



**Конференция Сторон  
Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе  
против табака**

Шестая сессия  
Москва, Российская Федерация, 13-18 октября 2014 г.  
Пункт 5.4 предварительной повестки дня

**FCTC/COP/6/20**  
**23 июня 2014 г.**

---

## **Вопросы торговли и инвестиций, связанные с осуществлением РКБТ ВОЗ**

### **Доклад Секретариата Конвенции**

#### **ВВЕДЕНИЕ**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением FCTC/COP5(15) о сотрудничестве между Секретариатом Конвенции, ВОЗ, Всемирной торговой организацией (ВТО) и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), принятым Конференцией Сторон (КС) на ее пятой сессии (Сеул, Республика Корея, 12-17 ноября 2012 г.). В соответствии с этим решением в настоящем докладе содержатся соображения по поводу изменяющихся аспектов торговли и инвестиций, связанных с борьбой против табака, которые имеют отношение к осуществлению Конвенции, и представлены результаты деятельности, проводимой Секретариатом Конвенции в сотрудничестве с партнерами в этой области после пятой сессии Конференции Сторон.

2. На своей четвертой сессии (Пунта-дель-Эсте, Уругвай, 15-20 ноября 2010 г.) КС приняла решение FCTC/COP4(18) о сотрудничестве между Секретариатом Конвенции и ВТО, целью которого было оказание поддержки Сторонам в области осуществления Конвенции путем, помимо прочего, содействия обмену информацией по связанным с торговлей вопросам, в том числе между Сторонами РКБТ ВОЗ, и развития сотрудничества между Секретариатом Конвенции и ВТО. На своей пятой сессии КС приняла к сведению представленный доклад по этому вопросу, который был запрошен в том решении (документ FCTC/COP5/12), а также предложила продолжать деятельность, проводимую Секретариатом Конвенции в отношении обмена информацией, мониторинга соответствующих изменений и предоставления технической поддержки в сотрудничестве с другими международными организациями.

3. По этой же проблематике КС приняла Декларацию Пунта-дель-Эсте и Сеульскую декларацию на своей четвертой и пятой сессиях, соответственно. В этих решениях Стороны объявили о своей приверженности уделению первостепенного внимания осуществлению мер в области здравоохранения, направленных на борьбу с потреблением табака, в рамках своих юрисдикций и о своей решимости не допускать вмешательства табачной промышленности, которое тормозит разработку и осуществление мер по борьбе против табака или препятствует им, в интересах общественного здравоохранения и в соответствии с Конвенцией.

### **АКТУАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПОСЛЕ ПЯТОЙ СЕССИИ КС**

4. После пятой сессии КС повышенное внимание уделяется отношениям между РКБТ ВОЗ и соглашениями о международной торговле и инвестициях, а также последствиям этих отношений для эффективного осуществления Конвенции. Это происходит на фоне продолжающихся жалоб в связи с осуществлением мер по борьбе против табака в процессе урегулирования споров в рамках ВТО и в соответствии с международными соглашениями об инвестициях.

5. Кроме того, многие правительства сталкиваются с жалобами, предъявляемыми табачной промышленностью в отношении мер по борьбе против табака в национальных судах, и некоторые из этих жалоб включают требования, имеющие отношение к международному торговому праву. В последние годы жалобы в отношении мер по борьбе против табака инициируются во всех регионах ВОЗ и касаются целого ряда мер по борьбе против табака. В своих докладах об осуществлении 2014 г. Стороны сообщают, что одним из наиболее часто выявляемых препятствий на пути эффективного осуществления Конвенции остается вмешательство табачной промышленности.

6. Споры на национальном уровне инициируются в отношении мер, осуществляемых в соответствии с разными статьями РКБТ ВОЗ. В своих докладах об осуществлении 2014 г. Стороны сообщали о жалобах в национальных судах в связи со Статьями 9, 10, 11 и 13. Жалобы часто относятся к мерам, которые уже были успешно осуществлены другими Сторонами без каких-либо жалоб. Некоторые Стороны сообщали также о том, что табачная промышленность угрожает жалобами или подвергает сомнению правомерность законопроектов о борьбе против табака.

7. Важно то, что некоторые Стороны успешно оспорили жалобы, предъявленные в связи с их мерами по борьбе против табака, и ознакомление с их опытом может помочь другим Сторонам, сталкивающимся с аналогичными жалобами. Одним из важных факторов в принятии некоторых из этих решений была РКБТ ВОЗ.

8. Использование международных форумов для предъявления жалоб в отношении мер борьбы против табака также привело к продолжающейся дискуссии о том, как следует рассматривать аспекты борьбы против табака в рамках обсуждения новых соглашений о свободной торговле и инвестициях. В ответ на эти жалобы и методы лоббирования, применяемые табачной промышленностью для оказания воздействия на обсуждение новых соглашений, некоторые Стороны РКБТ ВОЗ предложили особые

меры, для того чтобы не допустить использования таких соглашений для предъявления жалоб в отношении мер борьбы против табака, включая явное исключение табака и табачных изделий из будущей сферы охвата соглашений о торговле и инвестициях.

9. Одна Сторона предложила составить предварительную повестку дня пятой сессии КС, которая способствовала бы рассмотрению по существу вопросов, касающихся табака и табачных изделий, в ходе обсуждения соглашений о свободной торговле и инвестициях. Рассмотрение КС этого вопроса и формулирование руководящих указаний в этом отношении окажет содействие в будущей работе.

### **ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСЛЕ ПЯТОЙ СЕССИИ КС**

10. Секретариат Конвенции провел ряд мероприятий, способствующих обмену информацией между Сторонами РКБТ ВОЗ, в том числе между представителями органов здравоохранения и торговли Сторон. Стороны РКБТ ВОЗ продолжают привлекать внимание на различных форумах и в своих докладах об осуществлении к проблемам, с которыми они сталкиваются в отношении вопросов торговли и инвестиций, включая жалобы.

### **Сотрудничество с международными организациями**

11. В решении, принятом КС на ее пятой сессии, Секретариату Конвенции было предложено продолжать сотрудничать с Секретариатом ВОЗ, Секретариатом ВТО и Секретариатом ЮНКТАД в области обмена информацией и предоставления технической поддержки Сторонам.

12. Секретариат Конвенции в составе делегации ВОЗ продолжает наблюдать и предоставлять информацию, при необходимости, в отношении соответствующих пунктов повестки дня регулярных совещаний, проводимых органами ВТО, главным образом Советом по связанным с торговлей аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) и Комитетом по техническим торговым барьерам (ТТБ). Секретариат ВОЗ также предоставлял информацию в отношении деятельности ВОЗ в области технического сотрудничества в сфере общественного здравоохранения, интеллектуальной собственности и торговли. Представители ВТО посещали регулярные совещания, проводимые Секретариатом Конвенции и ВОЗ.

13. Секретариат Конвенции сотрудничает с другими международными партнерами, в частности с ЮНКТАД. По просьбе КС Секретариат Конвенции и ЮНКТАД согласовали в принципе рамки сотрудничества, включая вопросы, имеющие отношение к мандату ЮНКТАД по аспектам торговли и развития, обозначив области и механизмы помощи для продвижения этой работы. В частности, Секретариат Конвенции и ЮНКТАД сотрудничали в области подготовки технических документов по жалобам, связанным с торговлей и инвестициями, для поддержки осуществления Сторонами РКБТ ВОЗ. ЮНКТАД также помогала Секретариату Конвенции в оказании технической поддержки Сторонам путем участия в совещаниях, проводимых Секретариатом, и по заявкам.

14. Секретариат Конвенции продолжает предоставлять обновленную информацию партнерам, включая ВТО, ЮНКТАД и Секретариат ВОЗ, по соответствующим вопросам торговли и инвестиций и по жалобам в отношении осуществления Конвенции через Межучрежденческую целевую группу Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, сфера деятельности которой включает работу бывшей Специальной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака.

**Содействие обмену информацией между представителями Сторон по вопросам здравоохранения и торговли**

15. В марте 2014 г. Секретариат Конвенции провел семинар по вопросам торговли и инвестиций, имеющим отношение к осуществлению РКБТ ВОЗ, для представителей Постоянных представительств в Женеве по вопросам здравоохранения и торговли. Этот семинар был проведен в связи с признанием продолжающегося накопления национального опыта в этой области после проведения первого такого семинара, организованного Секретариатом Конвенции в марте 2012 г. для Постоянных представительств и заинтересованных представителей из столиц. Представители ВОЗ, ВТО, ЮНКТАД и Всемирной организации интеллектуальной собственности также участвовали в семинаре для предоставления Сторонам информации в рамках их соответствующих мандатов.

16. В свете изменений, произошедших после семинара 2012 г., на семинаре 2014 г. повышенное внимание уделялось обмену опытом между Сторонами и определению поддержки, которая может быть оказана Сторонам. По итогам семинара были сформулированы основные заключения:

- (a) при осуществлении РКБТ ВОЗ Стороны продолжают сталкиваться с жалобами, связанными с торговлей и инвестициями;
- (b) помимо жалоб, связанных с международной торговлей и инвестициями, многие правительства сталкиваются с жалобами, предъявляемыми табачной промышленностью в национальных судах в отношении осуществления РКБТ ВОЗ. Эти жалобы затрагивают широкий ряд вопросов, регулируемых национальным законодательством. Некоторые из них включают также требования, имеющие отношение к международному торговому праву, что подчеркивает связь между международными и внутренними спорами;
- (c) в министерствах здравоохранения Сторон могут отсутствовать возможности для рассмотрения вопросов торгового и инвестиционного права, или они могут обращаться к ограниченному контингенту экспертов по правовым вопросам. Для Сторон была бы полезна сеть лиц с релевантными техническими знаниями, к которым они могли бы обращаться с просьбами о технической поддержке.
- (d) табачная промышленность регулярно пытается запугивать страны, разрабатывающие законы по борьбе против табака, угрозами судебных

процессов<sup>1</sup>. Из-за таких угроз правительства могут отказываться от действий. Это представляет особый риск в странах с ограниченными ресурсами и потенциалом для оценки угроз и реагирования на них или для оспаривания жалоб;

- (e) табачная промышленность заинтересована также в максимальном затягивании судебных разбирательств с тем, чтобы истощить правительственные ресурсы, еще более отсрочить осуществление оспариваемой меры и подтолкнуть другие правительства к бездействию путем создания впечатления о неустановленной правомерности мер по борьбе против табака;
- (f) Стороны могут многому поучиться на опыте друг друга в области оспаривания жалоб на национальном уровне, даже несмотря на различия в местных законах и правовых системах; необходимо расширить масштабы коммуникации, сотрудничества и понимания не только между Сторонами, но и между различными министерствами и департаментами в составе правительств Сторон; и
- (g) Стороны подчеркнули важность легкодоступного каталога рассматриваемых в настоящее время и готовящихся к рассмотрению жалоб, включая жалобы на национальном уровне, в отношении осуществления РКБТ ВОЗ<sup>2</sup>; для Сторон были бы полезны дополнительные, простые для использования материалы, в которых формулируются и разъясняются ключевые правовые вопросы, затрагивающие, в частности, связь между международным торговым и инвестиционным правом и осуществлением РКБТ ВОЗ.

17. Кроме того, на семинаре были подняты некоторые другие вопросы, такие как возможность использования механизма урегулирования споров, упоминаемого в Статье 27 РКБТ ВОЗ, в целях создания форума для обсуждения в случае возникновения спора между двумя или более Сторонами Конвенции в отношении толкования или применения Конвенции.

### **Другие виды деятельности**

18. Вопросы торговли и инвестиций были выделены в качестве составной части повестки дня в области международного сотрудничества на региональных семинарах по осуществлению РКБТ ВОЗ, проводимых Секретариатом Конвенции в

---

<sup>1</sup> Во время семинара в марте 2014 г. представители гражданского общества сообщили об угрозах инициации судебных процессов в связи с мерами по борьбе против табака примерно в 15 странах Африки. Некоторые Стороны сообщали также об угрозах в своих двухгодичных докладах об осуществлении.

<sup>2</sup> Стороны отметили, что имеющиеся общественные онлайн-ресурсы, такие как «Campaign for Tobacco Free Kids' Tobacco Control Laws – Tobacco Litigation Database» (<http://www.tobaccocontrolaws.org/litigation>), и различные национальные базы данных уже собирают основные судебно-правовые решения по завершенным делам.

сотрудничестве с региональными бюро ВОЗ и при участии соответствующих международных организаций, в частности ЮНКТАД. С 2012 г. ряд семинаров по вопросам торговли и табака был также проведен Секретариатом ВОЗ с участием ее региональных бюро в сотрудничестве с Секретариатом Конвенции. На этих семинарах Секретариат Конвенции подчеркивал важность РКБТ ВОЗ в качестве юридически обязательного международного механизма, включая содержание и роль руководящих принципов осуществления различных положений Конвенции, принятых КС, применительно к разработке законодательства и нормативных положений Сторон.

19. Секретариат Конвенции регулярно отслеживает опыт стран, касающийся жалоб в отношении мер по борьбе против табака с позиций торговли и инвестиций, а также в рамках национального права. По заявкам Сторон Секретариат Конвенции и Секретариат ВОЗ продолжают оказывать им прямую правовую и техническую поддержку по торговой и инвестиционной проблематике и в связи с другими жалобами. Помимо поддержки Сторон в осуществлении конкретных мер по борьбе против табака. Секретариат Конвенции поддерживает деятельность Сторон, по их заявкам, путем предоставления информации о развитии общей ситуации, касающейся вопросов торговли, инвестиций и борьбы против табака. Секретариат Конвенции продолжает привлекать внимание к связям между мерами политики в области здравоохранения, торговли и инвестиций, имеющими отношение к РКБТ ВОЗ, на соответствующих международных форумах. Недавно представитель Секретариата Конвенции выступил на Семинаре по вопросам табака и торговли, организованном Европейской комиссией для представителей органов здравоохранения и торговли и проведенном в Брюсселе в марте 2014 года.

20. Информационная платформа РКБТ ВОЗ, создаваемая в целях объединения в одном месте информации об осуществлении Конвенции, будет также способствовать обмену информацией, имеющей отношение к РКБТ ВОЗ, и распространению такой информации Секретариатом Конвенции, а также продвижению и совместному использованию ресурсов. В преддверии открытия этой платформы на веб-сайте РКБТ ВОЗ создана специальная страница для распространения информации по торговым и инвестиционным вопросам, имеющим отношение к осуществлению Конвенции<sup>1</sup>.

21. Секретариат Конвенции обратился в Центр МакКейб по вопросам права и онкологии (базирующийся в Мельбурне, Австралия) – совместную инициативу Международного союза по борьбе с раком и его членской организации, Совета штата Виктории по проблемам рака, – с предложением выполнять функцию информационного центра, в частности в отношении жалоб, связанных с осуществлением РКБТ ВОЗ. Этот центр будет оказывать содействие Секретариату в области обеспечения обмена информацией и сотрудничества между Сторонами и оказания технической помощи. Через веб-сайт информационного центра в составе Центра МакКейб Стороны и заинтересованные партнеры смогут находить информацию о РКБТ ВОЗ, обязанностях государств в рамках международного торгового и

---

<sup>1</sup> См. веб-страницу: [http://www.who.int/fctc/trade\\_and\\_investment](http://www.who.int/fctc/trade_and_investment).

инвестиционного права и отношениях между ними, а также о продолжающихся жалобах в отношении осуществления мер по борьбе против табака с позиций торговли и инвестиций, а также в рамках национального права. Ожидается, что к концу 2014 г. эта информация будет размещена на информационной платформе Секретариата, как и информация, предоставляемая другими информационными центрами, в целях содействия обмену информацией. Информационный центр также помогает Секретариату в создании сети экспертов для содействия информационному обмену и помощи Сторонам в этой области.

22. В том же ключе в начале 2014 г. Центр МакКейб в сотрудничестве с Секретариатом Конвенции и региональными бюро ВОЗ для стран Африки и Западной части Тихого океана и при финансовой поддержке Правительства Австралии провел Программу интенсивной подготовки в области права, которая, помимо прочего, была ориентирована на регулирование факторов риска развития рака и других неинфекционных заболеваний, в частности употребления табака, с помощью РКБТ ВОЗ, и охватила такие темы, как международное торговое и инвестиционное право, международное право интеллектуальной собственности, судебные разбирательства, информационно-разъяснительная работа и лидерство в области общественного здравоохранения, что привлекло внимание представителей более чем 20 стран. Секретариат поддержал участие трех экспертов, назначенных Сторонами, которые предприняли миссию для совместной оценки потребностей в качестве составной части запрашиваемой этими Сторонами помощи по результатам оценки потребностей.

### **Информация из докладов Сторон**

23. Анализ докладов Сторон об осуществлении Конвенции 2014 г. показал, что Стороны имеют разные основания для беспокойства в отношении жалоб и сообщают о них как о форме вмешательства табачной промышленности, препятствии на пути общего осуществления Конвенции и проблеме для осуществления конкретных статей. Признавая важность продвижения опыта Сторон и обмена им, мы включили эти ответы Сторон в резюме глобального доклада о ходе работы по осуществлению РКБТ ВОЗ 2014 г. (документ FCTC/COP/6/5) и в полный доклад, содержащий краткий отчет о тенденциях и изменениях, связанных с жалобами в отношении осуществления Сторонами мер по борьбе против табака.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

24. Ввиду того, что жалобы в отношении осуществления Конвенции продолжают вызывать серьезную обеспокоенность, имеется ряд возможностей для того, чтобы КС продолжала и усиливала поддержку Сторон в этой области. В этой связи КС могла бы изучить варианты межсессионного механизма для усиления поддержки Сторон, сталкивающихся с угрозами и жалобами правового характера, и для улучшения обмена мнениями и информацией между различными секторами по вопросам здравоохранения и торговли, в том числе в контексте обсуждений новых торговых и инвестиционных обязательств. Важное значение будут по-прежнему иметь продолжающееся

сотрудничество между Секретариатом Конвенции и другими соответствующими международными организациями, а также дальнейший обмен опытом и наилучшей практикой и их распространение.

#### **ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН**

25. Конференции Сторон предлагается принять настоящей доклад к сведению и предоставить дальнейшие руководящие указания.

= = =