



# 世界卫生组织

世界卫生组织烟草控制框架公约  
政府间谈判机构  
第四次会议

A/FCTC/INB4/4  
2002年2月13日

## 第三次会议以来的活动

### 进展报告

#### 关于经济和烟草控制的技术工作

- 在其第三次会议期间(2000年12月8日),联合国烟草控制特设机构间专题小组同意,世界卫生组织作为专题小组主席,将在专题小组第四次会议的同时组织一次关于就业、走私和私有化等烟草控制问题的会议。随后召开了烟草控制的经济、社会和卫生问题国际会议(2001年12月3日和4日于日本神户),其目的是讨论烟草控制在种植和加工部门内对就业的影响。还讨论了关于走私烟草制品的问题及其对人类健康、私有化和烟草的影响。一个国际专家小组审评了专题小组伙伴关于烟草控制的工作。这项工作包括联合国粮食及农业组织关于农业部门影响的研究,其中包括至2010年烟草经济预期情况的案例研究,涉及生产、消费和贸易水平;国际劳工组织关于制造业就业和劳动安全准则、世界烟草业就业趋势和前景、工作场所吸烟和印度比迪烟工业的工作;以及世界银行和世界卫生组织关于如下方面的工作:私有化对烟草和公共卫生的影响、走私烟草制品和烟草走私对公共卫生的间接影响以及关于烟草加工就业问题的案例研究。正在编写一份技术报告,以便指导关于就业、农业问题、烟草和健康的进一步工作。
- 会议还提供了一个论坛,对联合国系统内各伙伴开展的工作(尤其是在供方问题上)进行类似的审评。联合国秘书长在2002年7月联合国经济及社会理事会的实质性会议上关于专题小组活动的报告中将反映这次会议的结果。

#### 联合国烟草控制特设机构间专题小组

- 联合国经济及社会理事会、联合国药物管制署、联合国儿童基金会、粮农组织、国际劳工组织、联合国环境规划署、世界卫生组织、世界银行以及世界海关组织的代表出

席了烟草控制专题小组第四次会议(2001年12月5日于日本神户),并审议了联合国系统各组织和机构在与烟草相关问题上实施多部门合作的进展情况以及对秘书长报告的贡献(见第2段)。对活动的检查显示取得了显著进展。会议最后认为,烟草控制应成为联合国各组织和机构工作的一项重点。经商定,将需要更多的行动,以便在联合国的建筑物内实施无烟政策。

## 能力建设

4. 正在汇集有关烟草控制立法干预措施的一组信息,以便在该领域内支持会员国。这套工具涉及的问题将包括诸如对照法律制度、促进烟草控制的各种立法机制以及对这些法律行动的限制;以伦理和人权为基础对立法的限制以及国家宪法和国际条约造成的限制;对烟草控制执法机制的分析,包括罚款、禁令和刑事处罚。它还将包括如下的背景信息:综合烟草控制战略的要素、烟草控制方案、选定国家中现有立法干预措施的案例研究以及关于烟草控制法律制定、颁布和执行过程的信息。

5. 在21世纪全球卫生领导项目之下,安排了加强颁布、执行和评价烟草控制法规的案例研究。其结果将对这套工具提供补充,促进世界卫生组织在会员国中旨在加强烟草控制能力建设的培训。

## 烟草政策分析和联络活动

6. 已分析了提交世界卫生组织烟草控制框架公约公开听证会的所有提案内容,在政府间谈判机构第四次会议期间将公布分析结果。在2002年1月31日,加利福尼亚大学(旧金山)创办了烟草文件遗产图书管,这是起诉明尼苏达(美利坚合众国)各烟草公司之后所获得烟草业文件的最大在线网站,世界卫生组织对之提供了技术意见。世界卫生组织将协助对该网站进行宣传,并将在即将召开的会议期间向代表们进行演示,以后还将应要求向会员国进行演示。世界卫生组织正在继续开展讨论,以便指定加利福尼亚大学(旧金山)作为一个合作中心,因为该大学一直在利用各国的案例研究对烟草业进行监测。

7. 根据关于烟草控制过程透明度的WHA54.18号决议,世界卫生组织目前正在努力开展关于15个以上国家中某些烟草公司的活动对公共卫生和烟草控制的反面影响的广泛研究。此外,应个别会员国的要求,与加利福尼亚大学(旧金山)合作的研究和教育项目导致了国家研究。已开始每月对传媒进行监测,以便收集报道的有关烟草业活动的信息。非政府组织虽然资源不足,但也为维持推动国际烟草控制规则的公众力量作出了很

大贡献。

8. 世界卫生组织“烟草残害生命，切勿上当受骗”全球传媒宣传运动旨在使公众了解烟草、揭露烟草业对公共卫生的攻击并奋力争取地方的烟草控制措施。坚定的“改革代理人”在 20 多个国家中开展了重点活动。这一宣传运动考虑到特定的地方因素，包括立法、吸烟趋势、研究、公共卫生活动和烟草公司的活动，以便获取一切方面的支持。宣传运动已证实很有效。使用烟草制品但不完全了解其风险的消费者、与烟草有关的致命疾病患者、其子女因欺骗性市场营销而上当的家长、必须面对亲人患病和死亡的家庭以及必须面对不断上升的卫生保健费用和生产力损失的政府不能忍受因使用烟草而造成的死亡。面临的挑战是要把愤怒转变为改善人民健康和生活的政策行动。世界卫生组织以此为主题的一个项目将加强公共卫生在文化和社会方面的权威。

9. 在今年 2 月，举办了第一次重大的无烟草体育运动会：盐湖城( 美利坚合众国 )2002 年奥林匹克冬季运动会和伤残奥运会。这一成就应指导所有国家各自开展无烟草运动会。世界卫生组织期待着今年 5 月在日本和大韩民国成功地举办无烟草的 2002 年国际足联世界杯赛。

#### 区域活动

10. 印度政府将在印度斋浦尔主办东南亚国家间烟草控制框架公约会议 (2002 年 2 月 13 - 15 日)。代表们将审议目前的联合主席工作文件，为政府间谈判机构第四次会议作准备。

11. 争取无烟草欧洲的世界卫生组织欧洲部长级会议( 2002 年 2 月 18 日和 19 日于华沙 )的主要目标将是加强对下一份欧洲烟草控制行动计划以及世界卫生组织烟草控制框架公约的政治支持。

12. 在非洲区域，赞比亚卫生部举办了关于世界卫生组织烟草控制框架公约的全国统一认识学习班( 2002 年 2 月 3 - 8 日于赞比亚 Siavonga )，以便使各利益相关方面汇聚一堂，就框架公约达成一致并讨论政府间谈判机构的进展情况。会议将帮助各利益相关方面为解释框架公约和制定今后的实施战略进行准备。

13. 在科特迪瓦卫生部主办的非洲区域会员国关于世界卫生组织烟草控制框架公约的闭会期间会议上( 2002 年 2 月 26 日 - 3 月 1 日于阿比让 )，与会人员将讨论他们在谈判机构第四次会议时的谈判立场。

14. 在东地中海区域会员国关于世界卫生组织烟草控制框架公约的一次协商会上( 2002 年 3 月 2-4 日于开罗 ), 与会人员将讨论和巩固其立场 , 为谈判机构第四次会议进行准备。

15. 马来西亚卫生部将主办一次关于世界卫生组织烟草控制框架公约的闭会期间协商会( 2002 年 3 月 4-6 日于马来西亚槟榔屿 ), 东南亚国家联盟的成员国将出席会议。会议将讨论西太平洋区域各国关于框架公约的立场以及与东南亚国家联盟自由贸易区相关的问题。

16. 秘鲁政府将在利马为加勒比和拉丁美洲会员国的代表主办美洲区域关于烟草控制框架公约的国家间会议 ( 2002 年 3 月 6 日和 7 日 ) 。该协商会将讨论联合主席的工作文件并为政府间谈判机构第四次会议进行准备。

= = =



# 世界卫生组织

世界卫生组织烟草控制框架公约  
政府间谈判机构  
第四次会议

A/FCTC/INB4/4  
2002年2月13日

## 第三次会议以来的活动

### 进展报告

#### 关于经济和烟草控制的技术工作

- 在其第三次会议期间(2000年12月8日),联合国烟草控制特设机构间专题小组同意,世界卫生组织作为专题小组主席,将在专题小组第四次会议的同时组织一次关于就业、走私和私有化等烟草控制问题的会议。随后召开了烟草控制的经济、社会和卫生问题国际会议(2001年12月3日和4日于日本神户),其目的是讨论烟草控制在种植和加工部门内对就业的影响。还讨论了关于走私烟草制品的问题及其对人类健康、私有化和烟草的影响。一个国际专家小组审评了专题小组伙伴关于烟草控制的工作。这项工作包括联合国粮食及农业组织关于农业部门影响的研究,其中包括至2010年烟草经济预期情况的案例研究,涉及生产、消费和贸易水平;国际劳工组织关于制造业就业和劳动安全准则、世界烟草业就业趋势和前景、工作场所吸烟和印度比迪烟工业的工作;以及世界银行和世界卫生组织关于如下方面的工作:私有化对烟草和公共卫生的影响、走私烟草制品和烟草走私对公共卫生的间接影响以及关于烟草加工就业问题的案例研究。正在编写一份技术报告,以便指导关于就业、农业问题、烟草和健康的进一步工作。
- 会议还提供了一个论坛,对联合国系统内各伙伴开展的工作(尤其是在供方问题上)进行类似的审评。联合国秘书长在2002年7月联合国经济及社会理事会的实质性会议上关于专题小组活动的报告中将反映这次会议的结果。

#### 联合国烟草控制特设机构间专题小组

- 联合国经济及社会理事会、联合国药物管制署、联合国儿童基金会、粮农组织、国际劳工组织、联合国环境规划署、世界卫生组织、世界银行以及世界海关组织的代表出

席了烟草控制专题小组第四次会议(2001年12月5日于日本神户),并审议了联合国系统各组织和机构在与烟草相关问题上实施多部门合作的进展情况以及对秘书长报告的贡献(见第2段)。对活动的检查显示取得了显著进展。会议最后认为,烟草控制应成为联合国各组织和机构工作的一项重点。经商定,将需要更多的行动,以便在联合国的建筑物内实施无烟政策。

## 能力建设

4. 正在汇集有关烟草控制立法干预措施的一组信息,以便在该领域内支持会员国。这套工具涉及的问题将包括诸如对照法律制度、促进烟草控制的各种立法机制以及对这些法律行动的限制;以伦理和人权为基础对立法的限制以及国家宪法和国际条约造成的限制;对烟草控制执法机制的分析,包括罚款、禁令和刑事处罚。它还将包括如下的背景信息:综合烟草控制战略的要素、烟草控制方案、选定国家中现有立法干预措施的案例研究以及关于烟草控制法律制定、颁布和执行过程的信息。

5. 在21世纪全球卫生领导项目之下,安排了加强颁布、执行和评价烟草控制法规的案例研究。其结果将对这套工具提供补充,促进世界卫生组织在会员国中旨在加强烟草控制能力建设的培训。

## 烟草政策分析和联络活动

6. 已分析了提交世界卫生组织烟草控制框架公约公开听证会的所有提案内容,在政府间谈判机构第四次会议期间将公布分析结果。在2002年1月31日,加利福尼亚大学(旧金山)创办了烟草文件遗产图书管,这是起诉明尼苏达(美利坚合众国)各烟草公司之后所获得烟草业文件的最大在线网站,世界卫生组织对之提供了技术意见。世界卫生组织将协助对该网站进行宣传,并将在即将召开的会议期间向代表们进行演示,以后还将应要求向会员国进行演示。世界卫生组织正在继续开展讨论,以便指定加利福尼亚大学(旧金山)作为一个合作中心,因为该大学一直在利用各国的案例研究对烟草业进行监测。

7. 根据关于烟草控制过程透明度的WHA54.18号决议,世界卫生组织目前正在努力开展关于15个以上国家中某些烟草公司的活动对公共卫生和烟草控制的反面影响的广泛研究。此外,应个别会员国的要求,与加利福尼亚大学(旧金山)合作的研究和教育项目导致了国家研究。已开始每月对传媒进行监测,以便收集报道的有关烟草业活动的信息。非政府组织虽然资源不足,但也为维持推动国际烟草控制规则的公众力量作出了很

大贡献。

8. 世界卫生组织“烟草残害生命，切勿上当受骗”全球传媒宣传运动旨在使公众了解烟草、揭露烟草业对公共卫生的攻击并奋力争取地方的烟草控制措施。坚定的“改革代理人”在 20 多个国家中开展了重点活动。这一宣传运动考虑到特定的地方因素，包括立法、吸烟趋势、研究、公共卫生活动和烟草公司的活动，以便获取一切方面的支持。宣传运动已证实很有效。使用烟草制品但不完全了解其风险的消费者、与烟草有关的致命疾病患者、其子女因欺骗性市场营销而上当的家长、必须面对亲人患病和死亡的家庭以及必须面对不断上升的卫生保健费用和生产力损失的政府不能忍受因使用烟草而造成的死亡。面临的挑战是要把愤怒转变为改善人民健康和生活的政策行动。世界卫生组织以此为主题的一个项目将加强公共卫生在文化和社会方面的权威。

9. 在今年 2 月，举办了第一次重大的无烟草体育运动会：盐湖城( 美利坚合众国 )2002 年奥林匹克冬季运动会和伤残奥运会。这一成就应指导所有国家各自开展无烟草运动会。世界卫生组织期待着今年 5 月在日本和大韩民国成功地举办无烟草的 2002 年国际足联世界杯赛。

#### 区域活动

10. 印度政府将在印度斋浦尔主办东南亚国家间烟草控制框架公约会议 (2002 年 2 月 13 - 15 日)。代表们将审议目前的联合主席工作文件，为政府间谈判机构第四次会议作准备。

11. 争取无烟草欧洲的世界卫生组织欧洲部长级会议( 2002 年 2 月 18 日和 19 日于华沙 )的主要目标将是加强对下一份欧洲烟草控制行动计划以及世界卫生组织烟草控制框架公约的政治支持。

12. 在非洲区域，赞比亚卫生部举办了关于世界卫生组织烟草控制框架公约的全国统一认识学习班( 2002 年 2 月 3 - 8 日于赞比亚 Siavonga )，以便使各利益相关方面汇聚一堂，就框架公约达成一致并讨论政府间谈判机构的进展情况。会议将帮助各利益相关方面为解释框架公约和制定今后的实施战略进行准备。

13. 在科特迪瓦卫生部主办的非洲区域会员国关于世界卫生组织烟草控制框架公约的闭会期间会议上( 2002 年 2 月 26 日 - 3 月 1 日于阿比让 )，与会人员将讨论他们在谈判机构第四次会议时的谈判立场。

14. 在东地中海区域会员国关于世界卫生组织烟草控制框架公约的一次协商会上( 2002 年 3 月 2-4 日于开罗 ), 与会人员将讨论和巩固其立场 , 为谈判机构第四次会议进行准备。

15. 马来西亚卫生部将主办一次关于世界卫生组织烟草控制框架公约的闭会期间协商会( 2002 年 3 月 4-6 日于马来西亚槟榔屿 ), 东南亚国家联盟的成员国将出席会议。会议将讨论西太平洋区域各国关于框架公约的立场以及与东南亚国家联盟自由贸易区相关的问题。

16. 秘鲁政府将在利马为加勒比和拉丁美洲会员国的代表主办美洲区域关于烟草控制框架公约的国家间会议 ( 2002 年 3 月 6 日和 7 日 ) 。该协商会将讨论联合主席的工作文件并为政府间谈判机构第四次会议进行准备。

= = =



# 世界卫生组织

世界卫生组织烟草控制框架公约  
政府间谈判机构  
第四次会议

A/FCTC/INB4/4  
2002年2月13日

## 第三次会议以来的活动

### 进展报告

#### 关于经济和烟草控制的技术工作

- 在其第三次会议期间(2000年12月8日),联合国烟草控制特设机构间专题小组同意,世界卫生组织作为专题小组主席,将在专题小组第四次会议的同时组织一次关于就业、走私和私有化等烟草控制问题的会议。随后召开了烟草控制的经济、社会和卫生问题国际会议(2001年12月3日和4日于日本神户),其目的是讨论烟草控制在种植和加工部门内对就业的影响。还讨论了关于走私烟草制品的问题及其对人类健康、私有化和烟草的影响。一个国际专家小组审评了专题小组伙伴关于烟草控制的工作。这项工作包括联合国粮食及农业组织关于农业部门影响的研究,其中包括至2010年烟草经济预期情况的案例研究,涉及生产、消费和贸易水平;国际劳工组织关于制造业就业和劳动安全准则、世界烟草业就业趋势和前景、工作场所吸烟和印度比迪烟工业的工作;以及世界银行和世界卫生组织关于如下方面的工作:私有化对烟草和公共卫生的影响、走私烟草制品和烟草走私对公共卫生的间接影响以及关于烟草加工就业问题的案例研究。正在编写一份技术报告,以便指导关于就业、农业问题、烟草和健康的进一步工作。
- 会议还提供了一个论坛,对联合国系统内各伙伴开展的工作(尤其是在供方问题上)进行类似的审评。联合国秘书长在2002年7月联合国经济及社会理事会的实质性会议上关于专题小组活动的报告中将反映这次会议的结果。

#### 联合国烟草控制特设机构间专题小组

- 联合国经济及社会理事会、联合国药物管制署、联合国儿童基金会、粮农组织、国际劳工组织、联合国环境规划署、世界卫生组织、世界银行以及世界海关组织的代表出

席了烟草控制专题小组第四次会议(2001年12月5日于日本神户),并审议了联合国系统各组织和机构在与烟草相关问题上实施多部门合作的进展情况以及对秘书长报告的贡献(见第2段)。对活动的检查显示取得了显著进展。会议最后认为,烟草控制应成为联合国各组织和机构工作的一项重点。经商定,将需要更多的行动,以便在联合国的建筑物内实施无烟政策。

## 能力建设

4. 正在汇集有关烟草控制立法干预措施的一组信息,以便在该领域内支持会员国。这套工具涉及的问题将包括诸如对照法律制度、促进烟草控制的各种立法机制以及对这些法律行动的限制;以伦理和人权为基础对立法的限制以及国家宪法和国际条约造成的限制;对烟草控制执法机制的分析,包括罚款、禁令和刑事处罚。它还将包括如下的背景信息:综合烟草控制战略的要素、烟草控制方案、选定国家中现有立法干预措施的案例研究以及关于烟草控制法律制定、颁布和执行过程的信息。

5. 在21世纪全球卫生领导项目之下,安排了加强颁布、执行和评价烟草控制法规的案例研究。其结果将对这套工具提供补充,促进世界卫生组织在会员国中旨在加强烟草控制能力建设的培训。

## 烟草政策分析和联络活动

6. 已分析了提交世界卫生组织烟草控制框架公约公开听证会的所有提案内容,在政府间谈判机构第四次会议期间将公布分析结果。在2002年1月31日,加利福尼亚大学(旧金山)创办了烟草文件遗产图书管,这是起诉明尼苏达(美利坚合众国)各烟草公司之后所获得烟草业文件的最大在线网站,世界卫生组织对之提供了技术意见。世界卫生组织将协助对该网站进行宣传,并将在即将召开的会议期间向代表们进行演示,以后还将应要求向会员国进行演示。世界卫生组织正在继续开展讨论,以便指定加利福尼亚大学(旧金山)作为一个合作中心,因为该大学一直在利用各国的案例研究对烟草业进行监测。

7. 根据关于烟草控制过程透明度的WHA54.18号决议,世界卫生组织目前正在努力开展关于15个以上国家中某些烟草公司的活动对公共卫生和烟草控制的反面影响的广泛研究。此外,应个别会员国的要求,与加利福尼亚大学(旧金山)合作的研究和教育项目导致了国家研究。已开始每月对传媒进行监测,以便收集报道的有关烟草业活动的信息。非政府组织虽然资源不足,但也为维持推动国际烟草控制规则的公众力量作出了很

大贡献。

8. 世界卫生组织“烟草残害生命，切勿上当受骗”全球传媒宣传运动旨在使公众了解烟草、揭露烟草业对公共卫生的攻击并奋力争取地方的烟草控制措施。坚定的“改革代理人”在 20 多个国家中开展了重点活动。这一宣传运动考虑到特定的地方因素，包括立法、吸烟趋势、研究、公共卫生活动和烟草公司的活动，以便获取一切方面的支持。宣传运动已证实很有效。使用烟草制品但不完全了解其风险的消费者、与烟草有关的致命疾病患者、其子女因欺骗性市场营销而上当的家长、必须面对亲人患病和死亡的家庭以及必须面对不断上升的卫生保健费用和生产力损失的政府不能忍受因使用烟草而造成的死亡。面临的挑战是要把愤怒转变为改善人民健康和生活的政策行动。世界卫生组织以此为主题的一个项目将加强公共卫生在文化和社会方面的权威。

9. 在今年 2 月，举办了第一次重大的无烟草体育运动会：盐湖城( 美利坚合众国 )2002 年奥林匹克冬季运动会和伤残奥运会。这一成就应指导所有国家各自开展无烟草运动会。世界卫生组织期待着今年 5 月在日本和大韩民国成功地举办无烟草的 2002 年国际足联世界杯赛。

#### 区域活动

10. 印度政府将在印度斋浦尔主办东南亚国家间烟草控制框架公约会议 (2002 年 2 月 13 - 15 日)。代表们将审议目前的联合主席工作文件，为政府间谈判机构第四次会议作准备。

11. 争取无烟草欧洲的世界卫生组织欧洲部长级会议( 2002 年 2 月 18 日和 19 日于华沙 )的主要目标将是加强对下一份欧洲烟草控制行动计划以及世界卫生组织烟草控制框架公约的政治支持。

12. 在非洲区域，赞比亚卫生部举办了关于世界卫生组织烟草控制框架公约的全国统一认识学习班( 2002 年 2 月 3 - 8 日于赞比亚 Siavonga )，以便使各利益相关方面汇聚一堂，就框架公约达成一致并讨论政府间谈判机构的进展情况。会议将帮助各利益相关方面为解释框架公约和制定今后的实施战略进行准备。

13. 在科特迪瓦卫生部主办的非洲区域会员国关于世界卫生组织烟草控制框架公约的闭会期间会议上( 2002 年 2 月 26 日 - 3 月 1 日于阿比让 )，与会人员将讨论他们在谈判机构第四次会议时的谈判立场。

14. 在东地中海区域会员国关于世界卫生组织烟草控制框架公约的一次协商会上( 2002 年 3 月 2-4 日于开罗 ), 与会人员将讨论和巩固其立场 , 为谈判机构第四次会议进行准备。

15. 马来西亚卫生部将主办一次关于世界卫生组织烟草控制框架公约的闭会期间协商会( 2002 年 3 月 4-6 日于马来西亚槟榔屿 ), 东南亚国家联盟的成员国将出席会议。会议将讨论西太平洋区域各国关于框架公约的立场以及与东南亚国家联盟自由贸易区相关的问题。

16. 秘鲁政府将在利马为加勒比和拉丁美洲会员国的代表主办美洲区域关于烟草控制框架公约的国家间会议 ( 2002 年 3 月 6 日和 7 日 ) 。该协商会将讨论联合主席的工作文件并为政府间谈判机构第四次会议进行准备。

= = =



# 世界卫生组织

世界卫生组织烟草控制框架公约  
政府间谈判机构  
第四次会议

A/FCTC/INB4/4  
2002年2月13日

## 第三次会议以来的活动

### 进展报告

#### 关于经济和烟草控制的技术工作

- 在其第三次会议期间(2000年12月8日),联合国烟草控制特设机构间专题小组同意,世界卫生组织作为专题小组主席,将在专题小组第四次会议的同时组织一次关于就业、走私和私有化等烟草控制问题的会议。随后召开了烟草控制的经济、社会和卫生问题国际会议(2001年12月3日和4日于日本神户),其目的是讨论烟草控制在种植和加工部门内对就业的影响。还讨论了关于走私烟草制品的问题及其对人类健康、私有化和烟草的影响。一个国际专家小组审评了专题小组伙伴关于烟草控制的工作。这项工作包括联合国粮食及农业组织关于农业部门影响的研究,其中包括至2010年烟草经济预期情况的案例研究,涉及生产、消费和贸易水平;国际劳工组织关于制造业就业和劳动安全准则、世界烟草业就业趋势和前景、工作场所吸烟和印度比迪烟工业的工作;以及世界银行和世界卫生组织关于如下方面的工作:私有化对烟草和公共卫生的影响、走私烟草制品和烟草走私对公共卫生的间接影响以及关于烟草加工就业问题的案例研究。正在编写一份技术报告,以便指导关于就业、农业问题、烟草和健康的进一步工作。
- 会议还提供了一个论坛,对联合国系统内各伙伴开展的工作(尤其是在供方问题上)进行类似的审评。联合国秘书长在2002年7月联合国经济及社会理事会的实质性会议上关于专题小组活动的报告中将反映这次会议的结果。

#### 联合国烟草控制特设机构间专题小组

- 联合国经济及社会理事会、联合国药物管制署、联合国儿童基金会、粮农组织、国际劳工组织、联合国环境规划署、世界卫生组织、世界银行以及世界海关组织的代表出

席了烟草控制专题小组第四次会议(2001年12月5日于日本神户),并审议了联合国系统各组织和机构在与烟草相关问题上实施多部门合作的进展情况以及对秘书长报告的贡献(见第2段)。对活动的检查显示取得了显著进展。会议最后认为,烟草控制应成为联合国各组织和机构工作的一项重点。经商定,将需要更多的行动,以便在联合国的建筑物内实施无烟政策。

## 能力建设

4. 正在汇集有关烟草控制立法干预措施的一组信息,以便在该领域内支持会员国。这套工具涉及的问题将包括诸如对照法律制度、促进烟草控制的各种立法机制以及对这些法律行动的限制;以伦理和人权为基础对立法的限制以及国家宪法和国际条约造成的限制;对烟草控制执法机制的分析,包括罚款、禁令和刑事处罚。它还将包括如下的背景信息:综合烟草控制战略的要素、烟草控制方案、选定国家中现有立法干预措施的案例研究以及关于烟草控制法律制定、颁布和执行过程的信息。

5. 在21世纪全球卫生领导项目之下,安排了加强颁布、执行和评价烟草控制法规的案例研究。其结果将对这套工具提供补充,促进世界卫生组织在会员国中旨在加强烟草控制能力建设的培训。

## 烟草政策分析和联络活动

6. 已分析了提交世界卫生组织烟草控制框架公约公开听证会的所有提案内容,在政府间谈判机构第四次会议期间将公布分析结果。在2002年1月31日,加利福尼亚大学(旧金山)创办了烟草文件遗产图书管,这是起诉明尼苏达(美利坚合众国)各烟草公司之后所获得烟草业文件的最大在线网站,世界卫生组织对之提供了技术意见。世界卫生组织将协助对该网站进行宣传,并将在即将召开的会议期间向代表们进行演示,以后还将应要求向会员国进行演示。世界卫生组织正在继续开展讨论,以便指定加利福尼亚大学(旧金山)作为一个合作中心,因为该大学一直在利用各国的案例研究对烟草业进行监测。

7. 根据关于烟草控制过程透明度的WHA54.18号决议,世界卫生组织目前正在努力开展关于15个以上国家中某些烟草公司的活动对公共卫生和烟草控制的反面影响的广泛研究。此外,应个别会员国的要求,与加利福尼亚大学(旧金山)合作的研究和教育项目导致了国家研究。已开始每月对传媒进行监测,以便收集报道的有关烟草业活动的信息。非政府组织虽然资源不足,但也为维持推动国际烟草控制规则的公众力量作出了很

大贡献。

8. 世界卫生组织“烟草残害生命，切勿上当受骗”全球传媒宣传运动旨在使公众了解烟草、揭露烟草业对公共卫生的攻击并奋力争取地方的烟草控制措施。坚定的“改革代理人”在 20 多个国家中开展了重点活动。这一宣传运动考虑到特定的地方因素，包括立法、吸烟趋势、研究、公共卫生活动和烟草公司的活动，以便获取一切方面的支持。宣传运动已证实很有效。使用烟草制品但不完全了解其风险的消费者、与烟草有关的致命疾病患者、其子女因欺骗性市场营销而上当的家长、必须面对亲人患病和死亡的家庭以及必须面对不断上升的卫生保健费用和生产力损失的政府不能忍受因使用烟草而造成的死亡。面临的挑战是要把愤怒转变为改善人民健康和生活的政策行动。世界卫生组织以此为主题的一个项目将加强公共卫生在文化和社会方面的权威。

9. 在今年 2 月，举办了第一次重大的无烟草体育运动会：盐湖城( 美利坚合众国 )2002 年奥林匹克冬季运动会和伤残奥运会。这一成就应指导所有国家各自开展无烟草运动会。世界卫生组织期待着今年 5 月在日本和大韩民国成功地举办无烟草的 2002 年国际足联世界杯赛。

#### 区域活动

10. 印度政府将在印度斋浦尔主办东南亚国家间烟草控制框架公约会议 (2002 年 2 月 13 - 15 日)。代表们将审议目前的联合主席工作文件，为政府间谈判机构第四次会议作准备。

11. 争取无烟草欧洲的世界卫生组织欧洲部长级会议( 2002 年 2 月 18 日和 19 日于华沙 )的主要目标将是加强对下一份欧洲烟草控制行动计划以及世界卫生组织烟草控制框架公约的政治支持。

12. 在非洲区域，赞比亚卫生部举办了关于世界卫生组织烟草控制框架公约的全国统一认识学习班( 2002 年 2 月 3 - 8 日于赞比亚 Siavonga )，以便使各利益相关方面汇聚一堂，就框架公约达成一致并讨论政府间谈判机构的进展情况。会议将帮助各利益相关方面为解释框架公约和制定今后的实施战略进行准备。

13. 在科特迪瓦卫生部主办的非洲区域会员国关于世界卫生组织烟草控制框架公约的闭会期间会议上( 2002 年 2 月 26 日 - 3 月 1 日于阿比让 )，与会人员将讨论他们在谈判机构第四次会议时的谈判立场。

14. 在东地中海区域会员国关于世界卫生组织烟草控制框架公约的一次协商会上( 2002 年 3 月 2-4 日于开罗 ), 与会人员将讨论和巩固其立场 , 为谈判机构第四次会议进行准备。

15. 马来西亚卫生部将主办一次关于世界卫生组织烟草控制框架公约的闭会期间协商会( 2002 年 3 月 4-6 日于马来西亚槟榔屿 ), 东南亚国家联盟的成员国将出席会议。会议将讨论西太平洋区域各国关于框架公约的立场以及与东南亚国家联盟自由贸易区相关的问题。

16. 秘鲁政府将在利马为加勒比和拉丁美洲会员国的代表主办美洲区域关于烟草控制框架公约的国家间会议 ( 2002 年 3 月 6 日和 7 日 ) 。该协商会将讨论联合主席的工作文件并为政府间谈判机构第四次会议进行准备。

= = =



# 世界卫生组织

世界卫生组织烟草控制框架公约  
政府间谈判机构  
第四次会议

A/FCTC/INB4/4  
2002年2月13日

## 第三次会议以来的活动

### 进展报告

#### 关于经济和烟草控制的技术工作

1. 在其第三次会议期间(2000年12月8日),联合国烟草控制特设机构间专题小组同意,世界卫生组织作为专题小组主席,将在专题小组第四次会议的同时组织一次关于就业、走私和私有化等烟草控制问题的会议。随后召开了烟草控制的经济、社会和卫生问题国际会议(2001年12月3日和4日于日本神户),其目的是讨论烟草控制在种植和加工部门内对就业的影响。还讨论了关于走私烟草制品的问题及其对人类健康、私有化和烟草的影响。一个国际专家小组审评了专题小组伙伴关于烟草控制的工作。这项工作包括联合国粮食及农业组织关于农业部门影响的研究,其中包括至2010年烟草经济预期情况的案例研究,涉及生产、消费和贸易水平;国际劳工组织关于制造业就业和劳动安全准则、世界烟草业就业趋势和前景、工作场所吸烟和印度比迪烟工业的工作;以及世界银行和世界卫生组织关于如下方面的工作:私有化对烟草和公共卫生的影响、走私烟草制品和烟草走私对公共卫生的间接影响以及关于烟草加工就业问题的案例研究。正在编写一份技术报告,以便指导关于就业、农业问题、烟草和健康的进一步工作。
2. 会议还提供了一个论坛,对联合国系统内各伙伴开展的工作(尤其是在供方问题上)进行类似的审评。联合国秘书长在2002年7月联合国经济及社会理事会的实质性会议上关于专题小组活动的报告中将反映这次会议的结果。

#### 联合国烟草控制特设机构间专题小组

3. 联合国经济及社会理事会、联合国药物管制署、联合国儿童基金会、粮农组织、国际劳工组织、联合国环境规划署、世界卫生组织、世界银行以及世界海关组织的代表出

席了烟草控制专题小组第四次会议(2001年12月5日于日本神户),并审议了联合国系统各组织和机构在与烟草相关问题上实施多部门合作的进展情况以及对秘书长报告的贡献(见第2段)。对活动的检查显示取得了显著进展。会议最后认为,烟草控制应成为联合国各组织和机构工作的一项重点。经商定,将需要更多的行动,以便在联合国的建筑物内实施无烟政策。

## 能力建设

4. 正在汇集有关烟草控制立法干预措施的一组信息,以便在该领域内支持会员国。这套工具涉及的问题将包括诸如对照法律制度、促进烟草控制的各种立法机制以及对这些法律行动的限制;以伦理和人权为基础对立法的限制以及国家宪法和国际条约造成的限制;对烟草控制执法机制的分析,包括罚款、禁令和刑事处罚。它还将包括如下的背景信息:综合烟草控制战略的要素、烟草控制方案、选定国家中现有立法干预措施的案例研究以及关于烟草控制法律制定、颁布和执行过程的信息。

5. 在21世纪全球卫生领导项目之下,安排了加强颁布、执行和评价烟草控制法规的案例研究。其结果将对这套工具提供补充,促进世界卫生组织在会员国中旨在加强烟草控制能力建设的培训。

## 烟草政策分析和联络活动

6. 已分析了提交世界卫生组织烟草控制框架公约公开听证会的所有提案内容,在政府间谈判机构第四次会议期间将公布分析结果。在2002年1月31日,加利福尼亚大学(旧金山)创办了烟草文件遗产图书管,这是起诉明尼苏达(美利坚合众国)各烟草公司之后所获得烟草业文件的最大在线网站,世界卫生组织对之提供了技术意见。世界卫生组织将协助对该网站进行宣传,并将在即将召开的会议期间向代表们进行演示,以后还将应要求向会员国进行演示。世界卫生组织正在继续开展讨论,以便指定加利福尼亚大学(旧金山)作为一个合作中心,因为该大学一直在利用各国的案例研究对烟草业进行监测。

7. 根据关于烟草控制过程透明度的WHA54.18号决议,世界卫生组织目前正在努力开展关于15个以上国家中某些烟草公司的活动对公共卫生和烟草控制的反面影响的广泛研究。此外,应个别会员国的要求,与加利福尼亚大学(旧金山)合作的研究和教育项目导致了国家研究。已开始每月对传媒进行监测,以便收集报道的有关烟草业活动的信息。非政府组织虽然资源不足,但也为维持推动国际烟草控制规则的公众力量作出了很

大贡献。

8. 世界卫生组织“烟草残害生命，切勿上当受骗”全球传媒宣传运动旨在使公众了解烟草、揭露烟草业对公共卫生的攻击并奋力争取地方的烟草控制措施。坚定的“改革代理人”在 20 多个国家中开展了重点活动。这一宣传运动考虑到特定的地方因素，包括立法、吸烟趋势、研究、公共卫生活动和烟草公司的活动，以便获取一切方面的支持。宣传运动已证实很有效。使用烟草制品但不完全了解其风险的消费者、与烟草有关的致命疾病患者、其子女因欺骗性市场营销而上当的家长、必须面对亲人患病和死亡的家庭以及必须面对不断上升的卫生保健费用和生产力损失的政府不能忍受因使用烟草而造成的死亡。面临的挑战是要把愤怒转变为改善人民健康和生活的政策行动。世界卫生组织以此为主题的一个项目将加强公共卫生在文化和社会方面的权威。

9. 在今年 2 月，举办了第一次重大的无烟草体育运动会：盐湖城( 美利坚合众国 )2002 年奥林匹克冬季运动会和伤残奥运会。这一成就应指导所有国家各自开展无烟草运动会。世界卫生组织期待着今年 5 月在日本和大韩民国成功地举办无烟草的 2002 年国际足联世界杯赛。

#### 区域活动

10. 印度政府将在印度斋浦尔主办东南亚国家间烟草控制框架公约会议 (2002 年 2 月 13 - 15 日)。代表们将审议目前的联合主席工作文件，为政府间谈判机构第四次会议作准备。

11. 争取无烟草欧洲的世界卫生组织欧洲部长级会议( 2002 年 2 月 18 日和 19 日于华沙 )的主要目标将是加强对下一份欧洲烟草控制行动计划以及世界卫生组织烟草控制框架公约的政治支持。

12. 在非洲区域，赞比亚卫生部举办了关于世界卫生组织烟草控制框架公约的全国统一认识学习班( 2002 年 2 月 3 - 8 日于赞比亚 Siavonga )，以便使各利益相关方面汇聚一堂，就框架公约达成一致并讨论政府间谈判机构的进展情况。会议将帮助各利益相关方面为解释框架公约和制定今后的实施战略进行准备。

13. 在科特迪瓦卫生部主办的非洲区域会员国关于世界卫生组织烟草控制框架公约的闭会期间会议上( 2002 年 2 月 26 日 - 3 月 1 日于阿比让 )，与会人员将讨论他们在谈判机构第四次会议时的谈判立场。

14. 在东地中海区域会员国关于世界卫生组织烟草控制框架公约的一次协商会上( 2002 年 3 月 2-4 日于开罗 ), 与会人员将讨论和巩固其立场 , 为谈判机构第四次会议进行准备。

15. 马来西亚卫生部将主办一次关于世界卫生组织烟草控制框架公约的闭会期间协商会( 2002 年 3 月 4-6 日于马来西亚槟榔屿 ), 东南亚国家联盟的成员国将出席会议。会议将讨论西太平洋区域各国关于框架公约的立场以及与东南亚国家联盟自由贸易区相关的问题。

16. 秘鲁政府将在利马为加勒比和拉丁美洲会员国的代表主办美洲区域关于烟草控制框架公约的国家间会议 ( 2002 年 3 月 6 日和 7 日 ) 。该协商会将讨论联合主席的工作文件并为政府间谈判机构第四次会议进行准备。

= = =



# 世界卫生组织

世界卫生组织烟草控制框架公约  
政府间谈判机构  
第四次会议

A/FCTC/INB4/4  
2002年2月13日

## 第三次会议以来的活动

### 进展报告

#### 关于经济和烟草控制的技术工作

- 在其第三次会议期间(2000年12月8日),联合国烟草控制特设机构间专题小组同意,世界卫生组织作为专题小组主席,将在专题小组第四次会议的同时组织一次关于就业、走私和私有化等烟草控制问题的会议。随后召开了烟草控制的经济、社会和卫生问题国际会议(2001年12月3日和4日于日本神户),其目的是讨论烟草控制在种植和加工部门内对就业的影响。还讨论了关于走私烟草制品的问题及其对人类健康、私有化和烟草的影响。一个国际专家小组审评了专题小组伙伴关于烟草控制的工作。这项工作包括联合国粮食及农业组织关于农业部门影响的研究,其中包括至2010年烟草经济预期情况的案例研究,涉及生产、消费和贸易水平;国际劳工组织关于制造业就业和劳动安全准则、世界烟草业就业趋势和前景、工作场所吸烟和印度比迪烟工业的工作;以及世界银行和世界卫生组织关于如下方面的工作:私有化对烟草和公共卫生的影响、走私烟草制品和烟草走私对公共卫生的间接影响以及关于烟草加工就业问题的案例研究。正在编写一份技术报告,以便指导关于就业、农业问题、烟草和健康的进一步工作。
- 会议还提供了一个论坛,对联合国系统内各伙伴开展的工作(尤其是在供方问题上)进行类似的审评。联合国秘书长在2002年7月联合国经济及社会理事会的实质性会议上关于专题小组活动的报告中将反映这次会议的结果。

#### 联合国烟草控制特设机构间专题小组

- 联合国经济及社会理事会、联合国药物管制署、联合国儿童基金会、粮农组织、国际劳工组织、联合国环境规划署、世界卫生组织、世界银行以及世界海关组织的代表出

席了烟草控制专题小组第四次会议(2001年12月5日于日本神户),并审议了联合国系统各组织和机构在与烟草相关问题上实施多部门合作的进展情况以及对秘书长报告的贡献(见第2段)。对活动的检查显示取得了显著进展。会议最后认为,烟草控制应成为联合国各组织和机构工作的一项重点。经商定,将需要更多的行动,以便在联合国的建筑物内实施无烟政策。

## 能力建设

4. 正在汇集有关烟草控制立法干预措施的一组信息,以便在该领域内支持会员国。这套工具涉及的问题将包括诸如对照法律制度、促进烟草控制的各种立法机制以及对这些法律行动的限制;以伦理和人权为基础对立法的限制以及国家宪法和国际条约造成的限制;对烟草控制执法机制的分析,包括罚款、禁令和刑事处罚。它还将包括如下的背景信息:综合烟草控制战略的要素、烟草控制方案、选定国家中现有立法干预措施的案例研究以及关于烟草控制法律制定、颁布和执行过程的信息。

5. 在21世纪全球卫生领导项目之下,安排了加强颁布、执行和评价烟草控制法规的案例研究。其结果将对这套工具提供补充,促进世界卫生组织在会员国中旨在加强烟草控制能力建设的培训。

## 烟草政策分析和联络活动

6. 已分析了提交世界卫生组织烟草控制框架公约公开听证会的所有提案内容,在政府间谈判机构第四次会议期间将公布分析结果。在2002年1月31日,加利福尼亚大学(旧金山)创办了烟草文件遗产图书管,这是起诉明尼苏达(美利坚合众国)各烟草公司之后所获得烟草业文件的最大在线网站,世界卫生组织对之提供了技术意见。世界卫生组织将协助对该网站进行宣传,并将在即将召开的会议期间向代表们进行演示,以后还将应要求向会员国进行演示。世界卫生组织正在继续开展讨论,以便指定加利福尼亚大学(旧金山)作为一个合作中心,因为该大学一直在利用各国的案例研究对烟草业进行监测。

7. 根据关于烟草控制过程透明度的WHA54.18号决议,世界卫生组织目前正在努力开展关于15个以上国家中某些烟草公司的活动对公共卫生和烟草控制的反面影响的广泛研究。此外,应个别会员国的要求,与加利福尼亚大学(旧金山)合作的研究和教育项目导致了国家研究。已开始每月对传媒进行监测,以便收集报道的有关烟草业活动的信息。非政府组织虽然资源不足,但也为维持推动国际烟草控制规则的公众力量作出了很

大贡献。

8. 世界卫生组织“烟草残害生命，切勿上当受骗”全球传媒宣传运动旨在使公众了解烟草、揭露烟草业对公共卫生的攻击并奋力争取地方的烟草控制措施。坚定的“改革代理人”在 20 多个国家中开展了重点活动。这一宣传运动考虑到特定的地方因素，包括立法、吸烟趋势、研究、公共卫生活动和烟草公司的活动，以便获取一切方面的支持。宣传运动已证实很有效。使用烟草制品但不完全了解其风险的消费者、与烟草有关的致命疾病患者、其子女因欺骗性市场营销而上当的家长、必须面对亲人患病和死亡的家庭以及必须面对不断上升的卫生保健费用和生产力损失的政府不能忍受因使用烟草而造成的死亡。面临的挑战是要把愤怒转变为改善人民健康和生活的政策行动。世界卫生组织以此为主题的一个项目将加强公共卫生在文化和社会方面的权威。

9. 在今年 2 月，举办了第一次重大的无烟草体育运动会：盐湖城( 美利坚合众国 )2002 年奥林匹克冬季运动会和伤残奥运会。这一成就应指导所有国家各自开展无烟草运动会。世界卫生组织期待着今年 5 月在日本和大韩民国成功地举办无烟草的 2002 年国际足联世界杯赛。

#### 区域活动

10. 印度政府将在印度斋浦尔主办东南亚国家间烟草控制框架公约会议 (2002 年 2 月 13 - 15 日)。代表们将审议目前的联合主席工作文件，为政府间谈判机构第四次会议作准备。

11. 争取无烟草欧洲的世界卫生组织欧洲部长级会议( 2002 年 2 月 18 日和 19 日于华沙 )的主要目标将是加强对下一份欧洲烟草控制行动计划以及世界卫生组织烟草控制框架公约的政治支持。

12. 在非洲区域，赞比亚卫生部举办了关于世界卫生组织烟草控制框架公约的全国统一认识学习班( 2002 年 2 月 3 - 8 日于赞比亚 Siavonga )，以便使各利益相关方面汇聚一堂，就框架公约达成一致并讨论政府间谈判机构的进展情况。会议将帮助各利益相关方面为解释框架公约和制定今后的实施战略进行准备。

13. 在科特迪瓦卫生部主办的非洲区域会员国关于世界卫生组织烟草控制框架公约的闭会期间会议上( 2002 年 2 月 26 日 - 3 月 1 日于阿比让 )，与会人员将讨论他们在谈判机构第四次会议时的谈判立场。

14. 在东地中海区域会员国关于世界卫生组织烟草控制框架公约的一次协商会上( 2002 年 3 月 2-4 日于开罗 ), 与会人员将讨论和巩固其立场 , 为谈判机构第四次会议进行准备。

15. 马来西亚卫生部将主办一次关于世界卫生组织烟草控制框架公约的闭会期间协商会( 2002 年 3 月 4-6 日于马来西亚槟榔屿 ), 东南亚国家联盟的成员国将出席会议。会议将讨论西太平洋区域各国关于框架公约的立场以及与东南亚国家联盟自由贸易区相关的问题。

16. 秘鲁政府将在利马为加勒比和拉丁美洲会员国的代表主办美洲区域关于烟草控制框架公约的国家间会议 ( 2002 年 3 月 6 日和 7 日 ) 。该协商会将讨论联合主席的工作文件并为政府间谈判机构第四次会议进行准备。

= = =