



**Конференция Сторон
Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе
против табака**

Шестая сессия
Москва, Российская Федерация, 13-18 октября 2014 г.
Пункт 5.4 предварительной повестки дня

FCTC/COP/6/20
23 июня 2014 г.

Вопросы торговли и инвестиций, связанные с осуществлением РКБТ ВОЗ

Доклад Секретариата Конвенции

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением FCTC/COP5(15) о сотрудничестве между Секретариатом Конвенции, ВОЗ, Всемирной торговой организацией (ВТО) и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), принятым Конференцией Сторон (КС) на ее пятой сессии (Сеул, Республика Корея, 12-17 ноября 2012 г.). В соответствии с этим решением в настоящем докладе содержатся соображения по поводу изменяющихся аспектов торговли и инвестиций, связанных с борьбой против табака, которые имеют отношение к осуществлению Конвенции, и представлены результаты деятельности, проводимой Секретариатом Конвенции в сотрудничестве с партнерами в этой области после пятой сессии Конференции Сторон.

2. На своей четвертой сессии (Пунта-дель-Эсте, Уругвай, 15-20 ноября 2010 г.) КС приняла решение FCTC/COP4(18) о сотрудничестве между Секретариатом Конвенции и ВТО, целью которого было оказание поддержки Сторонам в области осуществления Конвенции путем, помимо прочего, содействия обмену информацией по связанным с торговлей вопросам, в том числе между Сторонами РКБТ ВОЗ, и развития сотрудничества между Секретариатом Конвенции и ВТО. На своей пятой сессии КС приняла к сведению представленный доклад по этому вопросу, который был запрошен в том решении (документ FCTC/COP5/12), а также предложила продолжать деятельность, проводимую Секретариатом Конвенции в отношении обмена информацией, мониторинга соответствующих изменений и предоставления технической поддержки в сотрудничестве с другими международными организациями.

3. По этой же проблематике КС приняла Декларацию Пунта-дель-Эсте и Сеульскую декларацию на своей четвертой и пятой сессиях, соответственно. В этих решениях Стороны объявили о своей приверженности уделению первостепенного внимания осуществлению мер в области здравоохранения, направленных на борьбу с потреблением табака, в рамках своих юрисдикций и о своей решимости не допускать вмешательства табачной промышленности, которое тормозит разработку и осуществление мер по борьбе против табака или препятствует им, в интересах общественного здравоохранения и в соответствии с Конвенцией.

АКТУАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПОСЛЕ ПЯТОЙ СЕССИИ КС

4. После пятой сессии КС повышенное внимание уделяется отношениям между РКБТ ВОЗ и соглашениями о международной торговле и инвестициях, а также последствиям этих отношений для эффективного осуществления Конвенции. Это происходит на фоне продолжающихся жалоб в связи с осуществлением мер по борьбе против табака в процессе урегулирования споров в рамках ВТО и в соответствии с международными соглашениями об инвестициях.

5. Кроме того, многие правительства сталкиваются с жалобами, предъявляемыми табачной промышленностью в отношении мер по борьбе против табака в национальных судах, и некоторые из этих жалоб включают требования, имеющие отношение к международному торговому праву. В последние годы жалобы в отношении мер по борьбе против табака инициируются во всех регионах ВОЗ и касаются целого ряда мер по борьбе против табака. В своих докладах об осуществлении 2014 г. Стороны сообщают, что одним из наиболее часто выявляемых препятствий на пути эффективного осуществления Конвенции остается вмешательство табачной промышленности.

6. Споры на национальном уровне инициируются в отношении мер, осуществляемых в соответствии с разными статьями РКБТ ВОЗ. В своих докладах об осуществлении 2014 г. Стороны сообщали о жалобах в национальных судах в связи со Статьями 9, 10, 11 и 13. Жалобы часто относятся к мерам, которые уже были успешно осуществлены другими Сторонами без каких-либо жалоб. Некоторые Стороны сообщали также о том, что табачная промышленность угрожает жалобами или подвергает сомнению правомерность законопроектов о борьбе против табака.

7. Важно то, что некоторые Стороны успешно оспорили жалобы, предъявленные в связи с их мерами по борьбе против табака, и ознакомление с их опытом может помочь другим Сторонам, сталкивающимся с аналогичными жалобами. Одним из важных факторов в принятии некоторых из этих решений была РКБТ ВОЗ.

8. Использование международных форумов для предъявления жалоб в отношении мер борьбы против табака также привело к продолжающейся дискуссии о том, как следует рассматривать аспекты борьбы против табака в рамках обсуждения новых соглашений о свободной торговле и инвестициях. В ответ на эти жалобы и методы лоббирования, применяемые табачной промышленностью для оказания воздействия на обсуждение новых соглашений, некоторые Стороны РКБТ ВОЗ предложили особые

меры, для того чтобы не допустить использования таких соглашений для предъявления жалоб в отношении мер борьбы против табака, включая явное исключение табака и табачных изделий из будущей сферы охвата соглашений о торговле и инвестициях.

9. Одна Сторона предложила составить предварительную повестку дня пятой сессии КС, которая способствовала бы рассмотрению по существу вопросов, касающихся табака и табачных изделий, в ходе обсуждения соглашений о свободной торговле и инвестициях. Рассмотрение КС этого вопроса и формулирование руководящих указаний в этом отношении окажет содействие в будущей работе.

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСЛЕ ПЯТОЙ СЕССИИ КС

10. Секретариат Конвенции провел ряд мероприятий, способствующих обмену информацией между Сторонами РКБТ ВОЗ, в том числе между представителями органов здравоохранения и торговли Сторон. Стороны РКБТ ВОЗ продолжают привлекать внимание на различных форумах и в своих докладах об осуществлении к проблемам, с которыми они сталкиваются в отношении вопросов торговли и инвестиций, включая жалобы.

Сотрудничество с международными организациями

11. В решении, принятом КС на ее пятой сессии, Секретариату Конвенции было предложено продолжать сотрудничать с Секретариатом ВОЗ, Секретариатом ВТО и Секретариатом ЮНКТАД в области обмена информацией и предоставления технической поддержки Сторонам.

12. Секретариат Конвенции в составе делегации ВОЗ продолжает наблюдать и предоставлять информацию, при необходимости, в отношении соответствующих пунктов повестки дня регулярных совещаний, проводимых органами ВТО, главным образом Советом по связанным с торговлей аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) и Комитетом по техническим торговым барьерам (ТТБ). Секретариат ВОЗ также предоставлял информацию в отношении деятельности ВОЗ в области технического сотрудничества в сфере общественного здравоохранения, интеллектуальной собственности и торговли. Представители ВТО посещали регулярные совещания, проводимые Секретариатом Конвенции и ВОЗ.

13. Секретариат Конвенции сотрудничает с другими международными партнерами, в частности с ЮНКТАД. По просьбе КС Секретариат Конвенции и ЮНКТАД согласовали в принципе рамки сотрудничества, включая вопросы, имеющие отношение к мандату ЮНКТАД по аспектам торговли и развития, обозначив области и механизмы помощи для продвижения этой работы. В частности, Секретариат Конвенции и ЮНКТАД сотрудничали в области подготовки технических документов по жалобам, связанным с торговлей и инвестициями, для поддержки осуществления Сторонами РКБТ ВОЗ. ЮНКТАД также помогала Секретариату Конвенции в оказании технической поддержки Сторонам путем участия в совещаниях, проводимых Секретариатом, и по заявкам.

14. Секретариат Конвенции продолжает предоставлять обновленную информацию партнерам, включая ВТО, ЮНКТАД и Секретариат ВОЗ, по соответствующим вопросам торговли и инвестиций и по жалобам в отношении осуществления Конвенции через Межучрежденческую целевую группу Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, сфера деятельности которой включает работу бывшей Специальной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака.

Содействие обмену информацией между представителями Сторон по вопросам здравоохранения и торговли

15. В марте 2014 г. Секретариат Конвенции провел семинар по вопросам торговли и инвестиций, имеющим отношение к осуществлению РКБТ ВОЗ, для представителей Постоянных представительств в Женеве по вопросам здравоохранения и торговли. Этот семинар был проведен в связи с признанием продолжающегося накопления национального опыта в этой области после проведения первого такого семинара, организованного Секретариатом Конвенции в марте 2012 г. для Постоянных представительств и заинтересованных представителей из столиц. Представители ВОЗ, ВТО, ЮНКТАД и Всемирной организации интеллектуальной собственности также участвовали в семинаре для предоставления Сторонам информации в рамках их соответствующих мандатов.

16. В свете изменений, произошедших после семинара 2012 г., на семинаре 2014 г. повышенное внимание уделялось обмену опытом между Сторонами и определению поддержки, которая может быть оказана Сторонам. По итогам семинара были сформулированы основные заключения:

- (a) при осуществлении РКБТ ВОЗ Стороны продолжают сталкиваться с жалобами, связанными с торговлей и инвестициями;
- (b) помимо жалоб, связанных с международной торговлей и инвестициями, многие правительства сталкиваются с жалобами, предъявляемыми табачной промышленностью в национальных судах в отношении осуществления РКБТ ВОЗ. Эти жалобы затрагивают широкий ряд вопросов, регулируемых национальным законодательством. Некоторые из них включают также требования, имеющие отношение к международному торговому праву, что подчеркивает связь между международными и внутренними спорами;
- (c) в министерствах здравоохранения Сторон могут отсутствовать возможности для рассмотрения вопросов торгового и инвестиционного права, или они могут обращаться к ограниченному контингенту экспертов по правовым вопросам. Для Сторон была бы полезна сеть лиц с релевантными техническими знаниями, к которым они могли бы обращаться с просьбами о технической поддержке.
- (d) табачная промышленность регулярно пытается запугивать страны, разрабатывающие законы по борьбе против табака, угрозами судебных

процессов¹. Из-за таких угроз правительства могут отказываться от действий. Это представляет особый риск в странах с ограниченными ресурсами и потенциалом для оценки угроз и реагирования на них или для оспаривания жалоб;

- (e) табачная промышленность заинтересована также в максимальном затягивании судебных разбирательств с тем, чтобы истощить правительственные ресурсы, еще более отсрочить осуществление оспариваемой меры и подтолкнуть другие правительства к бездействию путем создания впечатления о неустановленной правомерности мер по борьбе против табака;
- (f) Стороны могут многому поучиться на опыте друг друга в области оспаривания жалоб на национальном уровне, даже несмотря на различия в местных законах и правовых системах; необходимо расширить масштабы коммуникации, сотрудничества и понимания не только между Сторонами, но и между различными министерствами и департаментами в составе правительств Сторон; и
- (g) Стороны подчеркнули важность легкодоступного каталога рассматриваемых в настоящее время и готовящихся к рассмотрению жалоб, включая жалобы на национальном уровне, в отношении осуществления РКБТ ВОЗ²; для Сторон были бы полезны дополнительные, простые для использования материалы, в которых формулируются и разъясняются ключевые правовые вопросы, затрагивающие, в частности, связь между международным торговым и инвестиционным правом и осуществлением РКБТ ВОЗ.

17. Кроме того, на семинаре были подняты некоторые другие вопросы, такие как возможность использования механизма урегулирования споров, упоминаемого в Статье 27 РКБТ ВОЗ, в целях создания форума для обсуждения в случае возникновения спора между двумя или более Сторонами Конвенции в отношении толкования или применения Конвенции.

Другие виды деятельности

18. Вопросы торговли и инвестиций были выделены в качестве составной части повестки дня в области международного сотрудничества на региональных семинарах по осуществлению РКБТ ВОЗ, проводимых Секретариатом Конвенции в

¹ Во время семинара в марте 2014 г. представители гражданского общества сообщили об угрозах инициации судебных процессов в связи с мерами по борьбе против табака примерно в 15 странах Африки. Некоторые Стороны сообщали также об угрозах в своих двухгодичных докладах об осуществлении.

² Стороны отметили, что имеющиеся общественные онлайн-ресурсы, такие как «Campaign for Tobacco Free Kids' Tobacco Control Laws – Tobacco Litigation Database» (<http://www.tobaccocontrolaws.org/litigation>), и различные национальные базы данных уже собирают основные судебно-правовые решения по завершенным делам.

сотрудничестве с региональными бюро ВОЗ и при участии соответствующих международных организаций, в частности ЮНКТАД. С 2012 г. ряд семинаров по вопросам торговли и табака был также проведен Секретариатом ВОЗ с участием ее региональных бюро в сотрудничестве с Секретариатом Конвенции. На этих семинарах Секретариат Конвенции подчеркивал важность РКБТ ВОЗ в качестве юридически обязательного международного механизма, включая содержание и роль руководящих принципов осуществления различных положений Конвенции, принятых КС, применительно к разработке законодательства и нормативных положений Сторон.

19. Секретариат Конвенции регулярно отслеживает опыт стран, касающийся жалоб в отношении мер по борьбе против табака с позиций торговли и инвестиций, а также в рамках национального права. По заявкам Сторон Секретариат Конвенции и Секретариат ВОЗ продолжают оказывать им прямую правовую и техническую поддержку по торговой и инвестиционной проблематике и в связи с другими жалобами. Помимо поддержки Сторон в осуществлении конкретных мер по борьбе против табака. Секретариат Конвенции поддерживает деятельность Сторон, по их заявкам, путем предоставления информации о развитии общей ситуации, касающейся вопросов торговли, инвестиций и борьбы против табака. Секретариат Конвенции продолжает привлекать внимание к связям между мерами политики в области здравоохранения, торговли и инвестиций, имеющими отношение к РКБТ ВОЗ, на соответствующих международных форумах. Недавно представитель Секретариата Конвенции выступил на Семинаре по вопросам табака и торговли, организованном Европейской комиссией для представителей органов здравоохранения и торговли и проведенном в Брюсселе в марте 2014 года.

20. Информационная платформа РКБТ ВОЗ, создаваемая в целях объединения в одном месте информации об осуществлении Конвенции, будет также способствовать обмену информацией, имеющей отношение к РКБТ ВОЗ, и распространению такой информации Секретариатом Конвенции, а также продвижению и совместному использованию ресурсов. В преддверии открытия этой платформы на веб-сайте РКБТ ВОЗ создана специальная страница для распространения информации по торговым и инвестиционным вопросам, имеющим отношение к осуществлению Конвенции¹.

21. Секретариат Конвенции обратился в Центр МакКейб по вопросам права и онкологии (базирующийся в Мельбурне, Австралия) – совместную инициативу Международного союза по борьбе с раком и его членской организации, Совета штата Виктории по проблемам рака, – с предложением выполнять функцию информационного центра, в частности в отношении жалоб, связанных с осуществлением РКБТ ВОЗ. Этот центр будет оказывать содействие Секретариату в области обеспечения обмена информацией и сотрудничества между Сторонами и оказания технической помощи. Через веб-сайт информационного центра в составе Центра МакКейб Стороны и заинтересованные партнеры смогут находить информацию о РКБТ ВОЗ, обязанностях государств в рамках международного торгового и

¹ См. веб-страницу: http://www.who.int/fctc/trade_and_investment.

инвестиционного права и отношениях между ними, а также о продолжающихся жалобах в отношении осуществления мер по борьбе против табака с позиций торговли и инвестиций, а также в рамках национального права. Ожидается, что к концу 2014 г. эта информация будет размещена на информационной платформе Секретариата, как и информация, предоставляемая другими информационными центрами, в целях содействия обмену информацией. Информационный центр также помогает Секретариату в создании сети экспертов для содействия информационному обмену и помощи Сторонам в этой области.

22. В том же ключе в начале 2014 г. Центр МакКейб в сотрудничестве с Секретариатом Конвенции и региональными бюро ВОЗ для стран Африки и Западной части Тихого океана и при финансовой поддержке Правительства Австралии провел Программу интенсивной подготовки в области права, которая, помимо прочего, была ориентирована на регулирование факторов риска развития рака и других неинфекционных заболеваний, в частности употребления табака, с помощью РКБТ ВОЗ, и охватила такие темы, как международное торговое и инвестиционное право, международное право интеллектуальной собственности, судебные разбирательства, информационно-разъяснительная работа и лидерство в области общественного здравоохранения, что привлекло внимание представителей более чем 20 стран. Секретариат поддержал участие трех экспертов, назначенных Сторонами, которые предприняли миссию для совместной оценки потребностей в качестве составной части запрашиваемой этими Сторонами помощи по результатам оценки потребностей.

Информация из докладов Сторон

23. Анализ докладов Сторон об осуществлении Конвенции 2014 г. показал, что Стороны имеют разные основания для беспокойства в отношении жалоб и сообщают о них как о форме вмешательства табачной промышленности, препятствии на пути общего осуществления Конвенции и проблеме для осуществления конкретных статей. Признавая важность продвижения опыта Сторон и обмена им, мы включили эти ответы Сторон в резюме глобального доклада о ходе работы по осуществлению РКБТ ВОЗ 2014 г. (документ FCTC/COP/6/5) и в полный доклад, содержащий краткий отчет о тенденциях и изменениях, связанных с жалобами в отношении осуществления Сторонами мер по борьбе против табака.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

24. Ввиду того, что жалобы в отношении осуществления Конвенции продолжают вызывать серьезную обеспокоенность, имеется ряд возможностей для того, чтобы КС продолжала и усиливала поддержку Сторон в этой области. В этой связи КС могла бы изучить варианты межсессионного механизма для усиления поддержки Сторон, сталкивающихся с угрозами и жалобами правового характера, и для улучшения обмена мнениями и информацией между различными секторами по вопросам здравоохранения и торговли, в том числе в контексте обсуждений новых торговых и инвестиционных обязательств. Важное значение будут по-прежнему иметь продолжающееся

сотрудничество между Секретариатом Конвенции и другими соответствующими международными организациями, а также дальнейший обмен опытом и наилучшей практикой и их распространение.

ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

25. Конференции Сторон предлагается принять настоящей доклад к сведению и предоставить дальнейшие руководящие указания.

= = =