



**Конференция Сторон  
Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе  
против табака**

Шестая сессия  
Москва, Российская Федерация, 13-18 октября 2014 г.  
Пункт 6.4 предварительной повестки дня

**FCTC/COP/6/INF.DOC./2  
4 августа 2014 г.**

---

## **Поддержка в обеспечении проезда, доступная Сторонам РКБТ ВОЗ**

### **Доклад Секретариата**

1. Поддержка в обеспечении проезда, представлявшаяся Сторонам РКБТ ВОЗ по четвертую сессию Конференции Сторон (КС) включительно, которая состоялась в ноябре 2014 г., определялась практикой, в ходе переговоров по Конвенции, в рамках которой особое внимание уделялось обеспечению участия в этих переговорах делегатов из стран с низким и средне-низким уровнем доходов. Эта практика соблюдалась применительно к участию в сессиях КС и ее вспомогательных органов, в частности сессии Межправительственного органа по переговорам по Протоколу о незаконной торговле табачными изделиями (МОП) и в совещаниях межсессионных групп, созданных КС.
2. В соответствии с этим механизмом финансовая поддержка заключалась в обеспечении авиабилета экономкласса и в оплате суточных для одного представителя от каждой Стороны, являющейся страной с низким и средне-низким уровнем доходов.
3. В целях приведения поддержки в обеспечении проезда, доступной Сторонам РКБТ ВОЗ, в соответствие с административной политикой ВОЗ<sup>1</sup>, КС приняла на своей четвертой сессии решение<sup>2</sup> о финансовых мерах по оказанию поддержки в обеспечении проезда Сторонам РКБТ ВОЗ по пятую сессию КС включительно. Эти меры состояли в обеспечении: (а) авиабилета экономкласса и оплаты суточных для одного делегата от каждой Стороны, являющейся наименее развитой страной (НРС); и (б) авиабилета экономкласса только для одного делегата от каждой из других Сторон из числа стран с низким и средне-низким уровнем доходов, которые не являются НРС. Хотя Сторонами

---

<sup>1</sup> См. резолюции WHA50.1 и WHA52.9 (доступны на веб-сайте: <http://apps.who.int/iris/handle/10665/79352>).

<sup>2</sup> Решение FCTC/COP4(21). Все документы и решения КС доступны на сайте: <http://www.who.int/fctc/publications>.

отмечалась важность широкого участия в работе КС, это решение было принято с учетом бюджетных ограничений, поскольку ряд Сторон считали, что на наиболее приоритетные мероприятия следует выделять больше ресурсов.

4. После продолжительных обсуждений по этому вопросу на своей пятой сессии<sup>1</sup> КС, подтвердив свое решение привести поддержку в обеспечении проезда, которая доступна Сторонам, в соответствии с поддержкой от ВОЗ, тем не менее, постановила, *в частности*, что поддержка в обеспечении проезда будет и далее предоставляться по шестую сессию КС включительно на том же уровне, который был определен в решении четвертой сессии<sup>2</sup>. Кроме того, на своей пятой сессии КС постановила, что оплата суточных для стран с низким и средне-низким уровнем доходов, которые не являются НРС, должна финансироваться за счет ресурсов из внебюджетных фондов. Кроме того, КС предложила Секретариату учитывать ее решение по оказанию поддержки в обеспечении проезда, которое содержится в предлагаемом бюджете и плане работы на 2016-2017 годы<sup>3</sup>.

5. В соответствии с предложением, высказанным в решении FCTC/COP5(18), настоящий доклад содержит информацию о представленности Сторон на сессиях КС и МОП и об уровне расходования средств на поддержку проезда Сторон со времени вступления в силу Конвенции с указанием числа Сторон, получивших такую поддержку.

6. Дополнительная информация о соответствующей практике оказания поддержки в обеспечении проезда в ВОЗ и в рамках других договоров системы Организации Объединенных Наций содержится в документе, который был представлен пятой сессии КС<sup>4</sup>.

#### **Представленность Сторон на сессиях КС и заседаниях вспомогательных органов**

7. В Таблицах 1 и 2 ниже показан уровень представленности Сторон на сессиях КС и МОП по сравнению с общим числом Сторон во время проведения каждой сессии, включая число Сторон, которые имели право на получение поддержки в обеспечении проезда на каждой сессии, и тех Сторон, которые получили такую поддержку для одного из указанных ими делегата. Все сессии МОП и лишь первая сессия КС были проведены в Женеве.

---

<sup>1</sup> См. протокол заседаний Комитета В пятой сессии КС, документ FCTC/COP/5/REC/2.

<sup>2</sup> См. решение FCTC/COP5(18).

<sup>3</sup> См. документ FCTC/COP/6/24.

<sup>4</sup> См. документ FCTC/COP/5/22.

8. Стороны, являющиеся странами с низким и средне-низким уровнем доходов на момент проведения шестой сессии КС, указаны в Приложении к настоящему документу<sup>1</sup>.

**Таблица 1. Представленность Сторон на сессиях Конференции Сторон**

	КС1 (2006 г.)	КС2 (2007 г.)	КС3 (2008 г.)	КС4 (2010 г.)	КС5 (2012 г.)	КС6 <sup>2</sup> (2014 г.)
1. Общее число Сторон во время сессии	115	146	160	171	176	179
2. Общее число Сторон, представленных на сессии ( <i>процент относительно строки 1 выше</i> )	108 (94%)	129 (88%)	130 (81%)	137 (80%)	136 (77%)	–
3. Число Сторон, являющихся странами с низким и средне-низким уровнем доходов на момент сессии ( <i>процент относительно строки 1 выше</i> )	56 (48%)	69 (47%)	84 (52%)	87 (51%)	81 (46%)	79 (44%)
4. Число Сторон, являющихся странами с низким и средне-низким уровнем доходов, которые были представлены на сессии и получили поддержку в обеспечении проезда ( <i>процент относительно строки 3 выше</i> )	52 (93%)	67 (97%)	70 (84%)	78 (90%)	61 <sup>3</sup> (75%)	–

<sup>1</sup> Классификация стран с низким и средне-низким уровнем доходов опирается на классификацию Всемирного банка (<http://data.worldbank.org/about/country-classifications/>). Список наименее развитых стран получен в Бюро Высокого представителя по наименее развитым странам Организации Объединенных Наций (см. <http://unohrills.org/about-ldcs/>).

<sup>2</sup> На момент подготовки настоящего документа информация о представленности Сторон на КС6 отсутствовала.

<sup>3</sup> Заявки с кандидатурами для участия в пятой сессии КС поступили в Секретариат от 72 Сторон, являющихся странами с низким и средне-низким уровнем доходов. Финансовая поддержка была предложена одному делегату от каждой из этих 72 Сторон. Однако 11 Сторон аннулировали свое участие или не были представлены на этой сессии.

Таблица 2. Представленность Сторон на сессиях МОП

	МОП1 (2008 г.)	МОП2 (2008 г.)	МОП3 (2009 г.)	МОП4 (2010 г.)	МОП5 (2012 г.)
1. Общее число Сторон во время сессии	152	160	165	168	174
2. Общее число Сторон, представленных на сессии ( <i>процент относительно строки 1 выше</i> )	133 (88%)	129 (80%)	138 (84%)	141 (84%)	131 (75%)
3. Число Сторон, являющихся странами с низким и средне-низким уровнем доходов на момент сессии ( <i>процент относительно строки 1 выше</i> )	81 (53%)	87 (67%)	85 (62%)	84 (60%)	80 (61%)
4. Число Сторон, являющихся странами с низким и средне-низким уровнем доходов, которые были представлены на МОП и получили поддержку в обеспечении проезда ( <i>процент относительно строки 3 выше</i> )	71 (88%)	75 (86%)	77 (90%)	77 (92%)	64 (80%)

9. Из Таблицы 1 видно, что хотя число Сторон РКБТ ВОЗ неуклонно возрастает со времени первой сессии КС (число делегатов на сессиях КС также возросло), аналогичная тенденция в динамике численности Сторон, присутствующих на сессиях КС, не наблюдается. Из этой Таблицы также следует, что число Сторон, являющихся странами с низким и средне-низким уровнем доходов, составляло на каждой сессии от 44% до 52% от общего числа Сторон. Фактическая представленность Сторон, являющихся странами с низким и средне-низким уровнем доходов, на сессиях КС варьируется между 97% (КС2) и 75% (КС5) от общего числа таких Сторон Конвенции; то есть, несмотря на наличие финансовой поддержки, не все они были представлены, что означает, что на их участие могли повлиять другие факторы.

10. Аналогичным образом, общая представленность Сторон на сессиях МОП характеризуется незначительным сокращением во времени. Представленность Сторон, являющихся странами с низким и средне-низким уровнем доходов, на сессиях МОП варьируется между 64% и 77% от общего числа присутствующих Сторон.

#### *Межсессионные группы, учрежденные КС*

11. Участие в межсессионных группах, учрежденных КС, определяется членским составом и процессом выдвижения, который установлен КС, а также выражением заинтересованности Сторон, желающих стать членами этих межсессионных групп.

В период с первой по пятую сессии КС было проведено 27 заседаний 12 межсессионных групп (рабочих групп, групп экспертов, групп по изучению вопросов, редакционных групп открытого состава), которые были учреждены КС для работы над рядом положений РКБТ ВОЗ.

12. В среднем, в межсессионную группу (кроме групп экспертов, численность которых обычно ограничивается КС максимальным числом участников от каждого региона) входят 25-50 членов, из которых примерно половина представляет Стороны, являющиеся странами с низким и средне-низким уровнем доходов.

13. Как отмечалось выше, поддержка в обеспечении проезда также предоставляется Сторонам, являющимся странами с низким и средне-низким уровнем доходов, которые участвуют в заседаниях межсессионных групп, в соответствии с принятой на момент этого заседания политикой КС в отношении обеспечения проезда. Соответствующие расходы включаются в планы работы и бюджет, утвержденный КС, в связи с этими мероприятиями.

#### **Расходы на поддержку в обеспечении проезда**

14. Доступная Сторонам поддержка в обеспечении проезда в целях облегчения их участия в сессиях КС финансируется, главным образом, из добровольных начисленных взносов (ДНВ), утвержденных КС. В тех случаях, когда сессии КС проводятся вне Женевы, дополнительные расходы, отражающие разницу в расходах, которые несет Секретариат, относительно расходов в случае проведения сессии в Женеве, покрываются принимающей страной. Поддержка в обеспечении проезда в ходе первой, второй и четвертой сессий МОП покрывалась за счет ДНВ, а в ходе третьей и пятой сессий и заседаний неофициальных рабочих групп по Протоколу, которые были проведены между четвертой и пятой сессий МОП, была покрыта Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF).

15. Поддержка в обеспечении проезда для участия в заседаниях межсессионных групп, учрежденных КС, финансировалась, главным образом, за счет ДНВ, при этом для некоторых групп были получены внебюджетные взносы.

16. В Таблице ниже отражен уровень расходования средств в каждый финансовый период на оплату проезда представителей стран с низким и средне-низким уровнем доходов для участия в совещаниях КС и ее вспомогательных органов.

**Таблица 3. Средства, перечисленные на поддержку в обеспечении проезда для Сторон, являющихся странами с низким и средне-низким уровнем доходов (в долл. США)**

	2006-2007 гг.		2008-2009 гг.		2010-2011 гг.		2012-2013 гг.	
	За счет ДНВ	За счет внебюджетных средств	За счет ДНВ	За счет внебюджетных средств	За счет ДНВ	За счет внебюджетных средств	За счет ДНВ	За счет внебюджетных средств
КС	880 700		500 149	–	532 442	7286	220 142	3272
МОП			1 139 606	460 467	378 491	100 910	74 606	257 332
Межсессионные рабочие группы и региональные семинары	400 000		478 051	–	202 093	91 422	29 141	293 039
<b>Итого</b>	<b>1 280 700</b>		<b>2 117 806</b>	<b>460 467</b>	<b>1 113 026</b>	<b>199 618</b>	<b>323 889</b>	<b>553 643</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>1 280 700</b>		<b>2 578 273</b>		<b>1 312 644</b>		<b>877 532</b>	

17. Как было отмечено в настоящем докладе, политика в отношении проезда, утвержденная КС, применяется со времени первой сессии КС в отношении как сессий КС и МОП, так и совещаний вспомогательных органов, и сказалась как на уровне средств, выделяемых на мероприятия, так и на участии соответствующих Сторон.

#### **Средние расходы на обеспечение проезда в связи с заседаниями в Женеве**

18. Средняя стоимость одного авиабилета в оба конца до Женевы оценивается в 2600 долл. США. В случае обычной шестидневной сессии КС, проводимой в Женеве, средняя сумма суточных на одного делегата составит примерно 3180 долл. США, а для обычного трёхдневного совещания какой-либо рабочей группы – 1700 долл. США, исходя из суточных, установленных для Женевы по состоянию на 1 июля 2014 года.

#### **ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН**

19. Конференции Сторон предлагается принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

Стороны, имеющие право на получение поддержки в обеспечении проезда  
(страны с низким и средне-низким уровнем доходов по состоянию на 1 августа 2014 г.)<sup>1</sup>

<b>Афганистан</b>	<b>Мадагаскар</b>
<b>Ангола</b>	<b>Мали</b>
Армения	<b>Мавритания</b>
<b>Бангладеш</b>	Микронезия (Федеративные Штаты)
<b>Бенин</b>	Монголия
<b>Бутан</b>	<b>Мьянма</b>
Боливия (Многонациональное Государство)	Науру
<b>Буркина-Фасо</b>	<b>Непал</b>
<b>Бурунди</b>	Никарагуа
Кабо-Верде	<b>Нигер</b>
<b>Камбоджа</b>	Нигерия
Камерун	Ниуэ
<b>Центральноафриканская Республика</b>	Пакистан
<b>Чад</b>	Папуа-Новая Гвинея
<b>Коморские Острова</b>	Парагвай
Конго	Филиппины
Острова Кука	Республика Молдова
Кот-д'Ивуар	<b>Руанда</b>
Корейская Народно-Демократическая Республика	Самоа
<b>Демократическая Республика Конго</b>	<b>Сан-Томе и Принсипи</b>
<b>Джибути</b>	<b>Сенегал</b>
<b>Экваториальная Гвинея</b>	<b>Сьерра-Леоне</b>
Египет	<b>Соломоновы Острова</b>
<b>Эфиопия</b>	Шри-Ланка
Сальвадор	<b>Судан</b>
<b>Гамбия</b>	Свазиленд
Грузия	Сирийская Арабская Республика
Гана	Таджикистан
Гватемала	<b>Тимор-Лешти</b>
<b>Гвинея</b>	<b>Того</b>
<b>Гвинея-Бисау</b>	<b>Тувалу</b>
Гайана	<b>Уганда</b>
Гондурас	Украина
Индия	<b>Объединенная Республика Танзания</b>
Кения	Узбекистан
<b>Кирибати</b>	<b>Вануату</b>
Кыргызстан	Вьетнам
<b>Лаосская Народно-Демократическая Республика</b>	<b>Йемен</b>
<b>Лесото</b>	<b>Замбия</b>
<b>Либерия</b>	

= = =

<sup>1</sup> Стороны, являющиеся наименее развитыми странами, набраны **жирным шрифтом**.