



**Конференция Сторон
Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе
против табака**

Пятая сессия

Сеул, Республика Корея, 12–17 ноября 2012 г.
Пункт 7.2 предварительной повестки дня

FCTC/COP/5/16
22 августа 2012 г.

Сотрудничество с международными организациями и органами для усиления мер по осуществлению Конвенции

Доклад Секретариата Конвенции

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением FCTC/COP4(17), принятым Конференцией Сторон (КС) на своей четвертой сессии (Пунта-дель-Эсте, Уругвай, 15–20 ноября 2010 г.), в котором Секретариату Конвенции было предложено, среди прочего, продолжать активно сотрудничать с соответствующими международными организациями и органами согласно Статье 24.3(е) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) и представить доклад о прогрессе, достигнутом в этой области, КС на ее пятой сессии. Секретариат представил всеобъемлющий доклад¹ КС на прошлой сессии о потенциальных возможностях сотрудничества с международными организациями и органами для усиления мер по осуществлению Конвенции. В настоящем докладе Секретариат представил механизмы и возможности, касающиеся потенциала международных организаций и органов, для оказания многосекторальной помощи на страновом уровне, включая начальную матрицу такого сотрудничества.

¹ Документ FCTC/COP/4/17.

ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ СО ВРЕМЕНИ ПРОВЕДЕНИЯ ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ КС

2. Секретариат Конвенции в своей работе в данной области руководствовался тремя различными, однако частично совпадающими механизмами, которые были определены в документе FCTC/COP/4/17 и представлены во время четвертой сессии КС. Первый такой механизм, а именно Специальная межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по борьбе против табака, учитывая историю создания и опыт членов этой Целевой группы, по-прежнему занимает центральное место в работе Секретариата. В соответствии с решением Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), принятым в 2010 г., Секретариат в сотрудничестве с Канцелярией Генерального директора и Инициативой ВОЗ по освобождению от табачной зависимости принимал активное участие в организации девятого и специального совещания Целевой группы в феврале 2012 года. В работе этого совещания¹ приняли участие 12 членов Целевой группы, включая Секретариат Конвенции и ВОЗ в качестве Председателя Целевой группы. На данном совещании основное внимание было уделено многосекторальной и межучрежденческой деятельности в ответ на потребности, связанные с осуществлением РКБТ ВОЗ, и оно касалось, главным образом, соответствующих статей Конвенции. Участвующие в нем члены Целевой группы рассмотрели свой потенциальный вклад согласно их соответствующему опыту и полномочиям.

3. Материалы дискуссий, проведенных во время этого совещания Целевой группы, послужили основой для доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который был представлен ЭКОСОС на его основной сессии² в 2012 году. В данном докладе, среди прочего, были приняты во внимание проблемы многосекторальной помощи, решения которых добиваются Стороны в своих усилиях по осуществлению РКБТ ВОЗ, и в то же время описаны потенциальные возможности Целевой группы по расширению технической помощи, оказываемой Сторонам. В нем были особо выделены «общегосударственный подход» и многосекторальное сотрудничество посредством предоставления специализированной помощи и рекомендаций Сторонам в отношении конкретных областей осуществления на страновом уровне в рамках соответствующих полномочий и компетенций членов Целевой группы. Потенциальные области сотрудничества, касающиеся многосекторальной помощи Сторонам, представлены в матрице, содержащейся в докладе Генерального секретаря.

¹ В число участников входили Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, Международная организация труда, Секретариат РКБТ ВОЗ, Программа развития Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Организация ООН по гендерному равноправию и расширению прав и возможностей женщин, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (посредством представления письменного документа), Всемирный банк, Всемирная таможенная организация, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная организация интеллектуальной собственности и Всемирная торговая организация.

² Документ E/2012/70. Имеется на сайте: <http://www.un.org/en/ecosoc/docs/report2012.asp>.

4. Второй механизм включает межправительственные организации, аккредитованные на Конференции Сторон в качестве наблюдателей, некоторые из которых также являются членами Целевой группы. Некоторые структуры, включенные в эту категорию, такие как Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Всемирный банк, Всемирная таможенная организация и Всемирная торговая организация, принимали участие в работе, которой оказывал содействие Секретариат Конвенции. Кроме того, изучаются потенциальные возможности сотрудничества с Международным агентством по атомной энергии, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Секретариатом Карибского сообщества. Данный механизм дополнительно также включает неправительственные организации, аккредитованные в качестве наблюдателей на Конференции Сторон, и на следующем этапе оказания помощи Сторонам потенциал таких организаций потребует повышенного внимания в плане координации и выдвижения нового стимула для их содействия осуществлению Конвенции на страновом уровне. Секретариат Конвенции продолжает регулярно проводить совещания с организациями гражданского общества и поощряет их участие во время ежегодного совещания с теми, кто являются наблюдателями на КС, и во время миссий по оказанию помощи странам с помощью соответствующих Сторон.

5. Осуществляется изучение третьего механизма, касающегося организаций, региональных банков развития и партнеров по международному развитию, не включенных в два вышеуказанных механизма. Например, в документе FCTC/COP/5/17, который касается нарастающего потенциала сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, представлены потенциальные возможности для повышения вклада таких организаций в данном контексте. Сотрудничество Секретариата Конвенции с такими известными партнерами по развитию, как Европейский союз и Правительство Австралии, в сборе и предоставлении средств для поддержки осуществления Конвенции в развивающихся странах, продемонстрировало высокий потенциал для дальнейшего усиления мер по осуществлению Конвенции.

ПОСЛЕДНИЕ ВСЕМИРНЫЕ СОБЫТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ РКБТ ВОЗ

6. Со времени проведения последней сессии КС произошли важнейшие события в международном сотрудничестве в области здравоохранения. К ним относятся Первая министерская конференция по здоровому образу жизни и борьбе с неинфекционными заболеваниями (НИЗ), проведенная в апреле 2011 г., Совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, проведенное в сентябре 2011 г., и Всемирная конференция по социальным детерминантам здоровья, проведенная в октябре 2011 г., вместе со связанными с ними политическими декларациями. В соответствии с решением FCTC/COP4(5) (Декларация Пунта-дель-Эсте) и решением FCTC/COP4(17), Секретариат Конвенции принимал активное участие в этих трех мероприятиях. Конференция Сторон может пожелать принять к сведению, что всеобъемлющее осуществление РКБТ ВОЗ упоминается в качестве одного из важнейших факторов в глобальных мерах против НИЗ, а также в

контексте социальных детерминант здоровья в декларациях, как дальнейшее признание важного значения РКБТ ВОЗ в качестве одного из основных механизмов профилактики и международного сотрудничества в области здравоохранения.

7. После доклада Генерального секретаря, представленного ЭКОСОС в июле 2012 г., ЭКОСОС принял резолюцию, касающуюся согласованности мер, принимаемых всей системой Организации Объединенных Наций, по борьбе против табака¹. Данная резолюция подчеркнула необходимость дальнейшего укрепления многосекторального и межучрежденческого вклада в полное осуществление РКБТ ВОЗ, напомнила об обязательствах Сторон в отношении Конвенции по созданию при поддержке Секретариата Конвенции и по просьбе Сторон всеобъемлющих, многосекторальных, национальных стратегий, планов и программ по борьбе и предложила всем членам Целевой группы и другим фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций надлежащим образом способствовать достижению целей Конвенции, включая оказание многосекторальной помощи, установление контактов и связи с населением, в частности в контексте профилактики НИЗ и борьбы с ними.

ТЕНДЕНЦИИ И НАПРАВЛЕНИЯ

8. Как было указано на четвертой сессии КС, Секретариат Конвенции продолжает осуществлять комплексную стратегию оказания содействия в осуществлении Конвенции на страновом уровне, вовлекая в эту деятельность систему Организации Объединенных Наций в качестве одного из основных партнеров в области развития. Фактические данные, полученные на экспериментальном этапе, продолжают усиливать решение FCTC/COP4(17), которое призвало к интегрированию осуществления Конвенции в Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на страновом уровне. Как сообщалось ранее, такой подход полностью соответствует принципам эффективности оказания помощи, которые требуют ответственности стран за осуществление Конвенции и предупреждение дублирования усилий и ресурсов.

9. Партнеры по развитию продолжают участвовать в миссиях по оказанию помощи на страновом уровне, осуществляемых Секретариатом Конвенции в соответствии с планом работы, утвержденным Конференцией Сторон. Например, Секретариат Конвенции во время таких миссий по-прежнему назначает основного донора для каждой Стороны с низким уровнем ресурсов в целях обеспечения тесного взаимодействия и координации оказания помощи нуждающимся Сторонам. Таким образом, Секретариат по-прежнему вовлекает в осуществление деятельности по оказанию помощи международные учреждения, в частности членов Целевой группы. Это наиболее заметно во время совместных мероприятий по оценке потребностей, в которых принимают участие некоторые члены Целевой группы в составе международных групп, руководимых Секретариатом Конвенции, в соответствии с

¹ Резолюция E/2012/L.18.

такими принципами эффективности оказания помощи, как «разделение труда»; поскольку Секретариат является небольшой структурой, он добивается сотрудничества с международными организациями в целях удовлетворения потребностей Сторон, требующих многосекторальной помощи, которую могут оказывать только специализированные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций. Секретариат также продолжает осуществлять тесную координацию со страновыми бюро ВОЗ и другими соответствующими департаментами ВОЗ в целях обеспечения четкости информационного взаимодействия, касающегося целей деятельности по оказанию помощи странам, осуществляемой в соответствии с полномочиями, предоставленными Конференцией Сторон.

10. Межправительственные и неправительственные организации, аккредитованные в качестве наблюдателей на КС, также вовлечены в нормативную работу, в осуществлении которой оказывает содействие Секретариат Конвенции в соответствии с планом работы. Это было наглядно показано в деятельности рабочих групп в отношении Статьи 6 и Статьей 17 и 18. Международное сотрудничество, особенно сотрудничество с такими международными организациями, которые представлены в Целевой группе, возникает в качестве отдельного «механизма помощи», оказывающего специализированную, консультативную и техническую помощь Сторонам. Эта тенденция имеет важное значение, учитывая проблемы, с которыми сталкиваются Стороны при осуществлении мер в таких сложных областях, как налогообложение, незаконная торговля, упаковка и маркировка, информационно-пропагандистская деятельность и коммуникация, а также при получении и анализе фактических и статистических данных.

11. В этом контексте заметную роль играют ФАО, МОТ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирный банк. Развивается партнерство Секретариата с ПРООН, и наблюдается более активное участие ПРООН/Системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций на страновом уровне. ПРООН играет важную роль в оказании при поддержке Секретариата помощи Сторонам по их требованию в создании межсекторальных механизмов координации для осуществления Конвенции в соответствии со Статьей 5.1 и в содействии интегрированию осуществления Конвенции в рамки национальной политики и программ развития. Поддержка национальных механизмов координации в рамках нормативной программы Конвенции будет способствовать принятию многосекторальных мер в ответ на проблемы, создаваемые НИЗ на страновом и глобальном уровнях. Всемирный банк, аналогичным образом, продолжает принимать участие в совместных оценках потребностей и региональных семинарах по вопросам осуществления договора и располагает потенциальными возможностями для усиления мер по осуществлению Статьи 6 Конвенции. Другие члены Целевой группы принимают участие в осуществлении деятельности по оказанию помощи в соответствии с планом работы Конференции Сторон на страновом уровне в составе страновых групп Организации Объединенных Наций.

12. Секретариат Конвенции изучил потенциальные возможности сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в осуществлении Конвенции и представит доклад

на пятой сессии КС (FCTC/COP/5/17). В данном докладе, среди прочего, признается важное значение по меньшей мере шести областей, где существуют потенциальные возможности для такого сотрудничества. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество усилят и обогатят международное сотрудничество в осуществлении Конвенции путем вовлечения таких специализированных структур, как Специальная группа ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг, а также механизмы регионального сотрудничества и сети учреждений в странах Юга с вовлечением партнеров из развитых стран.

13. В данном сценарии совершенно очевидно, что в период между пятой и шестой сессиями КС получит дальнейшее развитие и укрепится международное сотрудничество в осуществлении Конвенции. Это будет осуществляться многими путями на страновом, региональном и глобальном уровнях. Например, Целевая группа будет ежегодно проводить совещания, и доклады о достигнутом прогрессе будут представляться на основных сессиях ЭКОСОС. Работа Целевой группы будет дополнена и поддержана в результате деятельности международных организаций и органов, являющихся наблюдателями на Конференции Сторон, помимо деятельности, осуществляемой в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, в процессе которых появится новый уровень участия различных структур в рамках выше описанных трех основных механизмов. Эти события будут отражены в докладах, представляемых на регулярных сессиях Конференции Сторон, для рассмотрения и предоставления дальнейших руководящих указаний.

14. Кроме того, может проводиться дальнейшее изучение и использование связей с соответствующими договорами по правам человека. РКБТ ВОЗ в своей преамбуле признает право на здоровье и конкретно касается трех договоров по правам человека, а именно: Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации против женщин (CEDAW), Конвенции по правам ребенка (CRC) и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (CESCR). Стороны Конвенции, возможно, пожелают учитывать в своих докладах органам договоров по правам человека то, как осуществление РКБТ ВОЗ повышает ценность их усилий по достижению целей Статьи 12 CESCR и различных положений CEDAW и CRC. Это происходит путем осуществления гендерных мероприятий по защите молодых девушек, женщин и детей, посредством создания мест общественного пользования, свободных от табачного дыма, и предупреждения курения в помещениях в целом, а также путем принятия профилактических мер по убеждению этих уязвимых групп в том, чтобы они бросили курить, и других мер, принимаемых в соответствии с Конвенцией.

15. В целях дальнейшего укрепления здоровья в качестве права человека и обязательного характера Конвенции было бы полезно собирать, регулярно обновлять и распространять информацию об «успешных историях», в которых суды отклонили иски, подаваемые табачной промышленностью, на основании обязательств Сторон, взятых в соответствии с РКБТ ВОЗ. Аналогичным образом, можно также распространять примеры из стран, которые отклонили иски табачной промышленности на основании сохранения здоровья в качестве права человека.

ВЫВОДЫ

16. Роль РКБТ ВОЗ, закрепленная в повестке дня мирового развития посредством таких обязательств, как Политическая декларация Генеральной Ассамблеи по НИЗ и резолюция ЭКОСОС по согласованности действий всей системы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака, вместе с прогрессом, достигнутым в мобилизации международного сотрудничества посредством вовлечения в этот процесс Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака, наблюдателей на Конференции Сторон и соответствующих сетей здравоохранения, международных учреждений по оказанию помощи и партнеров по развитию, показывают повышение значения, которое постепенно придается процессу оказания помощи Сторонам. Это еще в большей степени было продемонстрировано во время совместных миссий по оценке потребностей и других мероприятий по оказанию помощи странам, специального совещания Целевой группы и совещаний рабочих групп, созданных КС. В целях максимальной активизации процесса оказания помощи Сторонам необходимо в большей степени использовать уже существующий механизм международного сотрудничества.

17. Секретариат Конвенции будет продолжать в интересах Сторон использовать опыт и потенциал Целевой группы, межправительственных и неправительственных организаций, аккредитованных в качестве наблюдателей на КС, и других партнеров по развитию. Вполне вероятно, что в последующие несколько лет будут усиливаться меры по осуществлению Конвенции, а матрица, содержащаяся в докладе Генерального секретаря, представленном ЭКОСОС в 2012 г., подвергнется дальнейшему уточнению и может принять форму плана совместных действий с возможным переходом к составлению совместных программ на основе принципа «разделения труда», в частности среди членов Целевой группы.

18. В соответствии со Статьей 24.3(е) Конвенции, Конференция Сторон, возможно, пожелает предоставить Секретариату Конвенции дальнейшие руководящие указания. В частности, в работе Секретариата в этой области Конференция Сторон может предусмотреть следующее:

- продолжение сотрудничества с Целевой группой и ЭКОСОС для разработки совместного плана действий по осуществлению Конвенции с возможными вариантами создания совместных программ и для достижения соглашений о сотрудничестве с соответствующими членами Целевой группы и, при необходимости, с другими межправительственными организациями и органами;
- активное участие в организации ежегодных совещаний Целевой группы и направление данных для докладов Генерального секретаря, представляемых ЭКОСОС;
- сотрудничество с другими договорными органами, имеющими важное значение и упомянутыми в Конвенции, такими как договоры по правам

человека, с тем чтобы укрепить концепцию соблюдения «права на здоровье» в контексте Конвенции;

- представление доклада о прогрессе, достигнутом в этой области, Конференции Сторон на ее следующей очередной сессии.

ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

19. Конференции Сторон предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить дальнейшие руководящие указания в соответствии со Статьями 23.5(g), 24.3(e) и 25 Конвенции.

= = =