



**Конференция Сторон
Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе
против табака**

Пятая сессия
Сеул, Республика Корея, 12-17 ноября 2012 г.
Пункт 8.3 предварительной повестки дня

**FCTC/COP/5/21
13 августа 2012 г.**

Задолженность по уплате начисленных взносов

Доклад Секретариата

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий документ подготовлен в ответ на решение, принятое Конференцией Сторон (КС) на ее четвертой сессии в 2010 году, касающееся задолженности по уплате начисленных взносов¹.
2. В этом решении Конференция Сторон предложила Секретариату Конвенции подготовить и представить на пятой сессии Конференции Сторон доклад о путях и средствах совершенствования выплаты добровольных начисленных взносов в пользу РКБТ ВОЗ, учитывая соответствующую практику системы Организации Объединенных Наций. Выдвигая это предложение, Конференция Сторон выразила глубокую обеспокоенность в связи с тем фактом, что очень большое число Сторон по-прежнему имеют невыплаченные обязательные начисленные взносы, а ряд Сторон никогда не выплачивали свои добровольные начисленные взносы.
3. Настоящий доклад содержит два основных раздела, касающихся: (а) существующей ситуации в отношении уплаты добровольных начисленных взносов в РКБТ ВОЗ; и (б) соответствующей практики системы Организации Объединенных Наций и других международных договоров.

¹ Решение FCTC/COP4(22).

СОСТОЯНИЕ ВЫПЛАТЫ ДОБРОВОЛЬНЫХ НАЧИСЛЕННЫХ ВЗНОСОВ В ПОЛЬЗУ РКБТ ВОЗ

4. Система добровольных начисленных взносов была установлена Конференцией Сторон на ее первой сессии в 2006 году. На этой первой сессии Конференция Сторон также приняла первую шкалу таких взносов на финансовый период 2006-2007 годов. Впоследствии аналогичные шкалы принимались на второй, третьей и четвертой сессиях Конференции Сторон, соответственно, на финансовые периоды 2008-2009 гг., 2010-2011 гг. и 2012-2013 годов. Уровень фактических взносов Сторон к концу каждого двухгодичного периода колебался между 90% и 95% (90%-91% в финансовых периодах 2006-2007 гг. и 2008-2009 гг. и 94,5% в финансовом периоде 2010-2011 гг.). Некоторые задолженности выплачивались по окончании каждого двухгодичного периода; в результате уровень поступления во всех трех предыдущих двухгодичных периодах достиг 98%, по состоянию на 30 июня 2012 года.

5. Несмотря на относительно высокий уровень поступления добровольных начисленных взносов в отношении выплаченной суммы, число Сторон, имеющих задолженности, остается значительным.

6. Анализ задолженностей в трех финансовых периодах с 2006 года по 2011 год представлен в Таблице 1. Стороны РКБТ ВОЗ для удобства пользования были разделены на пять групп на основе шкалы начисления взносов¹. Группа 1 состоит из пяти Сторон с ежегодными взносами, превышающими 500 000 долл. США, а Группа 5 состоит из 77 Сторон с взносами, составляющими менее 1000 долл. США. Три остальные группы включают Стороны с взносами, находящимися в диапазоне 100 000 долл. США – 500 000 долл. США (13 Сторон); 10 000 долл. США – 100 000 долл. США (35 Сторон); и 1000 долл. США – 10 000 долл. США (44 Стороны). В Таблице 1 представлено число Сторон с задолженностями и суммой причитающихся взносов в каждой из этих групп.

¹ В соответствии со шкалой начисления взносов, принятой Конференцией Сторон на своей четвертой сессии; см. Приложение 2 решения FCTC/COP4(20).

Таблица 1. Распределение между Сторонами задолженностей, сгруппированных в соответствии с их двухгодичными взносами в двухгодичных периодах 2006-2007 гг., 2008-2009 гг. и 2010-2011 гг. (по состоянию на 30 июня 2012 г.)

Группа	Двухгодичный взнос (долл. США)	Число Сторон						Общая сумма задолженностей (долл. США)
		Итого	Число Сторон, не имеющих задолженностей	Число Сторон, имеющих задолженности				
				за один двухгодичный период	за два двухгодичных периода	за три двухгодичных периода	Всего стран, имеющих задолженности	
1	>500 000	5	5	0	0	0	0	0
2	100 000–500 000	13	13	0	0	0	0	0
3	10 000–100 000	35	29	1	0	5	6	393 895
4	1000–10 000	44	26	8	2	8	18	76 820
5	<1000	77	39	9	9	20	38	19 073
Всего		174	112	18	11	33	62	489 949 ¹

7. Как показано в Таблице 1, 62 из 174 Сторон имеют задолженности в отношении одного или большего числа двухгодичных периодов². Наибольшее число Сторон (38), имеющих задолженности, находится в Группе 5, а в Группе 2, 3 и 4 находятся остальные 24 Стороны, имеющие задолженности. Стороны в Группе 1 и 2 не имеют задолженностей. Приблизительно половина Сторон (29), имеющих задолженности, не выплатили свои взносы за один или два двухгодичных периода, а вторая половина Сторон (33) не выплатила свои задолженности за все три двухгодичных периода. Общая сумма задолженностей за 2006-2011 гг. составляет 489 949 долл. США.

8. Кроме того, по состоянию на 30 июня 2012 г., взносы за текущий двухгодичный период 2012-2013 гг. были получены, полностью или частично, от 70 из 174 Сторон на сумму 3 188 188 долл. США (или 35%) из общей суммы 9 110 124 долл. США. Данная информация обобщена в Таблице 2. Из 70 Сторон, сделавших выплаты, 50 Сторон выплатили свой двухгодичный взнос полностью, а 20 Сторон сделали частичную выплату за первый год данного двухгодичного периода. Остальные 104 Стороны еще не выплатили взносы за текущий двухгодичный период.

¹ Включая общую сумму 161 долл. США, состоящую из небольших невыплаченных сумм, обычно связанных с колебаниями обменного курса во время платежа.

² Включая 6 Сторон с частичной задолженностью за один двухгодичный период.

Таблица 2. Выплата взносов за финансовый период 2012-2013 гг.
(по состоянию на 30 июня 2012 г.)

Шкала (долл. США)	Полная выплата за 2012–2013 гг.		Частичная выплата за 2012 г.		Отсутствие выплат	
	Число Сторон	долл. США	Число Сторон	долл. США	Число Сторон	долл. США
>500 000	0	0	4	1 667 792	1	767 311
100 000–500 000	2	440 113	3	328 668	8	2 004 235
10 000–100 000	14	586 268	5	108 041	16	924 486
1000–10 000	12	48 098	1	675	31	178 598
<1000	22	7 432	7	1 101	48	33 935
Итого	50	1 081 911	20 ¹	2 106 277	104	3 908 565

9. Анализ также показал, что 61 из 62 Сторон, имеющих задолженности за предыдущие двухгодичные периоды, не сделали выплат за текущий двухгодичный период 2012-2013 годов. Тридцать семь Сторон никогда не выплачивали какие-либо свои добровольные начисленные взносы.

10. Подробную информацию о состоянии выплат Сторон своих добровольных начисленных взносов за все четыре двухгодичных периода можно найти на веб-сайте РКБТ ВОЗ (<http://www.who.int/fctc>). Обновленное состояние выплат и задолженностей по состоянию на 1 ноября 2012 г. будет представлено на пятой сессии Конференции Сторон.

СООТВЕТСТВУЮЩАЯ ПРАКТИКА СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

11. В целях установления соответствующей практики в других организациях системы Организации Объединенных Наций был проведен обзор имеющейся информации, касающейся ВОЗ и других учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также ряда международных договоров.

¹ Включая 6 Сторон, относительно небольшие невыплаченные суммы которых, возможно, связаны с колебаниями обменных курсов во время платежей; они будут урегулированы к концу этого двухгодичного периода.

12. Статья 7 Устава ВОЗ касается вопроса о задолженностях по выплате обязательных взносов: "В случае невыполнения членом Организации своих финансовых обязательств по отношению к Организации... Ассамблея здравоохранения может ... временно лишить члена Организации принадлежащего ему права голоса". Если во время открытия Ассамблеи здравоохранения государство-член имеет задолженность на сумму, превышающую или равную сумме, подлежащей выплате им за предыдущие два полных года, Ассамблея здравоохранения принимает решение о возможном временном лишении государства-члена права голоса (без нарушения права любого государства-члена требовать восстановления своего права голоса в соответствии со Статьей 7 Устава). Государствам-членам, имеющим задолженность, предлагается направлять предложения в Ассамблею здравоохранения о переносе выплаты/ урегулирования таких задолженностей на более длительный период. Такие предложения о специальных условиях рассматриваются Комитетом Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам, который затем представляет свои рекомендации Ассамблее здравоохранения. К концу года, предшествующего каждой Ассамблее здравоохранения, Генеральный директор предлагает государствам-членам, имеющим задолженности, представить в Исполком заявление о своих намерениях в отношении выплаты своей задолженности.

13. Секретариат Конвенции также использовал соответствующий имеющийся обзор¹ в отношении некоторых **организаций системы Организации Объединенных Наций**. После оценки состояния поступления взносов учреждения системы Организации Объединенных Наций применяют различные схемы стимулирования и штрафов. Практика составления бюджетов, в частности, включает такие схемы стимулирования, как: вид распределения доходов и их величина; критерии правомочности получения льгот; выплата участнику за первый зарегистрированный период, рассматриваемый для расчета льгот, и первый период соответствующего распределения льгот; любой механизм пропорционального распределения предоставленных льгот к дате получения выплаты. Ряд организаций, такие как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международная организация гражданской авиации, Международная организация труда (МОТ), Международная морская организация (ММО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и Всемирная торговая организация, используют одну или более вышеупомянутых систем мотивации. Они применяются в отношении обязательных взносов государств-членов, которые выплачивают полную сумму к определенной дате и не имеют невыплаченных платежей. Однако, как указали несколько организаций в данном обзоре, общее состояние с задолженностями не было значительно улучшено, несмотря на введение системы мотивации за быструю выплату взносов.

14. Учреждения системы Организации Объединенных Наций также применяют административные меры и системы штрафов, которые касаются взносов, подлежащих

¹ Практика составления бюджетов в организациях системы Организации Объединенных Наций - результаты обзора за 2009 г. (документ SEV/2009/HLCM/FB/14).

выплате Сторонами, таких как: назначенная ставка; дата, с которой начисляются проценты; размещение полученных платежей по процентам; порядок начисления процентов, причитающихся при расчете задолженностей и определении права голоса; любые аналогичные меры, применяемые в отношении деятельности, не финансируемой из обязательных взносов. Ряд организаций, таких как МАГАТЭ, МОТ, ММО, Международный союз электросвязи и Всемирная организация интеллектуальной собственности, также лишают права голоса после определенного количества лет, в течение которых не выплачиваются взносы. В некоторых организациях лишение права голоса влечет лишение права указанных государств-членов проводить совещания, финансируемые организацией посредством обязательных взносов, или посещать технические учебные курсы; ограничение их доступа к публикациям; и лишение права граждан этого государства занимать выборные должности. В рамках этой системы государству-члену со значительной задолженностью предлагается возможность представить план выплат, обычно на максимальный срок в 10 лет, с тем чтобы позволить ему вновь получить право голоса.

15. **Международными договорами** также применяются ряд мер для облегчения выплаты взносов. Большинство секретариатов договоров используют предварительный порядок выставления счетов, регулярные напоминания, направляемые Сторонам, имеющим задолженности, и установление контактов со столицами и постоянными представительствами. Некоторые из них также объявляют и регулярно обновляют данные о состоянии взносов на своих веб-сайтах. Эти меры также применяются секретариатом РКБТ ВОЗ.

16. Несколько Конвенций обсуждали и внедряли дополнительные меры, связанные с невыплатой, в некоторых случаях с принятием официальных решений. Например, на своей последней сессии (2010 г.) Конференция Сторон Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, предложили Сторонам незамедлительно выплатить все имеющиеся задолженности, а в случае если они не в состоянии сделать это, им необходимо установить соглашения с Секретариатом о взаимном согласии в отношении "графика выплат". Роттердамская и Стокгольмская конвенции¹ в 2011 г. внесли поправки в свои финансовые правила в отношении обязательных взносов, согласившись в частности с тем, что взносы должны полностью выплачиваться к 1 января каждого календарного года, что секретариатам конвенций следует достигать соглашений со Сторонами, имеющими задолженности за два или большее число лет, по системе выплат всей задолженности в течение шести лет, и что к Сторонам, имеющим задолженности за два или большее число лет, которые не являются наименее развитыми странами или небольшими островными развивающимися государствами, следует применять меры, в отношении которых должны приниматься решения Конференцией Сторон.

¹ Роттердамская конвенция по процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении некоторых опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле; Стокгольмская конвенция по стойким органическим загрязнителям.

17. Несколько других конвенций приняли более жесткие меры. Две из них – Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных и Международная комиссия по промыслу китов (IWC) – имеют полномочия временно лишать права голоса Стороны, не выплатившие своих задолженностей. Международная комиссия по промыслу китов применяет также систему начисления процентов за поздние выплаты. Конвенция по сохранению биологического разнообразия применяет ряд мер в отношении Сторон, имеющих задолженности за два или большее число лет, включая: ограничение численности делегаций этих Сторон, максимум до двух членов, на совещаниях органов Конвенции; исключение их из системы получения финансовых средств от Секретариата для участия в этих совещаниях; и лишение права граждан этого государства на занятие должностей в каком-либо составе Президиума Конференции Сторон и его вспомогательных органов (две последние меры не применяются к наименее развитым странам и небольшим островным развивающимся государствам). В нормативно-правовых актах Международного союза охраны природы и природных ресурсов устанавливается, что "государство-член будет временно лишаться прав, связанных с выборами, голосованием и выдвижением предложений в тех случаях, когда это государство-член имеет годовую задолженность".

18. В целом, в настоящем докладе указывается, что хотя уровень поступления добровольных начисленных взносов относительно высок, число Сторон, которые не выплатили свои взносы, по-прежнему остается значительным. В докладе также указывается комплекс мер, принятых учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими договорами в целях совершенствования поступления обязательных взносов. Секретариат будет продолжать поддерживать и активизировать свои регулярные контакты и последующие связи со Сторонами в целях содействия выплате задолженностей и своевременной выплате добровольных обязательных взносов в целом. В то же время Конференция Сторон может пожелать рассмотреть специально разработанные меры для стимулирования выплаты задолженностей и добровольных начисленных взносов в целом в надлежащем поэтапном порядке.

ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

19. Конференции Сторон предлагается принять к сведению настоящий доклад и предоставить дальнейшее руководство.

= = =