



**Конференция Сторон
Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе
против табака**

Шестая сессия
Москва, Российская Федерация, 13-18 октября 2014 г.
Пункт 2 предварительной повестки дня

**FCTC/COP/6/4
12 июня 2014 г.**

Заявление ИНТЕРПОЛа о предоставлении статуса наблюдателя на Конференции Сторон

Доклад Президиума Конференции Сторон

1. На своей пятой сессии¹ Конференция Сторон (КС) постановила отложить рассмотрение заявления, представленного Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) о предоставлении статуса наблюдателя и поручить Президиуму КС запросить у ИНТЕРПОЛа дополнительные разъяснения соображений, связанных с его заявлением о предоставлении статуса наблюдателя, с учетом Правила 30 Правил процедуры КС, в частности, в связи со Статьей 5.3 РКБТ ВОЗ. В соответствии с просьбой КС в настоящий доклад Президиума включена информация относительно контактов Президиума с ИНТЕРПОЛом в межсессионный период.

Действия, предпринятые Президиумом

2. На основе решения КС своим письмом от 7 мая 2013 г. Президиум предложил ИНТЕРПОЛу представить разъяснения относительно действующих гарантий для защиты его политики от коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности в соответствии со Статьей 5.3 РКБТ ВОЗ, на что ИНТЕРПОЛ дал ответ в письме от 25 июля 2013 года. Основные моменты этого ответа Президиуму (содержатся в письме ИНТЕРПОЛа от 25 июля 2013 г.) воспроизводятся в Приложении к настоящему документу для сведения КС.

3. Впоследствии Президиум провел консультации со Сторонами для выяснения их мнений относительно ответа ИНТЕРПОЛа от 25 июля 2013 г., в частности, относительно того, представлены ли достаточные разъяснения по тем вопросам, которые были подняты в ходе обсуждения этой темы на пятой сессии КС. Ряд Сторон

¹ Решение FCTC/COP5(2), имеется на <http://www.who./fctc/publications>.

подтвердили свою точку зрения, о чем они заявляли на КС, то есть о своем признании ИНТЕРПОЛа в качестве уважаемой, авторитетной международной организации и о ценности опыта этой организации в правоприменении и борьбе с незаконным оборотом товаров. Другие замечания были связаны с важностью транспарентности в отношениях с табачной промышленностью, что является неотъемлемой составляющей РКБТ ВОЗ. Также высказывались опасения относительно возможного влияния источников финансирования на политику и оперативную независимость ИНТЕРПОЛа.

4. В свете замечаний, представленных Сторонами, Президиум предложил представителям ИНТЕРПОЛа принять участие в своем третьем совещании, которое состоялось в Женеве 14-16 апреля 2014 г., с целью получения дальнейших разъяснений, что позволит КС взвешенно рассмотреть этот вопрос на ее шестой сессии.

5. По итогам участия в третьем совещании Президиума ИНТЕРПОЛ представил по просьбе Президиума дополнительную информацию в поддержку своего заявления о предоставлении статуса наблюдателя. Эта информация касалась прежде всего той деятельности, которая финансируется за счет пожертвований от Philip Morris International, системы Codentify, – инициативы «I-Check-it» ИНТЕРПОЛа, – финансовых положений и руководств по внебюджетным источникам, а также правил ИНТЕРПОЛа по защите своих отличительных знаков¹.

6. ИНТЕРПОЛ также подтвердил Президиуму свою активную заинтересованность в Протоколе о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями и о своей готовности сделать вклад и принять участие в работе по осуществлению этого Протокола. В этой связи ИНТЕРПОЛ признал, что его роль будет более непосредственно связана с будущим Совещанием Сторон Протокола (ССП).

ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

7. При рассмотрении заявления ИНТЕРПОЛа о предоставлении статуса наблюдателя в КС, в соответствии с Правилем 30.1 своих Правил процедуры, КС предлагается принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем докладе и в Приложении к нему, а также учитывать потенциальную роль ИНТЕРПОЛа в контексте СПП, о чем говорится в пункте 6, выше.

¹ См. веб-сайт ИНТЕРПОЛа на <http://www.interpol.int>, в частности, раздел об обороте незаконных товаров и фальсификации на <http://www.interpol.int/Crime-areas/Trafficking-in-illicit-goods-and-counterfeiting/>.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ВЫДЕРЖКА ИЗ ПИСЬМА ИНТЕРПОЛА ОТ 25 ИЮЛЯ 2013 г.,
НАПРАВЛЕННОГО В ОТВЕТ НА ПРОСЬБУ ПРЕЗИДИУМА КС О
РАЗЪЯСНЕНИИ ДЕЙСТВУЮЩИХ В ИНТЕРПОЛЕ ГАРАНТИЙ ДЛЯ ЗАЩИТЫ
ЕГО ПОЛИТИКИ ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ КОРПОРАТИВНЫХ ИНТЕРЕСОВ
ТАБАЧНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В СООТВЕТСТВИИ СО
СТАТЬЕЙ 5.3 РКБТ ВОЗ**

1) ИНТЕРПОЛ является признанным лидером в борьбе с транснациональной организованной преступностью, охватывающей широкий диапазон незаконных видов деятельности в глобальных масштабах, включая незаконную торговлю. Эта деятельность приносит значительную прибыль вовлеченным в нее преступникам.

Незаконная торговля табачными изделиями вызывает большую обеспокоенность в мире. В последнее время организованные преступные группировки, действующие на транснациональном уровне, расширяют масштабы этой деятельности, вовлекая в нее новых участников и используя новые маршруты и новые технические методы. Сегодня эта подпольная промышленность охватывает как контрафактную деятельность, так и массовое производство некоторых брендов, изготовляемых исключительно для контрабандной торговли (незаконные белые сигареты).

2) В последние годы возрос незаконный оборот всех типов товаров. В то же время денежные взносы государств на борьбу ИНТЕРПОЛа с этим явлением остались на прежнем уровне в результате политики «нулевого роста», принятой государствами-членами в отношении регулярных бюджетов. Принимая во внимание это расхождение, ИНТЕРПОЛ решил частично финансировать свои программы из добровольно предоставляемых средств и из финансовых средств, предоставляемых частным сектором.

Денежные взносы, поступающие из частного сектора, позволяют нам существенно наращивать наш потенциал и увеличивать количество программ, которые мы можем предлагать нашим государствам-членам, и получать существенные результаты. Привлечение частного сектора к борьбе с незаконным оборотом имеет решающее значение в сложившейся сегодня ситуации, когда этот сектор также страдает от пагубного воздействия незаконной торговли, а приоритетное внимание правительств сфокусировано на прямые угрозы для безопасности (терроризм, киберпреступность...). Противостояние таким серьезным угрозам для безопасности часто означает, что правительства не могут в это же время выделять ресурсы на борьбу с другими видами преступной деятельности, такими как незаконная торговля потребительскими товарами и преступления в сфере интеллектуальной собственности. Однако заинтересованные стороны в этих сферах готовы помогать в борьбе с незаконным оборотом, являющимся препятствием для их законной деятельности. Взаимодействие с частным сектором начинается не просто так, а после серьезного рассмотрения и при определенных условиях, налагаемых на него.

Программа ИНТЕРПОЛа по борьбе с торговлей незаконными товарами и контрафактной деятельностью ориентирована на незаконный оборот всех типов товаров, изготавливаемых в разных отраслях промышленности, включая предметы роскоши, пищевые продукты, электронику и т. д. В этом контексте ИНТЕРПОЛ имеет более 50 различных отраслей, поддерживающих его программу наряду с его государствами-членами.

3) В отношении средств, добровольно предоставленных РМІ, необходимо отметить три основных аспекта:

- **Соглашение является основной действующей гарантией для защиты ИНТЕРПОЛа от воздействия интересов табачной промышленности.** Условия действующего между ИНТЕРПОЛОм и РМІ соглашения защищают ИНТЕРПОЛ и его государства-члены от воздействия корпоративных интересов табачной промышленности. В этом соглашении РМІ особо указывает и признает, что *ИНТЕРПОЛ уполномочен проводить свою работу по борьбе с незаконной торговлей, сохраняя независимость и нейтральность, в соответствии со своим статусом межправительственной организации, Статьей 3 Устава ИНТЕРПОЛа и последующими резолюциями Генеральной ассамблеи ИНТЕРПОЛа.* Далее в Соглашении указано, что *ИНТЕРПОЛ, в поддержку своей независимости и нейтральности, будет оставаться гибким в разработке Программы.*
- **Независимость ИНТЕРПОЛа в отношении финансирования не вызывает сомнений.** Мы ведем борьбу с незаконной торговлей табачными изделиями на протяжении более чем двадцати лет. Соглашение между ИНТЕРПОЛОм и РМІ не налагает обязательств на ИНТЕРПОЛ по существу Программы, а имеет общее отношение к борьбе с незаконной торговлей сигаретами. Финансирование РМІ лишь повысило нашу эффективность в решении этой проблемы и помогло расширить масштабы нашей деятельности и развить наши программы, существовавшие ранее.
- **Все процедурные требования были выполнены.** В соответствии с Финансовыми правилами вопрос о получении ИНТЕРПОЛОм предоставляемых РМІ средств был представлен Исполнительному комитету для рассмотрения, и решение о получении этих финансовых средств было утверждено (см. Приложение 1). ИНТЕРПОЛ заключил соглашение с РМІ по принципу добросовестности, но при этом, как всегда, ИНТЕРПОЛ сохраняет за собой право пересмотреть сотрудничество с любым субъектом, если доказано, что этот субъект совершает противоправные деяния.

4) ИНТЕРПОЛ находится на передовой линии борьбы с незаконной торговлей, поэтому присутствие ИНТЕРПОЛа в качестве наблюдателя Рамочной конвенции, в частности Статьи 15, и Протокола без всякого сомнения является дополнительным преимуществом:

- Международное сообщество, Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), ИНТЕРПОЛ и другие международные организации объединяет, помимо прочего, общая цель – борьба с незаконной торговлей табачными изделиями.
- ИНТЕРПОЛ имеет значительный опыт с точки зрения международного сотрудничества и помощи его государствам-членам в усилении потенциалов их правоприменительных органов и государственных правовых структур.
- ИНТЕРПОЛ считает, что с принятием Протокола, открывающего новые возможности для отношений между государственным и частным секторами, мы можем работать с промышленностью, защищая при этом нашу независимость и интересы наших государств-членов.

5) Мы полностью понимаем ваши опасения в отношении защиты государств от влияния табачной промышленности и делаем следующие официальные замечания:

- С правовой точки зрения ИНТЕРПОЛ не является страной и поэтому не может быть стороной РКБТ, хотя мы в полной мере соблюдаем ее положения, в частности те из них, которые имеют отношение к нашей области экспертных знаний. Более того, Статья 5.3 РКБТ имеет конкретное отношение к «разработке и осуществлению *политики общественного здравоохранения по борьбе против табака*». ИНТЕРПОЛ не играет роли в политике общественного здравоохранения. Однако ИНТЕРПОЛ волнуют аспекты Конвенции, связанные с правоприменительной деятельностью.

В отношении Протокола – это договор, имеющий отношение к преступности, в частности к незаконной торговле табачными изделиями. В этой связи его цели выходят далеко за пределы здравоохранения, а его конечной целью является ликвидация незаконной торговли табачными изделиями. Это также и цель ИНТЕРПОЛа.

- Относительно полемики вокруг использования системы Codentify – как это предписано, ИНТЕРПОЛ не продвигает использование Codentify. Платформа ИНТЕРПОЛа «I-Check-it» является прикладной программой, с помощью которой потребители смогут сканировать продукцию, используя самые последние коммуникационные технологии, для проверки того, считает ли ее производитель/изготовитель, что эта продукция аутентична, и находится ли эта продукция на рынке и в продаже на законных основаниях. Для достижения этой цели программа «I-Check-it» совместима с различными решениями для проверки аутентичности, используемыми правительствами, а также частным сектором промышленности в разных отраслях, и может включать эти решения. ИНТЕРПОЛ использует принцип нейтральности в вопросах возможного включения решений для установления аутентичности, и поэтому платформа *совместима* со всеми системами промышленности, включая Codentify среди многих других, подобных Pharmasecure, которые мы включаем, но не продвигаем.

«I-Check-it» не является решением для отслеживания и прослеживания. Применение лучших решений для отслеживания и прослеживания остается в компетенции правительств, как и регулирование этих систем в пределах их юрисдикции.

Таким образом, мы полагаем, что ИНТЕРПОЛ и ВОЗ имеют общую заинтересованность в борьбе с незаконной торговлей табачными изделиями, и мы надеемся, что изложенная выше информация будет способствовать самому плодотворному и эффективному сотрудничеству между этими двумя организациями.

= = =