



**Конференция Сторон
Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе
против табака**

Шестая сессия
Москва, Российская Федерация, 13-18 октября 2014 г.
Пункт 4.1 предварительной повестки дня

**FCTC/COP/6/6
29 мая 2014 г.**

Статус Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями

ВВЕДЕНИЕ

1. Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями был принят Конференцией Сторон (КС) на ее пятой сессии (Сеул, Республика Корея, 12–17 ноября 2012 г.)¹. Это первый протокол к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ), который сам по себе является новым международным договором.
2. В соответствии со Статьей 43 Протокола, он был открыт для подписания всеми Сторонами РКБТ ВОЗ с 10 января 2013 г. до 9 января 2014 года². На конец этого периода Протокол был подписан Сторонами РКБТ ВОЗ³. Кроме того, 20 декабря 2013 г. Протокол был ратифицирован Никарагуа, которая стала его первой Стороной.
3. Настоящий Протокол подлежит ратификации, принятию, утверждению или присоединению государствами, а также официальному одобрению или присоединению региональными организациями экономической интеграции, являющимися Сторонами РКБТ ВОЗ (Статья 44). Чтобы стать Стороной этого Протокола, Сторонам РКБТ ВОЗ, которые подписали Протокол, требуется сдать на хранение документ о ратификации (или принятии или утверждении) Генеральному секретарю Организации Объединенных

¹ Решение FCTC/COP5(1).

² В штаб-квартире ВОЗ в Женеве с 10 по 11 января 2013 г. и впоследствии в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до 9 января 2014 года.

³ Австрия, Бельгия, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Кипр, Демократическая Республика Конго, Дания, Эквадор, Европейский союз, Фиджи, Финляндия, Франция, Габон, Германия, Гана, Греция, Гвинея-Биссау, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Израиль, Кения, Кувейт, Ливия, Литва, Мадагаскар, Мали, Монголия, Черногория, Мьянма, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Панама, Португалия, Катар, Республика Корея, Словения, Южная Африка, Судан, Швеция, Сирийская Арабская Республика, Бывшая югославская Республика Македония, Того, Тунис, Турция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Объединенная Республика Танзания, Уругвай и Йемен.

Наций в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, являющемуся Депозитарием данного Протокола. Стороны РКБТ ВОЗ, которые не подписали Протокол, должны сдать на хранение документ о присоединении, чтобы стать его Стороной. Типовые документы о ратификации, принятии, утверждении и присоединении имеются на веб-сайте РКБТ ВОЗ¹.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРОВОДИМАЯ ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ ПРОТОКОЛА

4. После принятия Протокола КС предложила Секретариату Конвенции провести целый ряд мероприятий по подготовке к вступлению его в силу². Помимо информационно-разъяснительных мероприятий общего характера, эта деятельность включала расширение сотрудничества между Секретариатом Конвенции и международными партнерами, разработку документов, способствующих проведению работы, связанной с Протоколом, а также оказание правовой и технической помощи.

5. Предлагая Секретариату провести мероприятия, способствующие вступлению Протокола в силу, КС не выделила бюджетных средств на ведение этой деятельности, за исключением проведения первой сессии Совещания Сторон Протокола, в связи с чем Секретариат предложил изыскать финансовые средства для проведения мероприятий, связанных с Протоколом. Такие средства были любезно предоставлены Австралией (140 000 австр. долл.) и Республикой Корея (150 000 долл. США). Кроме того, Европейский союз взял обязательство оказывать поддержку деятельности Секретариата путем предоставления финансовых средств для проведения, как минимум, одного субрегионального межсекторального семинара в 2014 г., в котором примут участие представители государственных секторов, имеющих важное значение для деятельности, связанной с Протоколом, например в области здравоохранения, таможенного контроля, охраны правопорядка и правосудия.

Оказание содействия в ратификации Протокола и его вступлении в силу

6. Секретариат Конвенции провел множество мероприятий для оказания содействия в ратификации Протокола, включая очные и онлайн-овые совещания с представителями Сторон РКБТ ВОЗ, распространение документов о ратификации, технической документации и других публикаций, а также проведение консультаций по правовым и техническим вопросам.

7. В штаб-квартире ВОЗ 10 января 2013 г. состоялась официальная церемония в ознаменование открытия Протокола для подписания. В этом событии принимали участие более 50 Сторон, а также 12 Сторон, представлявших все шесть регионов ВОЗ,

¹ <http://www.who.int/fctc/protocol/ratification/ru/>.

² В рамках решения FCTC/COP5(16), *Промежуточный доклад об исполнении плана работы и бюджета на 2012-2013 годы*.

подписавших Протокол в первый день¹. Мероприятия в поддержку подписания Протокола были организованы также в рамках Дней международных договоров, проводившихся Организацией Объединенных Наций в конце сентября – начале октября 2013 г. в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, в ходе которых он был подписан 11 Сторонами РКБТ ВОЗ².

8. Всем Сторонам РКБТ ВОЗ были направлены две вербальные ноты, информирующие их о статусе Протокола. В ноябре 2013 г., по случаю первой годовщины принятия Протокола, Секретариат Конвенции возобновил свой призыв к подписанию и ратификации Протокола всеми Сторонами. После окончания периода подписания Секретариат Конвенции информировал Стороны о статусе подписания и ратификации и призвал Стороны ратифицировать или присоединиться к Протоколу.

Оказание содействия Сторонам до вступления в силу

9. Секретариат Конвенции оказывал содействие Сторонам РКБТ ВОЗ, совместно с международными партнерами, путем предоставления консультаций по правовым и техническим вопросам и осуществления координации межсекторальной деятельности. Эта работа проводилась на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях.

10. Для привлечения к участию Сторон во всем мире Секретариат провел две серии интерактивных веб-семинаров (онлайн-совещаний) по Протоколу в мае-июне 2013 г., в ходе которых представители Сторон во всем мире могли со своих компьютеров соединиться с другими участниками. В рамках 14 таких веб-семинаров, проводившихся на разных языках КС, Секретариат представил подробную информацию о положениях и процедурах Протокола. Кроме того, по просьбе Сторон состоялось несколько двухсторонних веб-семинаров.

11. На региональном уровне информация о новом договоре и важном значении присоединения к нему обсуждались между Сторонами РКБТ ВОЗ в ходе четырех региональных совещаний по осуществлению РКБТ ВОЗ в 2013 и 2014 годах (для Региона Юго-Восточной Азии, Американского региона, Европейского региона и Региона Западной части Тихого океана).

12. Секретариат Конвенции использовал также форумы на субрегиональном уровне для содействия ратификации. В их число входили симпозиум, организованный Советом сотрудничества стран Персидского залива для представителей сектора здравоохранения и таможенных служб, совещание министров здравоохранения Карибского сообщества, а также информационное взаимодействие с Западноафриканским экономическим и валютным союзом. Презентации по данному

¹ Китай, Франция, Габон, Ливия, Мьянма, Никарагуа, Панама, Республика Корея, Южная Африка, Сирийская Арабская Республика, Турция и Уругвай. Кроме того, 11 января 2013 г., когда Протокол был еще открыт для подписания в Женеве, он был подписан Тунисом.

² Бенин, Ботсвана, Кот-д'Ивуар, Эквадор, Финляндия, Германия, Гана, Гвинея-Биссау, Мадагаскар, Судан и Объединенная Республика Танзания.

Протоколу проводились также на региональных и субрегиональных совещаниях, организованных ВОЗ по связанным с ним темам.

13. На национальном уровне возрастает число просьб об оказании содействия в процессе ратификации и присоединения. Одним из недавних примеров является межсекторальное совещание заинтересованных сторон, проведенное по просьбе правительства Уганды, на котором Секретариат Конвенции обсуждал вопросы, касающиеся Протокола, с представителями служб здравоохранения, таможенного контроля, правосудия, охраны правопорядка и других секторов, а также организаций гражданского общества и ВОЗ. В нем приняли участие также сотрудники таможенных служб других государств-членов Восточноафриканского сообщества. Другие Стороны РКБТ ВОЗ обратились с просьбой о проведении аналогичных совещаний в их странах. Кроме того, для поддержки деятельности, связанной с Протоколом, использовались возможности, предоставленные в ходе совещаний со Сторонами на уровне министров и высших официальных лиц. Сторонам, по их просьбе, продолжает оказываться содействие с помощью онлайн-информационного взаимодействия.

14. В целом более половины Сторон РКБТ ВОЗ обратились с соответствующей просьбой и получили консультационную помощь по техническим и правовым вопросам с помощью вышеуказанных механизмов.

Международное сотрудничество

15. В Протоколе признается необходимость расширения сотрудничества между Секретариатом Конвенции и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Всемирной таможенной организацией (ВТамО) и другими организациями, в соответствующих случаях. Аналогичным образом, КС предложила Секретариату координировать деятельность с международными организациями, располагающими знаниями и опытом в вопросах, связанных с Протоколом.

16. Секретариат Конвенции усиливает свое постоянное сотрудничество как с УНП ООН, так и с ВТамО. Руководитель Секретариата провел совещания с Исполнительным директором УНП ООН и с Генеральным секретарем ВТамО, после которых были проведены совещания со старшим и техническим персоналом этих организаций для изучения возможных механизмов сотрудничества. Секретариат Конвенции и ВТамО согласовали механизм сотрудничества для оказания содействия во вступлении Протокола в силу.

17. Секретариат оказывал содействие в продвижении Протокола на глобальных мероприятиях высокого уровня, организуемых партнерскими организациями, а именно на 33-й сессии Комитета ВТамО по исполнению решений¹ и 23-й сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию², проводимой УНП ООН.

¹ Брюссель, Бельгия, 17–21 марта 2014 года.

² Вена, Австрия, 12–16 мая 2014 года.

Кроме того, Секретариат Конвенции представил информацию о Протоколе участникам регионального совещания по подготовке к 13-му Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Представители УНП ООН и ВТамО, в свою очередь, принимали участие в нескольких совещаниях по Протоколу, организованных Секретариатом Конвенции, включая региональные семинары по осуществлению РКБТ ВОЗ.

18. Участие в работе таких форумов позволяет повышать уровень информированности о важной роли таможенных органов, правоохранительных органов и других соответствующих секторов в оказании поддержки деятельности, проводимой в рамках Протокола, а также о взаимодополняемости положительных эффектов, которые могут быть получены в результате его выполнения, для общественного здравоохранения, экономики, предупреждения преступности и обеспечения безопасности.

Разработка документов, способствующих продвижению Протокола

19. По предложению КС¹ Секретариатом Конвенции был подготовлен контрольный перечень вопросов для самооценки, который Стороны могли бы использовать для оценки своих правовых, регулятивных и политических систем с точки зрения требований Протокола и для изучения потребностей Сторон в области технической помощи и наращивании потенциала. Этот контрольный перечень вопросов имеется на шести официальных языках КС на специальном веб-сайте, и Сторонам предлагается использовать его в удобное для них время. Вербальная нота с информацией о том, как получить доступ к контрольному перечню вопросов, была направлена Сторонам 22 октября 2013 года².

20. КС также предложила¹ Секретариату Конвенции провести исследование для изучения основных потребностей глобальной системы отслеживания и прослеживания, а также глобального центра по обмену информацией. Целью этого исследования, первый вариант которого в настоящее время завершен, является содействие определению будущей структуры и практического использования глобального режима отслеживания и прослеживания, который должен быть учрежден в течение пяти лет с момента вступления данного Протокола в силу. Хотя данное исследование предназначено для оказания поддержки в проведении обсуждений на Совещании Сторон, Стороны РКБТ ВОЗ могут пожелать рассмотреть возможность проведения для заинтересованных Сторон параллельного мероприятия по данному вопросу в ходе шестой сессии КС.

¹ В решении FCTC/COP5(16).

² Для получения доступа к контрольному перечню вопросов для самооценки Сторонам предлагается обратиться в Секретариат

ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ПРОДВИЖЕНИЯ ВПЕРЕД

21. Протокол вступает в силу на 90-й день после даты сдачи на хранение Депозитарию 40-го документа о ратификации, принятии, утверждении, официальном одобрении или присоединении¹.

22. Проведение первой сессии Совещания Сторон обусловлено вступлением Протокола в силу. Статья 33.1 предусматривает, что первая сессия Совещания Сторон созывается Секретариатом Конвенции непосредственно до или сразу же после очередной сессии КС, которая будет проведена после вступления в силу настоящего Протокола. Таким образом, самым ранним возможным сроком проведения первой сессии Совещания Сторон может быть его организация в период проведения седьмой сессии КС, которая состоится в конце 2016 г. или начале 2017 г., в соответствии с решением КС.

23. Для оказания дальнейшей поддержки этому процессу КС может пожелать предложить Секретариату Конвенции продолжить свою работу по продвижению Протокола, как указано в плане работы и бюджете на финансовый период 2014–2015 гг., утвержденном КС², а также принять любые дополнительные меры, которые КС может счесть целесообразными.

24. Важное значение будет также иметь дальнейшее повышение уровня информированности соответствующих государственных секторов, таких как здравоохранение, таможенный контроль, охрана правопорядка и правосудия. Координация деятельности этих секторов должна быть усилена для обеспечения скорейшего вступления Протокола в силу. Такая координация должна также быть усилена на международном уровне. В этих целях важное значение будет иметь информационно-пропагандистская работа и поддержка исполнения Протокола Сторонами в рамках соответствующих форумов ВТамО, УНП ООН и других международных организаций в этой области, членами которых они являются.

25. КС может также пожелать предложить Сторонам обмениваться информацией, опытом и путями решения проблем в процессе ратификации и подготовки к осуществлению Протокола и в этих целях рассмотреть возможность создания, при необходимости, соответствующего межгосударственного механизма для оказания содействия во вступлении Протокола в силу и проведении первого Совещания Сторон.

ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

26. Конференции Сторон предлагается принять настоящей доклад к сведению и предоставить дальнейшие руководящие указания, в частности, в отношении пунктов 22–25.

= = =

¹ Статья 45.1 Протокола.

² Решение FCTC/COP5(19).