

**FCTC**世界卫生组织  
烟草控制框架公约

## 世界卫生组织烟草控制框架公约 缔约方会议

第六届会议  
俄罗斯联邦莫斯科，2014年10月13-18日  
临时议程项目 1.1

**FCTC/COP/6/1 Rev.2 (annotated)**  
**2014年10月13日**

### 临时议程 (附加注释)

#### 1. 会议开幕

##### 1.1 通过议程和工作安排

文件 *FCTC/COP/6/1 Rev.2* 和 *FCTC/COP/6/1 Rev.2 (annotated)*

公约秘书处与缔约方会议主席团协商后根据《缔约方会议议事规则》第 6 条拟订了临时议程。其中包括缔约方根据《议事规则》第 7 条建议的 3 个项目（议程项目 4.4.3、4.7 和 6）。

请缔约方会议审议和考虑通过文件 *FCTC/COP/6/1 Rev.2* 所载临时议程。

在考虑其工作安排时，缔约方会议拟可设立甲委员会和乙委员会，这两个委员会并行开展工作。可以委托甲委员会开展临时议程项目 4 之下关于条约文书和技术事项的工作，而乙委员会可以开展临时议程项目 5 之下关于报告、实施援助和国际合作事项的工作以及临时议程项目 6 之下关于预算和机构事项的工作。全会将审议临时议程项目 1 至 3 以及 7 和 10。

关于设立两个委员会的建议，请每个区域小组的缔约方提出一名适合作为委员会官员任职的人选（每个委员会将需要一名主席和两名副主席），并在会议开幕之前（如可能）向各自的主席团成员和秘书处通报提名的人选。

请缔约方会议审议和考虑通过临时议程，并就会议的工作安排作出决定。

## 1.2 与会者的全权证书

### 文件 *FCTC/COP/6/2*

根据《缔约方会议议事规则》第 18 条，全权证书如可能应在会议开幕后不迟于二十四小时提交秘书处。根据《议事规则》第 19 条，缔约方会议主席团将在公约秘书处协助下审查代表的全权证书并报告缔约方会议（将在会议期间编制文件 *FCTC/COP/6/2*，题为“全权证书报告”）。应当注意到，根据《议事规则》第 20 条，在缔约方会议作出接受其全权证书的决定前，代表应有权临时参加会议。

## 1.3 选举替换加拿大代表担任主席团美洲区代表成员

由于加拿大将不派代表出席本届缔约方会议，加拿大在主席团的代表已自 2014 年 10 月 13 日（会议开幕之日）起辞职。需要根据《缔约方会议议事规则》第 24 条由缔约方会议选出一名代表美洲区的主席团新成员，以替换加拿大代表。《议事规则》第 24 条规定，如主席团的一名官员辞职或不能完成规定的任期或不能履行其职责，则应由有关缔约方任命同一缔约方的代表代他或她结束剩下的任期。因加拿大不派员出席本届会议，加拿大提请美洲区提出一名在现行主席团剩余任期供职的新候选人。

## 2. 申请获得缔约方会议观察员地位

### 文件 *FCTC/COP/6/3*、*FCTC/COP/6/3 Add.1* 和 *FCTC/COP/6/4*

这些文件包含公约秘书处收到的关于要求获得缔约方会议观察员地位的申请信息。申请来自四个非政府组织和一个政府间组织。

考虑到这些文件中所载主席团的建议，请缔约方会议审查收到的申请，并根据《议事规则》第 30 和 31 条考虑授予有关组织观察员地位。

在第五届会议上，缔约方会议决定<sup>1</sup>把国际刑警组织的申请推迟到第六届会议进行审议，并要求主席团与国际刑警组织联络，以便寻求进一步澄清关于其申请的一些问

---

<sup>1</sup> 见 *FCTC/COP5(2)* 号决定（与缔约方会议所有决定和文件一起，可在 <http://www.who.int/fctc/publications> 获取）。

题，其中尤其涉及公约第 5.3 条。主席团关于此事项的报告，包括国际刑警组织提供的额外信息，载于文件 FCTC/COP/6/4，供缔约方会议审议并作出决定。

### 3. 公约秘书处首长的讲话和关于公约全球实施进展情况的报告，随后进行一般讨论

文件 *FCTC/COP/6/5*、*FCTC/COP/6/5 Add.1* 和 *FCTC/COP/6/DIV/3*

公约秘书处首长将在缔约方会议上讲话，并根据公约第 24.3(d)条，着重介绍秘书处自第五届会议以来的主要活动。她还将概述未来的工作和挑战（文件 FCTC/COP/6/DIV/3 载有讲话的文字稿）。

在本项目之下，还请缔约方会议审议文件 FCTC/COP/6/5 所载关于公约全球实施进展的信息，该信息是以缔约方在 2014 年报告周期中提交的报告为基础的。该报告还审查了两个报告周期的实施进展比较，并强调应当考虑的整体趋势和关键行动以便在今后进一步加强实施工作。各缔约方的报告可在世卫组织框架公约网站上的 <http://www.who.int/fctc/reporting> 查阅，而且可获取关于公约全球实施进展情况的报告全文。

在秘书处介绍这一议程项目之后，将开展一般讨论，侧重于国家和全球级的主要成就和挑战。有意将本国的国名列入一般讨论发言者名单的代表团，请尽快通过电子邮件（[copfctc@who.int](mailto:copfctc@who.int)）或者电话（+41 22 791 2516）告知秘书处。鼓励各代表团选择作集体或区域性发言，以此代替单个发言。

请缔约方会议注意关于公约全球实施进展情况的报告并提供进一步指导。

### 4. 条约文书和技术事项

#### 4.1 消除烟草制品非法贸易议定书的现状

文件 *FCTC/COP/6/6*

缔约方会议在其第五届会议上通过了《消除烟草制品非法贸易议定书》（《议定书》）（FCTC/COP5(1)号决定）。54 个公约缔约方签署了《议定书》，而且有迹象说明许多缔约方正处在批准 / 加入的过程中。在编写该文件时，已有一个缔约方批准了《议定书》。

请缔约方会议注意文件 *FCTC/COP/6/6* 所载信息，其中介绍了自《议定书》通过以来，秘书处根据缔约方会议有关此事项的决定<sup>1</sup>，在提高认识、加强公约秘书处与国际伙伴之间合作、制定文书以促进《议定书》相关工作以及提供法律和技术援助方面开展的活动。

为了进一步促进《议定书》生效（需要 40 个缔约方批准），该报告还载有供缔约方审议的可能措施。应当注意到，根据《议定书》第 33 条，议定书缔约方会议第一届会议应在《议定书》生效后的公约缔约方会议下一届常会临近时或者紧接之后召开。

请缔约方会议注意秘书处的报告并提供进一步的指导。

#### 4.2 公约第 6 条实施准则：“减少烟草需求的价格和税收措施”：不限成员名额闭会期间起草小组的报告

##### 文件 *FCTC/COP/6/7*

在第五届会议上，缔约方会议通过了实施公约第 6 条的一套指导原则和建议，并设立了一个不限成员名额闭会期间起草小组以便继续开展工作并拟定准则草案供第六届会议审议<sup>2</sup>。

请缔约方会议审议并考虑通过起草小组报告所载关于第 6 条的准则草案。

#### 4.3 实施公约第 19 条：“责任”：专家小组的报告

##### 文件 *FCTC/COP/6/8*

在第五届会议上，缔约方会议设立了关于公约第 19 条的专家小组<sup>3</sup>，该小组在闭会期间召开了两次会议。专家小组的报告包含立法行动和国际合作的方案，以及该小组确认的可能今后工作。报告还介绍了关于烟草责任方面各种经验、障碍和最佳做法的事实与信息。

请缔约方会议注意专家小组的报告，并就可能的今后工作方案提供进一步指导。

---

<sup>1</sup> 作为题为《2012-2013 年工作计划和预算的中期绩效报告》的 *FCTC/COP5(16)* 号决定的一部分。

<sup>2</sup> 见 *FCTC/COP5(7)* 号决定。

<sup>3</sup> 见 *FCTC/COP5(9)* 号决定。

#### 4.4 控制和预防全球新产品

##### 4.4.1 无烟烟草制品

###### 文件 *FCTC/COP/6/9*

根据缔约方会议的要求<sup>1</sup>，世卫组织关于无烟烟草制品的报告补充了以往向缔约方会议提交的报告中提供的信息<sup>2</sup>。报告提供了从缔约方的经验和世卫组织烟草制品管制研究小组专家的建议获得的最新知识，涉及关于此事项的研究空白和需求，包括最近世卫组织关于烟草制品调查的分析结果。

请缔约方会议注意世卫组织的报告并提供进一步指导。

##### 4.4.2 电子尼古丁传送系统，包括电子烟

###### 文件 *FCTC/COP/6/10*

按缔约方会议的要求<sup>1</sup>编写的世卫组织报告审查了关于使用电子尼古丁传送系统对健康影响的新证据。报告确认了预防和控制电子尼古丁传送系统的方案，包括管制措施方案，供缔约方会议审议。报告考虑到世卫组织烟草制品管制研究小组关于电子尼古丁传送系统的最近讨论情况和科学建议，以及最近世卫组织关于烟草制品调查的分析结果。

##### 4.4.3 水烟筒吸烟(两个缔约方提出的项目)

###### 文件 *FCTC/COP/6/11*

本议程项目是两个缔约方根据《缔约方会议议事规则》第7条提出的。

水烟筒吸烟占全球烟草使用的比率很显著并还在增长。请缔约方会议注意文件 *FCTC/COP/6/11* 中提供的信息，其中概述了关于水烟筒烟草制品的主要事实，并审查了这些制品在流行率、经济和环境方面的问题以及各缔约方的经验；报告还涉及在使

---

<sup>1</sup> 见 FCTC/COP5(10)号决定。

<sup>2</sup> 见文件 FCTC/COP/4/12 和 FCTC/COP/5/12。

用水烟筒作为一个重大公共卫生关注问题的地方确认最佳做法、促进和支持预防与控制使用水烟筒的战略和政策以及促进缔约方之间合作的必要性。

请缔约方会议注意该报告并提供指导。

#### 4.5 烟草种植经济上可持续替代生计（涉及公约第 17 和 18 条）：工作小组的报告

##### 文件 *FCTC/COP/6/12*

在第五届会议上，缔约方会议审议了工作小组提交的政策方案和建议，并决定延续其授权以便开展进一步的工作<sup>1</sup>。工作小组的报告提出了一个方法框架，各缔约方可在此框架内采取综合性政策和有效措施实现其在公约第 17 和 18 条之下的义务。按缔约方会议的要求，工作小组提出政策方案草案和建议，目的是指导缔约方实施政策，促进建立创新的机制，为烟草种植者和工人发展可持续的替代生计。

请缔约方会议审议工作小组的报告，考虑通过其中所载政策方案草案和建议，并就该领域内的今后工作提供指导。

#### 4.6 进一步制定公约第 9 和 10 条实施准则的部分案文：“烟草制品成分管制”和“烟草制品披露的规定”：工作小组的报告

##### 文件 *FCTC/COP/6/13*、*FCTC/COP/6/14* 和 *FCTC/COP/6/14 Add.1*

在第五届会议上，缔约方会议授权工作小组继续开展工作，按部就班拟定准则，并提交关于使用经世卫组织验证的分析化学方法检测和测量烟草制品成份和释放物的准则草案部分案文或进展报告<sup>2</sup>。

请缔约方会议审议文件 *FCTC/COP/6/13* 所载工作小组的报告，尤其是附件 1 和 2（涉及使用经世卫组织验证的分析化学方法检测和测量烟草制品成份和释放物）以及附件 3（关于对“成份”的可能定义）所述工作小组对今后工作的建议，并提供进一步指导。

按缔约方会议的要求，文件 *FCTC/COP/6/14* 载有世卫组织的报告并提供以下方面的信息和建议：新型烟草制品的可得性和管制；有烟或无烟烟草制品的成瘾性或依赖

---

<sup>1</sup> 见 *FCTC/COP5(8)* 号决定。

<sup>2</sup> 见 *FCTC/COP5(6)* 号决定。

性；降低点燃倾向的卷烟；烟草制品毒物的管制；成分和释放物优先重点清单。文件还包含关于降低点燃倾向卷烟以及关于烟草制品成分的实况报道草案，这两份草案是在缔约方会议此前通过的公约第 9 和 10 条实施准则部分案文中所建议措施的基础上编写的。

文件 FCTC/COP/6/14 Add.1 载有关于验证检测和测量烟草制品成份和释放物的分析化学方法进展情况的更多信息。

请缔约方会议审议世卫组织的报告并提供进一步的指导。

#### 4.7 公约影响评估

##### 文件 FCTC/COP/6/15

按缔约方会议的要求<sup>1</sup>，本主题的报告审查了相关的国际经验，并概述了公约在运行的最初 10 年之后开展影响评估的范围、时间框架和方法（包括费用影响）的可选方案。

请缔约方会议注意该报告并提供进一步的指导。

#### 4.8 实施公约第 5.3 条：与烟草业干扰相关的不断演变的问题（一个缔约方提出的项目）

##### 文件 FCTC/COP/6/16

本议程项目是一个缔约方根据《缔约方会议议事规则》第 7 条提出的。

根据缔约方的实施报告，文件 FCTC/COP/6/16 介绍了公约第 5.3 条的实施进展情况。文件还概述了缔约方在实施该条款时面临的挑战，包括国际层面上感受到的烟草业干扰，并回顾了秘书处及其伙伴为协助缔约方实施公约开展的近期工作。文件还确认了可加强公约第 5.3 条之下实施措施的可能领域。

请缔约方会议注意该报告并就此事项提供进一步的指导。

---

<sup>1</sup> 见 FCTC/COP5(12)号决定。

## 5. 报告、实施援助和国际合作

### 5.1 公约确定的报告安排

#### 文件 *FCTC/COP/6/17*

根据缔约方会议在其第五届会议上的要求<sup>1</sup>，文件 *FCTC/COP/6/17* 载有关于通过设立一个闭会期间专家委员会确立机制促进和加强审查缔约方实施报告的建议。文件概述了此种机制的成员组成、职责、时间框架和期望结果的方案，包括行政和财政影响。

请缔约方会议注意该报告并提供进一步指导。

### 5.2 实施公约的国际合作

#### 文件 *FCTC/COP/6/18*

文件 *FCTC/COP/6/18* 介绍了秘书处自缔约方会议第五届会议以来为加强公约实施工作强化国际合作而开展的活动。尤其提供了关于以下方面的信息：缔约方会议为促进缔约方之间南南和三角合作认可的五项演示项目的实施进展情况<sup>2</sup>；三个知识中心的建立以及与政府间组织和非政府组织的合作。报告还概述了将影响公约进一步实施的近期全球事态发展和趋势。

请缔约方会议注意该报告并提供进一步指导。

### 5.3 加强公约实施工作的可持续措施：工作小组的报告

#### 文件 *FCTC/COP/6/19*

在处理缔约方会议的授权方面，缔约方会议设立的工作小组<sup>3</sup>审议了可加强公约实施工作的五个主要问题：协助机制、资源筹集、多部门协调、国际合作以及公约在更广泛国际论坛上的受重视程度。文件 *FCTC/COP/6/19* 介绍了主要调查结果、为推动实施公约提出的行动和建议以及应当对提出的每项行动负责的相关利益攸关方。工作小

---

<sup>1</sup> 见 *FCTC/COP5(11)*号决定。

<sup>2</sup> 见 *FCTC/COP5(13)*号决定。

<sup>3</sup> 见 *FCTC/COP5(14)*号决定。



组未能完成缔约方会议委派的工作，因此其报告还载有向缔约方会议提出的今后工作建议。

请缔约方会议注意工作小组的报告，考虑采纳提出的行动和建议，并考虑延续工作小组的授权以便继续开展工作。

#### 5.4 贸易和投资问题，包括协定，以及与公约实施工作相关的法律挑战

##### 文件 *FCTC/COP/6/20*

根据缔约方会议在第五届会议上通过的关于公约秘书处、世界卫生组织、世界贸易组织以及联合国贸易和发展会议之间合作的决定<sup>1</sup>，文件 *FCTC/COP/6/20* 介绍了自缔约方会议第五届会议以来公约秘书处与各伙伴在此领域内合作开展活动的结果，包括关于与实施公约有关的不断演化的烟草控制相关贸易和投资问题的意见。

请缔约方会议注意该报告并提供进一步指导。

## 6. 预算和机构事项

### 6.1 2012-2013 年工作计划和预算的绩效报告

#### 文件 *FCTC/COP/6/21*

向缔约方会议第五届会议提交了缔约方会议第四届会议通过的 2012-2013 年财务期工作计划和预算实施情况的中期绩效报告<sup>2</sup>。请缔约方会议注意文件 *FCTC/COP/6/21* 所载的报告，其中介绍了整个双年度工作计划和预算的实施情况，包括缔约方会议通过工作计划中未直接提及的缔约方会议各项决定授权开展的活动实施情况。报告还提供了财务执行情况的详情。

### 6.2 2014-2015 年工作计划和预算的中期绩效报告

#### 文件 *FCTC/COP/6/22*

---

<sup>1</sup> 见 FCTC/COP5(15)号决定。

<sup>2</sup> 见文件 FCTC/COP/5/20 和 FCTC/COP/5/20 Add.1。

按缔约方会议的要求，文件 *FCTC/COP/6/22* 提交了第五届会议上通过的 2014-2015 年工作计划和预算实施情况中期报告<sup>1</sup>。报告涵盖了实施工作计划和预算的最初六个月，并介绍了每个工作领域内取得的进展，包括关于财务执行情况的信息。

请缔约方会议注意该报告并提供进一步指导。

### 6.3 自愿评定分摊款

#### 文件 *FCTC/COP/6/23*

在此前各届会议上，缔约方会议表示关注有许多缔约方仍然欠交自愿评定分摊款，其中有些从未交过款。在此背景下，缔约方会议要求秘书处编写一份报告，涉及从自愿评定分摊款变为评定分摊款的可行性以及针对继续欠款的缔约方的其它可能激励措施<sup>2</sup>。

考虑到国际惯例以及世卫组织财务条例和细则（也是缔约方会议的财务细则），文件 *FCTC/COP/6/23* 所载秘书处的报告概述了缔约方会议应当考虑的问题（如果决定把当前的自愿评定分摊款制度改成评定分摊款制度）。报告还提出了供缔约方会议考虑的可能激励措施，以便提高缔约方交纳分摊款的水平。

请缔约方注意该报告，考虑决定把当前的自愿评定分摊款制度改成评定分摊款制度，并考虑采用与激励措施相关的国际惯例，以便改善缔约方交款的情况。

### 6.4 2016-2017 年财务期的工作计划和预算方案

#### 文件 *FCTC/COP/6/24*, *FCTC/COP/6/INF.DOC./1* 和 *FCTC/COP/6/INF.DOC./2*

根据公约第 23 条，缔约方会议应在每次常会上通过直至下次常会的财务期预算。

请缔约方会议审议和考虑通过文件 *FCTC/COP/6/24* 包含的 2016-2017 年工作计划和预算草案，并注意工作计划和预算的解释性说明（文件 *FCTC/COP/6/INF.DOC./1*）中包含的详细信息。

---

<sup>1</sup> 见 *FCTC/COP5(19)* 号决定。

<sup>2</sup> 见 *FCTC/COP5(17)* 号决定。

还请缔约方会议在审议下一个工作计划和预算时，根据 FCTC/COP5(18)号决定的要求，注意文件 FCTC/COP/6/INF.DOC./2 载有的自缔约方会议第一届会议以来向缔约方提供旅行支助的信息。

#### 6.5 公约秘书处首长的任命和续任程序：缔约方会议主席团的报告

文件 *FCTC/COP/6/25*

根据缔约方会议的授权<sup>1</sup>，主席团的报告概述了主席团为最终确定暂定程序并开始遴选当前秘书处首长而采取的行动。主席团的报告还包含对今后程序的建议。

请缔约方会议注意主席团的报告并考虑通过报告附件中包含的决定。

#### 6.6 非政府组织作为缔约方会议观察员的资格认证审查

文件 *FCTC/COP/6/26*

根据《议事规则》第 31.3 条，缔约方会议在其任何常会上都应审查对每个非政府组织观察员的资格认证并决定是否维持其观察员地位。缔约方会议 FCTC/COP2(6)和 FCTC/COP5(2)号决定中规定了开展资格认证审查的程序。

文件 FCTC/COP/6/26 载有秘书处关于目前获得缔约方会议资格认证的非政府组织在 2014 年所提交报告的分析以及主席团的建议。根据《议事规则》第 31.3 条，请缔约方会议审议该报告并决定是否维持这些非政府组织的观察员地位。

还请缔约方会议考虑通过报告附件 2 所载的拟议标准报告调查问卷，以便以一致的方式协调报告格式并便利秘书处对非政府组织的报告进行分析。

#### 6.7 公众成员在缔约方会议及其附属机构会议中的参与（一个缔约方提出的项目）

文件 *FCTC/COP/6/27*

本议程项目是一个缔约方根据《缔约方会议议事规则》第 7 条提出的。

---

<sup>1</sup> 见 FCTC/COP5(21)号决定。

秘书处与主席团协商并考虑到缔约方会议及其附属机构以往会议上关于此问题的讨论，编写了文件 *FCTC/COP/6/27*。该文件审查了相关的国际惯例、《缔约方会议议事规则》以及秘书处关于允许公众成员出席缔约方会议和附属机构会议的现有做法。

请缔约方会议审议该报告，并考虑采用为在今后便利缔约方会议的决策建议的措施，包括文件附件中提及的秘书处筛选职能拟议程序。缔约方会议还拟可在考虑议程项目 6.8 的同时考虑关于公众参与的《议事规则》拟议修正案。

#### 6.8 对《缔约方会议议事规则》可能作出的修正（一个缔约方提出的项目）

##### 文件 *FCTC/COP/6/28*

本议程项目是一个缔约方根据《缔约方会议议事规则》第 7 条提出的。

缔约方会议主席团与要求纳入此议程项目的缔约方、秘书处以及世卫组织法律顾问办公室协商，在报告中提出了可供缔约方会议考虑的《议事规则》可能修正案领域清单，以便加强和进一步澄清《议事规则》并便利会议进程和决策。

请缔约方会议考虑文件 *FCTC/COP/6/28* 所载的建议，包括建立一个闭会期间机制，承担全面审查《议事规则》的任务。

## 7. 缔约方会议第七届会议的日期和地点

##### 文件 *FCTC/COP/6/29 Rev.1*

根据《议事规则》第 3 和 4 条，缔约方会议应决定其第七届会议的日期和会期。会议应于秘书处所在地举行，除非缔约方会议另做决定。

在决定第七届会议的日期和会期时，请缔约方会议考虑文件 *FCTC/COP/6/29* 介绍的主席团建议，包括在 2017 年初（而不是 2016 年最后一个季度）召开第七届会议的方案，以便按照第五次会议讨论期间提出的建议，使会议更加接近工作计划和预算实施工作的开始日期。还请缔约方会议在考虑到涉及的财政影响的前提下，考虑延长会期，使缔约方会议能够充分审议所有议程项目。

## 8. 选举缔约方会议主席和副主席

文件 *FCTC/COP/6/30*

缔约方会议官员的选举依据《议事规则》第 21 条。缔约方会议应在第六届会议结束之前，从出席该届会议的缔约方代表中，选举一名主席和五名副主席。这些官员将构成下一届缔约方会议的主席团。世卫组织的每个区域应由一名主席团成员代表。关于主席团作用的进一步详情可在缔约方会议 FCTC/COP5(20)号决定中查阅。

请每个区域小组的缔约方提出一名主席团成员人选，并在会议开幕之前（如可能）向各自当前的主席团成员和秘书处通报提名的人选。

## 9. 通过缔约方会议第六届会议临时报告

文件 *FCTC/COP/6/31* 和 *FCTC/COP/6/INF.DOC./3*

鉴于编撰篇幅冗长的传统摘要记录所需的大量财力资源和时间，作为缔约方会议通过的提高效率措施的一部分<sup>1</sup>，缔约方会议决定把摘要记录的格式改成一份较短的缔约方会议报告。

考虑到缔约方会议预计将在第六届会议的最后一天首次通过一份会议进程报告（文件 FCTC/COP/6/31），文件 FCTC/COP/6/INF.DOC./3 考虑到《缔约方会议议事规则》以及联合国系统内其它条约机构的相关惯例，提供了关于报告新格式的编写过程和会员国如何通过该报告的信息。

## 10. 会议闭幕

= = =

---

<sup>1</sup> 见 FCTC/COP5(19)号决定。