

**FCTC**РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ  
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

**Конференция Сторон  
Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе  
против табака**

Шестая сессия  
Москва, Российская Федерация, 13-18 октября 2014 г.  
**Пункт 4.6 предварительной повестки дня**

**FCTC/COP/6/13  
24 июня 2014 г.**

## **Ход работы по дальнейшей разработке частичных руководящих принципов осуществления Статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ по борьбе против табака**

### **Доклад рабочей группы<sup>1</sup>**

1. На своей пятой сессии (Сеул, Республика Корея, 12–17 ноября 2012 г.), Конференция Сторон (КС) утвердила дальнейшие частичные руководящие принципы осуществления Статьи 9 (*Регулирование состава табачных изделий*) и Статьи 10 (*Регулирование раскрытия состава табачных изделий*). КС также приняла решение<sup>2</sup> поручить рабочей группе по Статьям 9 и 10:

- (a) продолжить мониторинг таких областей, как подверженность зависимости и токсикология;
- (b) продолжить работу по составлению руководящих принципов в рамках поэтапного процесса и представить проект частичных руководящих принципов или доклад о ходе работы по тестированию и измерению состава сигарет и

---

<sup>1</sup> Решение FCTC/COP5(19) предусматривает “одно совещание основных координаторов, не более двух представителей на регион, в сочетании с межсессионной работой Секретариата Конвенции и онлайн-связь с членами рабочей группы”. В настоящем докладе представлены мнения и обсуждения тех членов рабочей группы, которые приняли участие в ее восьмом заседании.

<sup>2</sup> См. решение FCTC/COP5(6).

выделяемых ими продуктов с помощью аналитических химических методов, утвержденных ВОЗ, на следующей сессии Конференции Сторон;

- (с) определить, какие другие аналитические химические методы тестирования и измерения содержания сигарет и выделяемых продуктов или ингредиентов должны быть утверждены, и/или определить методы, разрешение на использование которых должно быть расширено с тем, чтобы они охватывали другие табачные изделия, помимо сигарет;
- (d) продолжить работу в отношении определений в области регулирования табачных изделий;
- (е) изучить вопрос о том, как Стороны могут решить проблему возможно ложных, вводящих в заблуждение или обманчивых форм поведения и/или утверждений в отношении состава, характеристик табачных изделий и/или их качества и, возможно, подготовить текст по данному вопросу для включения в частичные руководящие принципы.

2. В восьмом заседании рабочей группы (Женева, Швейцария, 28–30 января 2014 г.), приняли участие 11 Сторон<sup>1</sup> и четверо основных координаторов<sup>2</sup> в соответствии с рабочим планом и бюджетом, принятым КС.<sup>3</sup> По приглашению Секретариата Конвенции в заседании также приняли участие ВОЗ и сеть табачных лабораторий ВОЗ, а представители гражданского общества участвовали в качестве наблюдателей. Эти Участники представляли Африканский регион ВОЗ, Американский регион, регион Юго-Восточной Азии, Европейский регион и Западно-Тихоокеанский регион.

3. В ходе заседания рабочая группа обсудила все вопросы в рамках своего мандата. В частности, она рассмотрела проект предложенного основными координаторами текста для включения в частичные руководящие принципы в отношении тестирования и измерения состава и выделяемых продуктов с помощью методов аналитической химии, утвержденных ВОЗ, а также определение “составляющих”; обсудила предложения в отношении других аналитических химических методов тестирования и измерения содержания и выделяемых продуктов сигарет и других табачных изделий, разрешение на использование которых должно быть расширено, а также пути решения Сторонами проблемы ложных, вводящих в заблуждение или обманчивых характеристик табачных изделий; и рассмотрела сообщения ВОЗ о состоянии дел в области подверженности зависимости и токсикологии.

4. Помимо рассмотрения вопросов в рамках своего мандата, рабочая группа также обсудила с ВОЗ проводимую в настоящее время работу, которую организации было

---

<sup>1</sup> Австралия, Бенин, Буркина-Фасо, Германия, Индия, Китай, Колумбия, Нигерия, Никарагуа, Норвегия и Таиланд.

<sup>2</sup> Бразилия, Европейский Союз, Канада и Турция.

<sup>3</sup> См. решение FCTC/COP5(19).

предложено провести по просьбе КС.<sup>1</sup> В этом контексте рабочая группа представила свои соображения по проекту информационных материалов, подготовленных ВОЗ.<sup>2</sup>

5. Основные координаторы подготовили настоящий доклад на основе обсуждений в ходе восьмого заседания рабочей группы. Проект доклада был представлен Сторонам 8 апреля 2014 г. Комментарии были получены от девяти Сторон и рассмотрены основными координаторами.

## **ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОНФЕРЕНЦИЕЙ СТОРОН**

6. На своей третьей сессии (Дурбан, Южная Африка, 17–22 ноября 2008 г.), КС поручила<sup>3</sup> Секретариату Конвенции предложить Инициативе ВОЗ по освобождению от табачной зависимости, помимо прочей работы, подтвердить в течение пяти лет аналитические химические методы тестирования и измерения состава сигарет и выделяемых ими продуктов, указанные в качестве приоритетных в докладе рабочей группы о ходе работы.<sup>4</sup> На своей пятой сессии, КС поручила рабочей группе представить проект частичных руководящих принципов или доклад о ходе работы по тестированию и измерению состава сигарет и выделяемых ими продуктов с помощью аналитических химических методов, утвержденных ВОЗ (на момент проведения восьмого заседания рабочей группы это относилось к методам для никотина и специфичным для табака нитрозамином (СТН)).

7. Рабочая группа рассмотрела проект текста, предложенного основными координаторами для включения в частичные руководящие принципы, который в основном был посвящен тестированию и измерению никотина и СТН. Однако консенсуса достичь не удалось. Причины отсутствия консенсуса включали разногласия относительно степени детализации предоставляемой информации по тестированию и измерению, а также предпочтение некоторых Сторон вначале разработать руководство в отношении раскрытия информации, прежде чем рекомендовать подтвержденные аналитические химические методы. Конференции Сторон предлагается принять во внимание последний вариант текста, предложенного основными координаторами (Приложения 1 и 2) после обсуждения рабочей группой, и предоставить рабочей группе соответствующие директивы в случае, если ее мандат будет продлен.

8. На своей пятой сессии КС поручила также рабочей группе продолжить работу над определениями в области регулирования состава табачных изделий. Рабочая группа обсудила проект представленного основными координаторами текста, но не смогла достигнуть консенсуса при определении “составляющих” для раздела 1.3 (Использование терминов) частичных руководящих принципов. КС предлагается

---

<sup>1</sup> См. документ FCTC/COP/6/14, доклад ВОЗ о работе по просьбе КС (на стадии подготовки).

<sup>2</sup> См. решение FCTC/COP5(6), пункт (3)(b)(v).

<sup>3</sup> См. решение FCTC/COP3(9).

<sup>4</sup> Документ FCTC/COP/3/6.

принять к сведению варианты, обсужденные рабочей группой (Приложение 3). Рабочая группа вновь рассмотрит этот вопрос на будущем заседании, если будет такое поручение.

9. Рабочая группа приняла к сведению проведенную ВОЗ на сегодняшний день работу по подтверждению аналитических химических методов тестирования и измерения состава сигарет и выделяемых ими продуктов, указанных в качестве приоритетных, и оценила высокое качество соответствующих стандартных операционных процедур, предложенных к настоящему времени. Последнее описание прогресса, достигнутого в подтверждении аналитических химических методов, можно найти в докладе ВОЗ для Конференции сторон.<sup>1</sup> Рабочая группа предлагает Председателю КС соответствующим образом отметить значительный и значимый вклад лабораторий, которые участвовали в подтверждении аналитических химических методов в рамках сети табачных лабораторий ВОЗ. Рабочая группа предлагает также КС просить Секретариат Конвенции обеспечить доступ к этим стандартным операционным процедурам и сопутствующей документации посредством их размещения на веб-сайте РКБТ ВОЗ.

10. Учитывая потребность в подтверждении других аналитических химических методов тестирования и измерения состава сигарет и выделяемых ими продуктов или методов, на которые следует распространить подтверждение для включения других табачных изделий помимо сигарет, рабочая группа выразила сильную заинтересованность в подтверждении аналитических химических методов в отношении табачных изделий. В то же время было отмечено, что разнообразие бездымных табачных изделий может препятствовать подтверждению широко применяемых аналитических химических методов. Учитывая результаты обсуждения в рабочей группе, основные координаторы обратились за советом в Сеть табачных лабораторий ВОЗ по вопросу подтверждения аналитических химических методов тестирования и измерения содержания никотина и СТН в бездымных табачных изделиях. Была получена рекомендация, согласно которой вначале необходимо изучить возможность применения существующего подтвержденного метода тестирования и измерения содержания никотина в табачных изделиях в отношении других табачных изделий и определить первоочередность подтверждения различных бездымных табачных изделий.

11. Обсуждение рабочей группой ложных, вводящих в заблуждение или обманных характеристик табачных изделий было в основном направлено на опыт Сторон в отношении дизайна тонких/супертонких сигарет, вентиляции фильтра и ароматизирующих устройств, таких как капсулы. Эти обсуждения указывают на явную заинтересованность рабочей группы заниматься дальнейшей работой в этой области, если будет такое поручение.

---

<sup>1</sup> См. документ FCTC/COP/6/14 (на стадии подготовки).

12. Рабочая группа приняла к сведению обновленную информацию, предоставленную ВОЗ относительно токсичности табачных изделий и аспектов аддиктивности (или способности вызывать зависимость) на основании обзора научной и медицинской литературы. Признавая последние достижения, которые произошли в последнее время в этих областях, рабочая группа тем не менее отметила связанные с этими проблемами долгосрочные вызовы и вытекающую из этого необходимость их дальнейшего изучения в рамках рабочей группы.

13. Рабочая группа предлагает КС призвать Стороны, международные, региональные и субрегиональные организации, международные финансовые учреждения и/или других партнеров в области развития координировать исследовательскую деятельность, которая будет содействовать осуществлению Сторонами Статей 9 и 10. КС могла бы также призвать Стороны обратить внимание на проблемы инфракструктуры и потенциала лабораторий, в том числе на региональной основе, и обмениваться передовыми методами и средствами, используемыми при раскрытии информации о составе табачных изделий и выделяемых ими продуктах.

#### **ПРЕДЛАГАЕМАЯ БУДУЩАЯ РАБОТА**

14. Если КС примет решение продлить мандат рабочей группы в отношении тестирования и измерения составляющих табачных изделий и выделяемых ими продуктов, рабочая группа рекомендовала бы, чтобы этот мандат включал также разработку предложений относительно раскрытия информации, принимая во внимание Приложения 1 и 2 к настоящему документу, с тем чтобы представить проект частичных руководящих принципов или доклад о ходе работы КС на ее седьмой сессии. В этом контексте предлагается, чтобы мандат рабочей группы включал также продолжение рассмотрения возможностей определения “составляющих” таким образом, чтобы оно являлось значимым и приемлемым для всех Сторон, принимая во внимания альтернативные определения, кратко изложенные в Приложении 3.

15. Если КС примет решение продлить мандат, выданный ей рабочей группе с тем, чтобы “продолжить мониторинг областей, таких как подверженность зависимости и токсикология”, рабочая группа будет рекомендовать, чтобы ее мандат включал оценку полученной на сегодняшний день от ВОЗ информации относительно этих двух областей и изучение соответствующих вопросов, с тем чтобы представить доклад КС на ее седьмой сессии.

16. На основании выраженного рабочей группой интереса, КС могла бы поручить ей рассмотреть характеристики табачных изделий с точки зрения повышенной привлекательности и вводящих в заблуждение или обманных впечатлений, с тем чтобы представить дальнейший проект частичных руководящих принципов или доклад о ходе работы по этим вопросам для последующего рассмотрения КС. В качестве отправного пункта основное внимание можно было бы уделить следующим характеристикам сигарет: тонкие/супертонкие варианты дизайна сигарет, вентиляция фильтра и инновационные элементы дизайна, включая ароматизирующие устройства, такие как капсулы.

17. В порядке поддержки предлагаемой будущей работы, изложенной выше, КС могла бы также рассмотреть возможность просить Секретариат Ковенции предложить ВОЗ:

- (а) подготовить доклад о конкретных характеристиках сигарет (тонкие/супертонкие варианты дизайна, вентиляция фильтра и инновационные элементы дизайна фильтра, включая ароматизирующие устройства, такие как капсулы), а также характеристиках других табачных изделий, представляющих интерес с точки зрения повышения их привлекательности и введения в заблуждение или обманчивого впечатления, для рассмотрения рабочей группой на ее первом заседании после шестой сессии КС;
- (б) завершить в течение одного года уже проводимую работу (см. параграф б) по подтверждению аналитических химических методов тестирования и измерения состава сигарет и выделяемых ими продуктов, указанных в качестве приоритетных в докладе о ходе работы<sup>1</sup>, представленном КС на ее третьей сессии, признавая при этом, что в связи с определенными трудностями завершение подтверждения метода для аммиака может быть затруднено; и
- (с) определить, могут ли стандартные операционные процедуры, недавно разработанные для никотина и специфичных для табака нитрозаминов, быть также применимы к другим табачным изделиям помимо сигарет, таким как бездымный табак.

## **ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН**

18. Конференции Сторон предлагается принять к сведению данный доклад рабочей группы, рассмотреть Приложения 1 и 2 (относительно тестирования и измерения состава сигарет и выделяемых ими продуктов с использованием подтвержденных ВОЗ аналитических химических методов) и Приложение 3 (относительно возможных определений “составляющих”) и сформулировать дальнейшие руководящие указания.

---

<sup>1</sup> Документ FCTC/COP/3/6.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

### СОСТАВЛЯЮЩИЕ – РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

#### ПРЕДЛАГАЕТСЯ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ВОЗМОЖНОЙ ПОСЛЕДУЮЩЕЙ РАБОТЫ ПО ЧАСТИЧНЫМ РУКОВОДЯЩИМ ПРИНЦИПАМ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЕЙ 9 И 10 РКБТ ВОЗ

##### ***ВКЛЮЧИТЬ после заголовка “3.1.3 Составляющие (Раскрытие информации)”***

В настоящем разделе излагаются в общих чертах меры, которые могли бы принять Стороны, чтобы ввести требование о раскрытии производителями и импортерами табачных изделий информации о составляющих этих изделий.

##### 3.1.3.1 Справочная информация

Учитывая сложный состав табачных изделий и выделяемые при их употреблении аддиктивные и токсичные вещества, понимание профиля составляющих на национальном уровне может способствовать разработке лучшей политики и правил, и увеличить объем информации для правительственных органов, необходимой для оценки характера табачных изделий, присутствующих на их национальном рынке.

Руководящие указания в отношении составляющих, которые могли бы представлять интерес для правительственных органов, можно почерпнуть из различных источников, таких как ряд органов здравоохранения и ВОЗ.

##### 3.1.3.2 Рекомендации

(i) Сторонам следует рассмотреть возможность обязать производителей и импортеров табачных изделий раскрывать правительственным органам информацию о составляющих этих изделий с соблюдением установленной периодичности, по каждому бренду в рамках семейства брендов.

(ii) Сторонам следует рассмотреть возможность оговаривать аналитические методы<sup>1</sup>, которые должны применяться производителями и импортерами табачных изделий для тестирования и измерения составляющих этих изделий в целях раскрытия информации.

---

<sup>1</sup> Аналитические лабораторные методы используются для сбора информации по составляющим. Подобные методы разработаны различными правительственными органами и международными организациями. Подборка методов тестирования и измерения составляющих сигарет, которые были подтверждены и могут легко применяться широким спектром лабораторий, постепенно становятся доступными по эгидой ВОЗ. См. список методов на сайте ВОЗ [www.who.int](http://www.who.int)

(iii) Сторонам следует обеспечить, чтобы каждый производитель и импортер направлял правительственным органам экземпляр результатов лабораторного исследования с указанием тестируемого изделия и результатов тестирования и измерения этого изделия. Сторонам следует также рассмотреть возможность требования о подтверждении аккредитации лаборатории, проводившей тестирование и измерение.



## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### ВЫДЕЛЯЕМЫЕ ПРОДУКТЫ – РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

#### ПРЕДЛАГАЕТСЯ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ВОЗМОЖНОЙ ПОСЛЕДУЮЩЕЙ РАБОТЫ ПО ЧАСТИЧНЫМ РУКОВОДЯЩИМ ПРИНЦИПАМ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЕЙ 9 И 10 РКБТ ВОЗ

***ВКЛЮЧИТЬ*** после заголовка “3.2 Выделяемые продукты”

##### 3.2.1 Раскрытие информации

В настоящем разделе излагаются в общих чертах меры, которые могли бы принять Стороны, чтобы ввести требование о раскрытии производителями и импортерами табачных изделий информации о продуктах, выделяемых этими изделиями.

##### 3.2.1.1 Справочная информация

Учитывая сложный состав табачных изделий и выделяемые при их употреблении аддитивные и токсичные вещества, понимание профиля выделяемых продуктов на национальном уровне может способствовать разработке лучшей политики и правил, и увеличить объем информации для правительственных органов, необходимой для оценки характера табачных изделий, присутствующих на их национальном рынке.

Ключевым шагом в направлении получения этой информации будет не только выбор правительственными органами табачных изделий, подлежащих раскрытию, но также определение, в отношении каких выделяемых продуктов производители и импортеры должны будут предоставлять информацию. Руководящие указания относительно выделяемых продуктов, которые могли бы быть более релевантными с точки зрения общественного здравоохранения, можно почерпнуть из различных источников, таких как ВОЗ и ряд органов здравоохранения.

В отношении сгораемых табачных изделий следует обратить внимание на то, что курительные машины как правило используются для генерации продуктов, выделяемых сигаретами и некоторыми другими изделиями типа сигарет (например, сигары небольшого диаметра, кретек). Проводятся исследования и разработки в отношении других изделий (например, кальянов).<sup>1</sup>

Важно также рассмотреть подбор параметров курения для курительной машины. Два наиболее часто применяемых набора параметров для сигарет известны как,

---

<sup>1</sup> На момент подготовки данного документа нет какой-либо информации о машинах или лабораторных методах для генерации продуктов, выделяемых бездымными табачными изделиями.

соответственно, режим курения МОС и “интенсивный” режим. Необходимо предостеречь, что ни один из машинных режимов курения не может представлять все связанные с курением виды поведения, свойственные человеку; машинное курение полезно при определении характеристик выделяемых сигаретами продуктов с точки зрения дизайна и для регулирующих правил. Более того, информирование курильщиков о результатах, полученных для разных сигарет, может привести к ложному пониманию или ложным допущениям в отношении воздействия курения и риска для здоровья.

### 3.2.1.2 Рекомендации

(i) Сторонам следует рассмотреть возможность обязать производителей и импортеров табачных изделий раскрывать правительственным органам информацию о выделяемых продуктах с соблюдением установленной периодичности, по каждому бренду в рамках семейства брендов.

(ii) Сторонам следует рассмотреть возможность оговаривать аналитические методы<sup>1</sup>, которые должны применяться производителями и импортерами табачных изделий для тестирования и измерения выделяемых продуктов в целях раскрытия информации.

(iii) Сторонам следует обеспечить, чтобы каждый производитель и импортер направлял правительственным органам экземпляр результатов лабораторного исследования с указанием тестируемого изделия и результатов тестирования и измерения этого изделия. Сторонам следует также рассмотреть возможность требования о подтверждении аккредитации лаборатории, проводившей тестирование и измерения.

(iv) При осуществлении рекомендации (i) данного пункта, Сторонам следует рассмотреть возможность требования в отношении минимум двух режимов курения, таких как режим «интенсивного» курения (см. *Стандартная операционная процедура при интенсивном курении сигарет*, Сеть табачных лабораторий SOP 01, ВОЗ) и режим курения МОС (см. *Аппарат аналитический обычный для раскуривания сигарет— Определения и стандартные условия*, ISO 3308, Международная организация по стандартизации).

---

<sup>1</sup> Аналитические лабораторные методы используются для сбора информации по выделяемым продуктам. Подобные методы разработаны различными правительственными органами и международными организациями. Подборка методов тестирования и измерения выделяемых сигаретами продуктов, которые были утверждены и могут легко применяться широким спектром лабораторий, постепенно становятся доступными по эгидой ВОЗ. См. Список методов на сайте ВОЗ [www.who.int](http://www.who.int)

### ПРИЛОЖЕНИЕ 3

#### ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕРМИНОВ – СОСТАВЛЯЮЩИЕ

#### АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ В СВЯЗИ С ВОЗМОЖНОЙ ПОСЛЕДУЮЩЕЙ РАБОТОЙ НАД ЧАСТИЧНЫМИ РУКОВОДЯЩИМИ ПРИНЦИПАМИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЕЙ 9 И 10 РКБТ ВОЗ

“Составляющие” означает вещества, содержащиеся в табаке.

*или*

“Составляющие” означает вещества, содержащиеся в табаке (контаминанты не являются частью составляющих).

*или*

“Составляющие” означает эндогенные вещества, содержащиеся в табачном листе.

*или*

“Составляющие” означает натуральные вещества, содержащиеся в табачном листе.

*или*

“Составляющие” означает эндогенные вещества , содержащиеся в табаке, прошедшем переработку.

= = =