



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

**Конференция Сторон
Рамочной конвенции ВОЗ
по борьбе против табака
Пятая сессия**

Сеул, Республика Корея, 12–17 ноября 2012 г.
Пункт 6.3 предварительной повестки дня

**FCTC/COP/5/10
17 июля 2012 г.**

Экономически жизнеспособные альтернативы выращиванию табака (в связи со Статьями 17 и 18 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака)

Доклад рабочей группы

1. На своей третьей сессии (Дурбан, Южная Африка, 17–22 ноября 2008 г.) Конференция Сторон (КС) постановила¹ создать рабочую группу по экономически жизнеспособным альтернативам выращиванию табака в связи со Статьями 17 и 18 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ). В соответствии с этим решением, рабочая группа заменила собой исследовательскую группу, которая ранее была создана КС в соответствии с решением², принятым на первой сессии Конференции Сторон (Женева, Швейцария, 6–17 февраля 2006 г.), и которая продолжила работать согласно решению³, принятому КС на второй сессии (Бангкок, Тайланд, 30 июня – 6 июля 2007 г.).
2. Рабочая группа встретилась дважды в период между третьей и четвертой сессиями КС: в Дели, Индия, 16–18 сентября 2009 г. и в Аккре, Гана, 21–23 апреля 2010 года. Группа представила доклад о ходе работы КС на своей четвертой сессии⁴, в котором, среди прочего, содержатся резюме вариантов политики и рекомендаций по экономически жизнеспособным альтернативам выращиванию табака, согласованные рабочей группой на ее втором совещании.
3. На своей четвертой сессии (Пунта-дель-Эсте, Уругвай, 15–20 ноября 2010 г.) КС поручила рабочей группе продолжить свою работу и представить рабочий доклад

¹ См. решение FCTC/COP3(16).

² См. решение FCTC/COP1(17).

³ См. решение FCTC/COP2(13).

⁴ Документ FCTC/COP/4/9.

Конференции Сторон на ее пятой сессии, в котором могли бы содержаться, среди прочего, варианты политики и рекомендации для практической реализации экономически жизнеспособных альтернатив выращиванию табака¹. Сторонам также было предложено подтвердить свое намерение продолжить работу в качестве членов рабочей группы или намерение присоединиться к рабочей группе.

4. В соответствии с этим, в Женеве, Швейцария, 14-16 февраля 2012 г. было проведено третье совещание рабочей группы. В совещании приняли участие Основные координаторы и партнеры рабочей группы. В число участников также вошли представители ВОЗ, Международной организации труда, Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также представители неправительственных организаций, аккредитованных в качестве наблюдателей при КС, и приглашенные эксперты. Группа обсудила проект вариантов политики и рекомендаций, представленный Основными координаторами, включающий вопросы стандартизации терминологии и методологических принципов.

5. Было также решено, что Основные координаторы проведут завершающую работу над проектом вариантов политики и рекомендаций с учетом дискуссий, которые имели место в ходе третьего совещания, и консультаций с членами рабочей группы для представления на рассмотрение КС после консультаций со Сторонами. Проект вариантов политики и рекомендаций содержится в Приложении к настоящему документу².

6. Сторонам предлагается отметить, что прогресс достигнут в каждой из областей, упомянутых в пункте (1) решения FCTC/COP3(16), как изложено ниже:

- *Подпункт (1)(a) о стандартизированных методологических принципах.* Бразилия, являющаяся членом рабочей группы и ее Основным координатором, проинформировала о методологических принципах, используемых Бразилией, и об успехах, достигнутых в их реализации. Рабочая группа согласилась, что для применения в других странах предлагаемые принципы потребуют стандартизации.
- *Подпункт (1)(b) о стандартизированной терминологии, средствах и переменных факторах.* Был разработан и включен в проект вариантов политики и рекомендаций перечень терминов, приведенный в Приложении.
- *Подпункт (1)(c) о содействии проведению исследований последствий табаководства.* Исследования о последствиях табаководства в настоящее время проводятся в нескольких странах, являющихся членами рабочей группы.

¹ См. решение FCTC/COP4(9).

² Примечание, сделанное Секретариатом Конвенции: Резюме Председателя рабочей группы замечаний, полученных от Сторон, содержится в документе FCTC/COP/5/INF.DOC./3.

- *Подпункт (1)(d) о содействии обмену информацией и опытом между странами.* Рабочая группа продолжает являться платформой для обмена информацией и опытом между Сторонами.
- *Подпункт (1)(e) об оценке существующих источников информации о состоянии табаководства, занятости и роли табачной промышленности.* Члены рабочей группы приняли во внимание существующие источники информации, включая возможности для проведения научных исследований, практический опыт, передовые методы и законоположения. Эта тема обсуждалась рабочей группой.
- *Подпункт (1)(f) об укреплении синергизма и сотрудничества с соответствующими межправительственными и неправительственными организациями.* Стороны и межправительственные организации обменивались информацией по направлениям возможного сотрудничества. Ряд межправительственных организаций, обладающих опытом работы в этой области, приняли участие и оказали содействие в работе группы. Дополнительная работа необходима в отношении механизмов содействия синергизму с соответствующими международными организациями.
- *Подпункт (1)(g) о разработке вариантов политики и рекомендаций.* Проект вариантов политики и рекомендаций был разработан для представления на рассмотрение КС5.

7. Учитывая достигнутый к настоящему времени прогресс, рабочая группа согласилась обратиться с просьбой к КС о продлении своего мандата. Его продление позволит рабочей группе:

- продолжить проведение дальнейших сравнительных исследований в области стандартизованных методологических принципов, которые могли бы использоваться для оценки экономически жизнеспособных альтернативных средств к существованию; и
- завершить выполнение задач, кратко изложенных в решении FCTC/COP3(16), в соответствии с которым была создана рабочая группа.

ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

8. Конференции Сторон предлагается рассмотреть и соответствующим образом утвердить предлагаемые варианты политики и рекомендации. Конференции также предлагается рассмотреть и сформулировать руководящие указания в отношении другой осуществляемой работы, в соответствии с пунктом 7, а также в отношении предлагаемого продления мандата рабочей группы.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ПРОЕКТ ВАРИАНТОВ ПОЛИТИКИ И РЕКОМЕНДАЦИЙ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКИ ЖИЗНЕСПОСОБНЫМ АЛЬТЕРНАТИВАМ
ВЫРАЩИВАНИЮ ТАБАКА (В СВЯЗИ СО СТАТЬЯМИ 17 И 18
РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ВОЗ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА)**

1. ВВЕДЕНИЕ

Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) закрепляет обширный перечень многосекторальных опирающихся на фактические данные мер, которые ставят целью снизить потребление табака и воздействие табачного дыма. В то же время Конвенция также признает необходимость содействовать экономически жизнеспособным альтернативам производству табака в качестве способа не допустить возможных отрицательных социально-экономических последствий для тех слоев населения, средства к существованию которых зависят от табачного сектора. Эта обеспокоенность отражена в нескольких разделах РКБТ ВОЗ, включая Преамбулу и пункт 6 Статьи 4 (*Руководящие принципы*), а также Статью 17, которая специально посвящена этому вопросу, и пункт 3 Статьи 26 (*Финансовые ресурсы*). Кроме того, в Статье 18 выражается обеспокоенность по поводу возникающего в связи с табаководством серьезного риска для здоровья человека и окружающей среды.

Глобальная проблема табаководства и тенденции в производстве табачного листа и торговле им были всесторонне рассмотрены на втором заседании исследовательской группы в 2008 году¹.

1.1 Общий обзор глобальной цепи табачного производства

Глобальная табачная промышленность является узкоспециализированной олигополией, которая зависит значительным образом от возделывания табачной культуры (*Nicotiana tabacum* и в значительно меньшей степени от *Nicotiana rustica*). Ценообразующая цепь табачного производства складывается из трех звеньев.

1. **Фермеры-табаководы**, снимающие примерно в 120 странах² ежегодный урожай 7 099 623 тонн табака-сырца с площади, составляющей в целом

¹ Perucic AM. *Global overview of production and trade of tobacco leaves*. Background paper prepared by the WHO Tobacco Free Initiative for the second meeting of the study group on economically sustainable alternatives to tobacco growing, Mexico City, 17–19 June 2008.

² Geist HJ et al. Tobacco growers at the crossroads: Towards a comparison of diversification and ecosystem impacts. *Land Use Policy*, 2009, 26:1066–1079.

3 980 215 гектаров¹. Общая стоимость урожая на выходе из фермы², согласно оценке, составляет 8 млрд. долл. США. Табаководы занимаются подготовкой к возделыванию культуры, теплицами, посадкой, уходом за культурой, сбором урожая, ферментацией, отбором и сортировкой листа, а также доставкой от места возделывания до места закупки табачного листа. На каждом из этих этапов фермеры сталкиваются с трудностями, которые в различных регионах могут быть различными. Они также сталкиваются с трудностями, связанными с заключением контракта, его продлением, системами мер поддержки и маркетинга/оплаты, которые могут различаться в зависимости от региона.

2. **Первичная обработка** табачных листьев, в процессе которой табак-сырец сортируется по различным категориям. Этим занимаются специализированные компании, именуемые «первичными переработчиками» или «компаниями по переработке табачного листа». В этом секторе во всем мире работают лишь несколько компаний³. В странах, где возделывается табак, у них есть дочерние компании, которые выступают в качестве посредников в работе с фермерами. В ряде стран независимые национальные компании также работают в этом секторе. Некоторые производители сигарет также владеют специализированными компаниями в странах, где возделывается табак, выступающими в качестве «первых переработчиков». Бизнес-моделью является вертикальная интеграция табачных фермеров. Первичные переработчики закупают готовые ферментированные табачные листья у фермеров на условиях, определяемых контрактом, поставляя фермерам все необходимые исходные элементы и предоставляя ссуды на ведение хозяйства. Сортируя полученные табачные листья, «первичный переработчик» устанавливает цену, которая выплачивается фермеру. При дальнейшей обработке закупленных табачных листьев глобальная стоимость урожая достигает приблизительно 20 млрд. долл. США⁴.

3. **Табачная промышленность** - совокупность структур, которые производят сигареты, сигары, бездымный табак (например, жевательный, прессованный/скрученный и нюхательный табак), рассыпной курительный табак (то есть трубочный табак и табак для самокруток), восстановленный табак (лист) и другие табачные изделия, такие как, например, биди, и которые реализуют свои изделия под различными брендами. Считается, что глобальный табачный рынок в 2007 г. достиг объема приблизительно 378 млрд. долл. США. Глобальный рынок сигарет поделен в основном между пятью компаниями, на которые приходится

¹ Данные получены от Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций, *FAOSTAT*. Имеется на сайте: <http://faostat.fao.org/site/567/default.aspx#ancor>.

² Рассчитывается следующим образом: 7 миллионов тонн табака-сырца по отпускной цене 1150 долл. США за тонну табака-сырца, взимаемой фермером с того, кто производит первичную переработку.

³ Van Liemt G. *The world tobacco industry: trends and prospects*. Geneva, International Labour Office, 2002 (Sectoral Activities Programme working paper No. 179).

⁴ Рассчитывается следующим образом: 2993 долл. США за тонну обработанных табачных листьев.

84,2% глобальных продаж¹. Наиболее распространенным специализированным табачным изделием является биди. На Индию приходится более 85% мирового производства биди. В 2002 г. табак-биди занимал около 30% общей площади под табаком и на него приходилось 33% общего табачного производства в стране. Примерно 4 миллиона человек зарабатывают себе на жизнь скручиванием биди². Поэтому важно признавать этих людей в качестве работников табачной промышленности в той мере, в какой это затрагивает применимость проекта политических вариантов и рекомендаций.

Эта ценообразующая цепь генерирует налоговые поступления в огромном объеме. В Китае, например, табачная деятельность правительства дает около 7,4% его общих доходов³. Сами фермеры за свой табак получают крайне незначительную сумму по сравнению с конечной ценой, формирующейся на другом конце ценообразующей цепи. Одна тонна табака-сырца, произведенная фермером и продаваемая «первому переработчику» в результате перемещения по производственным каналам до той точки, где курильщики приобретают себе сигареты, возрастает в цене на 47,2 раза⁴.

1.1.1 Глобальная картина производства табачного листа

На страны Азии приходится 64,3% мирового производства табачного листа, на Северную, Центральную и Южную Америку и страны Карибского бассейна 23%, на Африку 7,6%, на Европу и государства - члены Содружества независимых государств около 5%, и на Океанию лишь 0,1%⁵. Только на Китай приходится 43,9% мирового производства табачного листа. За ним следуют Бразилия (14%), Индия (8%), Соединенные Штаты Америки (5%), Аргентина (2,4%), Индонезия (2,1%), Турция (2,1%), Греция (1,9%), Италия (1,8%) и Пакистан (1,7%)⁶. На эти 10 крупнейших стран-табаководов приходится около 80% мирового производства табачного листа. В таких странах, как Китай, Индия, Индонезия и Пакистан, большая часть произведенной продукции потребляется ими самими, в других странах значительная доля произведенной продукции экспортируется. Производство *Nicotiana rustica* для биди в Индии составляет около 200 000 тонн в год⁶. Сравнительно равномерный прирост в глобальном производстве табачного листа наблюдался с 1970-х до середины

¹ Табачные компании. В публикации: Shafey O et al. *The tobacco atlas*, 3rd ed. Atlanta, GA, American Cancer Society and World Lung Foundation, 2009:50–51. Имеется по адресу: http://www.tobaccoatlas.org/downloads/maps/Chap14_TobaccoCompanies.pdf.

² Gupta PC, Asma S, (Eds). *Bidi smoking and public health*. New Delhi, Ministry of Health and Family Welfare, 2008.

³ Liu T, Xiong B. *Tobacco economy and tobacco control* [in Chinese]. Beijing, Economic Science Press, 2004.

⁴ Отношение общей стоимости объема табачного рынка к расчетной стоимости табака-сырца на выходе из фермы.

⁵ Food and Agriculture Organization: Preliminary 2009 data for selected countries and products.

⁶ Gupta PC, Asma S (Eds). *Bidi smoking and public health*. New Delhi, Ministry of Health and Family Welfare, 2008.

1990-х годов (прирост почти на 50% между 1970 и 1998 годами), затем происходило снижение вплоть до 2003 г. и затем наблюдался медленный прирост до 2011 года. Глобальное производство стремится перегнать фактическое глобальное потребление табачного листа, о чем свидетельствует перевес предложения табачного листа на глобальном рынке. Будучи в состоянии контролировать предложение посредством контрактов на возделывание табака, сигаретная промышленность занимает особое положение. Регулируемое производство является способом удерживать цены на табачный лист на выходе из фермы на низком уровне, что невыгодно фермерам-табаководам^{1,2,3,4,5}.

1.1.2 Глобальная картина потребления табачных изделий

В глобальном плане данные весьма отчетливо указывают на то, что табачная эпидемия в настоящее время распространилась на страны с низким и средним уровнем доходов и в большей степени сконцентрировалась на них, что является в значительной мере результатом более деятельных маркетинговых усилий мультинациональной табачной промышленности в Восточной Европе, Азии, Африки и Латинской Америке^{6,7}. Согласно прогнозам, в будущем потребление сигарет и табачных изделий увеличится; число курильщиков, составляющее 1,1 миллиарда в 2010 г. возрастет до примерно 1,6 миллиарда к 2025 году⁸.

1.1.3 Потребности в рабочей силе в производственной цепи табачных изделий

Производственная цепь табачных изделий нуждается в рабочей силе в двух различных секторах. Сельскохозяйственный сектор состоит из фермеров-табаководов и договорных или недоговорных рабочих, нанимаемых фермерами. Точное количество фермеров-табаководов подсчитать трудно по причине отсутствия надежной статистики по табачному сектору. Существуют также разногласия по поводу того, как

¹ Otañez M, Glantz SA. Social responsibility in tobacco production? Tobacco companies use of green supply chains to obscure the real costs of tobacco farming. *Tobacco Control*, 2011, 20: 403–411.

² Jones AS et al. Tobacco farmers and tobacco manufacturers: implications for tobacco control in tobacco-growing developing countries. *Journal of Public Health Policy*, 2008, 29:405-423.

³ Bialous SA. *Corporate practices undermining the implementation of economically sustainable alternatives to tobacco growing*. Study conducted for the second meeting of the study group on economically sustainable alternatives to tobacco growing, Mexico City, 17–19 June 2008.

⁴ *Cycle of poverty in tobacco farming: tobacco cultivation in Southeast Asia*. Bangkok, Southeast Asia Tobacco Control Alliance (SEATCA), 2008

⁵ Otañez M et al. Global leaf companies control the tobacco market in Malawi. *Tobacco Control*, 2007, 16:261–269.

⁶ Shafey O et al. *The tobacco atlas*, 3rd ed. Atlanta, GA, American Cancer Society, 2009.

⁷ Доклад ВОЗ о глобальной табачной эпидемии, 2008 г. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2008 г.

⁸ Martin T. The tobacco epidemic: The global dangers we face from tobacco use. Имеется по адресу: <http://quitsmoking.about.com/od/antismokingresources/a/tobaccoepidemic.htm>.

подсчитывать рабочую силу. Табачная промышленность придерживается принципа «поголовного счета». Другой метод состоит в использовании понятия «годовых рабочих бригад»¹. Если применять этот метод, то получается меньшая цифра, чем при первом, поскольку численность теоретически полностью занятых лиц значительно меньше, чем численность, получаемая при поголовном подсчете. Обе концепции имеют свое обоснование. Почти 1,2 миллиона рабочих² работают в организованной табачной промышленности во всем мире на обработке табачных листьев и на производстве сигарет. Еще 4 миллиона человек работают в организованном секторе, например скручивание биди в Индии³. Количество рабочих мест в табачной промышленности в последнее десятилетие сокращается в связи с механизацией заводов по производству сигарет, при которой фабричных рабочих заменяют машины, а также в связи с изменением спроса на табак, что является скорее результатом национальной и международной политики борьбы против табака, нацеленной на потребление⁴.

1.2 Альтернативные культуры и средства к существованию

Табак является товарной культурой, которую действия промышленности сделали привлекательной для фермеров. По своей денежной стоимости табак является важнейшей в мире непродовольственной культурой. Вместе с тем, многие страны, включая крупнейших мировых производителей, принимают меры к поиску альтернатив табаководству. В исследованиях по различным регионам мира⁵ был назван ряд экономически жизнеспособных альтернатив табаководству. В этих исследованиях указывается на более высокую прибыльность альтернативных культур и на то, что фермеры проявляют желание прекратить возделывание табака при условии наличия экономических возможностей и при получении необходимой поддержки. Табачная промышленность использует факт существования фермерского табаководства в качестве довода против всяких мероприятий по борьбе против табака и их осуществления. Имеются основания предполагать, что фермеры-табаководы в Соединенных Штатах пытались оказать политическое влияние, противодействуя мерам борьбы против табака⁶.

¹ Которая определяется как занятость на полный рабочий день при 1800 часов ежегодно.

² Zeballos EJ. *Food, drink and tobacco industry driving rural employment and development* (fact sheet). International Labour Organization, 2011. Имеется по адресу: http://www.ilo.org/sector/Resources/publications/WCMS_160872/lang--en/index.htm.

³ Gupta PC, Asma S (Eds). *Bidi smoking and public health*. New Delhi, Ministry of Health and Family Welfare, 2008.

⁴ Kenneth E. Warner KE. The economics of tobacco: myth and realities. *Tobacco Control*, 2000, 9:79-89.

⁵ *Summary on possible alternative crops*. Документ, представленный на третьем совещании рабочей группы по экономически жизнеспособным альтернативам выращиванию табака (в связи со Статьями 17 и 18 РКБТ ВОЗ), Женева, Швейцария, 14-16 февраля 2012 г.

⁶ Zhang P, Husten C. Impact of the tobacco price support program on tobacco control in the United States. *Tobacco Control*, 1998, 7:176-182.

Для того чтобы отыскать экономически жизнеспособные альтернативы табаководству, необходимо учитывать не только доход и прибыльность культуры, но все аспекты фермерских средств к существованию. Концепция альтернативных средств к существованию, которая не ограничивается прибыльностью сельскохозяйственных культур, а решает проблему в целом, может сыграть роль моста между академическими исследованиями и политическими решениями. Метод экономически целесообразных альтернатив считается надежным методом практической реализации Статьей 17 и 18 РКБТ ВОЗ наряду с экономически жизнеспособными альтернативами табаководству или диверсификации сельскохозяйственных культур.

1.3 Профессиональные риски, которым подвергаются табаководы и работники табачного сектора

Некоторые профессиональные риски, связанные с выращиванием табака, хорошо известны. В их число входят болезнь зеленого табака, отравление пестицидами, респираторные и дерматологические расстройства и рак на определенных участках тела^{1,2,3}. Болезнь зеленого табака⁴, имеющая наиболее ярко выраженную связь с возделыванием табака, возникает в результате воздействия никотина на кожу, которое усугубляется при соприкосновении с влажными листьями, но которое можно предотвратить, пользуясь средствами личной защиты. Несмотря на это, неведение, скудость средств, стремление снизить издержки производства и климатические факторы ограничивают использование средств личной защиты. Кроме того, этому риску чаще всего подвержены женщины и дети: их труд используется часто по причине трудоемкости этой сельскохозяйственной культуры, небольшого размера ферм и тщательности, необходимой для выполнения определенных операций. В существующей литературе не затрагивается вопрос использования труда детей и женщин репродуктивного возраста в табаководстве. Необходимы когортные исследования влияния на эти группы в течение длительного периода. Изготовление биди, воздействие табачной пыли и попадание ее в дыхательные пути при производстве приводят к респираторным проблемам. Это в особенности справедливо в отношении женщин и детей. Кроме того, скручивание биди требует, чтобы работники продолжительное время сидели в определенной позе, что ведет к проблемам опорно-двигательного аппарата.

¹ E. Riza, A. Baka and A. Linos: Health risks related to tobacco growing; Study conducted for the Second meeting of the Study Group on Economically Sustainable Alternatives to Tobacco Growing, Mexico City, 17–19 June 2008.

² Schmitt NM et al. Health risks in tobacco farm workers – a review of the literature. *Journal of Public Health*, 2007, 15:255–264.

³ Arcury TA, Quandt SA. Health and social impacts of tobacco production. *Journal of Agromedicine*, 2006, 11:71–81.

⁴ Perieira Vasconcelos de Oliveira P, et al. First reported outbreak of green tobacco sickness in Brazil. *Cadernos de Saúde Pública*, 2010, 26:2263–2269.

1.4 Влияние на занятость и социальная дезорганизация

Два фактора особенно усугубляют социальную дезорганизацию и бедность, обусловленные возделыванием табака: кабальный труд и детский труд. Несмотря на то, что контрактные соглашения втягивают фермеров в порочный круг задолженности, оставляя им мало возможностей и недостаточное время, чтобы заботиться о здоровье, табачная промышленность не проявила никакой ответственности за порождаемые этими отношениями бедность и детский труд. При возделывании табака применяется труд детей пятилетнего возраста, что противоречит основным правам человека и конвенциям о труде¹. Общую картину социальной дезорганизации, связанной с табаководством, можно было получить на втором совещании исследовательской группы по экономически жизнеспособным альтернативам табаководству в Мехико в 2008 году².

Проблему социальной дезорганизации, обусловленной табаководством, необходимо решать с точки зрения развития, принимая во внимание бедность, несправедливые договоры, детский и кабальный труд. Проблему детского и кабального труда следует рассматривать с точки зрения прав человека, поскольку подобная практика противоречит основным правам, закрепленным в международном праве.

1.5 Воздействие на окружающую среду³

Около 90% табака выращивается в зоне тропического сухого леса и в лесных районах, именно в тех районах развивающихся стран, где отмечается высокая плотность населения и которые в значительной степени утрачивают биоразнообразие. Возделывание табака как и всякой другой монокультуры ведет к истощению запаса питательных веществ в почве значительно более быстрыми темпами, чем в случае других культур⁴. Одной из причин активного отбора почвенных питательных элементов при возделывании табака является практика прищипки верхней части растений для стимуляции роста листа, чтобы добиться более высокого содержания никотина. Обеднение лесов, их истощение, связанное с ферментацией табака, и сведение лесов, обусловленное расчисткой более обширных территорий (которая

¹ Конвенции Международной организации труда по вопросу о детском труде имеется на сайте: <http://www.ilo.org/ipecc/facts/ILOconventionsonchildlabour/lang--en/index.htm>. Информация о международных конвенциях о детском труде имеется по адресу: <http://www.un.org/en/globalissues/briefingpapers/childlabour/intlconvs.shtml>.

² Otañez M. *Social disruption caused by tobacco growing*. Исследование, проведенное для второго совещания исследовательской группы по экономически жизнеспособным альтернативам выращиванию, Мехико, 17-19 июня 2008 г.

³ Этот раздел построен по соответствующему разделу документа, который был представлен Конференции Сторон на ее третьей сессии (Дурбан, Южная Африка, 17–22 ноября 2008 г.): FCTC/COP/3/11 *Исследовательская группа по экономически жизнеспособным альтернативам выращиванию табака (в связи со Статьями 17 и 18 Конвенции)*: стр. 5 пункт 17.

⁴ Goodland JA, Watson C, Ledec G. *Environmental management in tropical agriculture*. Boulder, CO, Westview Press, 1984.

компенсирует пониженный уровень содержания питательных веществ) представляют собой три основных вида вегетативных перемен, связанных с утратой биоразнообразия¹. Несмотря на то, что доля сельскохозяйственных угодий во всем мире, используемых для табаководства, составляет менее 1%, ее влияние на сведение лесов в глобальном масштабе составляет 2–4%². Научные исследования позволяют предположить, что табаководство, возможно, примерно в 10 раз агрессивнее в том, что касается сведения лесов, чем все другие факторы, вместе взятые³. Издержки по смягчению социоэкологических последствий ложатся почти исключительно на фермеров. Табаководство также способствует эрозии почвы. Эта культура ориентирована на высокую урожайность, и при определенных условиях потребность в пестицидах и удобрениях на единицу площади весьма высока⁴. Табак входит в число 10 культур с наивысшим коэффициентом потребления удобрений⁵. Интенсивное применение химических веществ также приводит к загрязнению почвы^{6,7} и поверхностных вод⁸. В документах промышленности, предназначенных для внутреннего пользования, приводятся данные о том, что на международной арене табачная промышленность вела упорную борьбу за то, чтобы сохранить право применять определенные пестициды в некоторых странах, и пыталась оказать давление на регулятивные процессы⁹. В силу этого необходимо в инициативы по борьбе против табака включить вопросы разработки и практического применения надлежащей технологии и устойчивых систем возделывания табака путем внедрения правильной сельскохозяйственной практики, для того чтобы уменьшить экологические последствия табаководства и способствовать усилиям по облегчению последствий перемены климата.

¹ Yanda PZ. Impact of small scale tobacco growing on the spatial and temporal distribution of Miombo woodlands in Western Tanzania. *Journal of Ecology and the Natural Environment*, 2010, 2:10–16.

² Geist H. Global assessment of deforestation related to tobacco farming. *Tobacco Control*, 1999, 8:18-28.

³ Geist, H. How tobacco farming contributes to tropical deforestation. In: Abedian et al., eds. *The economics of tobacco control – towards an optimal policy mix*. Cape Town, University of Cape Town, 1998:232–244. Эта книга явилась результатом международной конференции *The Economics of Tobacco Control: Towards an Optimal Policy Mix*, Cape Town, South Africa, 18–20 February 1998.

⁴ *Fertilizer use by crop*. Rome, Food and Agriculture Organization of the United Nations, 1999.

⁵ *Fertilizer use by crop*. Rome, Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2006.

⁶ Griza FT et al. Avaliação da contaminação por organofosforados em águas superficiais no município de Rondinha – Rio Grande do Sul. *Química Nova*, 2008, 31:1631–1635.

⁷ Kaiser, D. et al. *Water contamination by nitrate and pesticide in a small watershed under tobacco cultivation*. Paper presented at the 19th World Congress of Soil Science, Soil Solutions for a Changing World, 1–6 August 2010, Brisbane, Australia.

⁸ Gonçalves C et al. Qualidade da água numa microbacia hidrográfica de cabeceira situada em região produtora de fumo. *Revista Brasileira de Engenharia Agrícola e Ambiental*, 2005, 9:391–399.

⁹ McDaniel PA, Solomon G, Malone RE. The tobacco industry and pesticide regulations: case studies from tobacco industry archives. *Environmental Health Perspectives*, 2005, 113:1659–1665. Имеется по адресу: <http://www.ehponline.org/members/2005/7452/7452.pdf>

1.6 Корпоративная практика, противодействующая практической реализации жизнеспособных альтернатив выращиванию табака

Табачная промышленность обычно говорит об экономическом вкладе табаководства в местную и национальную экономику, в повышение занятости и улучшение национального торгового баланса. При этом имеется в виду, что эффективная реализация жизнеспособных альтернатив табаководству, а также меры в рамках РКБТ ВОЗ по снижению спроса неким образом внезапно аннулирует эти экономические преимущества¹: все табаководы станут безработными, что в тех случаях, когда другое место работы будет найти непросто, для местной экономики наступят катастрофические последствия. В реальности в странах, осуществляющих эффективную политику борьбы против табака, годовое потребление обычно снижается на долю процентов, что оставляет время для табаководов диверсифицировать свое производство и перейти в другие области, постепенно и одновременно придерживаясь правительственных программ перехода на другие культуры. Механизация возделывания табака и конкуренция в международной торговле обычно гораздо больше влияют на сокращение занятости². Поэтому Стороны должны осуществлять деятельность по защите выполнения положений Статей 17 и 18 РКБТ ВОЗ от влияния табачной промышленности, в соответствии со Статьей 5.3 Конвенции и ее руководящими принципами.

2. ЦЕЛЬ, СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ И ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ

2.1 Цель настоящих рекомендаций состоит в том, чтобы предоставить Сторонам некую общую схему, придерживаясь которой они могли бы проводить комплексную политику и принимать эффективные меры для выполнения своих обязательств согласно Статьям 17 и 18 РКБТ ВОЗ.

2.2 Рекомендации предназначены для того, чтобы Стороны руководствовались ими в осуществлении политики, которая содействует созданию новаторских механизмов по развитию жизнеспособных альтернативных средств существования для табаководов.

2.3 Сторонам рекомендуется создавать программы развития, связанные с укреплением продовольственной безопасности и возможных рыночных условий, которые охватывают все аспекты альтернатив табаководству, включая экономическую целесообразность и защиту окружающей среды. Правительственные учреждения, в особенности наделенные сильным влиянием в сельских районах, играют важную роль в поддержке диверсификации средств к существованию в регионах табаководства

¹ Это было в случае крупномасштабной мобилизации сил против предложения о запрете добавок в сигаретный табак (который содержится в *Частичных руководящих принципах по осуществлению Статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ*) во время четвертой сессии Конференции Сторон в ноябре 2010 года. Табачная промышленность распространяла миф о том, что эта мера воспрепятствует применению табака сорта «берли» в производстве сигарет и других аналогичных табачных изделий.

² *Табачная промышленность и борьба с ним (Tobacco industry interference with tobacco control)*. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2008 г.

посредством комплекса политических действий и мер, включая обучение работников табачной отрасли, а также табаководов и их семей. Международные учреждения и фермерские организации также должны играть важную роль в разработке и в осуществлении этой политики (см. Принцип 2 в *Руководящих принципах*).

2.4 Политику и программы перехода к альтернативным средствам существования можно планировать с привязкой к определенным срокам и поэтапно. Одновременно с этим следует разрабатывать программы реабилитации для табаководов и работников отрасли и обмениваться информацией по этому вопросу с соответствующими заинтересованными сторонами. Расходы, связанные со снижением предложения по мере уменьшения спроса, будут разнесены на несколько десятилетий. Таким образом, издержки перехода также будут распределены на длительный период. Странам следует ориентировать образовательные программы, информацию, сбор данных и информационные системы, чтобы предотвратить всякую попытку дезинформировать фермеров и население в целом. Осуществление этих политических мер должно способствовать развитию жизнеспособных альтернативных средств существования для табаководов и работников табачной отрасли. Страны, занимающиеся табаководством, должны поставить перед собой реалистические цели и задачи в соответствии с существующими условиями и способностью осуществлять стратегии по обеспечению альтернативных средств существования для табаководов и работников отрасли.

2.5 Несмотря на то, что рекомендуемые меры должны применяться Сторонами как можно шире, настоятельно рекомендуется, чтобы, подстраивая эти меры к своим особым обстоятельствам в достижении целей Статей 17 и 18 РКБТ ВОЗ, Стороны не ограничивались ими.

3. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Принцип 1: Диверсификация средств к существованию представляет собой попытку при помощи альтернативных культур или альтернативной экономической деятельности для табаководов и работников табачной отрасли изыскать новые пути увеличения дохода, уменьшить риск для здоровья и окружающей среды и преодолеть социальную дезорганизацию.

Принцип 2: Табаководы и работники табачного сектора должны привлекаться к разработке политики и ее осуществлению в соответствии со Статьей 5.3 РКБТ ВОЗ и ее руководящими принципами.

Принцип 3: Политика и программы, направленные на содействие экономически жизнеспособным альтернативным средствам к существованию, должны опираться на мировой опыт.

Политика содействия экономически жизнеспособным альтернативным средствам к существованию должна быть комплексной, многосекторальной и соответствующей целям РКБТ ВОЗ. Это означает, что при этом принимается в расчет не просто краткосрочная экономическая эффективность деловой деятельности по переработке

табачного листа, но также и долгосрочные прогнозы в отношении спроса на табачный лист и многие скрытые и внешние издержки на производство табака. Правительствам следует избегать мер, которые поощряют вступление в производство новых участников или которые мешают существующим табакостоителям изыскивать альтернативные пути. В необходимых случаях механизмы финансирования должны предусматривать специальные фонды содействия альтернативным культурам, просвещению, коммуникациям и/или обучению. Необходимо также предпринимать усилия для включения этих мер политики в уже существующие правительственные схемы. Стороны должны осуществлять деятельность по защите всех возможных механизмов финансирования от вмешательства со стороны табачной промышленности в соответствии со Статьей 5.3 РКБТ ВОЗ и ее руководящими принципами.

Принцип 4: Содействие экономически жизнеспособным альтернативным средствам к существованию должно осуществляться в глобальных рамках, вмещающих в себя все аспекты средств к существованию табакостоителей и работников отрасли (включая аспекты здоровья, экономики, социальной жизни, экологии и продовольственной безопасности).

Всякий, занимающийся возделыванием табака, имеет право быть должным образом проинформированным относительно рисков, которые табакостроительство создает для ее или его собственного здоровья и для окружающей среды и относительно того, каким образом предотвратить этот риск (см. также раздел 4.2). Для организации и поддержания работы по содействию альтернативным источникам существования на местном, муниципальном, национальном/федеральном, региональном и международном уровнях необходимы достаточные людские, материальные и финансовые ресурсы. В соответствии со Статьей 26 РКБТ ВОЗ, для обеспечения стабильности программ должны использоваться существующие источники финансирования и изыскиваться другие потенциальные источники. В этом направлении также необходимо предпринимать национальные усилия, направленные на создание заинтересованности в переходе к альтернативным средствам существования и на устранение побудительных мотивов для табакостроительства.

Принцип 5: В соответствии со Статьей 5.3 РКБТ ВОЗ и ее руководящими принципами политика продвижения экономически жизнеспособных альтернативных средств к существованию должна быть защищена от воздействия коммерческих и других корыстных интересов табачной промышленности и компаний по обработке табачного листа.

Существует фундаментальный и непримиримый конфликт между интересами табачной промышленности и общественным здравоохранением. Табачная промышленность производит и продвигает продукт, в отношении которого имеются научные доказательства, что он является аддиктивным, вызывает болезнь и смерть, а также порождает различные социальные невзгоды, в том числе рост бедности. Поэтому Стороны должны оберегать разработку и осуществление политики общественного здравоохранения по борьбе против табака от табачной промышленности как можно в более широких масштабах. Табачная промышленность должна нести ответственность

за медико-санитарный и экологический вред, обусловленный выращиванием табака, и всеми действиями, связанными с табаководством, и системой снабжения табаком, а также за обеспечение уважения человеческих прав тех, чья работа связана с табаководством и системой снабжения.

Принцип 6: В вопросе осуществления этих вариантов политики и рекомендаций, включая предоставление технической и финансовой помощи, следует стремиться к партнерству и сотрудничеству.

Международное сотрудничество, взаимная поддержка, экономически эффективная передача технологии и обмен информацией, знаниями и соответствующий технический потенциал имеют жизненно важное значение для укрепления потенциала Сторон по выполнению их обязательств в соответствии со Статьями 17 и 18 РКБТ ВОЗ и для успешного противодействия на всех уровнях социально-экономическим и экологическим последствиям производства табака. Обязательства сотрудничества в деле разработки эффективных мер, процедур и руководящих принципов по осуществлению Конвенции, сотрудничества с международными и региональными организациями и использование двусторонних и многосторонних механизмов финансирования вытекают из Статей 4.3, 5.4, 5.5, 20, 21 и 22 Конвенции.

4. ВЫЯВЛЕНИЕ И РАЗРАБОТКА ЭФФЕКТИВНЫХ СТРАТЕГИЙ В ОТНОШЕНИИ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ КУЛЬТУР И СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ

Продвижение альтернативных средств к существованию является сложной социально-экономической задачей, а не простым техническим вопросом. Экономическая целесообразность альтернативных культур нередко играет важнейшую роль в пробуждении заинтересованности мелких фермеров-табаководов отказаться от выращивания табака. Однако поскольку табак также дает существенный доход правительствам, в особенности на местном уровне, то политическая решимость проводить борьбу против табака может в некоторых случаях оказаться ослабленной, даже если какая-либо товарная культура может приносить фермерам более высокую прибыль, чем табак. Для того чтобы полностью выполнить Статьи 17 и 18 РКБТ ВОЗ, необходим систематический подход в организации для табачных фермеров новых цепочек создания добавленной стоимости, которые также включают в себе стимулы и приносят обществу в целом добрые плоды.

4.1 Содействие научным исследованиям

Научные исследования, позволяющие обозначить и разработать эффективные стратегии в отношении альтернативных культур и средств к существованию, должны способствовать более глубокому пониманию образа жизни табаководов, одновременно учитывая более широкий круг социально-экономических условий и стремясь к цели выявления новых цепочек создания добавленной стоимости.

Эти исследования должны предусматривать обоснование, затрагивающее следующие аспекты:

(а) Построение профиля и основных характеристик табачного сектора и выявление потребностей в диверсификации. Здесь необходимо предусматривать: проведение в каждой стране комплексного изучения всей деятельности, связанной с табаководством, включая количество занимающихся возделыванием табака фермеров, размер хозяйств и количество табаководов по каждому разряду, объем производства табака из расчета на хозяйство и разряд, половозрастную структуру табаководов, их образовательный уровень, сорт производимого табака, количество рабочих, занятых на табачных фермах по найму, и количество дней, отработанных членами семьи и наемными работниками.

(b) Прогнозируемый анализ спроса на продовольственные культуры с точки зрения продовольственной безопасности. Для каждой страны в необходимых случаях следует провести прогнозирование будущих потребностей в продовольствии и потенциальное влияние продовольственных культур, овощей и фруктов или других альтернативных культур на продовольственную безопасность. Следует провести ценовое прогнозирование для продовольственных товаров в районах, где возделывается табак, а также изучение картины землепользования, чтобы выяснить, передавалась ли земля для выращивания продовольственных зерновых культур под производство табака или наоборот.

(c) Экономические аспекты производства табака-сырца. Следует провести современные исследования экономических аспектов производства табака по каждому региону и по каждому сорту, одновременно с изучением цен на табак на выходе из фермы для каждой страны и по каждому сорту. В исследованиях следует также обратить внимание на экономический аспект перехода к альтернативному землепользованию, включая факторы в пользу или против табаководства, в соответствии с необходимостью.

(d) Изучение экологических последствий. В каждой стране следует провести изучение экологических последствий возделывания табака, с тем чтобы выявить степень сведения лесов, ухудшения лесных угодий, загрязнения воды, эрозии почв и потери плодородия, последствий изменения климата, воздействия на дикую природу и других экологических последствий. Эти последствия должны сопоставляться с использованием табачными и нетабачными фермами удобрений и агрохимических веществ. Это послужит выявлению важнейших источников проблем, которые необходимо принимать во внимание при проведении политики.

(e) Стандартная подборка информации для альтернатив. Для каждой определенной альтернативы должен быть подготовлен стандартный информационный набор, включая информацию о сельскохозяйственных требованиях урожайности, стоимостной цепочки, стандартах, рынках, ценах, международной торговле и о других экономических факторах. Для каждой определенной альтернативы в необходимом случае должно быть подготовлено всестороннее обоснование. Могут приглашаться

признанные в международном плане эксперты, с тем чтобы по отдельным альтернативам изложить необходимые политические соображения.

(f) Приоритетный список. На основе информации, получаемой при выполнении пунктов (a)–(d), для каждой страны можно подготовить приоритетный список тех альтернатив, которые можно рассмотреть на предмет полевых испытаний.

(g) Полевые испытания. Полевые испытания проводятся для выявления экономической целесообразности альтернативных культур. Их следует проводить в полевых условиях совместно с табаководами, а не на экспериментальных участках сельскохозяйственных угодий научно-исследовательских институтов или университетов. Исследования по альтернативным культурам необходимо проводить одновременно в четырех или пяти районах табаководства в течение периода по меньшей мере двух лет (предпочтительно три года), прежде чем можно будет делать какие-либо выводы, касающиеся перехода на другую культуру. Полевые испытания должны проводиться стандартизованным порядком и по стандартной методологии. Чтобы работа проходила без шероховатостей, может потребоваться обучение обучающихся. Важное значение имеет участие соответствующих организаций, включая неправительственные организации. Информационные центры и центры поддержки (см. раздел 4.8) в необходимых случаях должны быть также задействованы на этом этапе и предусмотрены в службах планирования обучения и исполнения, включая оценку полевых испытаний.

(h) Разработка бизнес-плана. Как только полевые испытания успешно завершаются и фермеры испытывают убежденность в отношении альтернативной культуры, разрабатывается бизнес-план, который предусматривает преобразование продукта-сырца в продукты с добавленной стоимостью (цепочка создания добавленной стоимости).

Вся информация, полученная в ходе выполнения этапов (a)–(g), потребует стандартизации методологии и порядка работы, например стандартный вопросник, и должна быть доступна в международной базе данных (см. раздел 6.5). Необходимо трансформировать итоги научных исследований в действия. Здесь предполагается проведение дополнительных исследований для заполнения пробелов в знаниях, совершенствование и разработка новых приложений и рыночных исследований и таким путем улучшение рыночных возможностей для альтернативных культур в пользу табаководов. Это может являться задачей, которая в необходимых случаях проводится информационными центрами и центрами поддержки.

В странах, где производится выращивание табака, должны предоставляться необходимые ресурсы на научные исследования и преобразование итогов исследования в действия. Средства можно собирать из различных источников, включая налогообложение табака. В регионах, где возделывается табак, следует укреплять службы и политические меры.

Ожидаемые результаты

1. Информация о текущем положении и тенденциях в производстве табака и экономической цепочке во всем мире на основе стандартизированного вопросника, включая, среди прочей необходимой информации, количество людей, принимающих участие во всех видах деятельности, типы рабочей силы и средства к существованию табаководов.
2. Дополненные данные об экологических последствиях табаководства в разбивке по регионам в каждой стране.
3. Дополненные данные по прогнозам спроса на сельскохозяйственные культуры в связи с вопросом продовольственной безопасности в разбивке по странам.
4. Всесторонняя база данных по экономическим аспектам производства табака-сырца по регионам и сортам, подготовленная по стандартной методологии.
5. Экономически целесообразные альтернативы табаку, представленные вместе с данными, относящимися к соответствующим экономическим цепочкам.
6. Приоритетный список альтернатив для проведения полевых испытаний и альтернатив табаку, сформулированных для каждой страны, подкрепляемых результатами исследований, полученных исследовательскими институтами или университетами, на основе стандартной методологии.
7. Разработанные бизнес-планы, касающиеся каждой установленной альтернативы табаку, в разбивке по странам.

4.2 Разработка программ просвещения и обучения для работников табачного сектора и табаководов

При разработке программ просвещения весьма важно понимать структуру целевых групп с точки зрения пола, возраста и этнического происхождения и уровня подготовки. Исследования должны проводиться в тех странах, которые занимаются табаководством. До составления какой-либо учебной программы следует принимать во внимание два основных момента.

1. Обучение обучающихся является наилучшим способом формирования навыков, необходимых в связи с переходом табачных фермеров на альтернативные культуры. Цель «каскадного обучения» состоит в том, чтобы передать знания и навыки коллегам, работающим на различных уровнях (например, на районном или местном уровне). При обучении обучающихся тому, как обучать эффективно, наилучшим методом является «обучение действиям». Кроме того, для эффективного обучения большое значение имеет интерактивность.

2. В учебные программы сельскохозяйственных учебных заведений в регионах табаководства и в учебные программы соответствующих министерств должно быть включено изучение приемов возделывания экономически целесообразных альтернативных культур.

Учебные программы должны предусматривать распространение информации о вредных последствиях табаководства как для потребителей табака, так и для производителей и работников наемного труда. Также должна приводиться информация о возможностях, касающихся альтернативных культур, о специальностях и способах существования, о технической поддержке, о чистой прибыли, а также о выгодах в плане здоровья и социальных и экономических преимуществах. Должны быть созданы программы по укреплению тех фермерских кооперативов, которые поддерживают переход к альтернативным культурам и средствам к существованию, в особенности посредством привлечения неправительственных организаций. Что касается фермеров, которые успешно переключились на другие культуры, настоятельно рекомендуется проводить итоговую оценку перехода, включая смежные области, и распространять эту информацию.

4.3 Устранение препятствий к диверсификации или переход на альтернативы табаководству

Стороны должны минимизировать или устранять препятствия, которые затрудняют отказ фермеров от возделывания табака. Сюда относятся задолженность, связанная с возделыванием табака, кабальный и/или детский труд. Стороны должны содействовать созданию структур, оказывающих помощь в этом отношении, и предоставлять фермерам необходимые возможности. Следующие три препятствия относятся к числу основных:

1. Ограниченные финансовые ресурсы на проведение региональных мероприятий в штатах и муниципальных образованиях. Это препятствие преодолевается за счет реализации финансовой схемы, рассчитанной на длительный срок (см. раздел 6.4)
2. Табачная промышленность занимается лоббированием в законодательных структурах. В каждой стране имеется группа табачных фермеров, которые ежегодно производят значительные объемы табака-сырца. Они связаны с менеджерами табачных производственных кооперативов и с менеджерами/собственниками табачной промышленности, включая компании по переработке табачного листа. Эти заинтересованные лица могут оказывать давление на национальную сельскохозяйственную администрацию и/или министерства, которые занимаются вопросами табачного производства и табачной политики.
3. Социально-экономическая ситуация табачных фермеров. Основная экономическая деятельность подавляющего большинства табачных фермеров – возделывание сельскохозяйственных культур. Животноводство в качестве дополнительного дохода не является широко распространенным. Большая часть табачных фермеров располагает крайне ограниченной земельной собственностью

или пользуется пахотной землей путем аренды и/или издольщины. Поэтому им нужна такая культура, которая приносит высокий доход. Большая часть табачных фермеров не располагает средствами, чтобы инвестировать их в свои фермы и добиться прибыли с помощью других культур. Кроме того, многие табачные фермеры также получают ссуды от переработчиков первой ступени, заключая контракт на поставку табака-сырца. Такие ссуды служат фермерам сильным побудительным мотивом для возделывания табака. Большая часть табаководов находится в плену табачной промышленности, в порочном круге задолженности. Разорвать этот круг нелегко и следует признать, что в этом и состоит одна из проблем, которую необходимо преодолеть, главным образом с помощью правительственных программ/правительственной политики.

Причины, которые заставляют фермеров полагаться на возделывание табака, включают в себя следующее:

- между табаководами и первичными переработчиками заключается контракт по поставке, обеспечивающей «надежность продажи» табака-сырца;
- первичные переработчики за возделывание табака предлагают ссуды и другие поощрения;
- табачная промышленность создает зону комфорта, обеспечивая рынок сбыта и поставки;
- многие сельскохозяйственные образования полностью зависят от выращивания табака, и во многих случаях на местном уровне образуется симбиоз политиков, менеджеров и табачной промышленности, чем нередко объясняется отсутствие достаточной политической решимости развивать альтернативы на местном уровне;
- убежденность табаководов в том, что совокупный доход от табака выше, чем доход от любой другой культуры;
- убеждения и культурные привычки, а также кажущиеся неопределенности в отношении возможностей альтернативного дохода;
- неопределенности, касающиеся рыночных возможностей альтернативных культур;
- отсутствие ресурсов для инвестирования в альтернативные культуры;
- в регионах, где ирригация развита недостаточно, табак выращивается по той причине, что он засухоустойчив. В таких условиях ведения хозяйства предполагается, что чистый доход от табака превышает доход от любой другой культуры;
- фермеры консервативны и не меняют установившуюся практику;

- в некоторых регионах возделыванием табака занимается одно поколение за другим, передавая друг другу культурные привычки; и/или
- неблагоприятные почвенно-климатические условия в некоторых регионах.

Оптимальными альтернативными культурами для табаководов должны быть культуры, обладающие следующими характеристиками: сравнительно высокий валовой доход, низкие инвестиции, короткий цикл от посадок до урожая, подходящая инфраструктура (например, склады) и наличие готового рынка.

4.4 Свертывание политики, которая направлена на содействие и поддержку возделыванию табака

Стороны должны обеспечить согласованность политических курсов различных министерств/департаментов, которые проводились бы в соответствии с РКБТ ВОЗ и с таким расчетом, чтобы в их работе проявлялся синергизм. Необходима межотраслевая координация, позволяющая добиться того, чтобы отрасли, принимающие участие в возделывании табака, поддерживали усилия, осуществляемые в направлении диверсификации культур и альтернативных средств к существованию.

Сторонам следует наметить и сократить субсидии и ограничить механизм поддержки, которые содействуют производству табака. Следует создать каналы перераспределения средств в диверсификацию и сельское развитие, включая альтернативные средства к существованию. Если существуют системы поддержки, содействующие возделыванию табака, их необходимо ослаблять поэтапно, например путем установления максимально допустимого предела земельных площадей под табаком, путем отмены минимальной поддерживающей цены, путем контроля цен на табачный лист, путем прекращения технологической поддержки и/или путем прекращения поддержки аукционов листа. В целом правительственная политика продвижения производства, улучшения качества и обеспечения прибыльных цен для табаководов должна прекращаться поэтапно в установленные сроки. Организации, стимулирующие потребление табака, необходимо распускать или изменять их полномочия в рамках определенных сроков (см. раздел 6.3). Должна прекращаться политика государственного финансирования и стимулирования табаководства.

4.5 Выявление и регулирование стратегий табачной промышленности, содействующих табаководству и производству табачных изделий

Стороны должны разработать политику, которая защищает табаководов от действий табачной промышленности, таких как установление цен, невыгодных фермерам, и нарушения законов о труде (Стороны должны расследовать случаи, когда табачная промышленность предоставляет фермерам кредиты, обусловленные объемом производства, заключает контракты на сельскохозяйственное производство и допускает прочие нарушения под прикрытием «корпоративной социальной ответственности»).

Стороны должны, используя надлежащие средства, создавать регулятивные механизмы для контроля и инспектирования деятельности промышленности в том, что касается

трудовых отношений и охраны здоровья работников. Стороны должны разрабатывать политику и программы для табаководов и рабочих отраслей, с тем чтобы учитывать проблемы со здоровьем, потребности инфраструктуры, каналы технической поддержки и маркетинга для альтернативных культур и способов существования, с тем чтобы противодействовать подобной деятельности со стороны табачной промышленности. Такие действия со стороны табачной промышленности также могут регулироваться. Табачная промышленность должна нести ответственность за ущерб, нанесенный здоровью и окружающей среде, в связи с выращиванием табака, всеми мероприятиями, связанными с выращиванием табака, и с каналами снабжения, а также нести ответственность за соблюдение прав человека в сфере распределения.

Кроме того, мелким фермерам при заключении торговых сделок с первичными переработчиками следует оказывать поддержку со стороны правительственных организаций во время переговоров в отношении цен на табак, качества, конечной стоимости и объема предлагаемой партии, а также в отношении общей суммы предоставляемых ссуд.

Стороны должны выявлять и регламентировать те действия табачной промышленности, которые приводят к ухудшению окружающей среды. Они должны разрабатывать политику, укрепляющую независимость фермеров, например регулирование экономических аспектов производства табака, в особенности в связи с торговыми операциями в отношении табака и применения правил корпоративной социальной ответственности по отношению к фермерам. Поэтому важно проводить для местных партнеров и фермеров программы повышения информированности в том, что касается преимуществ альтернативных средств к существованию в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах.

4.6 Включение в правительственные программы альтернативных культур/средств к существованию в качестве основного элемента

Переход на альтернативные культуры и различные средства к существованию в качестве основного элемента должен являться частью более широкой программы правительства и учитываться в планах на многие годы в соответствии с политикой развития сельских районов и требованиями продовольственной безопасности. Важно создать механизмы содействия эффективному участию правительств штатов и муниципальных образований, учитывая тот факт, что их деятельность непосредственным образом затрагивает фермеров. В соответствии со Статьей 5 РКБТ ВОЗ, правительства должны гарантировать всесторонние и долговременные правительственные действия в этом направлении.

4.7 Создание механизмов в рамках существующих систем поддержки альтернативных средств к существованию

Для успешного перехода от возделывания табака к альтернативным культурам необходимо, чтобы эти альтернативы были экономически жизнеспособными, необходимо также предоставлять техническую и финансовую помощь, наращивать потенциал и оказывать рыночную и социальную поддержку. При рассмотрении этих

требований не следует упускать из виду переходный период. Для того чтобы всесторонне использовать существующие ресурсы и возможности, необходимо проводить государственную политику, включая межотраслевые методы. Фермеры и работники наемного труда должны участвовать в принятии решений, и поэтому им должны быть предоставлены необходимые возможности, чтобы заявить о своих потребностях и проблемах (см. Принцип 2 в *Руководящих принципах*).

Для содействия переходу возделывающих табак фермеров к альтернативным средствам существования могут использоваться следующие меры.

- **Сельский кредит** (инвестиции и покрытие издержек) – с упором на кредит в целях инвестиций с отсрочкой погашения и условиями, согласующимися с требованиями диверсификации, или программ конверсии. Основное внимание следует уделять программам кредитования, которые позволяют агрегировать стоимость самими фермерами на базе корпоративных, ассоциативных или семейных предприятий аграрного сектора.
- **Программы закупки продовольствия** – которые должны позволять осуществлять закупки для институциональных рынков (таких, как школы, больницы и тюрьмы), обеспечивая при этом возможность одновременного распределения и создания резервных запасов.
- **Ценовые гарантии при семейном ведении хозяйства** – в качестве способа обеспечения дохода и во взаимосвязи с аграрным страхованием семейной формы хозяйства.
- **Техническая помощь и распространение ее на сельские районы** – которая должна быть всеобъемлющей и квалифицированной и предусматривать участие организаций штата и правительственных организаций и фермеров, которые могут заниматься распространением опыта и знаний.
- **Аграрная реформа и кредит** – принимающие во внимание тот факт, что многие табаководы являются партнерами и арендаторами или собственниками мелких земельных наделов.
- **Меры содействия** – которыми должно руководить «управление по табаку/альтернативным культурам», наподобие управлений по табаку, кофе и чаю, которые существуют в некоторых странах.

4.8 Создание центров информации и поддержки в отношении альтернативных средств к существованию

Потребность в альтернативных средствах к существованию для фермеров, возделывающих табак, в разных странах различна. Знания, необходимые для возделывания культуры преобразования, переработки и сбыта продовольственных культур, выращиваемых в качестве альтернативы табаку, в контексте диверсификации продовольственной безопасности, обычно имеются в тех странах, где осуществляется такой переход. Переход на уже возделываемые и известные товарные культуры в этих

странах не должен представлять значительную проблему. Однако при реализации других альтернатив, таких как производство биотоплива или возделывание новых альтернативных товарных культур, потребуется создание центров информации и поддержки, которые будут распространять опыт возделывания и производства, оказывать техническую помощь, предоставлять рыночную информацию, а также распространять новые сорта и виды.

Центры информации и поддержки должны также выступать в роли эталонных или проверочных лабораторий. Необходимо позаботиться о том, чтобы продвижение альтернативных культур не подталкивало фермеров к выращиванию генетически модифицированных организмов (ГМО). В случае целесообразности центры информации и поддержки создаются как некоммерческие организации, как например фонды, и наделяются соответствующим финансированием. В необходимых случаях они также должны проводить научные исследования и руководить исследовательскими проектами с целью ликвидации пробелов в знаниях, совершенствования и развития новых приложений и проведения рыночных исследований, тем самым укрепляя рыночные возможности в пользу фермеров. Новые полученные знания должны быть открытыми для всеобщего пользования и на безгонорарной основе для объединений табаководов, которые интересуются альтернативными культурами. Другой важной задачей является обучение обучающихся с целью распространения опыта в области возделывания производства и сбыта культур как можно более широко. Поскольку диверсификация возделывания табака является задачей на длительную перспективу, для создания надлежащих рабочих условий необходимо по крайней мере в течение 10 лет обеспечить финансовую помощь центрам информации и поддержки, занимающимся этой работой.

4.9 Привлечение гражданского общества

Формулирование, осуществление и оценка программ диверсификации должны предусматривать эффективное участие организаций семейного хозяйства и других организаций гражданского общества. Весьма вероятно, что неправительственные организации будут играть важную роль в распространении информации. Они могут вести разъяснительную работу, касающуюся возможностей перехода на другие культуры. Они также могут помогать фермерам получать доступ к институциональной и технической поддержке и способствовать организации групп самопомощи и кооперативов, а также распространять среди фермеров концепцию агроэкологии.

5. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

В табаководстве фермеры вынуждены производить ряд необратимых затрат, которые не только серьезным образом подрывают их жизненные стандарты, но также оказывают влияние в долгосрочной перспективе. Риски для здоровья, условия работы, положения контрактов, применение детского труда в табаководстве и экологические последствия табаководства отрицательным образом влияют на человеческий капитал и землю – два важнейших актива существования в сельской местности.

Мониторингом является непрерывный контроль, позволяющий убедиться в том, что работа проводится по плану. Цель мониторинга – дать своевременную информацию относительно проведения в жизнь какой-либо меры, какой в данном случае является поиск экономически жизнеспособных альтернатив табаководству.

5.1 Модель альтернативных способов к существованию

Что касается такой сложной задачи, как изыскание способов существования альтернативных выращиванию табака, фундаментальным требованием является прочная научная основа. Важнейшим фактором является возможность для фермера выращивать какую-либо альтернативную культуру или заниматься какой-либо деятельностью, которые были бы целесообразны в экономическом плане. Для сбора достоверных в этом отношении данных следует использовать стандартизированные методы сбора и обработки данных. Стороны должны выделить финансовые ресурсы на разработку сравнительного аналитического эталона для оценки альтернатив диверсификации и систем перехода табаководов на другие культуры во временной последовательности. В Бразилии была разработана, получила применение и была передана другим сторонам стандартная методология определения альтернативных способов существования для табаководов¹.

Для того чтобы дети, проживающие в регионах табаководства, не присутствовали при производстве табака и не принимали в нем участия, необходимо разрабатывать законодательные меры, политику и программы. Для отдельных лиц и компаний, вовлекающих детей в эту работу или поощряющих их участие в ней, должны быть установлены соответствующие правовые рамки и взыскания. Дополнительные усилия должны предприниматься для того, чтобы ликвидировать в табаководстве эксплуатацию работников наемного труда и табаководов, в частности детей и женщин.

Предлагаемые действия:

1. Провести новейшие исследования экономических аспектов табаководства для каждого региона и сорта.
2. Провести новейшие экономические исследования в области альтернативных средств к существованию.
3. Провести моделирование для каждого региона. Была предложена и в настоящее время проходит практическую проверку в Бразилии методологическая схема.
4. Провести исследование рынка рабочей силы в странах, где выращивается табак.

¹ Методологические руководящие указания для анализа диверсификации средств к существованию табаководов, февраль 2012 г. Имеется на сайте: http://www.inca.gov.br/tabagismo/publicacoes/methodological_guidelines_brazil.pdf

Секретариат Конвенции должен содействовать необходимой координации этих исследований.

Ожидаемые результаты: Более глубокое понимание того, каким образом фермеры будут принимать решения о различных способах диверсификации. Рекомендации должны использоваться для претворения политики в жизнь.

5.2 Рыночная информация

Конверсия сельскохозяйственного сектора осложнена тем фактом, что сельскохозяйственные рынки являются чрезвычайно уязвимыми. Поскольку возделывание табака сконцентрировано в отдельных регионах, местные продовольственные рынки могут оказаться под угрозой в результате перехода слишком большого числа фермеров на одинаковую альтернативную культуру. При оценке альтернативных культур необходимо производить сбор и изучение рыночной информации, в особенности в отношении сельскохозяйственных культур ограниченного использования.

Предлагаемые действия:

1. Для каждой страны следует произвести мониторинг и оценку продовольственных потребностей и влияния введения альтернативных продовольственных культур, овощей и фруктов или иных альтернативных культур с точки зрения продовольственной безопасности.
2. Следует провести оценку тенденций цен на продовольственные товары.
3. Следует также провести мониторинг и оценку продовольственных товаров и рыночного спроса на альтернативные культуры, которые не требуются в обязательном порядке для обеспечения продовольственной безопасности.

Ожидаемые результаты: Собранная информация в отношении того, какую альтернативу следует поддерживать в приоритетном порядке. Собранная и распространенная информация о том, какую работу следует проводить помимо работы, осуществляемой на фермах.

5.3 Условия, характерные для региона

Передовой сельскохозяйственный опыт (ПСХО)¹ относится к имеющимся знаниям в области экологической, экономической и социальной стабильности фермерского производства и постпроизводственных процессов, приводящих к получению безопасных и здоровых продуктов питания и непищевых сельскохозяйственных продуктов. Многие фермеры в развитых и развивающихся странах уже применяют

¹ *Good agricultural practices – a working concept*. Rome, Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2004 (FAO GAP Working Paper, No.5). Имеется на сайте: <http://www.fao.org/prods/gap/Docs/PDF/5-GAPworkingConceptPaperEXTERNAL.pdf>.

ПСХО, используя сбалансированные сельскохозяйственные методы, такие как комплексная борьба против вредителей, комплексное регулирование питательных веществ и природоохранное сельскохозяйственное хозяйство. Эти методы применяются в целом ряде систем сельского хозяйства и производственных единиц различных масштабов, в том числе и в качестве содействия продовольственной безопасности, используя поддержку на основе правительственной политики и программ.

Табаководство так же, как и другие культуры, должно придерживаться концепции ПСХО, который признается и в некоторых случаях имеет обязательную юридическую силу у Сторон в отношении всех операций в системах земледелия, включая рациональное использование почвы, борьбу с вредителями, водное хозяйство, а также использование агрохимических веществ, удобрений и механизации.

5.4 Экологический аудит

Сторонам предстоит разработать стандартизованный метод проведения аудита экологических последствий табаководства, задача которого обеспечить, чтобы качество аудита было одинаково во всех странах. Как только подобный стандартизованный метод будет установлен, экологический аудит должен быть проведен во всех связанных с этим вопросом странах. В отношении оставленных для дальнейшего рассмотрения альтернатив необходимо провести экологическую оценку, чтобы получить подтверждение того, что альтернативные средства существования табаководов не окажут более сильного влияния на окружающую среду, чем табачные плантации.

Предлагаемые действия: Необходимо разрабатывать и включать в инициативы в области борьбы против табака в политику и учебные программы по этому вопросу. Поэтому участие в этом процессе должны также принимать министерства, занимающиеся охраной окружающей среды. Центры информации и поддержки должны размещаться в регионах табаководства, помогая фермерам ознакомиться с воздействием табачной культуры на окружающую среду, а также на их здоровье и экономический статус. Для возрождения регионов, затронутых табаководством, необходимо заниматься восстановлением лесов. Все результаты экологического аудита по табаку и выявленные альтернативы должны быть опубликованы в международной базе данных (см. раздел 6.5).

Ввести в действие законы и стандарты, касающиеся пестицидов и удобрений

Стороны должны контролировать законодательным путем: степень сведения лесов, загрязнения воды и почвы и количество остатков пестицидов в табачной продукции, а также в удобрениях. Им надлежит установить стандарты для работников наемного труда в отношении обращения с пестицидами и удобрениями. Им также следует производить замер экологических изменений, которые могут быть отнесены за счет влияния табаководства, проверять эффективность противодействия и обеспечивать соблюдение применяемых регулятивных стандартов и требований.

Разрабатывать экологические законоположения, обеспечивающие сохранение и защиту окружающей среды от табаководства

Сторонам необходимо или разработать новые законоположения в области окружающей среды, или внести изменения в существующие, с тем чтобы оградить окружающую среду от уничтожения, от деградации лесов, от эрозии почвы, от загрязнения воды, от удаления отходов табачного производства, от осушения болот и других общих форм нанесения ущерба окружающей среде. Во избежание выращивания монокультуры табака Стороны должны в законодательном порядке установить сезоны года, в течение которых разрешается возделывание табака, оградить другие сельскохозяйственные ресурсы и обеспечить сохранение окружающей среды и продовольственной безопасности. Зоны, где производится возделывание табака, должны быть нанесены на карту, ограничены по площади и утверждены соответствующими правительственными органами, с тем чтобы уберечь хрупкие экосистемы от разрушения. Законоположения должны препятствовать организации новых индивидуальных ферм без получения лицензий/разрешений по результатам оценки экологического влияния, выдаваемых национальными компетентными экологическими органами. Существующие фермы должны также проходить периодический экологический контроль и аудит в целях сведения к минимуму отрицательного воздействия на природную среду и среду обитания человека. Необходимо в законодательном порядке установить уровни соблюдения и санкции (в виде штрафов, отмены лицензий, постановлений о воссоздании окружающей среды, приостановлении ведения хозяйства на определенный период и тому подобное) в отношении различных экологических правонарушений исходя из международного принципа «загрязнитель платит». Законоположения должны также относиться к возделыванию табака для домашнего/традиционного потребления без обработки. Необходимо контролировать роль табачной промышленности и устанавливать ее ответственность. Следует избегать причинения экономической или социальной дезорганизации мелким фермерам.

5.5 Влияние на здоровье

Необходима более широкая отчетность об известных рисках для здоровья, связанных с табаководством. Для отслеживания последствий табаководства и табачного производства для здоровья человека все страны могут предпринять следующие шаги:

1. Составление перечня заболеваний и данных о структуре заболеваний, связанных с табаководством.
2. Введение органами здравоохранения требования уведомления о всех видах заболеваний, указанных в списке.
3. Обработка уведомлений в базе данных и опубликование статистики.

4. Признание зеленой табачной болезни профессиональным заболеванием¹.

Вышеприведенные меры повысят эффективность работы систем общественного здравоохранения в сельских районах и углубят понимание профессиональных заболеваний в аграрном секторе. Инициативы в этой области должны предусматривать программы укрепления здоровья семьи и обучения работников первичной медико-санитарной сети.

Предлагаемые действия: Полученные данные выбираются, комплектуются и направляются всем заинтересованным сторонам, включая фермеров. Предстоит расширять и повышать уровень взаимодействия работников здравоохранения с семьями табаководов, учитывая вред, наносимый людям, в том числе зеленой табачной болезнью, и учитывая последствия применения пестицидов. Эта работа должна предусматривать деятельное просвещение, контакты с населением, программы разъяснительной работы в отношении профессиональных рисков, связанных с табаководством. Эти действия требуют комплексного многосекторального подхода. Для тех, кто занимается скручиванием биди, необходимы разъяснительные программы, чтобы они представляли себе, какой вред их здоровью наносит их работа, и чтобы они понимали, какой эксплуатации они подвергаются со стороны посредников (выражающейся, например, в низкой заработной плате).

Ожидаемые результаты: Достоверные данные о последствиях выращивания табака и производства табачных изделий для здоровья. Усиление понимания общественностью профессиональных рисков для здоровья, связанных с табаководством.

5.6 Важнейшие показатели

Оценку работы в целом с проверкой ее эффективности позволяет получить анализ. Стороны должны отслеживать и анализировать все линии поведения и действия, касающиеся альтернативных культур и средств к существованию, используя при этом перечень предлагаемых важнейших показателей, представленных в Добавлении 1. Этот перечень не является исчерпывающим, и Стороны могут добавить или изъять один или более показателей в соответствии с условиями, которые преобладают в их странах. Отчетность о ходе работы при помощи этих показателей должна производиться через систему отчетности Конвенции. Показатели включают в себя медико-санитарные, профессиональные риски, экологические и социальные аспекты. Необходимы дополнительные исследования о влиянии на здоровье и окружающую среду и социальные структуры в развивающихся в регионах и странах и в странах с переходной экономикой.

¹ Конвенция 1981 г. о безопасности и гигиене труда (No. 155) и List of Occupational Diseases Recommendation 2002 (No. 194); Update 2012. Имеется на сайте Международной организации труда: *Safety and health at work* (<http://www.ilo.org/global/topics/safety-and-health-at-work/lang--en/index.htm>).

6. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Стороны РКБТ ВОЗ уже взяли на себя ряд важных обязательств в отношении международного сотрудничества, включая те, которые упомянуты в Статье 4 (*Руководящие принципы*), в Статье 5 (*Общие обязательства*), в Статье 19 (*Ответственность*), в Статье 20 (*Научные исследования, эпиднадзор и обмен информацией*), в Статье 21 (*Отчетность и обмен информацией*), в Статье 22 (*Сотрудничество в научно-технической и юридической областях и предоставление соответствующего опыта*) и в Статье 26 (*Финансовые ресурсы*).

В контексте обязательств, содержащихся в РКБТ ВОЗ, и данного документа о вариантах политики и рекомендациях международное сотрудничество должно включать в себя нижеследующие моменты.

6.1 Создание возможностей для экономически жизнеспособных средств к существованию и развитие рынков

Стороны должны способствовать созданию экономически жизнеспособных альтернативных средств к существованию на национальном и международном уровнях, в частности в регионах табаководства. Они также должны принимать во внимание существующую практику, местные ресурсы и климатические условия при формулировании политики и планов в отношении экономически жизнеспособных альтернативных средств к существованию.

Стороны должны также предпринимать усилия по налаживанию взаимодействия с участниками внутреннего регионального и глобального рынков, с тем чтобы учитывать соответствующие соображения спроса и предложения, включая требования рынка в отношении альтернативных культур. Всякая альтернативная культура должна согласовываться с усилиями по рациональному использованию природных ресурсов.

6.2 Развитие возможностей противодействия сезонной торговле альтернативными культурами

Стороны должны обмениваться результатами научных исследований и опыта использования новых технологий для содействия внедрению экономически жизнеспособных альтернативных культур с целью противодействовать сезонной торговле. Это будет способствовать выведению альтернативных культур на экспортные рынки.

6.3 Сокращение производства и/или рекламы табака

Стороны в сотрудничестве с соответствующими национальными, региональными и международными организациями могут рассмотреть вопрос о том, чтобы прекратить инвестировать средства в производство и/или рекламу табачной продукции. Стороны также могут постепенно сокращать площади под табаком, сокращать стимулирование табачного производства и приступать к переопределению роли учреждений или управлений, созданных для продвижения табака и табачных изделий. Эффективность усилий постепенному сокращению предложения табака и табачных изделий, что

способствует снижению темпов деградации окружающей среды, зависит не только от действий отдельных Сторон, но также и от координации действий и сотрудничества Сторон на международном уровне, осуществляемых таким образом, чтобы усилия по сокращению производства табака, предпринимаемые одной Стороной, не обесценивались другой Стороной, увеличивающей производство табака.

Такое международное сотрудничество будет способствовать практической реализации альтернатив табаководству и будет также способствовать глобальным усилиям, направленным на увеличение объема производства сельскохозяйственных товаров, и тем самым укреплению продовольственной безопасности.

Ограничение земельных площадей под табаком может являться важной стороной антитабачных мероприятий. Меры борьбы против табака и в особенности усилия по переходу на экономически жизнеспособные альтернативные средства к существованию могут привести к укреплению мер, ограничивающих возделывание табака.

Предлагаемые действия:

1. В странах, где выращивается табак, не следует поощрять и не следует принимать меры, стимулирующие увеличение земельных площадей, используемых под возделывание табака.
2. Страны, где выращивается табак, могут приостановить рост общих земельных площадей, занятых под табак, путем установления пределов особых зон табаководства в качестве первого шага, а затем путем принятия надлежащих мер по сокращению этих площадей.

Ожидаемый результат: Блокирование дальнейшего прироста земельных площадей, используемых для возделывания табака.

6.4 Помощь и сотрудничество в наращивании потенциала

Стороны должны сотрудничать друг с другом и/или при посредничестве со стороны авторитетных международных организаций в деле обеспечения учебной подготовки, а также технической и финансовой помощи и должны проводить сотрудничество по научным, техническим и технологическим вопросам, включая передачу опыта или соответствующей технологии в области экономически жизнеспособных альтернативных средств к существованию, таким как растениеводство и исследование рынка. Важно, чтобы международные организации, обладающие специализированным опытом, принимали участие в наращивании потенциала в отношении экономически жизнеспособных альтернативных средств к существованию, в особенности учреждения, располагающие признанным опытом в этой области, такие как Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития и Международная организация труда. Сторонам следует обращаться за помощью к авторитетным международным организациям.

Сторонам предлагается вступать в двусторонние, многосторонние или иные соглашения и механизмы в целях содействия учебной работе, технической помощи и сотрудничеству по научно-техническим и технологическим вопросам, принимая во внимание потребности Сторон, относящихся к развивающимся странам, и Сторон с переходной экономикой. Финансовые ресурсы являются неотъемлемой частью подобного сотрудничества. Правительства ежегодно собирают почти 133 млрд. долл. США за счет акцизного налога на табак, но на борьбу против табака в целом тратят менее 1 млрд. долл. США¹.

Предлагаемые действия: Стороны должны осуществить меры, предлагаемые в Статье 26 РКБТ ВОЗ (*Финансовые ресурсы*).

6.5 Международный обмен информацией

Стороны должны, в сотрудничестве с соответствующими международными организациями и секретариатами, организовать и осуществить на практике систему обмена информацией в отношении жизнеспособных альтернативных средств к существованию, а также в отношении глобального спроса на табачный лист. В этом информационном обмене будет использоваться официальная информация, предоставляемая Сторонами и международными организациями. Обмен должен координироваться Секретариатом Конвенции. Это должно привести к созданию базы данных или аналогичному источнику информации в отношении имеющегося передового опыта в различных странах, с тем чтобы подобный опыт мог использоваться другими странами. Страны должны использовать предусмотренный в РКБТ ВОЗ механизм отчетности по осуществлению Статей 17 и 18 Конвенции в рамках уже установленного цикла отчетности. Информация, содержащаяся в докладах стран, закладывается для дополнительных исследований в базу данных по осуществлению РКБТ ВОЗ².

6.6 Международное сотрудничество и роль Секретариата Конвенции

Секретариат Конвенции содействует сотрудничеству между Сторонами и межправительственными и неправительственными организациями и должен стремиться к тому, чтобы это происходило с учетом эффективного осуществления Статей 17 и 18. Секретариату следует предлагать международным организациям, обладающим специальным опытом в этой области, принимать участие в работе рабочей группы или других будущих межправительственных механизмов, созданных Конференцией Сторон, в особенности учреждений, обладающих признанными в этой

¹ Доклад ВОЗ о *Глобальной табачной эпидемии, 2011 г.: предупреждение об опасностях табака*. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2011 г. Имеется на сайте: http://whqlibdoc.who.int/publications/2011/9789240687813_eng.pdf. Расчеты произведены на основе данных из 51 страны, где имеются данные по акцизному сбору на табак за 2009 г.; сумма расходов на борьбу против табака по нескольким из этих стран рассчитывалась на основе данных, сообщавшихся за период между 2007 г. и 2010 г., с поправкой на инфляцию.

² База данных имеется на сайте: <http://apps.who.int/fctc/reporting/database/>.

области, таких как ФАО. Секретариат также должен проводить работу с теми сетями и учреждениями, находящимися в различных географических условиях и участвующими в сотрудничестве с ФАО и другими международными организациями, которые заняты исследованиями в области альтернативных культур на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях. Секретариат Конвенции также должен координировать обмен информацией, основанной на официальной информации, предоставляемой Сторонами и международными организациями. Для того чтобы внести синергизм в эти мероприятия и усилия, Секретариат должен активно привлекать к работе заинтересованные Стороны, а также институты и сети для того, чтобы обеспечить систематический и комплексный подход к осуществлению Статей 17 и 18.

ДОБАВЛЕНИЕ 1
ПЕРЕЧЕНЬ ВАЖНЕЙШИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

	Вводимый фактор	Процесс	Результат	Воздействие
1.	Разработка политики, способствующей научным исследованиям, в целях идентификации и разработки эффективных стратегий в отношении альтернативных культур и средств к существованию и изучение воздействия возделывания табака на окружающую среду.	Прирост выделяемых средств на научные исследования в области альтернатив табаководству.	Число стран, проводящих в жизнь политику, нацеленную на альтернативные средства к существованию для табаководов и лиц, занятых в табачном секторе.	Объем земельных площадей под табаком, перешедших под альтернативные культуры.
2.	Разработка политики сокращения субсидий и свертывания механизмов, направленных на поддержку табачного производства.	Число выполняемых научных исследований/проектов в целях изыскания альтернативных культур и средств к существованию и оценки влияния возделывания табака на окружающую среду.	Число выявленных экономически жизнеспособных культур и средств к существованию и разработанных бизнес-планов по альтернативной культуре. Доход фермеров до и после перехода на альтернативные культуры.	Число табаководов и работников наемного труда, перешедших на альтернативные культуры и средства к существованию. Число работников по найму у табачных фермеров и производителей табачных изделий.
3.	Сформулированная политика защиты табаководов и работников наемного труда от действий табачной промышленности.	Число финансовых институтов/ учреждений, которые могут предоставлять ссуды табаководам и работникам наемного труда, для перехода к альтернативным культурам и средствам к существованию.	Число табаководов и работников наемного труда, перешедших к альтернативным культурам и средствам к существованию. Число табачных фермеров и работников наемного труда, получивших ссуды от институтов/ банков на переход к альтернативным культурам и средствам к существованию.	Прирост валового дохода табачных фермеров и работников наемного труда.

	Вводимый фактор	Процесс	Результат	Воздействие
4.	Политика диверсификации районов табаководства и законоположения в области содействия продвижению и финансированию альтернатив табаку.	Прирост финансовых ресурсов на альтернативу табаку. Прогноз будущих потребностей в продовольственных товарах.	Прирост площади диверсифицированных зон в районах табаководства.	Создание и укрепление рынка продовольственных культур, диверсификация местной экономики, укрепление продовольственной безопасности, автономия и осуществимость политики, направленной на устойчивое сельскохозяйственное развитие.
5.	Кадровые и финансовые ресурсы, выделяемые для содействия научным исследованиям в области экологических аспектов альтернативных культур и средств к существованию.	Экологические аудиты.	Число стран, имеющих законодательство, регулирующее вырубку лесов, загрязнение воды и почвы и количество остатков пестицидов на табачном сырье, а также загрязнение табачного сырья и удобрений тяжелыми металлами.	Уменьшение потерь, связанное с деградацией лесов и облесением, и улучшение условий природных ресурсов и окружающей среды.
6.	Политика содействия специальным программам по рискам профессиональной деятельности в области табаководства и производства табачных изделий.	Исследования в области профессиональных рисков, в частности в том, что касается диагностики и отслеживания зеленой табачной болезни у работников наемного труда и табаководов.	Число стран, имеющих специальную программу для работников здравоохранению по борьбе против зеленой табачной болезни. Число случаев диагностированной зеленой табачной болезни по странам.	Укрепление благополучия, здоровья, возможности для работников наемного труда табачного сектора и фермеров пользоваться услугами и ресурсами.
7.	Кадровые и финансовые ресурсы для разработки программ образования и обучения и создание центров информации и поддержки для табаководов и работников наемного труда.	Число центров информации и поддержки, созданных на национальном уровне.	Образовательные и учебные материалы, подготовленные для табаководов и работников наемного труда.	Число табаководов и работников наемного труда, прошедших курс подготовки и обучения (лучшее понимание и более глубокие знания).

	Вводимый фактор	Процесс	Результат	Воздействие
8.	Сформулированная политика обеспечения эффективного участия организаций гражданского общества/ неправительственных организаций.	Число привлеченных организаций гражданского общества/ неправительственных организаций.	Число проектов по альтернативным средствам к существованию с участием организаций гражданского общества/ неправительственных организаций.	Диверсификация средств к существованию путем создания новых производственных направлений для работников табачного сектора и табаководов.
9.	Политика создания и укрепления партнерства по диверсификации средств к существованию на международном уровне.	Сотрудничество, координация и предоставление технической и финансовой помощи на международном уровне и определение узлового учреждения для осуществления межсекторальной координации и международного сотрудничества.	Число международных проектов и международных центров поддержки и информации, созданных в области биотоплива и альтернативных товарных культур.	Жизнеспособные альтернативные средства к существованию в целях более тесного союза работников табачного сектора и фермеров.

ДОБАВЛЕНИЕ 2

**ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ СТАНДАРТНЫХ ТЕРМИНОВ,
ОТНОСЯЩИХСЯ К ЭКОНОМИЧЕСКИ ЖИЗНЕСПОСОБНЫМ
АЛЬТЕРНАТИВАМ ВЫРАЩИВАНИЮ ТАБАКА**

- **Системы земледелия¹:** Система приемов возделывания растений. Система земледелия включает в себя севооборот, сбор нескольких урожаев в год, смешанное возделывание культур, уплотнение культур и связанные с этим агротехнические приемы.
- **Диверсификация²:** Целью диверсификации в контексте данного документа является обеспечение более широкого выбора вариантов производства сельскохозяйственных культур или ведения других видов деятельности для расширения производства и связанной с ним деятельности.
- **Экономически жизнеспособные альтернативы:** Их цель - удовлетворение потребностей человека при сохранении окружающей среды таким образом, что эти потребности удовлетворяются не только на настоящий момент и в отношении будущих поколений.
- **Экологический аудит³:** Процесс, состоящий в том, чтобы проверить эффективность мер по охране окружающей среды, убедить в том, что экологические задачи и цели выполняются и проанализировать, каким образом система природопользования должна видоизменяться и расширяться в контексте будущего расширения деловой активности, нового экологического законодательства и возникающих экологических проблем.
- **Оценка экологического влияния³:** Процедура оценки возможного воздействия предлагаемой деятельности на окружающую среду.
- **Экологический мониторинг:** Непрерывные наблюдения за изменениями качества окружающей среды на определенной территории.
- **Экологическое восстановление:** Целенаправленные попытки ускорить восстановление поврежденных экологических зон.

¹ Адаптировано из: *Sustainable dryland cropping in relation to soil productivity* (FAO soils bulletin 72). Rome, Food and Agriculture Organization of the United Nations, 1995: chapter 1.

² Адаптировано из: Hazra CR. Crop diversification in India. In: Papademetriou MK, Dent FJ, eds. *Crop diversification in the Asia-Pacific region*. Bangkok, Food and Agriculture Organization of the United Nations Regional Office for Asia and the Pacific, 2001.

³ Источник: Программа Организация Объединенных Наций по окружающей среде.

- **Первый обработчик или компания по переработке табачного листа:** Закупает у фермеров табачное сырье для первой переработки табачных листьев, при которой табачное сырье классифицируется по качеству.
- **Продовольственная безопасность¹:** Наличие продовольствия и возможности людей получить к нему доступ.
- **Передовая сельскохозяйственная практика²:** Методы, при помощи которых продукты сельского хозяйства отличаются высоким качеством, безопасностью и производятся ответственным образом с экологической и социальной точки зрения.
- **Зеленая табачная болезнь (ЗТБ):** Никотиновое отравление, являющееся результатом поглощения никотина кожей при контакте с табачным растением во время возделывания и сбора урожая. Никотин является водо- и жирорастворимым алкалоидом, который растворяется в воде, попадающей на листья зеленого табачного растения³.
- **Кадровые ресурсы:** Совокупность знаний, умений и личных качеств, выражающаяся в способности осуществлять трудовую деятельность для производства экономической ценности; человек приобретает эти свойства благодаря образованию и опыту.
- **Воздействие на окружающую среду⁴:** Всякое воздействие предлагаемых мероприятий на окружающую среду, в том числе на здоровье человека и его безопасность, флору и фауну, почву, воздух, воду, климат, ландшафт и исторические памятники или иные физические структуры или на взаимодействие между этими факторами; сюда также относятся последствия для объектов культурного наследия или для социально-экономических условий, являющихся результатом изменений этих факторов.
- **Индивидуальные способности/ возможности:** Способности/возможности отдельных людей укреплять и сохранять свою способность, устанавливать и достигать собственные цели развития в течение определенного времени.
- **Межсекторальный подход:** Касается различных секторов – социального, экономического и институционального.

¹ *Trade reforms and food security*. Rome, Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2003. Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций, 2003 г.

² World Programme for the Census of Agriculture (WCA 2010), FAO Statistics Division, 2005.

³ Arcury TA, Quandt SA. Health and social impacts of tobacco production; *Journal of Agromedicine*, 2006, 11:71–81.

⁴ Источник: Программа Организация Объединенных Наций по окружающей среде.

- **Средства к существованию:** Термин относится к процессу, при помощи которого сельские семьи для обеспечения своего выживания и улучшения жизненных условий создают диверсифицированный пакет различных мер и возможностей социальной поддержки.
- **Производственные системы:** Система, преобразующая элементы, поступающие на входе в элементы на выходе. Элементы на входе системы включают в себя: кадровые ресурсы, землю, оборудование, здания и технологию. К элементам на выходе относятся товары и услуги, предоставляемые покупателям и клиентам.
- **Табачная культура:** Возделывание *Nicotiana tabacum* и *Nicotinia rustica* на продажу либо по контракту, либо по системе квот.
- **Табачная промышленность¹:** Табачная промышленность означает всех, кто занимается изготовлением, оптовым распределением и импортом табачных изделий.
- **Табачные изделия¹:** Продукты полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья.
- **Работники табачного сектора:** Лицо, работающее на табачной ферме, на обработке табака или на производстве табака или биди, являющееся или не являющееся участником контрактного соглашения, основанного на трудовых законах страны, в которой работник или работница трудится по найму.

= = =

¹ Определение взято из РКБТ ВОЗ.