

**FCTC**世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约 缔约方会议

第五届会议
大韩民国首尔，2012年11月12-17日
议程项目 4

FCTC/COP/5/DIV/3
2012年11月14日

公约秘书处关于其活动及全球实施公约 进展情况的报告

公约秘书处首长 Haik Nikogosian 博士的讲话

2012年11月12日

缔约方会议主席、世卫组织总干事、各位部长、各位代表们、女士们、先生们：

首先，让我非常热烈地欢迎所有代表和与会人员参加缔约方会议第五届会议。感谢韩国政府在组织本届会议时作出的出色安排和给予秘书处的合作。

秘书处的报告详述了过去两年间的活动，该报告已提供给各缔约方。因此，我将侧重于提供概要情况和关键要点。

制定条约文书仍然是闭会期间工作的一个关键领域。政府间谈判机构完成了有关消除非法贸易的公约首份议定书的谈判，为缔约方会议通过铺平了道路。另外，缔约方会议建立的三个工作小组平行开展工作，现已提交其报告和准则草案。我借此机会感谢在组织这项重要工作方面向秘书处给予非常友好合作的所有缔约方，特别是各工作小组的主要促进者以及政府间谈判机构主席和主席团。

秘书处还就公约的报告安排开展了大量工作，包括确保顺利过渡到与缔约方会议双年度周期一致的新报告周期。该工作还包括在履行报告义务方面向缔约方提供大量

帮助，出版比以前报告内容更为丰富的公约实施情况全球进展报告。报告主要调查结果摘要文件已提交缔约方会议；另外，今天晚些时候，我们还将在缔约方会议上发布全球进展报告全本。

向缔约方提供援助并进行国际合作是闭会期间活动的第三大主要领域。在这方面，需求评估和以需求为基础提供援助仍然是最重要的机制。相关活动包括组织区域实施会议、进一步更新可获得资源数据库以及促进缔约方之间的专业知识和技术交流。

过去两年工作的一个重要特点是加强了与国际伙伴的合作。通过参与需求评估、区域研讨班和附属机构的工作，联合国系统的组织越来越多地参与到秘书处组织的条约工作中来。在此，我要特别感谢世界银行、联合国开发计划署以及联合国贸易和发展会议，他们所给予的大量合作支持了实施条约的多部门行动和在国家层面开展的工作。我还要感谢世界海关组织和联合国毒品和犯罪问题办事处在非法贸易议定书谈判中的合作。本领域的另外一个关键步骤是召开了以支持实施公约为主旨的联合国机构间工作队特别会议。

与世卫组织相关部门的协调取得明显进展，包括各部门、各司以及世卫组织区域和国家办事处，所涉及工作涵盖准备技术报告、组织区域会议、评估国家需求乃至促进联合国机构间就公约实施开展合作。另外，联合国最近通过的政治宣言也催化了预防和控制非传染性疾病领域的跨机构合作。

秘书处向缔约方会议本届会议提交的报告全面描述了以上和其它实施公约的活动。

我们要感谢所有缔约方在条约工作方面与秘书处进行的合作。最近的例子包括：摩尔多瓦共和国和塞内加尔政府主办了区域实施会议；与哥伦比亚、冈比亚、库克群岛、斐济、吉尔吉斯、帕劳、萨摩亚和所罗门群岛联合进行了需求评估。还有一些缔约方所做的特殊贡献对于取得过去两年的进展必不可少。请允许我特别提及欧盟为非法贸易议定书谈判最后阶段和为支持发展中国家实施公约提供的大量资金。为支持秘书处能力建设和实施工作计划，澳大利亚、加拿大、德国和荷兰也做出了重要贡献。

请允许我借此机会对非政府组织和民间社会表示诚挚的谢意，感谢他们为实施公约提供的宝贵支持。

尊敬的主席、诸位阁下、各位代表、同事们，

近年来，对于世卫组织《烟草控制框架公约》在全球卫生和发展议程中的作用的认可日益增加。这特别体现在 2011 年通过的三份政治宣言中，即莫斯科部长级会议、联合国大会高级别会议和里约健康问题社会决定因素世界大会通过的宣言。三份文件均突出了全面实施公约对于非传染性疾病和健康问题社会决定因素的关键作用。另外，联合国经济及社会理事会也在 2012 年通过具有里程碑意义的决议，呼吁在烟草控制方面实现联合国全系统一致性，强调有必要进一步加强跨部门和跨机构合作对公约工作及更广泛发展议程的贡献。

我现在简要介绍一下实施公约取得的进展和面临的挑战。这在秘书处以缔约方实施报告为基础撰写并提交给缔约方会议的全球进展报告中有详细描述。

按关键指标判断，公约所有实质性条款的平均实施率于 2010 年超过 50%，到 2012 年又有所增加。同时，不同条约规定的全球实施率仍存在差异。有关宣传交流活动和公共场所无烟的条款实施率最高，而与责任相关措施和烟草种植可持续替代生计等条款的实施率仍然落后。另外，我还要提及公约有时限的条款。关于公约第 11 条“包装和标签”，在三年期满后，三分之二缔约方报告其已满足大部分有时限的条款要求，但还有三分之一未能满足条约规定。关于第 13 条，三年期限已满的缔约方中有三分之二报告已全面禁止烟草广告、促销和赞助，但其中只有近一半缔约方的禁令涵盖跨国界广告。另外一个重要的领域是第 5 条所列可能对公约实施产生总体影响的一般义务。大部分缔约方报告已建立了多部门协作机制，但只有 40% 缔约方报告实施了有关保护烟草控制政策不受烟草业利益集团影响的公约第 5.3 条相关措施。

近年来，数个缔约方取得了突破性成就。例如，乌拉圭和毛里求斯加大了健康警句的尺寸，澳大利亚开始采用无装饰包装，挪威禁止销售点展示，巴西最近禁止使用添加剂。同时，不丹在其领土上禁止所有烟草制品的销售，而芬兰和新西兰也宣布有意在不久的将来成为完全无烟国家。这些成就很可能会激励并加快公约在国际范围的实施。

尊敬的主席、诸位阁下、各位代表和与会者，

从最近取得的进展和获得的经验教训中可以总结出以下几点报告给缔约方会议：

第一，今年，缔约方数量超过 175 个，覆盖世界近 90% 人口。缔约方数量继续增加表明了各国对公约给予的重视和期望。

第二，制定条约文书对全球实施工作至关重要，自 2006 年设立缔约方会议以来，这方面取得了有力进展。缔约方会议已经通过或准备在本届会议上通过的准则和建议涉及公约 10 多项条款。此外，旨在消除烟草制品非法贸易的第一份公约议定书刚刚得到通过。但同时，来自各缔约方的反馈表明，有必要进行更广泛的传播并协助使用已获通过的准则。

第三，条约报告系统现已完善并与缔约方会议届会的两年周期同步。2007 年以来，90% 以上缔约方提交了至少一份报告，而且缔约方遵守报告文书要求的情况逐步改善。但是，仍有一定数量缔约方尚未提交报告或延误许久才提交报告，这表明一些缔约方面临挑战，需要在这方面获得进一步援助。在本届会议上，缔约方会议将审查促进在报告中实施准则和标准指标的进一步建议以及缔约方会议审查缔约方报告的机制。

第四，随着公约实施工作取得进展，越来越多缔约方报告吸烟流行率下降。这是一项重要进展，但尚不能确定是否已形成全球趋势，因为还需要更多国家报告更多年份的可比较数据。有关趋势还表明新型产品通常得到有效推广，正越来越多地出现在市场上，尤其是无烟烟草制品和电子尼古丁传送系统。已实施有效控烟政策并已使吸烟流行率降低的国家现在也面临新型无烟烟草制品引进其市场所带来的挑战。要应对这一日益严重的挑战，就必须采取国际一致行动。这一话题也出现在缔约方会议本届会议的议程上。

第五，缔约方会议通过的工作计划的资源基础已逐步得到加强，尤其是提供了有针对性的预算外捐款支持资源较少国家实施条约。然而，仍有大量缔约方继续拖欠自愿评定分摊款，如果不尽快解决这一问题，可能会妨碍实施缔约方会议通过的工作计划。与资源、援助机制和自愿评定分摊款缴款有关事项也在本届会议议程上。

第六，缔约方继续报告在实施公约方面面临很大挑战。来自烟草业的干扰、国家跨部门机制的弱小以及资源不足仍然是各缔约方最常提及的挑战。缔约方会议不妨在设计进一步政策和行动时将这一点纳入考虑范围。

另外一点与实施援助和国际合作的逐步演变有关，这种演变已成为近些年的重要特点。根据缔约方会议的指导，开展联合需求评估、促进国家间交流专长和做法、提高对可用资源的认识并促进其获取、促使将公约纳入国家卫生和发展战略与规划以及联合国发展援助框架等已经成为提供实施援助的核心机制。秘书处通过开展这些活动时与世卫组织有关各司和办事处以及越来越多的伙伴，尤其是联合国系统内的伙伴进行了合作。同时，对各缔约方报告的分析以及需求评估表明，随着更多缔约方达到公约有时限条款和其他重要条款的最后实施期限，对援助的需求会不断增加。

最后，近几年进行的审查和合作表明，世卫组织烟草控制框架公约这一公共卫生领域的第一份条约可以从其他相关条约积累的丰富经验中获益。此外，不断积攒的经验表明，存在提高条约工作效率的可行措施；关于这些措施的建议已提交本届会议审议。

主席、诸位阁下、各位代表和同事，

秘书处非常荣幸和高兴为首个公共卫生条约服务。今天会议开幕时，我们是这份条约的秘书处；而我站在这里发言时，自豪地代表着两份条约的秘书处。我们期盼着进入进一步改善公共卫生的条约工作新时代。

谢谢大家。

= = =