



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

**Конференция Сторон
Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе
против табака**

Шестая сессия
Москва, Российская Федерация, 13-18 октября 2014 г.
Пункт 5.2 предварительной повестки дня

**FCTC/COP/6/18
23 июля 2014 г.**

Международное сотрудничество в осуществлении РКБТ ВОЗ

Доклад Секретариата Конвенции

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением FCTC/COP5(14), принятым Конференцией Сторон на ее пятой сессии (Сеул, Республика Корея, 12-17 ноября 2012 г.). В этом решении КС предложила Секретариату Конвенции, в частности: продолжать активно вести работу в соответствии со Статьей 24.3(е) Конвенции, в сотрудничестве с соответствующими департаментами и бюро ВОЗ, в обеспечении оказания нуждающимся в этом Сторонам поддержки соответствующими заинтересованными сторонами и партнерами по развитию в целях осуществления РКБТ ВОЗ; принимать совместно с ВОЗ активное участие в проведении ежегодных совещаний Специальной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака и содействовать в пределах своих полномочий оказанию Сторонам поддержки в усилении всесторонних многосекторальных национальных стратегий, планов и программ борьбы против табака в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) E/2012/L.18 об общесистемной слаженности действий Организации Объединенных Наций в области борьбы против табака. Секретариат уже представлял КС на ее четвертой и пятой сессиях всеобъемлющие доклады¹ о потенциале сотрудничества с международными организациями и структурами в интересах укрепления процесса осуществления Конвенции на страновом уровне, включавшие предварительную схему такого сотрудничества.

¹ Документы FCTC/COP/4/17, FCTC/COP/4/18, FCTC/COP/5/15, FCTC/COP/5/16 и FCTC/COP/5/17.

2. На пятой сессии КС ей было сообщено, что в период между пятой и шестой сессиями международное сотрудничество в осуществлении Конвенции будет дополнительно конкретизировано и расширено. Это будет обеспечено различными средствами на страновом, региональном и глобальном уровнях. Например, ежегодно будут проводиться заседания Специальной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака, а доклады об осуществлении будут представляться на основных сессиях ЭКОСОС. Работу Целевой группы будут дополнять и поддерживать международные организации и структуры, имеющие статус наблюдателей при КС, кроме того, в деятельности в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества также примут более широкое участие различные органы, таким образом, работа будет вестись по трем основным направлениям: Целевая группа, международные организации, аккредитованные при КС в качестве наблюдателей, и сети и учреждения, вовлеченные в сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество¹. Информация о ведущейся деятельности будет сообщаться КС на ее регулярных сессиях для информирования и получения дальнейших руководящих указаний. В настоящем докладе приводится информация о прогрессе, достигнутом в этом направлении. Среди конкретных мероприятий можно отметить страновые миссии/помощь и региональные совещания, важные меры по укреплению сетей сотрудничества с партнерами по развитию, обмен экспертными знаниями и наращивание сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ ПОСЛЕ ПЯТОЙ СЕССИИ КС

Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество

3. Принятый на пятой сессии КС план работы включал демонстрационные проекты по содействию сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству между Сторонами с привлечением заинтересованных сторон, наблюдателей при КС и партнеров по развитию. В решении FCTC/COP5(13) КС утвердила пять таких проектов:

- национальные механизмы координации в соответствии с РКБТ ВОЗ;
- регулирование табачных изделий и раскрытие их состава;
- бездымный табак;
- предупреждение использования кальяна для употребления табака;
- содействие осуществлению Статей 11 и 13 в отношении упаковки и маркировки табачных изделий (включая графические предупреждения с конкретной ссылкой на Африканский регион ВОЗ).

4. На сегодняшний день Секретариат приступил к реализации трех из перечисленных проектов. Ход осуществления этих трех проектов описан ниже.

¹ См. документ FCTC/COP/5/16, пункты 2-5.

5. Учитывая остроту ситуации и необходимость графических предупреждений с конкретной ссылкой на Африканский регион ВОЗ, Секретариат начал работу по этому проекту в начале 2013 года. Ранее, в октябре 2012 г., этот вопрос обсуждался в ходе прошедшего в Дакаре, Сенегал, регионального совещания по осуществлению Конвенции в Африканском регионе. Секретариат заключил соглашение с Всемирным фондом по борьбе с легочными заболеваниями для разработки базы данных графических изображений с учетом африканской специфики. Работа была начата во второй половине 2013 г., она направлена на обеспечение синергии при осуществлении Статей 11, 12 и 13 Конвенции. На момент подготовки доклада база данных изображений проходила тестирование перед началом эксплуатации в ряде стран региона. База данных содержит:

- графические предупреждения, отвечающие конкретным потребностям Африканского региона и субрегионов;
- сопроводительные надписи о вреде употребления табака, также отвечающие конкретным потребностям Африканского региона, включая варианты для субрегионов, учитывающие языковые и культурные особенности;
- прошедшие предварительное тестирование изображения и надписи, признанные эффективными и нацеленными на результат;
- изображения, которые могут быть доработаны в соответствии с потребностями Сторон для использования в ротации предупреждений в соответствии с их обязательствами по Конвенции.

6. Ожидается, что база данных будет готова к использованию ко времени проведения шестой сессии КС. Всемирный фонд по борьбе с легочными заболеваниями будет использовать платформу гражданского общества для содействия осуществлению Статьи 11 в регионе. Секретариат и Региональное бюро ВОЗ для стран Африки будут работать над стимулированием субрегионального сотрудничества на основе существующих субрегиональных форумов.

7. Второй демонстрационный проект, по которому начата работа, относится к употреблению бездымного табака. Проект был начат после утверждения Сторонами на региональном совещании по осуществлению Конвенции, прошедшем в Нью-Дели, Индия, в июле 2013 года. Проект реализуется совместно с Международным агентством по изучению рака (МАИР), которое также приняло участие в совещании в Нью-Дели. Этот демонстрационный проект в первую очередь будет ориентирован на следующие проблемы:

- *Анализ распространенности употребления табака с разбивкой по полу, возрастной группе и этнической принадлежности. Результаты позволят уточнить приоритетные направления работы по осуществлению. В то же время они послужат базовым уровнем для оценки прогресса в осуществлении РКБТ ВОЗ с точки зрения сокращения употребления табака.*

- *Анализ тенденций заболеваемости раком полости рта и легких с учетом возрастных и иных признаков* на основе анализа имеющихся данных за последние десятилетия по странам и в регионах стран (особенно Индии) с разбивкой по полу, возрастной группе и этнической принадлежности позволит оценить бремя болезней, вызванных табаком, и выявить модели употребления табака в прошлом в привязке к типам табака и различным группам. В то же время результаты послужат базовым уровнем для оценки прогресса в осуществлении РКБТ ВОЗ с точки зрения снижения бремени онкологических заболеваний.
- *Оценка эффективности мер, предлагаемых клиниками для отказа от курения.* Фактических данных по успешным методикам отказа от употребления жевательного табака гораздо меньше, чем данных относительно отказа от курения, при этом данные о снижении рисков для здоровья после отказа от жевательного табака практически отсутствуют. В качестве отправного шага можно провести систематический анализ опыта индийских клиник, предлагающих лечение от табачной зависимости, который мог бы лечь в основу научно обоснованной стратегии для результативных программ отказа от жевательного табака. Для этого проекта потребуется провести предварительную оценку наличия данных и их качества и общей осуществимости проекта. Затем представляется целесообразным изучить вопрос о снижении рисков для здоровья после отказа от жевательного табака.

8. МАИР начало предварительный анализ данных в контексте первой из перечисленных выше целей. Правительство Индии заверило МАИР в поддержке при осуществлении проекта и его дальнейшем продвижении в регионе. Ожидается, что в 2014-2015 гг. в осуществлении этого проекта будет достигнут значительный прогресс. Результаты будут опубликованы в Индии и других странах региона в интересах Сторон в регионе и за его пределами. МАИР, ВОЗ и другие соответствующие учреждения, как ожидается, будут использовать свои платформы для дальнейшей профилактики употребления бездымного табака.

9. Начато осуществление третьего проекта, призванного укрепить национальные механизмы координации, соответствующие РКБТ ВОЗ. Эти проекты будут учитывать опыт многих Сторон, которые успешно создали собственные механизмы координации в различных регионах. В ходе миссий по оценке потребностей и при оказании последующей помощи был накоплен значительный опыт в этой области, ведется работа по просьбам и инициативам Сторон, касающимся оказания помощи в полноценной реализации их обязательств по Статье 5.2(а). Реализация проектов была начата совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). На первом этапе проводится обзор статуса осуществления Статьи 5.2(а) в Африканском регионе. На основе полученных данных будет разработан комплект инструментов. Затем для дополнительной проверки комплекта инструментов будет проведен сравнительный анализ с использованием данных стран из других регионов. После проверки ПРООН совместно с Секретариатом и ВОЗ начнет продвигать комплект инструментов через свои региональные бюро в качестве технического ресурса.

Ожидается, что к концу 2014 г. в нескольких регионах начнется осуществление этого проекта.

10. Начальный этап проекта охватывает следующее:

- текущий статус национальных многосекторальных механизмов координации в Африке, в т.ч. недавние достижения и проблемы; определение для каждой страны параметров таких механизмов, в частности, расположения, структуры, подотчетности, полномочий, состава, мандата, периодичности проведения заседаний, финансирования и его источников;
- определение эффективных законодательных, исполнительных, административных и других мер, принятых Сторонами для обеспечения создания, функционирования и устойчивости таких механизмов координации на национальном уровне;
- выявление передовой практики стран применительно к работе механизмов координации;
- выработка на основе проведенных исследований и в контексте осуществления Статьи 5.2(а) РКБТ ВОЗ рекомендаций по наилучшим вариантам создания и функционирования национальных механизмов координации и вариантов содействия межстрановому сотрудничеству (в виде комплекта инструментов).

11. Четвертый проект, по предупреждению использования кальяна для употребления табака, находится на начальных этапах осуществления: на момент составления настоящего доклада шла работа над техническим документом. В соответствии с поступившим от нескольких Сторон из Региона Восточного Средиземноморья ВОЗ запросом в предварительную повестку дня шестой сессии КС был включен соответствующий пункт. Технический документ разрабатывается Секретариатом совместно с ВОЗ и Региональным бюро ВОЗ для стран Восточного Средиземноморья. Активная фаза осуществления этого проекта начнется после шестой сессии КС.

12. Секретариат продолжит работать в соответствии с руководящими указаниями, полученными от КС, и положениями пунктов 24 и 25 документа FCTC/COP/5/17 в целях дальнейшей конкретизации работы по развитию сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Секретариат проведет совещание экспертов для выработки плана действий, который будет рассмотрен на следующей сессии КС. Для проведения такого совещания имеются необходимые ресурсы.

Создание центров знаний

13. В соответствии с планом работы, принятым КС, в настоящее время создаются центры знаний, что должно способствовать развитию приобретающего все большее значение направления, связанного с обменом экспертными знаниями и опытом между Сторонами Конвенции и партнерами по развитию и другими заинтересованными сторонами, включая наблюдателей при КС. Они послужат катализатором для обмена

опытом и знаниями, а также для развития потенциала в соответствующих областях экспертных знаний. Такая работа будет вестись совместно с участвующими структурами, такими как ВОЗ, Секретариат Конвенции и соответствующие партнеры по развитию. Центры знаний, как ожидается, будут также способствовать активному трансграничному распространению информации за счет динамичного взаимодействия между координационными центрами Сторон, организациями гражданского общества и партнерами по развитию. Создание центров знаний, как того требуют руководящие указания КС, предполагает вовлечение всех соответствующих заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, имеющие статус наблюдателей.

14. Первое соглашение было подписано с Международным союзом борьбы с раком (МСБР). Центр МакКейб по праву и онкологическим заболеваниям, совместная инициатива МСБР и его организации-члена Совета по онкологическим заболеваниям штата Виктория, поделится своим опытом для решения юридических проблем, затрудняющих осуществление Конвенции. Второе соглашение было подписано с Национальным институтом здравоохранения и социального обеспечения (Финляндия). Оно связано с потребностями Сторон в области мониторинга и наращивания потенциала для обеспечения общегосударственного подхода к борьбе против табака. В деле наращивания потенциала центр знаний получит поддержку ПРООН. Третье соглашение было подписано с министерством здравоохранения Уругвая и нацелено на облегчение обмена экспертными знаниями и опытом в областях, связанных с осуществлением Статей 8, 11 и 14, а также сотрудничеством Юг-Юг. На момент подготовки настоящего доклада велась работа над веб-сайтом центров знаний. Планируется, что сайт частично заработает ко времени проведения шестой сессии КС.

15. Как видно из предыдущих пунктов, предусмотренное Конвенцией международное сотрудничество стало важным ресурсом, который Стороны могут использовать для удовлетворения своих потребностей в области осуществления. Действия заинтересованных сторон по удовлетворению выявленных потребностей Сторон приводят к возникновению мощного синергетического эффекта. Международные организации гражданского общества, такие как МСБР, Международный союз по борьбе с туберкулезом и легочными заболеваниями и Всемирный фонд по борьбе с легочными заболеваниями оказывают активную поддержку плану работы КС и делают это в дополнение к уже ведущейся ими важной работе в странах, не охваченных мерами содействия в осуществлении, предусмотренными в плане работы. Эту благоприятную тенденцию необходимо поддерживать и развивать, несмотря на сохраняющиеся препятствия для синергии и координации.

Сотрудничество с международными организациями

16. По итогам девятого заседания Специальной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака, состоявшегося в 2012 г., потенциальные области сотрудничества при оказании многосекторальной помощи Сторонам были определены и включены в доклад Генерального секретаря для

ЭКОСОС¹. Десятое заседание Целевой группы состоялось в марте 2013 года. Обсуждения в ходе этого заседания легли в основу доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который был представлен ЭКОСОС на его основной сессии в 2013 году². В докладе были приведены упомянутые области сотрудничества и план работы на период 2013–2014 годов. В нем содержится информация о работе, проделанной ВОЗ, Секретариатом Конвенции, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ПРООН, Всемирным банком и другими организациями, а также о потенциальном вкладе, который могут внести Международная организация труда, Всемирная торговая организация и Всемирная организация интеллектуальной собственности.

17. Участники десятого заседания Специальной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака рекомендовали ЭКОСОС расширить сферу ее полномочий и включить в нее работу по профилактике и борьбе с неинфекционными заболеваниями (НИЗ), отказаться от «специального» характера работы органа и внести изменения в его круг ведения, чтобы он лучше соответствовал более широкой повестке дня по НИЗ. Впоследствии это нашло отражение в решении ЭКОСОС об учреждении Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними.

18. Кроме того, было решено, что Целевая группа будет проводить заседания два раза в год, и в рамках одного из этих заседаний один день будет полностью посвящен борьбе против табака. Соответственно, в ходе второго заседания Целевой группы 29-30 января 2014 г. были рассмотрены вопросы борьбы против табака. Они изложены в докладе E/2014/55. В нем также содержится обновленная информация о вкладе членов Целевой группы в многосекторальную помощь. В течение отчетного периода были реализованы и некоторые другие аспекты плана работы. В частности, были подписаны рамочные соглашения о сотрудничестве между Секретариатом Конвенции и партнерами по развитию. Такие рамочные соглашения были заключены с ПРООН, Всемирным банком и Всемирной таможенной организацией (ВТАО). Рамочное соглашение о сотрудничестве между Секретариатом и ЮНКТАД готово к подписанию и, вероятно, будет заключено до шестой сессии КС. Таким образом, три из пяти предусмотренных планом работы КС рамочных соглашений уже подписаны, и четвертое подготовлено к подписанию. Основные аспекты, вошедшие в рамочные соглашения, освещены ниже.

ПРООН

- (i) Подготовка инструкции по интеграции вопросов осуществления Конвенции в документы по развитию и рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

¹ Документ E/2012/70. Размещен по адресу <http://www.un.org/en/ecosoc/docs/report2012.asp>.

² Документ E/2013/61. Размещен по адресу http://www.who.int/tobacco/about/partners/un_taskforce/sg_untf_ecosoc_2013.pdf?ua=1

- (ii) Подготовка программной инструкции по Статье 5 Конвенции и оказание содействия усилиям по укреплению национальных механизмов многосекторальной координации в целях осуществления Конвенции.
- (iii) Участие ПРООН в страновых миссиях по оценке потребностей, региональных совещаниях по осуществлению и других мероприятиях в рамках Конвенции.
- (iv) Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в целях содействия осуществлению Конвенции.
- (v) Разработка совместного программного документа, посвященного ускорению осуществления Конвенции.

Всемирный банк

- (i) Дальнейшее сотрудничество в области налоговой и ценовой политики, направленное на снижение спроса на табак, как это предусмотрено Статьей 6 Конвенции.
- (ii) Изучение возможностей для сотрудничества в следующих областях:
 - (a) взаимосвязь между табаком, нищетой и развитием в интересах интеграции аспектов осуществления Конвенции в национальные стратегии и программы развития;
 - (b) анализ расходов на здравоохранение и экономического бремени, связанного с употреблением табака, который мог бы придать вес аргументам экономического характера в пользу ускоренного осуществления Конвенции;
 - (c) продвижение экономически жизнеспособных альтернатив культивированию табака в связи со Статьями 17 и 18 Конвенции;
 - (d) вопросы, связанные с незаконной торговлей табачными изделиями, в контексте Статьи 15 Конвенции и Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями;
 - (e) оказание содействия странам в создании и обеспечении функционирования системы для регулярного сбора и распространения информации о производстве табака и изготовлении табачных изделий, а также о деятельности табачной промышленности, затрагивающей Конвенцию или национальные меры борьбы против табака (в соответствии со Статьей 20.4(c) Конвенции).

ЮНКТАД

- (i) Обмен информацией о поступлениях от торговли и тарифных и нетарифных мерах, имеющей отношение к осуществлению РКБТ ВОЗ.
- (ii) Исследования и анализ системы поставок табачной индустрии, а также обзоры политики в отношении развивающихся стран, выращивающих табак, в контексте Статьи 17 Конвенции.
- (iii) Содействие обеспечению согласованности между иными государственными стратегиями/ сводами международных законов, в том числе по таким вопросам, как торговля, инвестиции и права интеллектуальной собственности, в целях осуществления РКБТ ВОЗ.
- (iv) Разработка совместного программного документа, посвященного ускорению осуществления Конвенции и расширению синергетического эффекта от совместных действий.

ВТАО

- (i) Повышение осведомленности национальных таможенных органов в отношении Протокола и содействие многосекторальному диалогу и координации между секторами здравоохранения, таможни и другими соответствующими секторами, для оказания странам помощи в процессе ратификации и вступления Протокола в силу.
- (ii) Обмен информацией о распространенности незаконной торговли табачными изделиями и принятых мерах по борьбе с такой торговлей, имеющей отношение к целям и положениям Протокола.
- (iii) Оказание странам, по их просьбе, содействия в оценке их директивной и нормативной базы, возможностей и потребностей с точки зрения требований Протокола;
- (iv) После вступления Протокола в силу, подготовка плана совместных и/или согласованных действий в поддержку осуществления Протокола в соответствии с решениями совещания Сторон Протокола.

Неправительственные организации, аккредитованные при КС в качестве наблюдателей

19. Сотрудничество с неправительственными организациями (НПО) и другими соответствующими международными организациями — наблюдателями при КС было продолжено. Наблюдатели из числа НПО приняли участие в различных межстрановых совещаниях, посвященных вопросам осуществления Конвенции. Такие встречи прошли в 2013-2014 гг. в Боготе (Колумбия), Нью-Дели (Индия), Будапеште (Венгрия)

и Нади (Фиджи). Наблюдатели приняли активное участие во всех этих мероприятиях, при этом в их итоговых документах¹ отражен их вклад и потенциальная помощь нуждающимся Сторонам. Кроме того, Секретариат продолжил взаимодействие с НПО на национальном уровне в ходе совместных миссий по оценке потребностей и посредством соответствующих государственных органов. Вклад наблюдателей при КС из числа НПО вкратце описан в соответствующем докладе (документ FCTC/COP/6/26).

АКТУАЛЬНЫЕ ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И СОБЫТИЯ, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РКБТ ВОЗ

20. Со времени проведения последней сессии КС произошел ряд важных событий. Во-первых, 10-11 июля 2014 г. Совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций провело всесторонний обзор и оценку прогресса, достигнутого с 2011 г. в деле профилактики и борьбы с НИЗ. В итоговом документе участники совещания вновь подчеркнули приверженность ускоренному осуществлению РКБТ ВОЗ Сторонами и призвали государства, не являющиеся Сторонами Конвенции, рассмотреть возможность присоединения к ней.

21. Во-вторых, государства – члены Организации Объединенных Наций под эгидой Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций ведут в Нью-Йорке переговоры в отношении целей в области устойчивого развития на период после 2015 года. В июне 2014 г. прошли две встречи, посвященные доработке первоначального проекта документа, представленного государствам-членам сопредседателями, Барбадосом и Бельгией. В документах употребление табака однозначно характеризуется как препятствие для развития, а полное осуществление Конвенции — как средство снижения остроты факторов риска, связанных с НИЗ, и профилактики употребления табака. Необходимо развивать эти успехи, и Секретариат в соответствии с решением FCTC/COP5(14) Конференции Сторон продолжит работать с партнерами по развитию в интересах полного осуществления Конвенции как одной из целей в области устойчивого развития на период после 2015 года.

22. Несмотря на существенный прогресс в оказании Сторонам многосекторальной помощи, Стороны все больше склоняются к мнению, что, хотя обеспечение синергии и повышение действенности мер борьбы с НИЗ за счет эффективного осуществления Конвенции важны, результаты, достигнутые на сегодняшний день в обеспечении многосекторального сотрудничества между различными партнерами по развитию и на основе конкретных планов работы, следует и далее особо выделять и использовать в качестве успешных подходов в рамках более широких инициатив по НИЗ. С учетом этого многие государства-члены отметили на сессии ЭКОСОС 2013 г., что области сотрудничества, указанные в докладе Генерального секретаря (документ E/2012/70) необходимо отслеживать и ежегодно сообщать о прогрессе в этих областях в формате доклада E/2013/61. Секретариат продолжит работать с ВОЗ и другими членами Целевой группы для выполнения этой важной задачи в области отчетности перед Конференцией Сторон и ЭКОСОС.

¹ См. <http://www.who.int/fctc/implementation/workshops/en>

ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

23. Конференции Сторон предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить дальнейшие руководящие указания.

= = =