

**F C T C**

世界卫生组织  
烟草控制框架公约

## 世界卫生组织烟草控制框架公约 缔约方会议

第四届会议  
乌拉圭埃斯特角，2010年11月15–20日  
议程项目 4

**FCTC/COP/4/DIV/4**  
**2010年11月20日**

### 公约秘书处关于其活动的报告

#### 公约秘书处首长 Haik Nikogosian 博士的讲话

2010年11月15日

缔约方会议主席，各位阁下，代表们，女士们，先生们，

在开始时，让我非常热烈地欢迎所有代表和与会人员参加缔约方会议第四届会议。根据我们得到的最新信息，出席本届会议的有 134 个公约缔约方的代表团、7 个非缔约方国家的代表团以及作为观察员出席的 15 个政府间组织和非政府组织的代表。让我感谢乌拉圭政府在组织本届会议时作出的友好安排和向秘书处给予的合作。

秘书处的报告中详述了过去两年间的活动。因此，我将侧重于提供概要情况和关键点。

制定条约文书仍然是闭会期间工作的一个关键领域。缔约方会议建立的四个工作小组平行开展工作，现在已提交其报告和准则草案。非法贸易问题议定书方面的谈判也已取得大量进展，缔约方会议现在将讨论下一步如何结束谈判。我希望感谢在组织这项重要工作方面向秘书处，并尤其向各工作小组的重要促进者和主席以及政府间谈判机构主席团给予非常友好合作的所有缔约方。

秘书处继续注重的另一个领域是公约的报告制度。在提交实施报告方面有显著的进展，但也有严重的延误，我们希望各缔约方将对此进行考虑。秘书处协助许多缔约方履行其报告义务，现在也已筹备了全球条约实施数据库，本周晚些时候我们将对之进行演示。各缔约方也已收到关于协调数据收集行动的报告。我们期待缔约方会议在这一重要领域给予指导。

对缔约方的援助和国际合作是闭会期间活动的第三大块。为了确保与国际伙伴的协同努力，我们严格注重于公约和缔约方会议直接授权秘书处开展的活动，例如需求评估、可得资源方面的意见、编纂和宣传条约信息、促进使用准则、协助报告以及促进转让专长和技术。

需求评估是促进条约实施的一个关键手段，有潜力激发更广泛的援助和合作。我希望借此机会感谢孟加拉国、加纳、危地马拉、约旦、莱索托、巴布亚新几内亚和摩尔多瓦共和国政府与秘书处合作开展一系列试点需求评估。在本周晚些时候的一次午餐时间研讨会期间，我们将更详细地介绍这项工作以及新设计的资源数据库。

该领域内另一项重要发展是联合国秘书长的报告中在《世界卫生组织烟草控制框架公约》的实施工作、联合国发展援助框架和单一的联合国战略之间建立的联系。随后，经社理事会的一份决议呼吁联合国机构间工作队召开一次特别会议，重点为工作队各成员组织在促进实施本公约方面的作用。

国际合作的一个特殊方面涉及与世卫组织无烟草行动的协同努力和协调。协调工作在若干领域取得了引人注目的进展，例如国家需求评估、筹备技术报告和数据库、协调数据收集和报告。在区域一级，区域实施讲习班的组织工作以及向政府提供的与缔约方会议和附属机构会议相关的援助方面存在良好的协调。

如果我不提及为建立秘书处本身开展的工作，这份报告就不是完整的。这项工作与世卫组织过渡到新全球管理系统的时间相吻合，因此并不顺利。我现在可以报告说，已确立了秘书处的核心能力；当然，我们也将在今后出现任务时予以处理。我希望感谢我在秘书处的各位同事，他们在需要平行开展能力建设和履行条约工作的这一非常特殊的阶段努力工作并奉献力量。

秘书处希望感谢所有缔约方在条约工作的组织方面向我们给予的合作。有些特别贡献，如果缺了，进展情况就不会一样。让我特别提及欧洲委员会为政府间谈判机构第三次会议提供的大量资金，以及若干国家政府通过主办和支持重要会议作出的贡献。最近期的例子包括孟加拉国、中国、伊朗伊斯兰共和国和墨西哥主办的区域协调会议，吉布提和肯尼亚友好地同意接待的技术特派团，罗马尼亚和新加坡最近主办的区域实施讲习班，以及加纳、印度、约旦、新西兰、大韩民国和土耳其为支持新准则工作主办的工作小组会议。

我们非常真挚地感谢对条约工作给予如此大量支持的这些及其它缔约方。让我也利用这一机会真挚地感谢各政府间组织和民间社会对实施本公约给予的宝贵支持以及它们向秘书处给予的合作。

主席，各位阁下，代表们，同事们，

今年是公约生效五周年。这也许是审查全球各地迄今进展的良好机会。

在公约头五年，难免会有挑战和困难。但总体而言，缔约方和公约取得了重大进展。

首先，公约生效后，缔约国数目持续迅速增加，绝大多数国家成为公约缔约方。

第二，缔约方会议和常设秘书处这两个主要条约机构设立并已充分运作。

第三，涵盖公约半数以上实质性条款的主要实施工具（即第一项议定书和若干实施准则）获得通过或进入制订后期。

第四，建立了完备的条约报告制度，现已收到并分析了 80% 以上的缔约方预期提交的报告。

第五，通过开展需求评估、促进专长和技术转让以及协助获得资源，为各缔约方履行义务而提供的支持逐渐到位。

最后，国际合作逐渐加强和完善，条约实施工作现已能够与更广泛的国际框架保持一致并能在这些国际框架内实施条约。

国家一级也取得了明显进展。多数缔约方通过了立法并建立了有力的跨部门协调机制。还取得了一些可能会积极影响未来议程的极为重大的成就。一些国家开始报告吸烟率下降，尽管这还不是普遍趋势，而且并不是所有人群都降低了吸烟率，但这是一个重大的良好势头。

主席，各位阁下，代表们，同事们，

在公约实施工作即将进入下一阶段之际，请允许我现在总结一下过去的工作并发表一些意见，供各缔约方今后考虑。

面对全球烟草流行问题，全球合作是获得成功的关键。这也是公约发出的强烈信号。但缔约方报告显示，国际合作进展跟不上国家措施的进展。考虑到头五年主要重点放在国家政策和立法上，这当然是可以理解的；但从较长远的角度来看，还需在国际合作和多边领域取得更多进展。联系现有的国际框架开展工作对国际合作和发展援助的可持续性很重要。我们希望今天下午围绕与联合国发展援助框架建立联系问题进行的讨论将有助于实现这一目标。

对缔约方报告进行的分析结果揭示了全球实施公约的一些趋势，今后可能需要予以关注。条约不同条款的实施率存在很大差异。可能需要特别注意有时间限制的规定。例如，包括已达到五年期限的国家在内，许多国家在禁止跨国界广告、促销和赞助方面仍面临困难。缔约方报告还提到需求与资源之间的差距。有些事项特别艰难或异常紧迫。我们相信，本届会议将审议这些以及其他调查结果并提供指导。

过渡到下一阶段很可能需要处理与中期战略和规划有关的其它重要问题。缔约方会议通过了双年度工作计划，为在这一初始阶段取得实质性进展提供了保障。与此同时，缔约方会议不妨考虑是否还需从今后某一时点起制定中期战略。各缔约方认为有希望制定哪些条约文书？可能需就哪些条款作出特别的国际努力？缔约方会议计划如何发挥有关国际组织和机构的潜力？就这些问题、也许还有许多其它问题进行斟酌有助于今后开展规划和实施工作。

一个相关的问题是预算和资源。过去五年期间缔约方数目几乎翻了一番，对条约工作和援助的需求可能会继续增加。当前的金融现状影响到、而且今后可能会继续影响到公约筹资工作。我们希望缔约方会议注意，自愿评定分摊款的缴付仍是一项重大的长期性问题。与前几年相比，从 2009 年下半年起，缴付趋势有所改善，但许多缔约方仍未缴付或尚有大量拖欠。秘书处希望缔约方在此问题上竭诚合作，以确保能够按计划开展活动。

主席，各位阁下，代表们，同事们，

《世界卫生组织烟草控制框架公约》是世卫组织主持谈判的第一项国际条约，为开展国际卫生合作提供了新的法律依据。首项条约的头几年令人振奋，多姿多彩，充满了教训、挑战、合作和成就。

我要再次感谢各缔约方对秘书处的支持与合作。缔约方会议主席团不懈地支持和指导我们开展工作，我们对此深表谢意。秘书处将继续提供服务，促进实施全球卫生领域这一具有里程碑意义的条约。

= = =