



世界卫生组织

世界卫生组织烟草控制框架公约
政府间谈判机构
第一次会议

A/FCTC/INB1/DIV/3

2000年10月16日

烟草控制框架公约

政府间谈判机构第一次会议

总干事的开幕词

2000年10月16日，日内瓦

尊敬的代表，同事们，

热烈欢迎大家参加政府间谈判机构，汇聚在日内瓦开始草拟国际烟草控制框架公约。尽管我现在在地球的另一边参加残疾人奥运会的开幕式，但是令我非常高兴的是我能够追踪本周这次会议的开幕。

你们今天开始的工作具有重大意义。当我于1998年担任世界卫生组织总干事之时，估计数字表明每年有400万人因使用烟草而死亡。进一步的预测表明，到2030年，烟草的重大流行将造成当年1,000万人死亡，大多数将发生在发展中国家。这比疟疾、结核病、艾滋病和若干种主要孕产妇和儿童期疾病造成的死亡总数还要多。这也是为什么我将全球烟草控制工作宣布为一项重点的理由。

世界卫生组织会员国提供的数据再次表明了一种引人注目的情况。由心血管疾病造成的所有死亡的五分之一是由烟草引起的。1999年，心血管病占非洲所有死亡的十分之一左右，占东南亚所有死亡的十分之三，占美洲以及世界卫生组织东地中海区域和西太平洋区域所有死亡的33%，占欧洲区域所有死亡的50%。

全球每3例癌症死亡中有一例归咎于烟草。癌症占非洲所有死亡的二十分之一，占东南亚和东地中海区域所有死亡的十四分之一，占美洲、欧洲和西太平洋所有死亡的五分之一。

未来的形势是严峻的。继续向今天的青年人出售烟草制品意味着在今后30至40年当中将有数百万人死亡。在发展中国家和经济转轨国家中开展的调查表明，大约20%的13—

15岁在校儿童目前已经成为烟草制品的使用者。在这些年轻人当中，有四分之一在10岁之前就开始形成吸烟习惯。他们当中三分之二以上的人希望戒烟。

世界卫生组织已向所有的人提供科学证据。烟草残害生命。有10亿多人已对烟草成瘾：其中大多数在很小的时候就开始吸烟。精心设计的烟草产品推销纵容他们开始吸烟，长期维持这一习惯。大多数人希望戒烟，但是发现戒烟非常困难。各国政府可以做更多的工作劝阻吸烟，帮助戒掉这一习惯。

与烟草有关的死亡是可以避免的。已经了解预防这些死亡所需采取的行动，并且这些行动合乎成本效益。它们只需要很少的投资。但是，政府的行动必不可少，政府间达成一致意见是取得进展的关键。

已采取这些措施的国家能够减少使用烟草的人数。

但是在过去15年当中，我们看到现代技术限制了国家行动的有效性。烟草广告通过卫星和有线电视播放到每一个国家。发展中国家是国际烟草公司大规模市场营销活动的目标。在日益增长的全球贸易推动下，向国际烟草公司开放了新的市场，烟草公司将这些新兴市场作为它们的主要机会来补偿很多工业化国家中萧条或萎缩的市场。

当受到挑战时，烟草公司决定转移对使用烟草产生的极大公共卫生影响的注意力。它们谈论“吸烟的权利”和对经济的益处。它们否认其产品的危害性。它们有系统地诽谤那些真心努力通过控制烟草改善人民健康的个人、机构和做法。我们知道它们正在竭尽全力地损害世界卫生组织和总干事的职责。

在上周在日内瓦举行的公开听证会上，一些烟草公司提议与公共卫生界联合开展工作。但同时，它们又反对采取我们知道会对烟草产生重要持续影响的行动。

因此，我敦促各位对烟草公司的提议作出谨慎的反应。问问它们：它们是不是在提议着手制定将真正对人们的安康产生影响的措施？如果是的话，它们便会争取减少

对烟草的使用，从而降低吸烟致死的人数。这也就意味着减少烟民和降低利润。

迄今为止，烟草公司所提议着手制定的，是仅对年轻人和成年人消费产生有限影响的措施。我们不要忘记：烟草仍是致使其半数使用者死亡的唯一合法的消费产品。

对一个逐渐形成的全球性健康威胁，我们需要有全球性的对策。我们的挑战是，将关于健康的强有力的言词变为有用的法律文书，使各国在管制烟草、拯救人民生命的工作中能相互支持。

在卫生大会于1998年和1999年5月份一致通过的决议中，会员国为自己确定了就烟草控制框架公约—
或框架公约进行谈判的政治任务。成立了两个政府间机构，作为大会的附属机构。一个是框架公约工作小组，另一个是这一政府间谈判机构。

框架公约工作小组在其前两次会议上，为谈判机构的工作奠定了技术基础。卫生组织、世界银行和公共卫生专家已确定可能会对烟草使用产生重要持续影响的行动。以下是这些综合行动：

- 提高消费税，
- 禁止烟草广告、赞助和市场营销，
- 对公共场所吸烟加以控制，
- 扩大获得有效戒烟手段，
- 坚决反广告，以及
- 严格控制走私。

工作小组确定了烟草流行的范围，并确认了需要采取的行动。现在是会员国在讨论应在框架公约和各国国内法律与政策中作出哪些规定时将重点放在这些行动上的时候了。

同事们，

我对各国政府为确保卫生、贸易与农业、国家财政和司法各界利益之间的一致立场所努力开展的工作表示赞赏。

我承认，谈判机构的工作不会是一帆风顺的，将十分需要代表们的专业知识和耐心。卫生组织秘书处在代表们执行这些重要任务的过程中，将随时帮助所有代表——尤其是那些在主席团工作的代表。

未来几天对世界卫生至关重要。会员国有机会改变历史的进程。

我希望各代表团将就一份能真正产生影响的公约的措词达成一致意见。摆在面前的现实是，烟草每8秒钟致使世界上某处的一个人死亡。任何延误均将带来更多人不必要的死亡——不仅是现在，而且在将来。

这是一项前所未有的工作，而且是一项高尚的工作。我祝愿大家这一周工作顺利！

= = =