



**Конференция Сторон
Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе
против табака**

Шестая сессия
Москва, Российская Федерация, 13-18 октября 2014 г.
Пункт 2 предварительной повестки дня

**FCTC/COP/6/3
25 июня 2014 г.**

Поступление заявок о предоставлении статуса наблюдателя на Конференции Сторон

1. Следующие организации подали в Секретариат Конвенции заявки о предоставлении статуса наблюдателя на Конференции Сторон (КС):

Межправительственные организации:

- Восточноафриканское сообщество.

Неправительственные организации:

- Доверительный фонд для борьбы против табака в Зимбабве;
- Всемирная организация фермеров; и
- Альянс стран Юго-Восточной Азии по борьбе против табака.

2. Краткое резюме справочной информации и вспомогательной документации, которые были представлены указанными выше организациями в поддержку поданных ими заявок, содержится ниже.

Процедуры КС для рассмотрения заявок о предоставлении статуса наблюдателя

3. Новые заявки международных межправительственных организаций (ММО) рассматриваются в соответствии с Правилем 30.1 Правил процедуры КС, которое гласит: *«Любая международная межправительственная организация может обратиться в Секретариат с просьбой о предоставлении статуса наблюдателя, который может быть предоставлен Конференцией Сторон с учетом пунктов 17 и 18 преамбулы, а также Статьи 5.3 Конвенции».*

4. Секретариат информирует Президиум КС о заявках, полученных от ММО. Однако КС не установила процедуру, подобную той, которая принята в отношении

заявок неправительственных организаций (НПО) и посредством которой Секретариату и Президиуму поручается рассматривать такие заявки и делать по ним рекомендации.

5. В Правиле 31.2 Правил процедуры КС говорится, что международные и региональные НПО, «*чьи цели и деятельность отвечают духу, цели и принципам Конвенции, могут обращаться за предоставлением статуса наблюдателей, который может предоставляться Конференцией Сторон на основе доклада Секретариата и с учетом пунктов 17 и 18 преамбулы, а также Статьи 5.3 Конвенции. Эти заявки должны представляться в Секретариат не позднее чем за девяносто дней до открытия сессии*».

6. Новые заявки НПО о предоставлении статуса наблюдателя на КС рассматриваются в соответствии с Правилем 31 Правил процедуры КС, а также с решениями FCTC/COP2(6), FCTC/COP5(20) и FCTC/COP5(22).¹

7. Кроме того, КС на своей пятой сессии приняла стандартную форму заявки² для НПО, желающих получить статус наблюдателя. В соответствии с Правилем 31.2 Правил процедуры КС и решением FCTC/COP2(6), Секретариат Конвенции изучает информацию и вспомогательную документацию, представленные НПО, подающими заявки, и подготавливает доклад, чтобы дать возможность Президиуму сделать рекомендации для КС, как это предусмотрено КС в решении FCTC/COP5(20).

Заявки межправительственных организаций

Восточноафриканское сообщество

8. Заявка Восточноафриканского сообщества (ВАС) была представлена его Секретариатом. ВАС является региональной **межправительственной организацией**, учрежденной 30 ноября 1999 г. с штаб-квартирой в Аруше, Объединенная Республика Танзания. В ее состав входят пять государств-партнеров: Бурунди, Кения, Руанда, Уганда и Объединенная Республика Танзания (веб-сайт: <http://www.eac.int>).

9. Органами ВАС являются: (а) Саммит глав государств, главной функцией которого является определение общего направления для развития и достижение целей ВАС; (б) Совет, который является политическим органом, состоящим из соответствующих министров и генеральных прокуроров каждого государства-партнера; (с) Координационный комитет; (d) Секторальные комитеты; (е) Восточноафриканская законодательная ассамблея; и (f) Секретариат. Саммит может создавать другие органы. В 2005 г. ВАС учредило Таможенный союз, а в 2010 г. – Общий рынок и поставил целью создание валютного союза в будущем.

10. Целями ВАС, как определено в Статье 5 его Договора, являются следующие: *«разрабатывать политику и программы, направленные на расширение и углубление*

¹ Имеется по адресу: <http://who.int/fctc/publications>.

² Имеется по адресу: http://www.who.int/fctc/cop/ngo_application.

сотрудничества между государствами-партнерами в политической, экономической и культурной областях, в областях исследований и технологии, обороны, безопасности, а также юридических и судебных вопросов для взаимной выгоды.»

11. ВАС финансируется с помощью равных взносов своих пяти государств-партнеров при поддержке со стороны его партнеров по развитию.

12. В отношении деятельности в области охраны здоровья, Статья 118 Договора ВАС описывает виды деятельности в области сотрудничества, которую должны предпринимать государства-партнеры и которые включают: осуществление совместных действий для профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний и борьбы с ними; содействие организации функционирования систем оказания услуг в области здравоохранения в государствах-партнерах; разработка общей политики в области лекарств и гармонизация процедур регистрации лекарств; гармонизация национальной политики и регулирования в области здравоохранения и содействие обмену информации; сотрудничество в содействии исследованиям и разработкам альтернатив с помощью народной медицины или лекарственных растений, а также в развитии специализированной медицинской подготовки, медицинских исследований, репродуктивного здоровья, фармацевтических препаратов и профилактической медицины; содействие разработке обоснованных стандартов питания; и формирование общего подхода посредством просвещения всего населения и правоприменительных органов с целью борьбы и ликвидации контрабанды и потребления незаконных или запрещенных лекарственных средств.

13. ВАС в своей заявке не заявило о каких-либо официальных отношениях с другими организациями и органами системы Организации Объединенных Наций.

14. Заявка ВАС о предоставлении статуса наблюдателя на КС передана на рассмотрение КС в соответствии с Правилom 30.1 Правил процедуры КС.

Заявки неправительственных организаций

Доверительный фонд для борьбы против табака в Зимбабве

15. Заявка Доверительного фонда для борьбы против табака в Зимбабве (ДФБТЗ) была подана его основателем и директором. На основании информации, содержащейся в заявке, ДФБТЗ, по-видимому, является **организацией гражданского общества**, созданной в 2012 г. и официально зарегистрированной в июне 2013 года. На момент составления настоящего документа ДФБТЗ не имел веб-сайта.

16. Цели и задачи ДФБТЗ, как они описаны в форме заявки, свидетельствуют о том, что работа этой организации относится, главным образом, к следующим видам деятельности в Зимбабве: пропаганда против табачной рекламы, стимулирования продажи и спонсорства табачных изделий, включая рассмотрение здравоохранительных и экономических последствий выращивания, обработки и продажи табака в Зимбабве; пропаганда РКБТ ВОЗ и Всемирного дня без табака; поиск механизмов финансирования для просвещения и подготовки фермеров; а также пропаганда выращивания альтернативных культур.

17. ДФБТЗ указал, что в настоящее время он не имеет внешних источников финансирования и что его деятельность финансируется его членами при поддержке добровольцев.

18. ДФБТЗ не указал о наличии каких-либо официальных отношений с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

19. Президиум рассмотрел доклад Секретариата и хотел бы рекомендовать, чтобы рассмотрение заявки ДФБТЗ было отложено до того времени, когда эта организация полностью сформируется и будет осуществлять деятельность на международном или региональном уровне, которая станет основанием для такой заявки в будущем.

Всемирная фермерская организация

20. Заявка Всемирной фермерской организации (ВФО) была передана письмом от 12 мая 2014 г., подписанным Исполнительным директором. ВФО является **неправительственной организацией**, учрежденной в 2011 г. с Секретариатом, расположенным в Риме, Италия (веб-сайт: <http://www.wfo-oma.com>).

21. ВФО работает в сельскохозяйственном секторе. Согласно Статье III ее Статутов, миссия ВФО состоит в том, чтобы объединить национальные организации сельскохозяйственных производителей и национальные кооперативные организации сельскохозяйственных производителей и работать от их имени над улучшением экономических и социальных условий производителей, их семей и общин.

22. В состав ВФО входят 64 члена из 45 стран, которые образуют Генеральную ассамблею. Члены сгруппированы по регионам: Африка, Северная Америка, Латинская Америка, Азия, Европа и Океания. ВФО имеет также девять ассоциированных членов. Помимо Секретариата (четыре человека), структура ВФО включает Совет директоров (семеро членов) и Совет аудиторов (три человека), избранных Генеральной ассамблеей. У ВФО нет региональных бюро.

23. ВФО финансируется за счет членских взносов, уплачиваемых ежегодно ее членами, которые устанавливаются Генеральной ассамблеей. Согласно ее Статутам, она может также получать взносы от государственного и частного секторов при условии соблюдения Правил процедуры, установленных ее Советом директоров. В частности, согласно Правилу 9 ее Правил процедуры, базисным принципом для финансирования является то, что основная деятельность ВФО (пропагандистская деятельность, функционирование комитетов, Генеральной ассамблеи и Совета) должна полностью финансироваться из членских взносов, тогда как командировочные расходы и все расходы, связанные с конкретными проектами ВФО, могут финансироваться ее членами. Кроме того, в этих же Правилах процедуры говорится, что «Совет обеспечивает, чтобы финансирование никоим образом не влияло на независимость Организации, ее репутацию и доверие к ней и/или не влияло на политические позиции, решения и/или действия ВФО, и/или не влияло на институциональную деятельность ВФО».

24. В отношении партнерских связей с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями ВФО указывает, что она состоит в официальных отношениях, установленных посредством Меморандума о взаимопонимания с Международным кооперативным альянсом (МКА) и Продовольственной и сельскохозяйственной Организацией Объединенных Наций (ФАО), который был подписан в июле 2012 г. на первоначальный период в два года. Меморандум о взаимопонимании касается административных и финансовых договоренностей об использовании помещений МКА и ФАО в штаб-квартире ФАО в Риме. ВФО имеет также Меморандум о взаимопонимании со Всемирной метеорологической организацией (ВМО), который касается сотрудничества в областях обмена информацией, публикаций, представительства и консультаций. Меморандум о взаимопонимании с ВМО был подписан в декабре 2012 г. на первоначальный период в четыре года. ВФО является членом Комитета по пропаганде и продвижению кооперативов и Международного года семейного фермерства.

25. В своей заявке ВФО указывает, что она считает возможным внесение ценного вклада в контексте РКБТ ВОЗ в работу по выявлению альтернативных табаку культур, учитывая широкую базу ее членского состава, имеющего опыт во всех сельскохозяйственных секторах, в частности, путем подготовки и оказания технического содействия фермерам в переходе к выращиванию других сельскохозяйственных культур и в обмене передовой практикой. ВФО заявляет в своей заявке, что одним из предметов ее беспокойства является улучшение положения фермеров в пищевой цепи.

26. ВФО в своей заявке заявляет, что она не получает никакой поддержки от табачной промышленности.

27. Президиум рассмотрел заявку ВФО и доклад Секретариата и хотел бы рекомендовать КС предоставить ВФО статус наблюдателя в соответствии с Правил 31.2 Правил процедуры КС.

Альянс стран Юго-Восточной Азии по борьбе против табака

28. Секретариат Конвенции получил заявку Альянса стран Юго-Восточной Азии по борьбе против табака (АЮВАБТ) письмом от 12 июня 2014 г., подписанным его Исполнительным директором. АЮВАБТ является **региональным альянсом**, созданным в 2006 г. и зарегистрированным в качестве фонда в Таиланде. АЮВАБТ работает через представителей гражданского общества, правительств и академических кругов в Юго-Восточной Азии (веб-сайт: <http://www.seatca.org>).

29. Поддержку АЮВАБТ оказывает его административная группа, расположенная в Бангкоке. Группой руководит Исполнительный директор, в ее состав входят 12 членов из различных стран этого региона. Руководство АЮВАБТ осуществляет Совет директоров, состоящий из экспертов старшего уровня в области общественного здравоохранения, преподавателей университетов и экспертов по борьбе против табака.

30. АЮВАБТ финансируется из различных источников, включая такие организации, как Thaihealth, Благотворительное учреждение Блумберга, Фонд Рокфеллера, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Международный исследовательский центр по проблемам развития (МИЦР) и Национальные институты здоровья.

31. АЮВАБТ указывает, что он подает заявку о предоставлении статуса наблюдателя на КС, чтобы содействовать региональному и межрегиональному сотрудничеству, а также осуществлению РКБТ ВОЗ на различных региональных форумах, таких как Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

32. Согласно Положениям АЮВАБТ, сфера его деятельности находится, главным образом, в странах АСЕАН и имеет следующие основные цели: укреплять и пропагандировать политику борьбы против табака; координировать и предоставлять фактическую информацию и опыт в поддержку разработки политики борьбы против табака; укреплять потенциал для продвижения политики борьбы против табака; сотрудничать с правительственными учреждениями и НПО для достижения целей общественного здравоохранения; и не участвовать ни в каком политическом движении.

33. Основные виды деятельности, указанные АЮВАБТ в его заявке, кратко изложены ниже:

- АЮВАБТ активно участвует в содействии налоговой политике в регионе и внес значительный вклад в неоднократные увеличения налогов на табак в данном регионе, а также в проведении крупной политической реформы систем налогообложения табака.
- АЮВАБТ также активно участвует в расширении информированности о связанных с торговлей проблемах борьбы против табака и недавно получил грант МИЦР (январь 2014 г. – июнь 2015 г.) для проведения исследований и создания потенциала по вопросам табака и торговли.
- АЮВАБТ укрепил программы для мониторинга и противодействия тактике и вмешательству табачной промышленности посредством, в частности, следующих мероприятий: подготовка участников противотабачных кампаний в каждой стране, создание сети наблюдения за борьбой против табака и составление комплектов инструментальных средств для осуществления Статьи 5.3.
- АЮВАБТ поддерживает партнерские связи с Секретариатом АСЕАН и оказывает техническую поддержку координаторам АСЕАН по борьбе против табака. АЮВАБТ также сотрудничает с Региональным бюро ВОЗ для стран Западной части Тихого океана по вопросам, связанным с борьбой против табака.

34. АЮВАБТ предоставил список публикаций, связанных с осуществлением конкретных статей РКБТ ВОЗ (например, Статей 5.3, 6, 8, 11, 13, 15, 17 и 18).

35. В отношении Статьи 5.3 РКБТ ВОЗ АЮВАБТ в своей заявке указывает, что связи с табачной промышленностью не допускаются среди его членов или членов Совета директоров. АЮВАБТ также указывает, что большинство его контрактов включают условие, которое обеспечивает, чтобы лица или учреждения, с которыми заключается контракт, не имели связей или интересов в табачной промышленности и не получали финансирования от табачной промышленности. АЮВАБТ отмечает, что до привлечения новых партнеров проводятся справочные проверки.

36. Президиум рассмотрел заявку АЮВАБТ и доклад Секретариата и хотел бы рекомендовать КС предоставить АЮВАБТ статус наблюдателя, так как эта организация может внести ценный вклад в содействие осуществлению РКБТ ВОЗ в Регионе Юго-Восточной Азии, а также в связи с тем, что ее цели и деятельность, как представляется, находятся в соответствии с духом, целью и принципами Конвенции, в соответствии с Правилom 31.2 Правил процедуры КС.

ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

37. КС предлагается рассмотреть заявку, представленную ВАС о предоставлении статуса наблюдателя на КС, в соответствии с Правилom 30.1 Правил процедуры КС.

38. КС также предлагается рассмотреть заявки, представленные ДФБТЗ, ВФО и АЮВАБТ о предоставлении статуса наблюдателя на КС, в соответствии с Правилom 31.2 Правил процедуры КС, учитывая рекомендации Президиума КС, содержащиеся в пунктах 19, 27 и 36, выше.

= = =