

**F C T C**世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约 缔约方会议

第四届会议
乌拉圭埃斯特角，2010年11月15–20日
议程项目 7.9

FCTC/COP/4/DIV/5
2010年11月19日

世卫组织总干事办公厅执行主任 Anne Marie Worning 博士的讲话

主席先生，尊敬的代表们，女士们，先生们，

我们都知道《世界卫生组织烟草控制框架公约》是联合国历史上最成功的条约之一。当世界卫生大会在2003年通过该公约时，它开辟了新天地。随着在本组织各会员国得以实施，它继续形成有力的先例。

自公约生效以来，世卫组织按缔约方会议的要求，努力与公约秘书处开展“协同和互补”的合作以确保全球有效地实施《世界卫生组织烟草控制框架公约》。

与预计的情况一样，这是一个不断演化的过程。世卫组织继续作好准备并努力安排和调整其方向以便充分支持《世界卫生组织烟草控制框架公约》的实施。在这项工作中，相应的界线、作用和责任不断得到澄清和调整。

自2008年缔约方会议第三届会议以来，我们大家协同工作以确保使世卫组织和公约秘书处的协调能力充分注重于改进国家级一致的技术实施工作。在这方面，世卫组织与公约秘书处协调，充分致力于使用其所有资源实施该条约。本组织在所有三个层面开展的行动证实了这一点。各国广泛和战略性的规划行动愿景组合是合作工作的基础；这种愿景和承诺的例子众多。

第六十一届世界卫生大会通过的2008-2013年预防和控制非传染病行动计划强调，实施《世界卫生组织烟草控制框架公约》是在世界范围内控制非传染病的关键。把《世界卫生组织烟草控制框架公约》归纳为全球抵御非传染病的基石，进一步确立了世卫组织

无烟草行动为实施《世界卫生组织烟草控制框架公约》与公约秘书处形成密切伙伴关系的承诺。

尽管如此，虽然世卫组织无烟草行动和公约秘书处继续合作协助各国把《世界卫生组织烟草控制框架公约》各条款转变为国家级的规划，但必须认识到，鉴于烟草是一个多部门的卫生问题，公约秘书处与世卫组织的合作延伸到整个组织，包括各部门、区域和世卫组织国家办事处。缔约方会议第四届会议特别要求进一步讨论世卫组织无烟草行动与公约秘书处合作的问题，因此我希望强调，在这方面整个世卫组织与公约秘书处开展合作并完全给予支持。

在世卫组织无烟草行动与公约秘书处合作的具体方面，包括所有六个区域办事处在内的世卫组织各部门全球异地会议标志着通过一个综合性的联合计划提升世卫组织所有资源以加强协调和联合工作。自 2009 年底以来，世卫组织总干事办公厅召开了频繁和定期的协调会议，由总干事办公厅执行主任、主管非传染病和精神卫生的助理总干事、世卫组织无烟草行动主任以及公约秘书处首长参加。这些会议为本组织最高级别的合作和协调提供了一个平台，确保根据世卫组织秘书处和公约秘书处的全球愿景和联合目标调整协同工作。在战略层面上，确认了合作性接触的两个领域：

首先是国家级的协调行动；其次是协调数据的收集和报告。

关于第一项战略重点，我很高兴报告，为了尽量扩大国家级的协调行动，世卫组织于 2009 年 11 月在突尼斯召开了国家烟草控制规划协商会国际工作小组会议。在会议上，公约秘书处在回顾和审查开展有效国家烟草控制规划的选定经验和最佳做法方面发挥了关键性的作用。会议探索了如何加强世卫组织在支持实施前面提及的工作计划方面的作用。全球各地著名的烟草控制规划管理人员、区域和国家的代表以及世卫组织和公约秘书处的职员出席了这次全球协商会。全球协商会产生发展和加强国家烟草控制规划的若干战略性建议，以便保证成功地实施综合性的烟草控制政策。

此外，世卫组织无烟草行动邀请公约秘书处参加世卫组织无烟草行动全球管理小组的两次会议，会议在 2009 年 1 月和 2010 年 3 月召开，其中包括世卫组织无烟草行动的区域顾问和总部的高级职员。世卫组织总干事也参加了 2009 年 1 月召开的会议。两次会议以推广国家级的重点为目标并进一步巩固了世卫组织无烟草行动和公约秘书处在国家级提供规划行动的协调做法。

第二项战略重点是协调数据，涉及缔约方会议的报告机制和《世卫组织全球烟草流行报告》。在这方面，世卫组织无烟草行动和公约秘书处合作审查了重新组合的数据收

集框架。根据缔约方会议的授权，公约秘书处开展工作处理数据和数据收集行动的标准化和协调的细节。世卫组织无烟草行动在这一行动中密切合作并提供了若干战略性意见供考虑。协商会的实质性结果之一是认识到应当使缔约方的数据收集过程合理化。世卫组织无烟草行动和公约秘书处正在继续开展合作，以确保《世界卫生组织烟草控制框架公约》所有缔约方有效的数据收集程序和机制。

此外，为了更好地根据《世界卫生组织烟草控制框架公约》界定世卫组织无烟草行动在协助缔约方实施国家级政策方面的作用，世卫组织无烟草行动和公约秘书处就 2010 年 7 月向缔约方会议主席团提交的“无烟草行动的作用和责任”文件达成了一致。

从业务角度看，也存在无烟草行动与公约秘书处合作的众多例子。

世卫组织无烟草行动作出重大贡献的一个工作领域是国家级公约秘书处需求评估活动。公约秘书处协调了一系列国家内部需求评估出差任务，目的是通过评估需求、确认《世界卫生组织烟草控制框架公约》实施重点和根据确认的需求促进获取国际上可得资源，向缔约方提供支持。世卫组织无烟草行动利用其在国家级开展技术能力评估的经验，几乎在每一次出差任务中陪伴公约秘书处的代表团。这些出差任务特别侧重于资源较缺乏的国家，目的是要促进和加快利用国际上可得资源并向发展工作伙伴传达这些国家的优先需求。

同样，世卫组织无烟草行动通过为制定规范和实施该条约的供需措施提供技术援助，继续为条约实施工作作出重大贡献。在这方面，世卫组织无烟草行动编写了涉及价格和税收政策（第 6 条）的综合技术报告，并继续推动与条约中制品管制条款（第 9 和 10 条）相关的国际验证方法。

此外，世卫组织无烟草行动继续开展工作处理在《世界卫生组织烟草控制框架公约》实施工作和国家能力建设方面对会员国具有重要性的范围广泛的行动；这些规划中许多与缔约方会议的工作计划密切一致，在 2010 年 11 月 17 日的 1 号无头文件中显示的世卫组织无烟草行动与公约秘书处协商产生的“并排”扩大工作计划中有详细说明。

而且，为了便利与公约秘书处的进一步协调，世卫组织在无烟草行动中创建了一个规划管理员职位以确保本组织各级与公约秘书处的有效技术合作。据发现，该职位对无烟草行动与公约秘书处之间的一致性有显著的增值作用，因为该职员监督世卫组织关于实施条约措施的日常工作。

最后，虽然世卫组织无烟草行动和公约秘书处继续努力优化其合作，但只有当管理层作出同样正式化和明显可见的综合协同努力，才能达到充分的一致性。在这方面，缔约方会议不妨探索与世界卫生大会和执行委员会相互作用的实用途径。同样，审查由各区域组成的缔约方会议主席团与世卫组织各区域联系的方式，也可促使世卫组织的工作与《世界卫生组织烟草控制框架公约》各级管理之间的关系得到进一步的加强。

采取一致和实用的措施使缔约方会议在烟草控制方面的需求和重点符合世界卫生大会制定公共卫生政策的议程，也可涉及审查《世界卫生组织烟草控制框架公约》中未作明确界定、但世卫组织目前正在处理的烟草消费要素，烟草控制措施与处理结核病和烟草之间关系的战略相结合等方面的领域，以及与妇幼卫生的联系。

世卫组织始终如一地充分致力于支持各缔约方实施《世界卫生组织烟草控制框架公约》，并充分致力于继续加强世卫组织和缔约方会议的工作。

= = =