



**Конференция Сторон
Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе
против табака**

Шестая сессия
Москва, Российская Федерация, 13-18 октября 2014 г.
Пункт 3 повестки дня

**FCTC/COP/6/DIV/3
14 октября 2014 г.**

Выступление Руководителя Секретариата Конвенции д-ра Vera da Costa e Silva

13 октября 2014 г.

Уважаемый Председатель Конференции Сторон,

Уважаемые министры, делегаты, коллеги, друзья, моя семья:

Мне доставляет истинное удовольствие быть здесь вместе с вами сегодня на шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и на моей первой сессии в качестве Руководителя Секретариата Конвенции. Прошло четыре месяца с тех пор, как я приступила к исполнению своих обязанностей, – суетные дни, которые в итоге завершились, и я нахожусь здесь. Ваша поддержка и помощь в эти последние дни были для меня бесценными. Благодарю вас.

Я хотела бы выразить особую признательность правительству Российской Федерации за то, что она приняла у себя КСб и является примером Стороны договора, которая, в результате реализации на практике его положений, стремится укрепить здоровье своего народа. Ее помощь и сотрудничество с Секретариатом Конвенции в вопросах планирования и организации настоящей сессии могут служить примером для всех.

Через несколько минут у меня будет возможность сообщить вам о деятельности Секретариата Конвенции и прогрессе, достигнутом в течение последних двух лет. Однако, прежде чем начать свое сообщение, я хотела бы выразить благодарность моему предшественнику и коллеге Хайку Никогосяну за его самоотверженный труд на должности Руководителя Секретариата Конвенции в течение последних семи лет. Его лидерство позволило нам, помимо других успешных дел, завершить переговоры по первому протоколу к Конвенции, и в этой связи я хотела бы выразить ему личную признательность от моего имени, а также признательность от всех нас.

В течение последних двух лет мы явились свидетелями существенных достижений. Секретариат Конвенции провел 16 оценок потребностей, работая в тесном контакте с правительствами Сторон в целях выявления сильных и слабых сторон, а также возможностей и проблем в осуществлении РКБТ ВОЗ. Теперь у нас есть информация, которая нам нужна для того, чтобы приступить к работе по устранению выявленных пробелов и усвоить уроки в результате применения наиболее оптимальных видов практики. Я благодарю Стороны и доноров, которые дали нам возможность выполнить эту работу.

Как вы помните, КС5 учредила межсессионную редакционную группу открытого состава для продолжения работы в целях подготовки руководящих принципов осуществления Статьи 6 и представления соответствующего полного проекта для рассмотрения на КС6. Эти руководящие принципы сейчас перед вами. Они разработаны на основе фактических данных и представляют собой надежное руководство по осуществлению этого ключевого положения.

В ходе цикла отчетности за 2014 г. мы получили доклады от 130 Сторон. Они свидетельствуют о том, что в целом ряде областей осуществления, и в особенности в связи со Статьей 5.3, они достигли определенных улучшений, которые можно измерить. В последние два года некоторые Стороны включили положения, регламентирующие защиту процесса принятия решений в области общественного здравоохранения от вмешательства табачной промышленности, в качестве одного из компонентов всеобъемлющего законодательства по борьбе против табака. Другие Стороны планируют сделать то же самое. Вместе с тем, хотя эти доклады содержат полезные данные, поскольку отчетность о работе на уровне стран по реализации на практике РКБТ ВОЗ является исключительно важным компонентом успешного осуществления, мы, тем не менее, постоянно стремимся усовершенствовать этот процесс. В этой связи положения, предусматривающие создание соответствующего механизма содействия рассмотрению докладов Сторон, включены в нашу повестку дня, для того чтобы вы их рассмотрели и приняли соответствующие меры.

Секретариат Конвенции также созвал два совещания экспертов, назначенных Сторонами для рассмотрения Статьи 19, посвященной ответственности. Этот доклад представлен вам на рассмотрение. Представляется вполне очевидным, что это именно та область, которая нуждается в дальнейшем изучении и рассмотрении, поскольку она может явиться одним из ключевых направлений нашей работы.

Я с особым удовольствием хотела бы сообщить вам о том, что в настоящее время у нас есть четыре Стороны Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями: Никарагуа, Уругвай, Габон и Монголия, ставшая Стороной только на прошлой неделе. Это 10% от того, что нам необходимо для вступления Протокола в силу. Я ставлю эту цель в качестве одного из главных приоритетов Секретариата Конвенции: вступление в силу Протокола до КС7. Мы сосредоточим нашу работу на повышении осведомленности на всех уровнях государственного управления. Мы будем также оказывать техническую поддержку Сторонам РКБТ ВОЗ в целях ратификации, принятия, утверждения и официального подтверждения этого Протокола или присоединение к нему, с тем чтобы мы могли достичь нашей цели: выйти на

уровень 40 Сторон. Мы не можем позволить терять набранные нами темпы – Протокол, который не вступил в силу, это всего лишь важный документ. Нам необходимо преобразовать его в закон, имеющий юридически обязывающую силу, с тем чтобы дать Сторонам инструмент, который им нужен для того, чтобы положить конец незаконной торговле.

Как вы знаете, в 2013 г. Всемирная ассамблея здравоохранения одобрила глобальную цель относительного сокращения к 2025 г. на 30% нынешней распространенности употребления табака среди лиц в возрасте 15 лет и старше. РКБТ ВОЗ является ключевым средством, которое позволит добиться этой цели, – иными словами, мы не сможем достичь этого масштабного и исключительно важного показателя в случае отсутствия согласованных усилий всех Сторон, направленных на всестороннее осуществление Конвенции. Еще одним из главных приоритетов Секретариата Конвенции на ближайшие годы является сотрудничество с ВОЗ на всех ее уровнях в порядке успешного достижения этой цели в области общественного здравоохранения на глобальном уровне.

Я хотела бы повторить решительные слова Генерального директора, которая напомнила нам об этом сегодня утром. Мы никогда не видели, чтобы табачная промышленность столь решительно стремилась помешать Сторонам в их работе по осуществлению Конвенции. Это предполагает необходимость еще большего повышения нашей бдительности. В последнее десятилетие она стала проявлять еще большее упорство, стремясь вмешаться в работу на национальном и наднациональном уровнях, как за закрытыми дверями, так и публично, что является свидетельством того, что принятые законы и стратегии являются эффективными.

У нас есть нужное нам средство, позволяющее положить конец этому вторжению данной отрасли на уровне правительства. Статья 5.3 предоставляет всем Сторонам законный мандат на защиту процесса разработки политики в области общественного здравоохранения от вмешательства табачной промышленности.

Продолжая свою практику защиты и расширения своих рынков, табачная промышленность также тщательно и намеренно предпринимает усилия по разработке новых продуктов, включая приобретение компаний по изготовлению электронных систем доставки никотина, с целью взять эти изделия под свой контроль. В качестве одного из изделий табачной промышленности будущий потенциал электронной системы доставки никотина в борьбе с табаком может быть подорван, в результате чего люди могут вспомнить о бывших сомнительных решениях, разработанных этой отраслью, таких как фильтры и табачные изделия с низким содержанием смол. В настоящее время начинают появляться данные, которые помогут нам принимать подкрепленные информацией решения, разработанные на основе фактологических данных, о том, где нужно соответствующим образом подкорректировать электронную систему доставки никотина. К тому же, у нас нет никаких причин считать, что электронная система доставки никотина является последним изделием в этом ряду. Вполне возможно, что в будущем будут и впредь появляться новаторские и перспективные изделия. В этой связи вам также представляются на рассмотрение доклады по использованию бездымного табака и кальяна.

Поскольку я родилась в стране, которая выращивает табак, я могу засвидетельствовать, каким образом эта отрасль дезинформирует и использует фермеров, для того чтобы оправдать свои нападки против разумных мер по борьбе с табаком. Тактика этой отрасли позволяет создавать дополнительные уровни сложности для тех Сторон, которые проводят в жизнь положения по снижению спроса и разрабатывают в дополнение к этому стратегии, которые поддерживают работу по выявлению альтернативных средств к существованию и мер по охране окружающей среды. Фермеры-табаководы – это наиболее уязвимые звенья табачной цепочки, которые зачастую причиняет вред своему здоровью в результате выполняемой ими работы с табаком-сырцом и вследствие экономических трудностей, обусловленных несправедливыми механизмами трудоустройства. Для их защиты необходимо сделать так, чтобы в любой всесторонней программе борьбы против табака сектор сельскохозяйственного и аграрного развития и сектор труда были сторонниками. На рассмотрение КС6 представляются также программные варианты и рекомендации по Статьям 17 и 18.

По мере того как мы вступаем во второе десятилетие осуществления Рамочной конвенции ВОЗ, я хотела бы просить всех нас вспомнить наиболее обездоленные группы населения. В силу целенаправленной деятельности этой отрасли, социального контекста и просто жизненных обстоятельств больше всего могут страдать от воздействия болезней, связанных с табаком, женщины, дети и беднейшие слои населения. Нам давно известно, что борьба с табаком – это необходимый компонент активного развития. Для того чтобы защитить наиболее уязвимых и содействовать устойчивым переменам, мы должны выходить на все сектора, работая по принципу участия на всех уровнях руководства и включения компонента здравоохранения во все программные меры в целях снижения медико-санитарного и социального бремени, связанного с потреблением табака.

Это волнующее, хотя и сложное время, которое переживает общественное здравоохранение на глобальном уровне. Сейчас есть множество встречных приоритетов, однако я весьма воодушевлена прозвучавшими недавно заявлениями чемпионов высшего ранга по поводу «планов положить конец потреблению табачных изделий, в особенности выходцев из стран, в которых табачная эпидемия идет на убыль. У нас есть некоторые Стороны, которые вдыхают жизнь в столь часто повторяемые нами утверждения о том, что РКБТ ВОЗ – это лишь своего рода пол, а не потолок, – тем самым они стремятся поднять нашу политику на самый высокий уровень.

И в то же время мы представляем собой своего рода сообщество. Наши успехи измеряются и определяются нашим желанием сделать так, чтобы на этот уровень могли выйти все Стороны. Сейчас наступило время активизировать все виды сотрудничества по осуществлению РКБТ ВОЗ на всех уровнях в целях накопления опыта и расширения возможностей.

Вместе с тем, с финансовой точки зрения мы находимся также и на этапе отрезвления. От нас всех, будь то в домашнем кругу или на уровне наших правительств или наших организаций, требуют делать больше, но тратить меньше.

Для того чтобы реально достичь наши похвальные, но и весьма масштабные цели с помощью этого Договора и Протокола к нему, основными рабочими критериями ценности работы Секретариата должны стать принципы партнерства, координации и сотрудничества. Я разговаривала с нашими коллегами на всех уровнях ВОЗ, и они заявили, что готовы поддержать нашу работу и в свою очередь предложили нам поддержать их работу. Вместе мы представляем мощную команду, которая обладает взаимодополняющими профессиональными навыками и мандатами.

В порядке завершения моего сегодняшнего выступления я хотела бы уделить минуту времени и обратить внимание на всесторонний характер Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака. Эта Конвенция не смогла бы иметь такой успех, который она имеет, ни во время ее разработки, ни во время осуществления, если бы мы не работали рука об руку с нашими коллегами и партнерами. Гражданское общество и наши родственные учреждения Организации Объединенных Наций являются исключительно важными и основными членами того сообщества, которое принесло этому договору успех. Секретариат Конвенции будет активно выходить на другие уровни в целях укрепления и расширения нашего сотрудничества со всеми партнерами этого Договора.

Мне посчастливилось встретиться со многими из вас в процессе подготовки этой сессии. У нас напряженная повестка дня с точки зрения как вопросов существа, так и процедуры. Я знаю, что дни, в течение которых проходит КС, длинные и требуют от всех нас много усилий, однако это и в какой-то мере одни из тех дней в течение двухгодичного периода, которые приносят наибольшее удовлетворение. Я искренне рассчитываю на сотрудничество со всеми вами в течение этой недели.

Благодарю за внимание.

= = =