры для оценки соответствия техническим правилам и стандартам, не должны создавать излишних препятствий для международной торговли. Технические правила не должны быть более ограничивающими торговлю, чем это необходимо для достижения "законной цели". Если техническое правило разработано, принято или применяется для одной из законных целей, четко упомянутых в соглашении, и не противоречит

¹ Статья 2.2 Соглашения по техническим барьерам в торговле.

² Защита жизни и здоровья людей от угрожающих жизни опасностей для здоровья была охарактеризована апелляционным органом ВТО как "жизненно важное и в наивысшей степени имеющее значение" (см. Европейское сообщество. *Measures affecting asbestos and asbestos-containing products, report of the Appellate Body* (WT/DS/135/AB/R), 12 March 2001, paragraph 172).

соответствующим международным стандартам, предполагается, что оно не создает излишнего препятствия для международной торговли.

Кроме того, в этом Соглашении перечислены "неэффективные или несоответствующие меры" достижения "законных целей"¹. Страны должны соблюдать фундаментальные принципы ВТО в отношении недискриминации (в частности, режим наиболее благоприятствуемых наций и национальный режим). Для уточнения охвата Соглашения по техническим барьерам в торговле в отношении требований к маркировке его Комитет постановил, что члены обязаны указывать все обязательные требования в отношении маркировки, которые не основаны в значительной мере на соответствующем международном стандарте и которые могут оказывать значительное влияние на торговлю других членов.

Подобно этому, хотя исключения Статьи XX могут быть использованы в качестве законного права, они не должны применяться таким образом, который нарушает или разрушает законные обязательства правообладателя согласно основным правилам Генерального соглашения. Меры, которые подпадают под конкретные исключения, должны применяться разумным образом с должным учетом как законных обязанностей члена, требующего исключения, так и законных прав других соответствующих членов.

Страны могут свободно устанавливать стандарты на уровне, который они считают целесообразным, но они должны быть способны оправдать свои решения в рамках ВТО, если другая страна потребует это сделать². Странам следует определить, имеются ли способы осуществления международного режима отслеживания и прослеживания, которые являются менее ограничительными для торговли.

Другие соглашения ВТО могут быть применимыми в зависимости от положений в международном режиме отслеживания и прослеживания. Например, положения, касающиеся защиты торговой марки и разглашения информации о продукте, которую производители считают конфиденциальной, должны соответствовать Соглашению по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

7. Вывод

Можно сделать вывод, что международный режим отслеживания и прослеживания табачных изделий будет технически осуществимым, в том числе и для стран с более низким уровнем ресурсов. Международный режим будет построен на основе национальных или региональных систем отслеживания и прослеживания и дополнять их.

¹ Согласно прецедентному праву, "неэффективные меры" - это такие меры, которые не имеют функции достижения преследуемых законных целей, тогда как "несоответствующие меры" - это меры, которые не подходят для достижения преследуемой законной цели.

² Поэтому Соглашение по техническим барьерам в торговле решительно поддерживает использование международных стандартов.

Для того чтобы международный режим стал осуществимым, он должен иметь интерфейс с национальными или региональными системами в соответствии с согласованными в международных масштабах основными глобальными минимальными стандартами. Этот режим не будет обязывать принимать определенную технологию на национальном или региональном уровне, с тем чтобы страны могли построить свои собственные системы согласно их экономическим, техническим, правоприменительным и законодательным возможностям. В настоящем документе также утверждается, что такое сочетание минимального основного стандарта для обмена информацией на международном уровне и гибкой системы на национальном и региональном уровне сделает режим доступным, что является еще одним важным элементом осуществимости.

В настоящем документе рассматривается также соответствующий опыт в других областях, в которых попытки разработать международный режим отслеживания и прослеживания свидетельствуют о некотором прогрессе. Опыт продемонстрировал принципиальную осуществимость стандартизованного обмена информацией на международном уровне, который является основным элементом для международного режима отслеживания и прослеживания.

Документ также демонстрирует, что международный режим будет соответствовать праву ВТО, если будут соблюдены условия, описанные выше.

= = =