



# 世界卫生组织

世界卫生组织烟草控制框架公约  
政府间不限成员名额工作小组  
临时议程项目 4

A/FCTC/IGWG/1/2  
2004 年 5 月 20 日

## 秘书处自世界卫生组织烟草控制框架公约 通过以来的活动

1. 世界卫生组织烟草控制框架公约是第五十六届世界卫生大会（2003 年 5 月）以 WHO56.1 决议形式通过的。该决议要求总干事在指定和成立常设秘书处前为框架公约提供临时秘书处。尔后，世界卫生组织则集中全力向努力加强其基础设施的会员国提供技术支持，并为公约的签署、批准和实施采取必要的措施。特别强调应通过准备政策文件、背景手册、最佳实践报告和组织讲习班的方式加强能力建设。

### 提高认识讲习班和对会员国的技术支持

2. 作为对会员国技术支持的一部分，世界卫生组织支持在区域和次区域为政府政策制定者、卫生专业人员和参与烟草控制的其他官员举办数起提高认识和能力建设讲习班，主要是在哥斯达黎加、埃及、斐济、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦和尼泊尔。还与阿根廷、巴西、捷克共和国和肯尼亚等国的国会议员和其他利益相关者举行了协商会议。

3. 为了满足希望批准和实施框架公约的各国日益增多的技术支持的要求，世界卫生组织及其合作伙伴不断收集有关有效烟草控制措施的信息，然后通过简报、形象材料、印刷品广泛传播这些信息。

### 研究和政策制定

#### 烟草控制经济学

4. 关于烟草控制的 7 篇经济学论文由世界卫生组织和世界银行作为健康、营养和人口论文于 2003 年 12 月联合发表。6 个国家的个案调查（孟加拉、马尔代夫、缅甸、尼泊尔、斯里兰卡和泰国）也已发表，在东南亚一些国家还进行了提高烟草价格和税收影响的区域性分析。

5. 世界卫生组织/世界银行有关卫生和财政部门在烟草控制方面有效合作的联合区域协商会议于 2003 年 12 月在雅加达召开。会上来自东南亚区域 10 个国家卫生部和财政部的代表提出了加强政府不同部门间合作和改进烟草控制措施的建议。

6. 南方共同市场国家和联系国（阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、巴拉圭和乌拉圭）启动了烟草控制经济学的新研究。其它委托的研究工作有：孟加拉烟草相关疾病费用研究和缅甸扶贫与烟草控制研究。

### 烟草控制立法

7. 世界卫生组织公布了烟草控制立法简明指南<sup>1</sup>的修订版，这是国家能力背景系列手册的组成部分，其初衷是支持各国制订国家烟草控制法律，以便实施框架公约。

### 烟草制品管制

8. 世界卫生组织最近以六种正式语言向各国政府发布了关于烟草制品管制的六项建议。建立烟草制品检测实验室网络的倡议正在审理之中。

### 与青年有关的活动及性别与烟草

9. 正在起草以修改科学依据和当今模范行为为重点的背景文件。世界卫生组织和疾病控制和预防中心（美国佐治亚州亚特兰大）联合筹备召开的青年人中有效烟草控制措施协商会将此文件列为会议的背景材料，此次协商会也是全球青年烟草调查的后续行动。作为由联合国基金会资助项目的组成部分，以学校为基地的干预措施已经启动，其重点是烟草控制干预措施本身及其与总体健康促进战略的关系。关于性别、健康和烟草的世界卫生组织“情况介绍”（Facct Sheet）于 2003 年 10 月出版。性别正被列为卫生组织更广义目标中纵横交叉的问题之一。

### 戒烟

10. 烟草控制活动已被纳入大量的世界卫生组织工作领域。戒烟政策建议修订版业已出版。<sup>2</sup> 卫生专业人员和烟民为对象的支持戒烟措施的新背景材料正在筹划中。

---

<sup>1</sup> 控制烟草立法：简明指南，世界卫生组织，2003 年，日内瓦。

<sup>2</sup> 戒烟和烟草依赖治疗的政策建议，世界卫生组织，2003 年，日内瓦。

## 环境烟草烟雾

11. 世界卫生组织正在准备一份报告，它汇集了减少被动吸烟的现有科学依据和最佳实践。为起草建立无烟区政策建议而举办的讲习班将采用这份报告。降低儿童接触二手烟草烟雾的干预规划已在中国、拉脱维亚、波兰和越南实施。

## 监测和监督

### 全球青年烟草调查和其他调查行动

12. 世界卫生组织和疾病控制和预防中心（美国佐治亚州亚特兰大）开展了全球青年烟草调查，调查采用通用的方法，其中包括 5 年更新周期和核心调查表。112 个国家已完成了调查，11 个国家进行了重复调查，还有 34 个国家正在进行调查。18 个国家正计划在不久的将来进行调查。也正在着手进行一项全球调查，以搞清学校人员中使用烟草的情况和学校中与烟草有关的政策和规划。正在筹划进一步的全球调查，以确定在牙科、护理、药学和其他医学生中使用烟草的情况。

### 烟草控制全球信息系统

13. 世界卫生组织正计划建立烟草相关问题的全球信息系统，其中包括关于烟草消费和烟草相关政策和立法的数据。区域办事处目前正建立通用数据库，数据库已经在 3 个区域办事处运转。

## 监督烟草业

14. 根据关于烟草控制透明度的 WHA54.18 决议，世界卫生组织继续支持每月一次的媒体监督和收集关于烟草业活动的公开信息，其中包括调查某些烟草公司活动对公共卫生和烟草控制的负面影响。世界卫生组织还与大学和顾问们共同工作，研究和分析烟草业在全球范围和部分国家的策略。通过 GLOBALink.<sup>1</sup> 可了解每月的媒体监督情况和其它研究报告。

---

<sup>1</sup> <http://www.globalink.org>. GLOBALink 是由国际抗癌联盟管理的国际性烟草控制网络。

## 培训和能力建设

### 国家能力建设的全国性项目

15. 世界卫生组织“五国防止青年吸烟”项目的活动是由联合国基金会资助的，在中国、印度、肯尼亚、塞内加尔和乌克兰已接近完成。国家层次的能力建设项目已经开始，为此向世界卫生组织东南亚区的孟加拉和东帝汶及非洲区的莫桑比克提供了启动或加强自我持续烟草控制规划所需的种子赠款。

### 区域、次区域和国家会议和讲习班

16. 2004年3月于白俄罗斯为欧洲区12个讲俄语国家举办了国家能力建设讲习班，另一个是2004年3月于尼泊尔为东南亚联盟6个国家举办的区域合作讲习班。两个讲习班的主要目的是传播“保护5国青年免受烟草之害”项目的成果，并讨论与国家实施综合烟草控制规划有关的实际问题。还有两个讲习班正在筹划中，一个是为西非国家，另一个是为东盟成员国及中国。

### 背景材料的准备

17. 以切实可行的综合烟草控制措施为重点的烟草控制能力建设手册正在编写中，它是世界卫生组织“改进21世纪烟草控制手段”倡议行动的一部分。在各种提高认识和能力建设讲习班上可得到手册的初稿，世界卫生组织也正在出版关于烟草控制措施的最佳方案报告。自2003年6月以来已出版了12份这样的报告，其主题涉及征税、包装和标签、禁止广告和促销、大众媒体运动、无烟政策及监测和监督。

### 交流和媒体

#### 2004年世界无烟日

18. 2004年世界无烟日的焦点是与烟草流行相关的致贫，久贫和剥削劳动等行径。世界卫生组织已出版了一套供全球和区域使用的材料，首发式将于5月31日在巴西利亚由巴西政府主持。

### 媒 体

19. 2003年出版了关于框架公约状况和世界卫生组织新倡议行动的几期新闻简报，最近

一期简报 ( 2004 年 3 月 ) 庆祝了第 100 个签署者。无烟草行动网站<sup>1</sup> 过更新后更方便于使用者，而且在公约通过后时期发挥新的作用。

## 全球合作伙伴关系

### 非政府组织

20. 世界卫生组织正致力于由联合国基金会资助的全球倡议行动，其目的在于强化非政府组织在烟草控制方面的能力，特别是发展中国家。2004 年 2 月六个区域办事处开始了第二轮申请项目，邀请非政府组织提出国家级的项目建议书，其中有 69 个项目已经获得了资助。世界卫生组织将监督和评价这些项目的执行情况和效果。

21. 2004 年 1 月于日内瓦召开了有国际卫生专业组织代表参加的一次会议，会议探讨了如何为烟草控制多做贡献。与会者起草了卫生专业组织在烟草控制中的新行为准则。

### 联合国机构间烟草控制特别专题工作组/联合国经社理事会

22. 联合国机构间特别工作组第 5 次会议 ( 2003 年 10 月，华盛顿特区 ) 讨论了框架公约通过后的活动新方向，讨论了总干事向经社理事会所作的关于专题工作组第三份报告的总方针。

### 世界卫生组织烟草制品管制研究小组

23. 烟草制品管制科学咨询委员会第 6 次会议 ( 2003 年 9 月，印度果阿 ) 提出了关于烟草制品研究和检测能力的建议，即：启动制品检测的指导原则和规程草案。总干事肯定了从 2003 年 11 月起委员会作为研究小组的地位。今后它将称为世界卫生组织烟草制品管制研究小组。

### 世界卫生组织烟草控制合作中心

24. 为了加强烟草控制及预防非传染性疾病领域合作中心的网络 ( 当前有 8 个中心 )，世界卫生组织计划于 2004 年下半年在海德堡 ( 德国 ) 的世界卫生组织烟草控制合作中心召开一次会议。

= = =

---

<sup>1</sup> [www.who.int/tobacco](http://www.who.int/tobacco).