

**FCTC**世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约 缔约方会议

第六届会议
俄罗斯联邦莫斯科，2014年10月13-18日
议程项目 3

FCTC/COP/6/DIV/3
2014年10月14日

公约秘书处首长 Vera da Costa e Silva 博士的致辞

2014年10月13日

缔约方会议主席，

各位部长、代表、同事、朋友、我们这个大家庭：

我非常高兴今天在这里与大家共聚在世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议第六届会议，这也是我作为公约秘书处首长参加的第一届会议。我就任至今，将近4个月，多少个繁忙的日子，最终体现在这里，你们在过去几个月来的支持和鼓励是非常宝贵的。谢谢大家。

我特别要感谢俄罗斯联邦政府充任了缔约方会议第六届会议的东道国，并作为公约缔约方的榜样，通过执行《公约》各项条款，改善了其人民的健康。他们在筹划和组织本届会议期间与公约秘书处的合作和协作堪称典范。

在接下来的时间，我有机会报告一下过去两年来公约秘书处的活动和进展。不过，我在开始报告之前，我要向我的前任和同事 **Haik Nikogosian** 表示感谢，过去七年来，他作为公约秘书处首长全身心投入工作。除其他成功外，他从始至终领导我们谈判了《公约》的第一项议定书，我要向他表示我本人以及我们大家的谢意。

过去两年来，我们取得了一些引人瞩目的成就。

公约秘书处与缔约方政府密切合作，进行了 16 项需求评估，以确定执行《世界卫生组织烟草控制框架公约》的优势、弱点、机会和挑战。现在，我们掌握了必要的信息，可借以弥合差距，借鉴最佳做法，谢谢各有关缔约方和捐助者使这项工作成为可能。

大家当会记得，缔约方会议第五届会议设立了不限成员名额闭会期间起草小组，继续推进制定第 6 条实施准则的工作，并提交一份完整的草案，供缔约方会议第六届会议审议。这些准则现在已经摆在大家面前。这些准则是建立在证据基础上，为实施该一关键条款提供了强有力的指导。

在 2014 年报告周期，我们收到了 130 个缔约方的报告。报告表明，在一系列实施领域取得了重大进展，尤其是就第 5.3 条而言。过去两年来，一些缔约方在全面的烟草控制立法中，纳入了有关条款，防止公共健康政策受烟草业影响。其他缔约方则准备照此办理。然而，虽然目前的报告提供了有用的数据，因为报告国家一级在《世卫组织烟草控制框架公约》方面的工作是成功实施《公约》的关键部分，但我们始终在努力改进这一进程。在这一方面，规定建立一个机制，促进审查缔约方的报告，目前已提到议程上，供大家审议并采取行动。

公约秘书处还举行了两次缔约方提名专家会议，审议关于责任问题的第 19 条。会议的报告摆在大家面前供审议。情况似乎很清楚，这是一个需要进一步探讨和考虑的领域，因为它有可能成为我们工作的一个关键方面。

我尤其要高兴地告诉大家，我们现在有 4 个缔约方加入《消除烟草制品非法贸易议定书》，即：尼加拉瓜、乌拉圭、加蓬以及就在上个星期，蒙古。这是该议定书生效所需的缔约方数目的 10%。我将推动该《议定书》在缔约方会议第七届会议之前生效作为公约秘书处的首要当务之急之一。我们将着重在政府各个部门提高认识。我们还将向世卫组织烟草控制框架公约缔约方提供技术支持，推动批准、接受、核准、正式确认或加入该《议定书》，以达到我们制定的 40 个缔约方的目标。我们不能错失良机，一项未曾生效的议定书不过是一份堂皇的文件而已。我们需要将之化为具有约束力的法律，帮助各缔约方掌握必要手段，以制止非法贸易。

大家当会记得，2013 年，世界卫生大会批准了到 2025 年将 15 岁以上人群目前烟草使用流行率相对减少 30% 的全球目标。《世界卫生组织烟草控制框架公约》是实现这一目标的关键，换句话说，没有所有缔约方为充分实施《公约》而作出的一致努力，我们就无法达成这一宏大和关键目标。与世卫组织在各个层面上开展合作，以确保这一全球公共卫生成果，是公约秘书处今后一些年的又一个首要当务之急。

我还要对总干事今天上午的明确提醒作出呼应。我们还从未见过烟草业像现在这样极力去影响缔约方对《公约》的实施，这就要求我们进一步提高警惕。烟草业在过去十年中变得更加肆无忌惮，在国家和超国家层面上，私下里和公开地施加影响，这是一个信号，表明正在通过的法律和政策是有效的。

我们拥有必要的手段，制止此类在政府中受行业驱动的干预。第 5.3 条规定各缔约方负有防止公共卫生政策受烟草业影响的法律职责。

烟草业在继续保护和拓展其市场的同时，还精心和刻意作出努力，开发新的产品，包括收购电子尼古丁传送系统公司，将这些产品置于他们的控制之下。电子尼古丁传送系统作为烟草业的一个产品，其在烟草控制方面的未来潜力面临危险，令人想起该行业以往在过滤嘴和低焦油烟草等方面的可疑办法。证据正在显现，帮助我们就电子尼古丁传送系统恰当与否作出知情和以证据为基础的决定。我们没有理由认为，电子尼古丁传送系统是最后一个花样。各种新产品还会继续出现。在这方面，大家还将审议关于无烟烟草和水烟使用的报告。

我来自烟草种植国家，可以证明烟草业如何误导和利用农民来显示它们对稳妥的烟草控制措施的攻击是有道理的。该行业的策略增添了缔约方实施减少需求条款的工作的复杂性，不仅如此，还增添了制定战略以支持确定替代生计和保护环境措施的工作的复杂性。烟草种植者是烟草链中最脆弱的一员，往往因接触生烟叶而健康受损，同时还面临不公正的就业安排导致的经济困境。为保护他们，农业、农业发展和劳工部门必须在任何全面烟草控制方案中都成为主要推手。同时提交缔约方会议第六届会议审议的还有涉及第 17 和 18 条的政策选择和建议。

随着我们进入《世界卫生组织烟草控制框架公约》的第二个十年，我希望请求我们所有人都对最脆弱人口予以关注。由于行业的目标选择、社会背景和简陋的生活环境，妇女、儿童和穷人最容易受到烟草相关疾病的影响。我们早已知道，烟草控制是强劲发展的必要组成部分。为保护最脆弱者和促进可持续变化，我们需要达成跨越各个部门，动员整个政府和确保所有人健康的政策方针，以减轻与烟草使用有关的卫生和社会负担。

在全球公共卫生领域，这是一个激动人心、虽然也不免错综复杂的时代。有许多相互竞争的优先事项，但那些积极倡导者，尤其是来自烟草流行势头不断衰落的国家的那些人最近宣布的“烟草终结行动”令我深受鼓舞。我们不断地在说，《世界卫生组织烟草控制框架公约》只是一个底线，而非终极目标，一些缔约国就此给出了活生生的例子——他们将其政策推至最高水平。

与此同时，我们是一个共同体。我们是否愿意所有缔约方都有可能取得此类成就，将衡量和决定我们的成败。目前时机已到，应当加强《世界卫生组织烟草控制框架公约》的在实施过程中各个层面的各类合作，以加强学习，拓展机遇。

然而，这也是财政上的克制期。我们所有人，无论是我们的家庭、我们的政府还是我们的组织，都被要求少花钱，多办事。为切实达成本《公约》及其《议定书》美好且异常宏大的目标，伙伴关系、协调与合作必须成为公约秘书处的核心行动价值观。我与世卫组织各个层级的同事都曾晤谈，他们决心支持我们的工作，并请我们支持他们的工作。我们协同一致，将成为一个强有力的团体，有着相辅相成的技能和任务。

我在今天的讲话结束时，希望再借用一点时间强调《世界卫生组织烟草控制框架公约》的包容性。如果我们不曾与我们的同事和伙伴携手合作，《公约》本不会取得现今的成功，不管是在谈判还是在实施过程中。民间社会和我们的姐妹联合国机构是促使《公约》取得成功的这一共同体的关键和主要成员。公约秘书处将积极联络各个方面，以扩大和加强我们与所有公约之友的合作。

在筹备本届会议过程中，我有幸与你们许多人会面。我们有一个充实的议程，无论是就实质还是就程序而言。我们知道，缔约方会议任重道远，要求我们所有人都作出巨大努力，但这也是本两年期最有成果的一些日子。我期待在这个星期与你们所有人进行合作。

谢谢大家。

= = =