



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ  
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

**Конференция Сторон  
Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе  
против табака**

Пятая сессия

Сеул, Республика Корея, 12–17 ноября 2012 г.

**Пункт 4 предварительной повестки дня**

**FCTC/COP/5/5**

**13 сентября 2012 г.**

---

## **Глобальный прогресс в осуществлении РКБТ ВОЗ: основные выводы**

### **Доклад Секретариата Конвенции**

#### **ВВЕДЕНИЕ**

Настоящий доклад о глобальном прогрессе в осуществлении Конвенции является пятым в серии таких докладов. Он подготовлен в соответствии с решением (FCTC/COP1/(14)) первой сессии Конференции Сторон (КС), установившим порядок представления отчетности в соответствии с Рамочной конвенцией ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ), и решением (FCTC/COP4/(16)) ее четвертой сессии, в котором было предложено готовить раз в два года доклады о глобальном прогрессе на основе двухгодичных докладов Сторон об осуществлении Конвенции для представления каждой очередной сессии КС.

По своему охвату этот доклад о глобальном прогрессе имеет тройную направленность:

- во-первых, он содержит обзор хода осуществления Конвенции на глобальном уровне на основе докладов, представленных Сторонами в рамках цикла представления отчетности за 2012 г.<sup>1</sup>;
- во-вторых, в нем отслеживается прогресс, достигнутый в осуществлении Конвенции между различными периодами представления отчетности;

---

<sup>1</sup> Для представления Сторонами докладов об осуществлении был установлен период с 1 января 2012 г. по 30 апреля 2012 года. Секретариат смог включить в настоящий доклад о глобальном прогрессе отчеты, полученные в указанные сроки, а также последующие отчеты, поступившие к 15 июня 2012 года. В соответствии с решением FCTC/COP4(16), в период перехода на новый двухгодичный цикл Стороны, представившие доклад об осуществлении в 2011 г., не были обязаны вновь представлять доклад в 2012 году. Таким образом, 31 доклад Сторон, представленный в 2011 г., был отнесен к циклу представления отчетности за 2012 год.

- в-третьих, в нем сформулированы выводы об общем прогрессе, задачах и тенденциях в осуществлении Конвенции.

В ходе цикла представления докладов 2012 г. Секретариат получил доклады от 126 Сторон (72%) из 174, которые должны были их представить. Если только не указано иное, то вся информация в настоящем докладе базируется на докладах, представленных этими 126 Сторонами<sup>1</sup>.

Настоящий доклад с изложением основных выводов дополняется полным отчетом о глобальном осуществлении договора, который будет помещен на веб-сайте РКБТ ВОЗ<sup>2</sup>. В докладе в максимально возможной степени соблюдена структура Конвенции и схемы отчетности.

## **1. ЦЕЛЬ, РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ И ОБЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА (Часть II Конвенции)**

### **Общие обязательства (Статья 5)**

***Всесторонние стратегии, планы и программы борьбы против табака (Статья 5.1).*** Более половины Сторон (74) сообщили, что имеют такие стратегии, планы и меры политики, и несколько Сторон также указали на конкретные проблемы, с которыми они сталкиваются в связи с этим обязательством по Конвенции, которое имеет всеобъемлющее значение и последствия.

### ***Инфраструктура для борьбы против табака (Статья 5.2(a))***

*Координационный орган по борьбе против табака.* Большинство Сторон (102) сообщили, что ими назначен национальный координационный орган по борьбе против табака. Однако в некоторых случаях обязанности этого координационного органа

---

<sup>1</sup> Афганистан, Албания, Алжир, Антигуа и Барбуда, Австралия, Австрия, Азербайджан, Багамские Острова, Бахрейн, Бангладеш, Барбадос, Беларусь, Бельгия, Бенин, Бутан, Боливия (Многонациональное государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Болгария, Буркина-Фасо, Камбоджа, Канада, Центральноафриканская Республика, Чад, Чили, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Конго, Острова Кука, Коста-Рика, Хорватия, Кипр, Корейская Народно-Демократическая Республика, Дания, Джибути, Эквадор, Египет, Эстония, Фиджи, Финляндия, Франция, Габон, Гамбия, Грузия, Германия, Гана, Греция, Гватемала, Гайана, Гондурас, Венгрия, Исландия, Ирак, Ирландия, Израиль, Италия, Япония, Иордания, Казахстан, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Ливан, Лесото, Ливия, Литва, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Монголия, Черногория, Намибия, Непал, Нидерланды, Новая Зеландия, Нигер, Норвегия, Оман, Палау, Панама, Парагвай, Перу, Филиппины, Португалия, Катар, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Сент-Китс и Невис, Сент-Винсент и Гренадины, Сан-Марино, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сербия, Сейшельские Острова, Сьерра-Леоне, Сингапур, Словения, Соломоновы Острова, Южная Африка, Испания, Шри-Ланка, Судан, Суринам, Свазиленд, Швеция, Того, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Тувалу, Украина, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Вануату, Вьетнам и Йемен.

<sup>2</sup> Все доклады о глобальном прогрессе доступны на: [http://www.who.int/fctc/reporting/summary\\_analysis/](http://www.who.int/fctc/reporting/summary_analysis/).

охватывают больше областей, что может указывать на то, что национальный потенциал в области борьбы против табака остается недостаточным.

*Структуры по борьбе против табака.* Более половины Сторон (76) сообщили о создании подразделения по борьбе против табака. В большинстве случаев такие подразделения функционируют на площадке министерства здравоохранения или какого-либо государственного учреждения здравоохранения под руководством министерства здравоохранения.

*Национальный координационный механизм по борьбе против табака.* Более двух третей Сторон (91) сообщили, что располагают таким координационным механизмом.

*Защита политики общественного здравоохранения от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности (Статья 5.3).* Более половины Сторон (68) сообщили, что ими предприняты шаги по предотвращению вмешательства табачной промышленности в политику борьбы против табака. Однако лишь около четверти Сторон (34) сообщили, что приняли меры по предоставлению общественности информации о деятельности табачной промышленности, как это предусмотрено в Статье 12(с).

## **2. СОКРАЩЕНИЕ СПРОСА НА ТАБАК (Часть III Конвенции)**

### **Ценовые и налоговые меры по сокращению спроса на табак (Статья 6)**

Из 126 Сторон, представивших доклад об осуществлении за отчетный период 2012 г., 98 представили достаточно информации, которая позволяет проанализировать налогообложение и/или ценообразование табачных изделий. Почти две трети Сторон (81) сообщили о проведении налоговой политики, способствующей достижению целей в области здравоохранения, состоящих в сокращении потребления табака..

Большая часть данных в докладах Сторон касается сигарет. Поскольку данные по другим табачным изделиям были недостаточны для расчета ценовых индексов или средних налоговых ставок, в анализе учитывались налоги и цены только на сигареты.

*Налогообложение.* Информация, содержащаяся в докладах Сторон, позволила подробно проанализировать акцизы, налоги на добавленную стоимость и другие аналогичные налоги и импортные пошлины.

*Акцизы.* Абсолютное большинство Сторон, представивших данные по налогообложению (83), сообщили, что облагают сигареты акцизами в той или иной форме. Что касается применения различных форм акцизных сборов (адвалорных, конкретных или и тех и других), то существуют серьезные различия между доминирующими видами налогов, которыми Стороны облагают сигареты.

*Налог на добавленную стоимость (НДС).* Семьдесят шесть Сторон сообщили, что взимают НДС или любые альтернативные виды налогов, например налоги на продажи или налоги на товары и услуги. НДС или налоги на продажи применяются большинством Сторон во всех регионах за исключением, как правило, Сторон Региона

Восточного Средиземноморья ВОЗ, ожидающих предпочтение импортным пошлинам и не использующих других видов налогообложения, в том числе акцизов.

*Импортные пошлины.* Обложение импортными пошлинами и их значимость обычно отражают структуру внешней торговли и производства каждой страны. Например, импортные пошлины доминируют в структуре налогообложения многих Сторон Африканского региона и Региона Восточного Средиземноморья и в некоторых малых странах Регионов Западной Части Тихого Океана и Юго-Восточной Азии, которые шире используют импортные пошлины в качестве механизма получения доходов.

*Общее налоговое бремя на сигареты.* Согласно имеющимся докладам, глобальный средний показатель суммарного налогового бремени на сигареты составляет 59,4%, хотя между Сторонами и регионами существуют значительные различия (минимальное налоговое бремя: 7%; максимальное налоговое бремя: 86,3%).

*Изменения в налогообложении на протяжении циклов представления отчетности.* В налогообложении сигарет можно отметить несколько тенденций. Во-первых, доля стран, взимающих акцизы, возросла с 67% в 2010 г., когда был выпущен предыдущий глобальный доклад, до 85% в 2012 году. Во-вторых, доля Сторон, имеющих конкретные ставки или смешанную систему, возросла с 49% в 2010 г. до 58% в 2012 году. Наконец, важно отметить региональные предпочтения в отношении определенных видов акцизного обложения: адвалорные системы предпочитают Сторонами в Африке и Северной и Южной Америке, смешанные системы — европейскими Сторонами и конкретные ставки — Сторонами Западной части Тихого океана.

*Цены.* Средняя цена за пачку сигарет возросла с 2,53 долл. США в 2010 г., согласно предыдущему докладу о глобальном прогрессе, до 3,81 долл. США в 2012 году. Эта тенденция к росту наблюдается среди Сторон из различных регионов ВОЗ за исключением Юго-Восточной Азии. Минимальные цены также значительно возросли, особенно в Африканском и Европейском регионах и в Регионе стран Америки. Что касается Юго-Восточной Азии, то необходимо получить информацию от дополнительного числа Сторон, чтобы сформулировать окончательные выводы относительно тенденций в налоговой политике и ценовых последствий.

#### Другие меры в отношении цен на табачные изделия и их налогообложения и табачная экономика

*Не облагаемые налогом и беспошлинные табачные изделия.* Менее одной трети Сторон (38) сообщили, что запрещают или ограничивают беспошлинные продажи лицам, совершающим международные поездки.

*Выделение налоговых поступлений от табачных изделий на здравоохранение.* Из докладов Сторон следует, что некоторые из них увеличивают акцизы на определенный процент для сбора поступлений на особые цели, в том числе охрану здоровья, тогда как другие резервируют определенную долю налоговых поступлений от табачных изделий. Информацию о выделении средств представили 14 Сторон. Новым

законодательством, принятым в последние годы тремя Сторонами, предусматривается создание специальных фондов, предназначенных, по крайней мере частично, для финансирования программ по борьбе против табака.

**Экономическое бремя употребления табака.** Такие данные представили лишь примерно четверть Сторон (35). В условиях продолжающегося роста издержек в связи с табаком, которое влечет тяжелое бремя для систем здравоохранения, будет все более важно выделять ресурсы для мониторинга этих издержек и представления надежных данных. Пятьдесят Сторон представили данные о смертности, связанной с табаком, которые отличаются значительным разбросом значений в зависимости от размеров страны. Между циклами представления отчетности число Сторон, направивших данные о смертности, возросло с 15 Сторон, сообщивших такие данные в 2010 г., до 50 Сторон, упоминаемых в настоящем докладе. Из 15 Сторон, сообщивших данные о показателях смертности в оба периода представления отчетности, только две Стороны имели сопоставимые данные, свидетельствовавшие в обоих случаях о сокращении связанной с табаком смертности. Можно ожидать, что следующий доклад о глобальном прогрессе будет содержать более широкую базу для сопоставления.

#### **Защита от воздействия табачного дыма (Статья 8)**

**Меры по защите от воздействия табачного дыма.** Всего 120 Сторон сообщили, что применяют меры по защите своих граждан от воздействия табачного дыма, осуществляя запрет (полный или частичный) на табакокурение на рабочих местах в помещениях, на общественном транспорте, в общественных помещениях и, в соответствующих случаях, в других общественных местах, применяя для этого разнообразные меры: в большинстве случаев (93) — национальное законодательство, в других случаях (49) — административные и исполнительные распоряжения, но в некоторых Сторонах (23) — добровольные соглашения.

**Механизмы/инфраструктура для обеспечения соблюдения.** Более двух третей Сторон (88) сообщили о создании механизма/инфраструктуры для обеспечения соблюдения мер по защите населения от воздействия табачного дыма, и 87 Сторон представили подробные сведения об этих инфраструктурах. Некоторые Стороны сообщили о проблемах в области мониторинга осуществления и принуждения к осуществлению, в том числе применения административных наказаний.

**Сферы применения запретов различной степени в отношении табакокурения.** Из всех сфер, упомянутых в схеме отчетности, чаще всего полный запрет на курение охватывает самолеты, медицинские учреждения и наземный общественный транспорт. В противоположность этому, только от 40 до 45 Сторон сообщили о введении полного запрета применительно к рабочим местам в частном секторе, ресторанам, пабам, барам и ночным клубам.

### Сроки осуществления

В Руководящих принципах осуществления Статьи 8<sup>1</sup> указан пятилетний срок, в течение которого Стороны должны достичь всеобщей защиты от табачного дыма в окружающей среде, оградив от воздействия вторичного дыма все общественные и рабочие места в помещениях, весь общественный транспорт и, возможно, иные общественные места (на открытом воздухе или полуоткрытые).

В схеме отчетности перечислены 16 видов общественных мест, на которые должен распространяться такой запрет. Только четыре Стороны указали, что ими приняты меры по запрещению курения во всех этих 16 видах общественных мест, тогда как почти половина Сторон сообщили, что такие запреты охватывают 11–15 видов общественных мест. Четверть Сторон сообщили об охвате лишь 1–5 видов общественных мест; семь Сторон сообщили, что ими не введен такой запрет ни на одну из перечисленных категорий общественных мест.

### **Регулирование состава табачных изделий (Статья 9)**

**Тестирование и измерение состава табачных изделий и выделяемых ими продуктов.** Менее половины Сторон (51) сообщили об установлении ими требования о тестировании состава, и 55 Сторон – об обязательном измерении продуктов, выделяемых табачными изделиями. Некоторые Стороны информировали о возросшем потенциале своих тестирующих лабораторий в плане подготовки персонала или приобретения нового оборудования, другие же Стороны сообщили, что находят создание такого национального потенциала затруднительным.

**Регулирование состава табачных изделий и выделяемых ими продуктов.** Немногим более половины (65) Сторон сообщили, что регулируют состав табачных изделий, и 57 Сторон сообщили, что регулируют выделяемые сигаретами продукты. Ряд Сторон сообщил о достигнутом прогрессе в принятии нового законодательства о снижении максимального выхода смол, никотина и монооксида углерода из сигарет или всех табачных изделий, или о соответствии сигарет, продаваемых в пределах их юрисдикции, стандартам на сниженную возгораемость.

### **Регулирование раскрытия состава табачных изделий (Статья 10)**

**Раскрытие государственным органам.** Примерно две трети Сторон (80) обязали производителей или импортеров табачных изделий раскрывать государственным органам информацию о составе табачных изделий и выделяемых ими продуктах. Примерно половина Сторон установила требование о раскрытии выделяемых продуктов.

---

<sup>1</sup> См. *Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака: руководящие принципы осуществления. Статья 5.3; Статья 8; Статьи 9 и 10; Статья 11; Статья 12; Статья 13; Статья 14.* Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2011. Доступно на веб-сайте: [http://www.who.int/fctc/protocol/guidelines/adopted/guidel\\_2011/ru/index.html](http://www.who.int/fctc/protocol/guidelines/adopted/guidel_2011/ru/index.html).

**Информирование общественности.** Около половины Сторон (59) сообщили, что ими установлено требование об информировании общественности о составе табачных изделий; 56 Сторон сообщили об обязательном раскрытии информации по выделяемым продуктам.

### **Упаковка и маркировка табачных изделий (Статья 11)**

Статьей 11 предусматривается, что каждая Сторона принимает и осуществляет эффективные меры в отношении упаковки и маркировки, причем некоторые из них — в течение трех лет с момента вступления в силу Конвенции для этих Сторон. Меры, на которые распространяется действие указанного трехлетнего крайнего срока, и ход осуществления этих мер подытожены ниже.

**Предупреждения о вреде для здоровья на упаковке табачных изделий.** В общей сложности 107 Сторон (85%) сообщили о принятии мер политики, в соответствии с которыми на табачных изделиях должны помещаться предупреждения о вредных последствиях употребления табака.

**Вводящие в заблуждение или обманные упаковка и маркировка.** Три четверти Сторон (95) сообщили о запрещении использования на упаковке и в маркировке описаний, которые вводят в заблуждение, являются обманными или могут создать ложное впечатление об изделии.

**Утверждение предупреждений.** Более трех четвертей Сторон (101) сообщили об установлении требования о том, чтобы предупреждения о вреде для здоровья утверждались тем или иным компетентным национальным органом.

**Периодическая смена.** Почти три четверти (91) Сторон сообщили, что требуют периодической смены предупреждений о вреде для здоровья, а 32 Стороны сообщили, что этого не требуют.

**Размещение и компоновка.** Более трех четвертей (102) Сторон приняли меры к тому, чтобы предупреждения о вреде для здоровья были крупными, четкими, видимыми и легко читаемыми. Из этого числа 78 Сторон указали, что их национальным законодательством предписываются, как минимум, стиль, размер и цвет шрифта с целью обеспечить четкость, видимость и читаемость предупреждений.

**Размер.** И в этом отношении почти три четверти (90) Сторон требуют, чтобы предупреждения о вреде для здоровья занимали не менее 30% основной маркированной поверхности, но лишь около трети указали, что ввели требование о том, чтобы предупреждения о вреде для здоровья занимали 50% или более основной маркированной поверхности.

**Использование изображений.** Менее половины Сторон (53) сообщили о введении ими требования о том, чтобы предупреждения о вреде для здоровья являлись рисунками или пиктограммами или включали их. Большинство Сторон сообщили, что не приняли такого требования. Из 53 Сторон, использующих изображения, 29 сообщили, что им принадлежат авторские права на такие рисунки и что они предоставят

неисключительные и безвозмездные лицензии на использование их предупреждений другими Сторонам.

#### Сроки осуществления

Из 119 Сторон, уложившихся в свои индивидуальные трехгодичные крайние сроки, 24 Стороны сообщили, что приняли все восемь мер в отношении упаковки и маркировки, на которые распространялся такой крайний срок; 70 Сторон сообщили, что приняли 5–7 таких мер; 13 Сторон сообщили, что приняли 1–4 таких меры, и 12 Сторон сообщили, что не приняли ни одной из восьми мер.

Принимая на своей третьей сессии в 2008 г. руководящие принципы осуществления Статьи 11, Конференция Сторон согласилась рассмотреть на своей пятой сессии, не следует ли инициировать проведение обзора этих руководящих принципов. При рассмотрении вышеуказанного вопроса КС, возможно, пожелает принять к сведению прогресс, достигнутый в осуществлении Статьи 11.

#### Другие меры, предусмотренные в Статье 11

Каждая из трех других мер, предусмотренных в Статье 11, – опубликование на табачной упаковке информации о компонентах или выделяемых продуктах; помещение предупреждений на основном языке или основных языках страны и устранение с упаковок или отдельных сигарет или иных табачных изделий любой рекламы и стимулирования продажи – является обязательной примерно в двух третях Сторон.

#### **Просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения (Статья 12)**

***Осуществление программ просвещения и информирования населения.*** Согласно их докладам, 115 Сторон осуществили те или иные «программы просвещения и информирования населения» с момента представления их предыдущих докладов, запрошенных в схеме отчетности.

***Целевые группы и темы программ просвещения и информирования общественности.*** Более 90% Сторон сообщили об осуществлении программ, ориентированных на детей, молодых людей или широкую общественность. О каждой из программ конкретной гендерной направленности (ориентированных на женщин, беременных женщин или на мужчин) сообщили примерно три четверти Сторон.

***Программы целевой подготовки или повышения восприимчивости.*** Чаще всего целевыми группами являются работники здравоохранения и преподаватели, о чем сообщили, соответственно, 105 и 84 Стороны. Об избрании в качестве целевых групп СМИ и лиц, принимающих решения, сообщили 60% Сторон. Помимо категорий, перечисленных в схеме отчетности, 13 Сторон также сообщили о нацеливании на другие реже выделяемые группы, например религиозных, социальных, общинных и молодежных лидеров; специалистов юриспруденции (адвокатов и судей); полицию и местные органы власти; женские организации; университеты; гостиничный сектор и даже зрителей на футбольных матчах.



## Реклама, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий (Статья 13)

**Полный запрет на рекламу, стимулирование продажи и спонсорство (положение, ограниченное временными рамками).** Более двух третей Сторон (86) сообщили о введении полного запрета, а 39 Сторон сообщили, что они его не ввели; 53 Стороны, установившие запрет, включают в него *трансграничную рекламу, стимулирование продажи и спонсорство, исходящие с их территории*. Пять Сторон<sup>1</sup>, сообщивших, что полный запрет ими не введен, пояснили, что такой запрет невозможен из-за их конституций или конституционных принципов. Применяемые Сторонами определения полного запрета рекламы, стимулирования продажи и спонсорства также варьируются и не всегда охватывают все конкретные меры, рекомендованные в руководящих принципах осуществления Статьи 13. Например, только три четверти Сторон, сообщивших о введении полного запрета, охватывают им «продакт плейсмент», и только чуть более половины — одновременное использование бренда; кроме того, как указывается выше, менее двух третей этих Сторон запрещают трансграничную рекламу, стимулирование продажи и спонсорство.

**Ограничения на всю рекламу, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий.** Стороны, не применяющие полного запрета в соответствии с требованиями Статьи 13, должны представлять сведения о применяемых ими ограничениях. Большинство из 39 Сторон, не имеющих полного запрета, ограничивает рекламу на радио, телевидении и в печатных СМИ, и примерно половина Сторон ограничивает табачное спонсорство международных мероприятий и использование прямых и косвенных стимулов покупки табачных изделий или требует, чтобы вся сохраняющаяся табачная реклама сопровождалась предупреждениями о вреде для здоровья.

### Сроки осуществления

Статья 13.2 обязывает каждую Сторону ввести полный запрет на всю рекламу, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий в соответствии с их конституциями или конституционными принципами в течение пяти лет после вступления в силу Конвенции для этой Стороны. Из 109 Сторон, для которых наступил этот крайний срок, 75 сообщили, что у них действует полный запрет на рекламу, но только 47 сообщили, что они распространяют этот запрет и на трансграничную рекламу, исходящую с их территории; 34 Стороны не ввели в действие ни одного из этих двух положений.

## Меры, касающиеся табачной зависимости и прекращения употребления табака (Статья 14)

**Национальные руководящие принципы.** Половина Сторон сообщила, что разработала комплексные национальные руководящие принципы по прекращению употребления табака на основе научных данных и наилучшей практики, и 15 Сторон представили

---

<sup>1</sup> Канада, Острова Кука, Гана, Япония и Мексика.

текст своих руководящих принципов в качестве приложения к докладу или в виде веб-ссылки.

**Программы и условия для содействия прекращению употребления табака.** Местные мероприятия, например Всемирный день без табака, рассматриваются 105 Сторонами в качестве наиболее подходящих возможностей для распространения обращений о прекращении употребления табачных изделий. О кампаниях в СМИ, в ходе которых подчеркивается важность прекращения употребления табака, сообщили примерно две трети Сторон. Лишь примерно треть Сторон осуществляет программы, конкретно нацеленные на несовершеннолетних девушек, женщин и беременных. Около трети Сторон (45) сообщили об открытии телефонных линий для бросающих курить, призванных содействовать прекращению употребления табака.

**Включение диагноза и лечения табачной зависимости в национальные программы, планы и стратегии и интегрирование прекращения употребления табака в существующие системы здравоохранения.** Более половины Сторон (76) сообщили о включении диагноза и лечения табачной зависимости и услуги по консультированию в этой связи в свои национальные стратегии, планы и программы борьбы против табака. Сорок девять Сторон сообщили, что включают эти элементы в просветительные программы, планы и стратегии.

Относительно интегрирования программ диагностирования и лечения табачной зависимости в системы здравоохранения почти две трети Сторон (81) сообщили, что сделали это, и более половины из этих Сторон сообщили о создании специализированных центров для консультирования по вопросам прекращения употребления табака и лечения табачной зависимости.

**Государственное финансирование программ возмещения расходов.** Четверть Сторон (32) сообщила о том, что услуги, интегрированные в первичную медико-санитарную помощь, возмещаются в полном объеме, 29 Сторон сообщили, что возмещение является частичным, и 18 Сторон сообщили, что подобные услуги не покрываются за счет государственного финансирования.

**Специалисты здравоохранения и другие специалисты, участвующие в консультировании и лечении зависимости, и их подготовка.** Наиболее задействованы врачи-терапевты, медсестры и врачи общей практики. К числу других привлекаемых специалистов здравоохранения относятся психиатрические медсестры, лица, осуществляющие оздоровительные обходы, специальные «консультанты по вопросам прекращения курения», санпросветработники и специалисты общественного здравоохранения.

**Учебные программы для специалистов здравоохранения.** Около трети Сторон (46) сообщили, что включают в учебные программы для специалистов здравоохранения лечение от табачной зависимости. Применительно к другим категориям специалистов здравоохранения (например, медсестрам, стоматологам, фармацевтам) эти показатели сокращаются до примерно 20% или ниже.

**Доступность и ценовая приемлемость фармацевтических препаратов для лечения табачной зависимости.** Более половины Сторон (72) заявили, что содействуют доступности и ценовой приемлемости лечения табачной зависимости, в том числе соответствующих фармацевтических препаратов. Семьдесят четыре Стороны сообщили, что у них имеется никотинозамещающая терапия (НЗТ); однако лишь 55 Сторон сообщили о наличии варениклина и 52 Стороны — бупропиона. Двенадцать Сторон сообщили, что для лечения табачной зависимости имеются другие фармацевтические препараты. Стороны, указавшие имеющиеся фармацевтические препараты, должны были также сообщить, покрывается ли стоимость лечения этими препаратами за счет государственного финансирования или путем возмещения расходов. Применительно к лечению с помощью НЗТ 19 Сторон сообщили о полном и 10 о частичном возмещении расходов; в отношении бупропиона 11 Сторон сообщили о полном и 12 о частичном возмещении; в случае варениклина 10 Сторон сообщили о полном и 10 о частичном возмещении. Тенденция также свидетельствует о том, что растущее число Сторон включают НЗТ в свои перечни основных лекарственных средств после того, как НЗТ была впервые включена в 2009 г. в Примерный перечень ВОЗ основных лекарственных средств.

### 3. СОКРАЩЕНИЕ ПОСТАВОК ТАБАКА (Часть IV Конвенции)

#### Незаконная торговля табачными изделиями (Статья 15)

Две трети Сторон сообщили о принятии или усилении законодательства против незаконной торговли табачными изделиями.

**Наложение ареста.** Более половины Сторон (69) представили информацию о наложениях ареста на табачные изделия. Двадцать пять Сторон сообщили, что обладают информацией о процентной доле контрабандных табачных изделий на национальном рынке табачных изделий, и 17 Сторон привели такие процентные показатели. Согласно представленным цифрам, эти процентные показатели значительно варьируются между странами от 0,20% до 40%.

**Маркировка упаковки.** Почти две трети Сторон (78) сообщили, что требуют нанесения на упаковку табачных изделий маркировки, облегчающей установление происхождения изделия и позволяющей определить законность продажи изделия на внутреннем рынке. Однако лишь около одной трети Сторон (48) требует нанесения на отдельные пачки или на упаковки табачных изделий для розничного или оптового оборота надписи «Продажа разрешена только в ...» или любой иной конкретной маркировки, отражающей конечный пункт назначения изделия.

**Отслеживание и прослеживание.** Более четверти Сторон (36) ответили утвердительно на вопрос о том, разработан ли ими практический режим отслеживания и прослеживания, который повысит надежность системы распределения и облегчит расследование случаев незаконной торговли. Половина Сторон сообщила, что установила требование относительно мониторинга и сбора данных о трансграничной торговле табачными изделиями, включая незаконную торговлю.

**Конфискация и уничтожение.** Более половины Сторон (69) сообщили, что ими предусмотрена возможность конфискации поступлений от незаконной торговли табачными изделиями и что они осуществляют мониторинг, документирование и контроль за хранением и распределением табачных изделий, хранящихся или перемещаемых в условиях безналогового и беспошлинного режима. Семьдесят пять Сторон сообщили, что требуют уничтожения конфискованного оборудования, контрафактных и контрабандных сигарет и других табачных изделий, являющихся объектом незаконной торговли, с использованием, по возможности, безвредных для окружающей среды методов или их ликвидации в соответствии с национальным законом.

**Лицензирование.** Почти две трети Сторон (79) дали утвердительный ответ относительно требования о лицензировании или иных действиях по контролю или регулированию производства и распределения табачных изделий в целях предотвращения незаконной торговли.

**Содействие сотрудничеству в области незаконной торговли табачными изделиями.** Семьдесят одна Сторона ответила, что оказывает содействие сотрудничеству между национальными учреждениями и соответствующими региональными и международными межправительственными организациями в целях ликвидации незаконной торговли табачными изделиями.

### **Продажа несовершеннолетним и несовершеннолетними (Статья 16)**

**Продажа несовершеннолетним и несовершеннолетними.** Примерно 90% Сторон (112) сообщили о введении ими запрета на продажу табачных изделий *несовершеннолетним*. Указанный в ответах возраст совершеннолетия, установленный законом, составляет от 16 до 21 года. Две трети Сторон сообщили о запрете на продажу табачных изделий *несовершеннолетними*. Несколько Сторон отметили проблемы, связанные с обеспечением правоприменения, в том числе исполнением административных наказаний, и некоторые Стороны привели конкретные примеры деятельности по мониторингу соблюдения установленных правил.

### Изготовление привлекательных для несовершеннолетних изделий и распределение табачных изделий

**Запрещение производства привлекательных для несовершеннолетних изделий.** Более половины Сторон (75) сообщили о введении ими запрета на производство и продажу конфет, закусок, игрушек или любых иных предметов в форме табачных изделий, которые привлекают внимание несовершеннолетних.

**Распространение бесплатных табачных изделий.** О принятии мер к запрещению распространения бесплатных табачных изделий среди несовершеннолетних сообщили более 80% Сторон (105).

**Продажа сигарет поштучно или небольшими упаковками.** Две трети Сторон сообщили о принятии ими мер политики к предотвращению продажи сигарет поштучно или в небольших («детских») упаковках.

### Обстоятельства продажи табачных изделий

**Помещение объявления на видном месте внутри пункта продажи.** Более половины Сторон (75) сообщили, что продавцы обязаны помещать четкое объявление на видном месте внутри их пункта продажи о запрете продажи табачных изделий несовершеннолетним.

**Требование предъявлять документ о достижении совершеннолетия.** И в этом случае более половины Сторон (73) сообщили, что требуют от продавцов табачных изделий просить у покупателя в случае сомнений предъявить соответствующий документ, подтверждающий достижение им совершеннолетия, установленного законом.

**Санкции против торговцев.** Три четверти Сторон (94) сообщили, что ими предусмотрены санкции против розничных и оптовых торговцев в целях обеспечения соблюдения установленных требований.

**Доступность табачных изделий в пункте продажи.** Почти половина Сторон (60) сообщила о запрещении продажи табачных изделий любым способом, который обеспечивает прямой доступ к таким изделиям, например с полок магазинов.

**Автоматы по продаже табачных изделий.** Половина Сторон (69) сообщила, что запрещает продажу табачных изделий через автоматы, и 50 Сторон (40%) все еще допускают такие продажи. Однако из этих 50 Сторон 30 сообщили об установлении требования, согласно которому такие торговые автоматы не должны быть доступны для несовершеннолетних и/или не должны стимулировать продажу табачных изделий несовершеннолетним. Некоторые Стороны, у которых все еще используются такие торговые автоматы, привели примеры практики, позволяющей снизить доступность автоматов, чтобы не допустить приобретения табачных изделий несовершеннолетними детьми.

### **Выращивание табака и поддержка альтернативных видов экономически жизнеспособной деятельности (Статья 17)**

**Выращивание табака.** Шестьдесят две Стороны сообщили о выращивании табака в пределах их юрисдикции, из которых половина представила статистические данные о численности работников, действующих ферм или семей, занимающихся производством табака. Численность лиц, занятых в производстве табака, значительно варьируется: от 350–400 фермеров на Фиджи до 70 000 фермеров в Тунисе и 1,51 миллиона фермеров в Китае.

**Альтернативные виды экономически жизнеспособной деятельности.** Стороны должны были сообщить, содействуют ли они созданию альтернативных возможностей экономически жизнеспособной деятельности для табаководов, работников табачного сектора и продавцов табачных изделий. Лишь 17 Сторон сообщили, что ими развернуты программы содействия альтернативным возможностям экономически жизнеспособной деятельности для табаководов, а 61 Сторона ответила, что данный вопрос не имеет к ним отношения.

Лишь четыре Стороны сообщили, что содействуют альтернативной деятельности для *работников табачного сектора*; кроме того, лишь две Стороны указали, что учредили конкретные программы для *индивидуальных продавцов* табачных изделий.

#### **4. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (Часть V Конвенции)**

##### **Охрана окружающей среды и здоровья людей (Статья 18)**

Что касается *выращивания табака*, то 18 Сторон ответили, что учитывают вопросы охраны окружающей среды, и такое же число Сторон сообщило, что учитывает вопросы здоровья людей в контексте окружающей среды.

В связи с *производством табачных изделий* 24 Стороны сообщили, что учитывают должным образом вопросы охраны окружающей среды, и 25 Сторон сообщили, что принимают во внимание вопросы здоровья людей применительно к окружающей среде.

#### **5. ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ (Часть VI Конвенции)**

##### **Ответственность (Статья 19)<sup>1</sup>**

Четверть Сторон сообщила о принятии мер, касающихся уголовной и гражданской ответственности, в том числе компенсации в соответствующих случаях для целей борьбы против табака.

*Уголовные и/или гражданско-правовые дела.* Только 22 Стороны (менее одной пятой) ответили утвердительно на вопрос о том, возбуждало ли какое-либо лицо в пределах их юрисдикции какое-либо уголовное и/или гражданский иск, в том числе для получения компенсации (в соответствующих случаях), против табачных фирм в связи с неблагоприятными последствиями для здоровья употребления табака.

*Законодательные, исполнительные, административные и/или иные действия против табачной индустрии.* Лишь шесть Сторон сообщили о предпринятых ими действиях против табачной индустрии в целях получения полной или частичной компенсации медицинских, социальных и иных соответствующих затрат, связанных с употреблением табака в пределах их юрисдикции.

#### **6. НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО (Часть VII Конвенции)**

##### **Научные исследования, эпиднадзор и обмен информацией (Статья 20)**

*Научные исследования.* Схема отчетности позволяет Сторонам представлять информацию по осуществляемым научным исследованиям в области различных аспектов употребления табака и борьбы против табака. Как показывают полученные

---

<sup>1</sup> Дополнительная информация об осуществлении Статьи 19 содержится в соответствующем докладе Секретариата Конвенции пятой сессии КС (документ FCTC/COP/5/11).

сведения, исследовательские программы чаще всего посвящены детерминантам употребления табака и социальным и экономическим показателям этого явления, за которыми следуют последствия употребления и воздействия табачного дыма. О проведении исследований с целью выявления действенных программ лечения табачной зависимости сообщили чуть более трети Сторон. В то же время 18 Сторон информировали о проведении исследований с целью выявления альтернатив выращиванию табака.

**Подготовка и поддержка научных исследований.** Почти половина Сторон (65) сообщила, что у них развернуты программы по оказанию поддержки тем, кто занимается борьбой против табака, в том числе научными исследованиями, осуществлением и оценкой.

**Национальные системы эпидемиологического надзора.** Более половины Сторон (74) сообщили, что их национальные системы эпиднадзора охватывают структуры употребления табака; 61 Страна сообщила об охвате воздействия табачного дыма; 56 Сторон сообщили об охвате детерминант употребления табака; 50 Сторон сообщили об охвате последствий употребления табака; и 50 Сторон сообщили об охвате социальных, экономических и здравоохранительных показателей, относящихся к употреблению табака. В докладах Сторон содержатся примеры их практики в отношении регулярного сбора национальных данных, относящихся к табаку, в том числе подробная информация об операциях по показаниям рака и показатели смертности.

**Обмен общедоступной информацией.** Более половины Сторон (76) сообщили о содействии обмену научной, технической, социально-экономической, коммерческой или правовой информацией; менее половины (52) и одна четверть (30), соответственно, Сторон обмениваются информацией о деятельности табачной промышленности и выращивании табака.

**База данных о законах и нормативных положениях.** Примерно две трети Сторон (89) сообщили, что поддерживают базу данных о национальных законах и нормативных положениях в области борьбы против табака.

### **Отчетность и обмен информацией (Статья 21)**

До 2011 г., когда произошел переход на новый стандартный двухгодичный цикл, доклады представлялись каждой Стороной через два и пять лет после вступления в силу Конвенции для этой Стороны. К 31 декабря 2010 г. 139 Сторон из 160 (87%) представили свои первые (двухгодичные) доклады об осуществлении; и 52 Стороны из 87 (60%) представили свои вторые (пятилетние) доклады. В итоге общий показатель представления докладов составил 73%. Следует, однако, отметить, что лишь около четверти Сторон, представивших доклады, сделали это с соблюдением установленных для них крайних сроков.

На своей четвертой сессии в 2010 г. КС пересмотрела цикл представления докладов и увязала его со своими очередными сессиями. В ходе первого такого цикла представления отчетности 126 Сторон из 174 (72%), которые должны были представить

свои доклады, представили их<sup>1</sup>. Хотя показатель представления отчетности остался, таким образом, примерно на прежнем уровне, произошло заметное повышение полноты докладов и соблюдения Сторонами требований, сформулированных в схеме отчетности. В частности, возрос объем представляемой Сторонами информации в таких областях, как связанные с табаком социальные издержки, связанная с табаком смертность и воздействие табачного дыма, была представлена более подробная информация на вопросы, допускающие разные ответы, и в подтверждение докладов к ним было приложено больше документов. В целом с момента начала первого периода отчетности в феврале 2007 г. и вплоть до начала сентября 2012 г., когда была завершена работа над настоящим документом, Секретариат получил, по крайней мере, один доклад об осуществлении Конвенции от 159 Сторон Конвенции из 174 (91%). Пятнадцать Сторон, которые должны были представить отчетность к сентябрю 2012 г. по крайней мере один раз, не представили ни одного доклада об осуществлении Конвенции.

### **Международное сотрудничество и помощь (Статьи 22 и 26)**

Статья 21.1 (с) обязывает Стороны представлять информацию о любой технической и финансовой помощи, предоставленной или полученной для конкретной деятельности по борьбе против табака.

**Области оказания помощи.** Сторонам было предложено представить информацию о технической и финансовой помощи, предоставленной или полученной в конкретных областях, имеющих отношение к положениям Статьи 22.

В среднем около 30 Сторон сообщили о получении или предоставлении помощи в областях, указанных в Статьях 22.1 (a), (b), (c) и (d). Области, по которым предоставляется меньше всего информации, относятся к Статьям 22.1 (e) и (f) и касаются лечения никотиновой зависимости и научных исследований в целях повышения доступности всестороннего лечения никотиновой зависимости.

**Поощрение помощи в осуществлении Конвенции благодаря членству в международных организациях (Статья 26.4).** Только 16 Сторон сообщили об использовании этого механизма, и все они также представили подробные данные о подобных усилиях.

## **7. ОБЩИЙ ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ**

### Текущее состояние осуществления<sup>2</sup>

Общее состояние осуществления всех основных статей Конвенции оценивалось на основе среднего значения показателей осуществления<sup>1</sup> всех положений, охваченных в

---

<sup>1</sup> Состояние представления Сторонами докладов, включая количество докладов и даты представления, доступно на веб-сайте [http://www.who.int/fctc/reporting/reporting\\_timeintro/](http://www.who.int/fctc/reporting/reporting_timeintro/).

<sup>2</sup> По состоянию на 15 июня 2012 года.



схеме отчетности по каждой статье. Сюда вошли в общей сложности 138 показателей, охватывающих 16 основных статей.

На основе проведенного анализа по 126 Сторонам ниже перечислены в убывающем порядке статьи с наиболее высокими показателями осуществления, превышающими 65%-ные средние показатели: Статья 8 (*Защита от воздействия табачного дыма*), Статья 12 (*Просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения*), Статья 16 (*Продажа несовершеннолетним и несовершеннолетними*) и Статья 11 (*Упаковка и маркировка табачных изделий*). Далее следует группа статей, показатели осуществления которых составляют от 40% до 60%, а именно и в убывающем порядке: Статья 15 (*Незаконная торговля табачными изделиями*), Статья 5 (*Общие обязательства*<sup>2</sup>), Статья 10 (*Регулирование раскрытия состава табачных изделий*), Статья 20 (*Научные исследования, эпиднадзор и обмен информацией*), Статья 14 (*Меры по сокращению спроса, касающиеся табачной зависимости и прекращения употребления табака*), Статья 6 (*Ценовые и налоговые меры по сокращению спроса на табак*), Статья 9 (*Регулирование состава табачных изделий*) и Статья 13 (*Реклама, стимулирование продажи табачных изделий и табачное спонсорство*<sup>3</sup>). К числу статей с наиболее низкими показателями осуществления – менее 25% – относятся Статья 18 (*Охрана окружающей среды и здоровья людей*<sup>4</sup>), Статья 22 (*Сотрудничество в научно-технической и юридической областях и предоставление соответствующего опыта*), Статья 19 (*Ответственность*) и Статья 17 (*Поддержка альтернативных видов экономически жизнеспособной деятельности*<sup>5</sup>).

#### Прогресс в осуществлении между периодами представления отчетности

Была сделана также попытка оценить глобальный прогресс в осуществлении отдельных статей договора между двумя отчетными периодами<sup>6</sup>. Обе группы докладов Сторон в значительной мере перекрывают друг друга, что позволяет осуществить корректное сопоставление (в обеих группах докладов представлены 107 Сторон). По каждой группе докладов были приняты во внимание отдельные показатели: показатели,

---

<sup>1</sup> Показатели осуществления рассчитывались в качестве процента Сторон, представивших утвердительный ответ в отношении осуществления каждого положения, из числа 126 Сторон, которые представили отчетность.

<sup>2</sup> Показатели осуществления колеблются от 41% по Статье 5.3 о защите от воздействия корпоративных интересов табачной промышленности до 60%–65% по Статьям 5.1 и 5.2, касающимся многосекторальной координации, стратегий и программ.

<sup>3</sup> Включая полный запрет на трансграничную рекламу, стимулирование продажи и спонсорство, исходящие с их территорий, в соответствии со Статьей 13.2.

<sup>4</sup> Учитывались только ответы тех Сторон, которые сообщили, что к ним относятся положения о выращивании табака и его производстве.

<sup>5</sup> Учитывались только ответы тех Сторон, которые сообщили, что к ним относятся положения, касающиеся табаководов, работников табачной промышленности и индивидуальных торговцев табачными изделиями.

<sup>6</sup> А именно, доклады, представленные между 2007 г. и 2010 г., и доклады, представленные в 2011–2012 годах.

которые систематически присутствуют в докладах за различные отчетные периоды. В процессе оценки прогресса в осуществлении<sup>1</sup> было использовано в общей сложности 52 показателя, которые делают возможным осуществление такого сопоставления.

За два отчетных периода сравнительно значительные позитивные изменения произошли в связи с тремя статьями. Средний показатель осуществления<sup>2</sup> положений Статьи 8 возрос на 15 процентных пунктов (с 44% до 59%); следующее наиболее высокое позитивное изменение было зарегистрировано в связи со Статьей 13 (+12 процентных пунктов применительно к полному запрету на рекламу<sup>3</sup>); за которыми следует Статья 12 (+11 процентных пунктов). В отношении других четырех статей прогресс является менее значительным: Статья 16 (+7 процентных пунктов); Статья 20 (+5 процентных пунктов); Статья 22<sup>4</sup> (+4 процентных пункта) и Статья 14 (+3 процентных пункта). В остальных случаях изменения являются менее значительными.

В целом, согласно тенденции за два отчетных периода, средний показатель осуществления положений всех основных статей договора возрос за это время на 4 процентных пункта с 52% к 2010 г. до 56% в 2012 г. применительно ко всем проанализированным обязательствам.

Аналогичный анализ, который должен быть завершен в 2014 г., будет отличаться более широкой базой сопоставления благодаря достигнутой стабильности в отношении схемы отчетности. Тем временем также крайне важно продолжать и наращивать усилия по сопоставимости представляемых данных. Такие усилия должны включать укрепление способности соответствующих стран представлять отчетность, совершенствование знаний, навыков и подготовки должностных лиц, составляющих доклады, и оказание содействия сбору на национальном уровне конкретных данных по договору путем содействия росту общего понимания требований к данным, сформулированным в схеме отчетности. На своей пятой сессии Конференция Сторон рассмотрит предложения Секретариата по дальнейшей разработке и продвижению определений и показателей, используемых в схеме отчетности.

По достигнутому прогрессу можно дополнительно отметить, что, согласно имеющейся информации, полученной от 159 Сторон, представивших начиная с 2007 г. по крайней мере один доклад об осуществлении, после ратификации Конвенции 79% Сторон

---

<sup>1</sup> В связи с конкретным характером данных о налогообложении табачных изделий и ценообразований на них прогресс в осуществлении Статьи 6 излагается в рамках этой статьи.

<sup>2</sup> Показатели осуществления были рассчитаны в качестве процента Сторон, которые представили утвердительный ответ относительно каждого проанализированного положения, от 107 Сторон, представивших сопоставимые доклады за два отчетных периода.

<sup>3</sup> Еще более значительным изменением за отчетные периоды является включение в полный запрет трансграничной рекламы, стимулирование продажи и спонсорство, исходящих с территории Стороны (+16 процентных пунктов).

<sup>4</sup> Применительно к помощи в области осуществления, полученной Сторонами.

усилили свои существующие законы или приняли новое законодательство по борьбе против табака.

Стороны также представили собственные оценки и пояснения достигнутого прогресса в осуществлении конкретных требований договора, сформулировав их в своих ответах на вопросы в свободной форме, которые включены во все разделы схемы отчетности по вопросам политики. Число Сторон, представляющих информацию по достигнутому прогрессу, значительно колеблется между различными статьями. Почти 100 Сторон сообщили о прогрессе в областях просвещения, коммуникации, подготовки и информирования общественности; разработки законодательства, стратегий и планов действий по борьбе против табака и развертывания поддерживающей инфраструктуры; а также содействия созданию свободной от табачного дыма среды. Напротив, менее 20% Сторон сообщили о прогрессе в области ответственности, альтернатив выращиванию табака и защите окружающей среды. Независимо от сообщаемых цифровых показателей обмен такой информацией позволяет Сторонам выявить другие Стороны, обладающие соответствующим опытом, и способствовать распространению надлежащей практики.

#### Примеры недавних весомых достижений

Многие Стороны сообщили о недавно принятых ими более строгих мерах по осуществлению Конвенции в соответствии со Статьей 2. Эти меры свидетельствуют о весомых достижениях и надлежащей практике, как, в частности, рекомендовано в руководящих принципах, принятых Конференцией Сторон; в некоторых случаях они являются крупным шагом вперед, который может дать толчок ускоренному осуществлению Конвенции на международном уровне. Ниже приводятся некоторые примеры.

В связи со Статьями 9 и 10 Бразилия ввела запрет на использование добавок в сигаретах и других табачных изделиях, продаваемых в стране. В связи со Статьей 11 некоторые Стороны значительно увеличили размеры их графических предупреждений о вреде для здоровья, например Уругвай (до 80%) и Маврикий (до 65%), а Австралия ввела требование об использовании для табачных изделий неброской упаковки, некоторые другие Стороны указывают, что они, вероятно, последуют этому примеру. В связи со Статьей 13 девять Сторон<sup>1</sup> сообщили, что недавно ввели запрет на изображения табачных изделий, и четыре Стороны<sup>2</sup> ввели запрет на рекламу табачных изделий в пунктах продажи. Бутан сообщил о принятии законодательства с требованием о введении полного запрета на продажу табака, а Финляндия и Новая Зеландия сообщили о своих усилиях полностью освободиться от табака. Некоторые другие примеры приводятся в полном варианте доклада.

---

<sup>1</sup> Австралия (на субнациональном уровне), Канада, Финляндия, Ирландия, Непал, Новая Зеландия, Норвегия, Палау и Панама.

<sup>2</sup> Австралия (на субнациональном уровне), Финляндия, Ирландия и Непал.

## 8. РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ УПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА

Из 126 поступивших докладов 112 (89%) содержат недавние данные о курении как среди взрослых, так и детей. По взрослым 107 докладов из указанных 112 содержали также данные в разбивке по полу. Возрастная группа молодежи, наиболее часто отражаемая в докладах, составляла 13–15 лет (60 докладов), что отражает большое число Сторон, осуществляющих Глобальное обследование употребления табака молодежью. Эти данные наряду с другими имеющимися данными о распространенности использовались для подсчета средневзвешенных значений распространенности употребления табачных изделий<sup>1</sup>. Кроме того, фактические данные о распространенности употребления табачных изделий, представленные Сторонами, анализируются в конце данного раздела в плане изменений, произошедших в отдельных Сторонах за периоды отчетности, и они также более подробно представлены в полном варианте доклада.

Для целей расчета средневзвешенных значений представленные Сторонами данные сопоставлялись с направленными вспомогательными документами или непосредственно с цитируемым источником данных. Показатели были дезагрегированы в разбивке по взрослым и молодежи, а внутри каждой категории – по полу и курению и употреблению бездымного табака<sup>2</sup>.

### Употребление табака взрослыми

**Табакочурение.** Согласно средневзвешенному значению распространенности среди взрослых, оцененных на 2010 г., на глобальном уровне 36% мужчин и 7% женщин являлись текущими курильщиками.

Показатели *текущего* курения на среди мужчин колебались между *региональными группами Сторон* от 18% в Африканском регионе ВОЗ до 48% в Регионе Западной части Тихого океана. Для женщин показатели колебались от 3% в Африканском регионе, Регионах Юго-Восточной Азии и Восточного Средиземноморья до 19% в Европейском регионе. Наибольшее различие по полу было зарегистрировано в Регионе Восточного Средиземноморья и Регионе Западной части Тихого океана, мужчин, являющихся в настоящее время курильщиками, было в 12 раз больше, чем женщин. Наименьший разрыв был отмечен в Регионе стран Америки, где курящих в настоящее время мужчин в два раза больше, чем женщин.

Средние показатели распространенности *ежедневного* курения среди мужчин составляли от 12% в Африканском регионе до 42% в Регионе Западной части Тихого океана. Показатели среди женщин варьировались от 2% в Регионах Африки, Юго-Восточной Азии и Восточного Средиземноморья до 16% в Европейском регионе.

---

<sup>1</sup> Эта работа была осуществлена Инициативой ВОЗ по освобождению от табачной зависимости, которая любезно предоставила эти оценки Секретариату Конвенции.

<sup>2</sup> Дополнительная информация о бездымном табаке содержится в соответствующем докладе Секретариата Конвенции пятой сессии КС (документ FCTC/COP5/12).

Было также установлено, что средние показатели распространенности варьируются в зависимости от *распределения стран по группам доходов*. Средние показатели курящих в настоящее время мужчин оказались самыми высокими у Сторон со средним уровнем доходов, а средние показатели ежедневно курящих мужчин были одинаковыми в Странах со средним и высоким уровнями доходов. Страны с низким уровнем доходов не намного отстают от глобального среднего показателя курения мужчин как на текущей, так и на повседневной основе. Среди женщин средние показатели курения были в несколько раз выше в странах с высоким уровнем доходов, чем в странах со средним и низким уровнями доходов.

**Бездымный табак.** Сорок четыре Стороны (35%) представили данные об употреблении изделий из бездымного табака на основе обследований, проведенных между 2003 г. и 2011 годом. Среди тех Сторон, которые не представили информации об употреблении бездымного табака, некоторые заявили, что продажа бездымного табака запрещена в пределах их юрисдикции законом, другие же отметили, что пока не собрали данных об употреблении бездымного табака.

Согласно средневзвешенным значениям распространенности бездымного табака, рассчитанным по данным, представленным Странами, в настоящее время на глобальном уровне бездымный табак употребляют 23% мужчин и 7% женщин. Среди лиц, употребляющих в настоящее время бездымный табак, средние показатели распространенности среди мужчин составляли от 1% в Регионе стран Америки и Регионе Западной части Тихого океана до 36% в Регионе Юго-Восточной Азии; применительно к женщинам эти показатели варьировались от почти 0% в Регионе стран Америки до 10% в Регионе Юго-Восточной Азии.

#### Употребление табака молодежью

**Курительный табак.** Как показывают средневзвешенные значения, на глобальном уровне доля курящих мальчиков (16%) почти в три раза превышает эту долю для девочек (6%). Внутрорегиональные различия между мальчиками и девочками являются самыми высокими в Регионе Западной части Тихого океана, где мальчики (18%) курят в четыре раза больше, чем девочки (4%).

**Бездымный табак.** Согласно средневзвешенному значению, рассчитанному на глобальном уровне для мальчиков и девочек, 8% мальчиков и 6% девочек употребляют бездымный табак. Среди девочек наиболее высокая доля (17%) зарегистрирована в Регионе Западной части Тихого океана, а самая низкая (2%) – в Европейском регионе.

#### Употребление табака среди этнических групп

Двадцать шесть Сторон из 126, представивших доклады, сообщили данные об употреблении табака этническими группами. Данных в этом разделе было недостаточно, чтобы сделать заключения об основе для сопоставления показателей распространенности среди этнических групп. В Австралии и Новой Зеландии распространенность употребления табака среди коренного населения превышает среднестрановой показатель, а коренное население трех Сторон Южной Америки (Эквадор, Гватемала и Парагвай) курит меньше, чем в среднем по стране. Несколько

Сторон сообщили о различных уровнях употребления табака между народностями, проживающими в пределах их юрисдикции. Бенин и Того сообщили о существенных различиях (от 2% до 54% и от 3% до 14%, соответственно) в употреблении табака различными этническими группами. Об аналогичных различиях в пределах страны сообщила также Палау. Различия в употреблении табака среди этнических групп дают повод для разработки конкретных подходов, нацеленных на такие группы.

#### Изменения между двумя периодами отчетности

Изменения в распространенности употребления табака взрослыми оценивались путем сопоставления показателей, сообщенных Сторонами, по которым имеется более одного массива данных за два периода отчетности, которые использовали одну и ту же методологию сбора данных на протяжении двух указанных периодов и в которых самые последние данные были собраны в 2010 г. или позднее. Были определены 25 Сторон с двумя такими массивами данных. Как показывают цифры, за последние годы употребление табака снизилось в 18<sup>1</sup> из этих 25 Сторон, причем сокращения составляли от 0,40 (Республика Корея) до 12,3 (Украина) процентных пункта от суммарной распространенности среди взрослых. У шести Сторон распространенность возросла – изменения составили от 0,37 до 5,80 процентных пункта. В большинстве Сторон показатели распространенности изменялись в одном и том же направлении как для мужчин, так и для женщин. В одной Стороне представленные цифры свидетельствуют об отсутствии изменений за последние годы.

В ходе аналогичного анализа по молодежи<sup>2</sup> в 15<sup>3</sup> из 24 Сторон, имеющих два сопоставимых массива данных, общая распространенность курения среди молодежи сократилась от 0,50 (Австралия и Украина) до 4,00 (Словения) процентных пунктов. Однако среди восьми Сторон произошло увеличение от 0,90 до 6,80 процентных пункта. Как показывают данные, направление изменений в распространенности отличалось большей разбросанностью между мальчиками и девочками, чем между взрослыми мужчинами и женщинами. Цифры, представленные одной Стороной, указывают на то, что за последние годы там не произошло изменений в общем употреблении сигарет молодежью.

## **9. ПРИОРИТЕТЫ И ПРОБЛЕМЫ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ**

**Приоритеты.** Более 90% Сторон (116) указали, по крайней мере, на один приоритет в осуществлении РКБТ ВОЗ. В соответствии с предыдущими тенденциями, требования, сформулированные в Статье 5, по-прежнему занимают самые важные позиции в перечнях приоритетов Сторон – более половины Сторон отмечают тот или иной

---

<sup>1</sup> Австралия, Канада, Чили, Дания, Эстония, Финляндия, Германия, Исландия, Израиль, Италия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Республика Корея, Швеция, Турция и Украина.

<sup>2</sup> Анализом были охвачены лишь Стороны, по которым самые последние данные были собраны в 2009 г. или позднее.

<sup>3</sup> Беларусь, Бутан, Конго, Финляндия, Гайана, Япония, Иордания, Кувейт, Новая Зеландия, Норвегия, Сингапур, Словения, Испания, Украина и Соединенное Королевство.

приоритет, относящийся к сфере действия этой статьи. Наиболее часто упоминаемые приоритеты применительно к Статье 5 включают: принятие и осуществление законодательства, включая разработку соответствующих нормативных положений; разработку национальных стратегий и планов действий по борьбе против табака; обеспечение соблюдения действующего законодательства; укрепление потенциала в области борьбы против табака, включая усиление координационного органа или структуры по борьбе против табака; и создание межсекторального комитета по борьбе против табака.

Многие Стороны также ссылались на деятельность по установлению приоритетов в связи с другими статьями Конвенции. Наиболее часто отмечались следующие приоритетные области<sup>1</sup>: защита от воздействия табачного дыма (Статья 8); просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения (Статья 12); налогообложение табачных изделий (Статья 6); упаковка и маркировка табачных изделий (Статья 11); лечение в связи с табачной зависимостью и прекращение употребления табака (Статья 14); и реклама, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий (Статья 13).

**Потребности и пробелы.** Более половины Сторон (72) сообщили, что выявили разрывы между имеющимися ресурсами и оцениваемыми потребностями, и половина из них отметила, что технические и финансовые ресурсы, выделяемые на борьбу против табака, не соответствуют существующим потребностям. В числе технических областей, требующих дальнейшего внимания с их стороны, Стороны отметили осуществление дополнительных кампаний информирования общественности и программ подготовки (в связи со Статьей 12); наращивание усилий по прекращению употребления табака (Статья 14); тестирование и регулирование табачных изделий (Статья 9); и усиление исследовательского потенциала, в том числе в области распространенности употребления табака, а также в области показателей здоровья, социальных и экономических показателей, имеющих отношение к употреблению табака (Статья 20).

**Препятствия или барьеры.** Некоторые пробелы, выявленные Сторонами, также, по-видимому, препятствуют эффективному осуществлению договора. Семьдесят две Стороны сообщили о более чем 30 различных препятствиях или барьерах, с которыми они сталкиваются в осуществлении Конвенции. Наиболее часто упоминаемым препятствием является вмешательство табачной индустрии в разработку политики борьбы против табака, за которым следуют отсутствие или недостаточность политической воли; недостаточный уровень финансовых ресурсов для борьбы против табака; и отсутствие или слабость межсекторальной координации в стране.

## 10. ВЫВОДЫ

1. Переход к новому циклу представления отчетности, увязанному с очередными сессиями Конференции Сторон, произошел относительно гладко – более 72% Сторон

---

<sup>1</sup> В убывающем порядке количество упоминаний Сторонами.

представили доклады в ходе цикла отчетности 2012 года. В целом качество докладов и соблюдение Сторонами схемы отчетности улучшились, и объем информации, в том числе вспомогательных документов, заметно возрос, что решению задачи обмена Сторон опытом и его усвоения.

2. В рамках общего прогресса в осуществлении договора на глобальном уровне показатели осуществления по-прежнему отражают дифференцированное осуществление различных мер политики. Исходя из докладов Сторон, четырьмя областями, которые характеризуются наивысшими показателями осуществления, являются: защита от воздействия табачного дыма (Статья 8); просвещение, передача информации и подготовка (Статья 12); продажа несовершеннолетним и несовершеннолетними (Статья 16); и упаковка и маркировка (Статья 11). В отличие от этого, самые низкие показатели осуществления отмечены в областях охраны окружающей среды и здоровья людей в связи с выращиванием табака и производством табачных изделий (Статья 18); международного сотрудничества и обеспечения соответствующих знаний (Статья 22); ответственности (Статья 19); и поддержки альтернативных видов экономически жизнеспособной деятельности (Статья 17).

3. Что касается осуществления ограниченных по времени требований договора, то картина также является неоднозначной. В связи со Статьей 11 более половины Сторон, достигших своего крайнего трехгодичного срока, чрезвычайно близко подошли к достижению соблюдения всех ограниченных по времени мер; однако только 20% Сторон указали, что реально достигли полного соблюдения. В связи со Статьей 13 около двух третей Сторон, достигших своего пятилетнего крайнего срока, сообщили о введении полного запрета на рекламу, стимулирование продажи и спонсорство. В то же время менее половины Сторон охватывают своим запретом трансграничную рекламу, стимулирование продажи и спонсорство.

4. При сопоставлении первоначального (2007–2010 гг.) отчетного периода и отчетного периода за 2012 г. по достигнутому прогрессу меры, чьи показатели осуществления улучшились в наибольшей степени, касаются просвещения, передачи информации и подготовки (Статья 12), рекламы, стимулирования продажи и спонсорства (Статья 13) и охраны от воздействия табачного дыма (Статья 8). Менее значительный, но все еще примечательный прогресс был достигнут в других областях: продажа несовершеннолетним и несовершеннолетними (Статья 16); научные исследования, эпиднадзор и обмен информацией (Статья 20); помощь в области осуществления, получаемая Сторонами (Статья 22); и меры, касающиеся табачной зависимости и прекращения употребления табака (Статья 14).

5. Несколько Сторон сообщили о недавно принятых мерах, знаменующих весомые достижения и надлежащую практику, которые могли бы служить примером для ускоренного осуществления на международном уровне. Примеры включают запрет на использование добавок в табачных изделиях, крупные и бросающиеся в глаза предупреждения о вреде для здоровья, неброская упаковка, полные запреты на продажу табачных изделий и провозглашение намерения стать свободной от табака страной.



6. Меры, относящиеся к международному сотрудничеству и взаимной помощи между Сторонами, характеризующиеся в целом статичными показателями осуществления на протяжении двух периодов отчетности, как это следует из докладов Сторон, по-прежнему используются в целом недостаточно и, таким образом, обладают большим потенциалом для улучшений.

7. Сопоставимые данные отражают продолжающееся или наметившееся сокращение распространенности курения у нескольких Сторон, особенно тех из них, где приняты действенные меры политики по борьбе против табака; однако для общей оценки в этой области потребуются дополнительные сопоставимые данные, что указывает на необходимость совершенствования эпиднадзора и мониторинга в большинстве Сторон.

8. Более половины Сторон, представивших доклады в ходе последнего цикла отчетности, отметили значительное число препятствий и преград, мешающих им осуществлять Конвенцию в полной мере. На пути осуществления в полном объеме по-прежнему возникают проблемы в виде вмешательства табачной индустрии, отсутствия достаточной приверженности и мобилизации всех соответствующих участников политики и несовпадения между уровнем финансовых ресурсов и фактическими потребностями.

## **ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН**

Конференции Сторон предлагается принять настоящий доклад к сведению и сформулировать дальнейшие руководящие указания.

= = =