



**FCTC**

世界卫生组织  
烟草控制框架公约

## 世界卫生组织烟草控制框架公约 缔约方会议

第五届会议  
大韩民国首尔，2012年11月12-17日  
议程项目 1

**FCTC/COP/5/DIV/4**  
**2012年11月12日**

---

### 世卫组织总干事陈冯富珍博士的讲话

2012年11月12日

诸位阁下、尊敬的代表、女士们、先生们：

我很高兴在世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议第五届会议上发言。我们共同的目标是看到条约在世界各地得到全面实施，看到其威力充分发挥从而减少烟草消费和接触烟草烟雾。

本届会议召开之际，公约缔约方已达 176 个，覆盖全世界近 90% 人口。这也表明各位能够产生巨大影响。

自条约七年前生效以来，缔约方会议达成的补充文书已经使公约的十余个条款真正有效和强大起来。

你们以团结的精神做到了这一点，因为你们完全了解烟草威胁的跨国特征，并且充分认识到有必要帮助资源有限的缔约方建设实施公约的能力。不论何地，成功都取决于是否有能力实施公约。

在制定准则和建议的过程中，本机构的努力已远远超出医药和公共卫生的范畴。你们获得来自贸易、金融、农业、教育、劳动、环境、执法和司法体系等多个部门的证据和支持。

正如各位将在本届会议中讨论的那样，缔约方会议的工作正是多部门合作和跨机构应对的典范。

公约是预防工作的有力文书，也是国际合作的有力文书。最近有关非传染性疾病和健康问题社会决定因素的政治宣言都承认其重要性。

你们为自己所从事工作的预防作用所激励。我也想不到还有哪一项事业能够比你们的工作更能够在世界的每一个角落促进健康，包括青少年和尚未出生的婴儿的健康。

这一直是控烟运动最有说服力的论点之一。使用烟草就是流行病学领域的飞车枪击。它不仅伤害上瘾的人，也伤害无辜的旁人。

鉴于反对势力同样下定决心削弱、规避和干扰相关工作，把你们团结在一起的，既有坚定的决心也有必要性。

烟草业的行为恰如一种腐蚀性物质，可以蚀穿或渗透我们防御铠甲的任何裂纹或缝隙。我们的应对就是要一个一个封死这些裂纹和缝隙，利用科学和证据，依靠应用这一知识的各种工具，依靠法治。

这正是你们所做的工作。这正是缔约方会议的工作如此重要的原因。有了你们制定的准则和建议，有了各位面前要通过的第一份公约议定书，你们正在包围敌人，减少其选择，缩小其活动空间。

我们的经验告诉我们，烟草业将会挑战最佳实践，推出没有事实依据的种种论调，并且为门面机构提供资金以便让这些论点披上合法的外衣。烟草业将会游说立法者，哄骗媒体，还会资助原告挑战立法。

最近一个特别令人不安的趋势是，政府和烟草业的决战之地已经转移到法庭，前者试图保护其公民健康，而后者则试图保护其利润。

我知道，各位想和我一道向澳大利亚和挪威表示祝贺，最近的判决支持其强硬控烟措施的合法性。我们团结一致，支持其他面对类似干扰的国家。

当然，烟草业会在媒体上大放厥词。他们说，澳大利亚的法律不是好法律。黑市活动会猖獗，只有有组织犯罪会从中获益，包括那些支持恐怖分子的组织。就让他们张牙舞爪吧。

澳大利亚法律在世界上首次规定使用无装饰包装，这是以严谨的研究为基础的。它剥去装满危害物的华丽外包装，代之以真相。这将为健康带来巨大好处。

民间社会做了大量工作，用事实反驳烟草业的说法，将其两面性暴露在公众面前。为此，我要感谢民间社会。

你们记录了烟草业在推动烟草制品非法贸易方面发挥的作用，虽然他们在公众面前百般抵赖。你们记录了烟草业支持声称为烟草种植者代言的门面机构的行为。在现实中，正是烟草业的行为将这些农民困在供应链的底端。

你们的报告增进了公众对于即将在本届会议上讨论的议题的共鸣。

女士们、先生们，

你们的议程上有 25 个项目。你们要讨论一份有关条约实施进展的报告。该报告指出了公约哪些条款和规定已经得到很好实施，以及在哪些领域各国面临困难，需要更多支持。大家都可以看到，报告还证明条约正在产生影响。

研究也站在我们这边。有关条约规定措施会带来重大健康效益的证据还在不断增加。

你们要研究利用价格和税收措施减少需求的选择方案和经验，并且审议与帮助烟草种植者转向经济上可持续替代生计有关的复杂问题。

你们面前还有关于如何应对无烟烟草制品和电子尼古丁传送系统的最新报告。烟草业又在试图通过裂缝进行渗透。

你们还要审议通过旨在消除烟草制品非法贸易的公约首个议定书草案。在四年谈判之后，这份议定书是一份改变游戏规则条约，而本届会议也会创造历史。

世卫组织及其会员国孕育了公约。而公约具备了自己的生命，现在还孕育出另一份条约。这就是我们在公共卫生领域发展雄心壮志的办法。这就是我们包围敌人的办法。

议定书给世界一个有序的以规则为基础的工具，用于对抗并最终消除一种危害巨大的复杂国际犯罪活动，为了健康。

非法贸易对健康不利，因为它会规避公认会减少需求的增税和提价等措施。换句话说，非法贸易对条约的有效实施构成严重损害。

正如政府间谈判机构主席所指出的那样，之所以能够就案文达成一致，是因为“涉及的每一个人作出了承诺和努力，并愿意寻求解决办法，对困难的问题作出艰难的决定。”

我真诚地相信，在这场我们输不起的针对一个无情行业的历史性战役中，有了这样一种精神，好人终将获胜。

谢谢。

= = =