



世界卫生组织

世界卫生组织烟草控制框架公约
政府间谈判机构
第二次会议

A/FCTC/INB2/4
2001年4月9日

秘书处提供的关于政府间谈判机构 第一次会议以来进展的最新情况

联合国烟草控制特设机构间专题小组

1. 2000年12月8日通过电视会议召开了联合国烟草控制特设机构间专题小组第三次会议。包括世界银行和世界贸易组织在内的8个联合国规划和机构在10个不同的地点（日内瓦、布鲁塞尔、马尼拉、蒙特利尔、内罗毕、新德里、纽约、罗马、维也纳和华盛顿市）参加了讨论。联合国工发组织和世界海关组织（WHCO）作为观察员参加了会议。
2. 在会议上，世界卫生组织报告了关于政府间谈判机构第一次会议和烟草控制框架公约草案公共听证会的情况。世界卫生组织还介绍了关于烟草工业界文件专家委员会的结果（2000年7月）。世界卫生组织强调了专家委员会提出的旨在抵制烟草公司破坏整个联合国系统全盘烟草控制工作战略的主要建议，其中包括建议联合国其它机构开展相似的调查。
3. 世界卫生组织向其它机构介绍了其烟草产品管理专家咨询委员会的工作，并建议将委员会的工作与联合国国际药物管制规划署的管理工作相联系的可能性。
4. 世界卫生组织鼓励各机构参与即将到来的世界无烟日（2001年5月31日）的活动。今年的主题是“被动吸烟害人，让我们洁净空气”，这不仅指促进洁净室内空气的政策，而且针对烟草公司所作宣传的蒙蔽，洁净大气。最后，世界卫生组织介绍了开展的一项对日内瓦联合国机构和组织烟草使用的调查结果。资料表明，尽管这些机构中的吸烟率低于日内瓦和周围地区总人口的吸烟率，但是仍存在着需要改进的余地。例如，世界卫生组织吸烟的流行率为21%
它低于日内瓦的标准，但是远远高于世界银行所报告的8%的吸烟率。世界卫生组织驻纽约的联络处同意探索对纽约的联合国及其机构和规划开展一项类似调查的可能性。

5. 粮农组织报告了关于它开展的烟草供应、需求和贸易调查方面正在取得的进展。这项调查的最后结果可望于2001年底前公布。粮农组织指出这一项目的主要目的是从减少对烟叶的需求量出发探讨各种战略政策方案，同时考虑到某些国家对烟草的经济依赖。这项研究将根据影响对未加工烟草的需求和提供的基本经济和社会因素产生详细信息。它将分析未加工烟草需求量的减少对农业生产、就业、家庭收入和食品保障产生的影响，并将预测在各种烟草控制方案下全球的烟草供应需求和贸易情况。这项研究将对关心烟草消耗对健康影响的各种国家和国际组织以及涉及烟草生产和贸易的各国具有价值。
6. 世界银行报告，已将其题为*控制流行：烟草控制的政府和经济学的调查*翻译为12种语言。作为传播报告结果的一个组成部分，世界银行组织了两个有关烟草的高级人士会议，一个在印度尼西亚，另一个在中国；每个会议均有来自财政部及其它有关部委的高级官员参加。世界银行也正在编制一套材料，以便向希望对与烟草控制相关经济问题进行分析的研究人员提供指导。国际劳工组织报告，其关于印度5个邦比迪工业的研究已于2000年完成，因此计划于2001年召开两个讲习班讨论研究结果。国际劳工组织还在开展一项关于工作场所吸烟问题的行动并计划在2003年召开一次关于烟草就业前景的部门会议。
7. 联合国国际药物管制规划署继续提供其关于条约检查和精神药物的使用与管理方面的专门知识和咨询。联合国环境规划署表示希望将目前与世界卫生组织正在开展的合作扩展至被动吸烟领域。世界贸易组织表示愿意提供文件，解释与烟草控制框架公约谈判相关的规定，并回答会员国或世界卫生组织秘书处提出的问题。联合国经济和社会事务部表示必须进一步强调吸烟对女青少年和孕妇的健康危害，并主张其它机构与它们共同计划在2001年的联合国经社理事会高级会议期间召开一个专题讨论会，会议重点是低层社会经济群体中烟草使用的逐渐增多问题。
8. 会议期间有报告说正在计划于2001年12月在日本神户组织一个国际协商会，重点是“烟草制造业和农业的经济转移”。鉴于这一议题与专题小组目前正开展的工作相关，建议与协商会共同召开一个专题小组会议。世界卫生组织强调协商会目前仍处于初期计划阶段，邀请专题小组成员在拟定协商会议程方面作出投入。会议一致认为协商会是散发粮农组织的报告，世界银行关于烟草私有化的分析文件，以及国际劳工组织关于烟草部门就业问题研究结果的恰当机会。

关于将诉讼和公开调查作为烟草控制公共卫生手段的世界卫生组织国际协商会，安曼，2001年2月5-7日

9. 世界卫生组织向专题小组成员介绍了2001年2月5

7日在安曼举行的关于将诉讼和公开调查作为烟草控制公共卫生手段的国际协商会的情况。会议的要点是，鉴于数十年工业界的影响和压力，将烟草诉讼和公开调查作为改善烟草控制政策环境的一项手段。与会者强调了烟草诉讼可在下述方面发挥的重要作用：向公众提供有关烟草工业行为方面的知识；命令改变销售和推销做法；缓解吸烟者和公共机构的经济负担；以及命令向公众披露文件和信息。调查还被确认是激发公众讨论，获得新烟草公司文件以及增强烟草控制决策的透明度和有效性的有效手段。与会者认为，调查和诉讼的最佳结合以及各国所采取的具体做法因很多因素而有差异，这些因素包括基本的立法理论，宪法的现实性，政府和非政府组织对烟草控制的承诺，以及可获得的财务和立法资源。就国家和国际今后增加烟草诉讼和调查方面的行动的问题向世界卫生组织提出了建议，包括必须：

- (1) 向其它国家散发有关美利坚合众国成功的诉讼经验的信息；
- (2) 根据国家的具体需求和不同的法律框架确定诉讼/法律行动和公开调查的不同形式；
- (3) 世界卫生组织必须支持有关会员国、民间社会和区域关于烟草诉讼和公开调查方面的活动。

10. 安曼协商会集中讨论了烟草工业文件在向公众讲明过去行为的真相中所起的关键作用。披露、提供、及获得烟草公司的内部文件被确认为在帮助世界卫生组织有关会员国的烟草控制工作中起着至关重要的作用。协商会就如何最佳获得文件向世界卫生组织提出了建议，内容包括：

- (1) 提供技术援助和培训，以提高获得和利用现有文件的能力；
- (2) 明确有效的战略，以寻找和获得在明尼苏达（美利坚合众国）或基尔福德（大不列颠及北爱尔兰联合王国）均未保存的文件；
- (3) 汇编正在收集的对各区域的分析，以便提供给会员国考虑通过国际组织和机构作出适当的反应。

11. 在会议期间散发了题为“真理之声”的区域报告。报告揭露了烟草工业在破坏东地中海区域烟草控制活动方面的战略和行动。报告提出了首批令人信服的证据——烟草工业不道德的行为已扩展至国际、区域和国家各级。烟草公司通过它们的区域办事处利用所有可能的途径制止各国政府通过烟草控制政策。此外，它们还密切监测世

界卫生组织东地中海区域办事处开展的活动，并力图反对区域级针对烟草控制作出的任何达成一致意见的努力。

烟草产品管理科学咨询委员会

12. 在烟草产品管理科学咨询委员会第二次会议（2001年1月31日-2月2日于美利坚合众国亚特兰大）上，与会者听取了两个烟草公司和美利坚合众国疾病控制和预防实验室规划中心的发言。会议讨论的重点是关于标签所示的“淡味型”和“柔和型”的检测方法，以及为烟草产品制定一项共同管理框架。

13. 在世界卫生组织关于扩大对管理烟草产品知识的会议（2000年2月于奥斯陆）之后成立了委员会。由国际和国家专家组成的委员会的建立是为了便利世界卫生组织获得烟草生产管理领域的科学信息和对国际政策发展方面的意见。它的工作侧重于产品改良、披露成份、测量成份、尼古丁管理、以及交流根据烟碱和尼古丁含量的数据而评估的风险性。它将对烟草产品最适宜和有效的管理框架作出评估并提出建议。

14. 委员会工作信息和分析的主要来源包括已出版的文献、管理部门提供的资料、烟草工业的文件、以及专家和其它专家团体的审评。烟草公司的介绍用于提供它们对产品改良的看法及减轻烟草产品引起的危害所作努力方面的信息。这些说明绝不能被解释为世界卫生组织认可了它们的任何产品，它们也不反应一种合作关系、协作，或对话。由于可能产生的冲突和偏见以及过去试图损害世界卫生组织在烟草方面在卫生领域作出的努力，在考虑烟草工业代表们提供的信息方面应特别谨慎。

15. 委员会的下届会议将于2001年7月在马来西亚举行。

谈判机构第二次会议区域筹备会议

16. 在谈判会议第二次会议之前，世界卫生组织三个区域为准备该次会议召开了会议。

17. 南非召开的烟草控制框架公约非洲区域协商会（南非约翰内斯堡，2001年3月12 - 14日）宣读并讨论了主席关于烟草控制框架公约的文本¹。世界卫生组织应邀与会并对会议提供技术支持。世界卫生组织利用会议作为发起题为“无烟足球”的2002年世界无烟日活动的论坛。参加协商会的21个会员国通过了《约翰内斯堡框架公约宣言》。

¹ 文件A/FCTC/INB2/2。

18. 由牙买加召开了加勒比烟草控制筹备会议（金斯敦，2001年4月9-11日），会议的目的是增加和协调加勒比区域对烟草控制协商的参与。会议还强调加勒比国家为加强本国国家烟草控制规划可采取的重点国内行动。

19. 参与制定和协商框架公约的东南亚区域8个国家的20多名代表于4月5日和6日在雅加达召开了会议，讨论主席关于烟草控制框架公约的草案文本。由协调国印度事先准备和散发了一份指导会员国参加讨论的文件。世界卫生组织应邀提供技术支持并帮助收集区域对主席文本的意见。会议还为支持实施印度尼西亚最近颁布的烟草控制法律提供了机会。会员国通过了《雅加达框架公约宣言》。

国际法律专家关于国际法律责任的专题讨论会

20. 在谈判机构的第一次会议中，谈判机构主席建议世界卫生组织召开一个法律专家小组会议，研究烟草控制框架公约草案中可能的责任和补偿条款的性质和范围。讨论会于2001年4月9日和10日在日内瓦召开。讨论摘要列于文件A/FCTC/INB2/5。

= = =