

**FCTC**РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

**Конференция Сторон
Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе
против табака**

Четвертая сессия
Пунта-дель-Эсте, Уругвай, 15–20 ноября 2010 г.
Пункт 6.3 предварительной повестки дня

**FCTC/COP/4/16
15 августа 2010 г.**

Финансовые ресурсы и механизмы помощи

Доклад Секретариата Конвенции

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением FCTC/COP2(10), принятым Конференцией Сторон на ее второй сессии (Бангкок, Таиланд, 30 июня – 6 июля 2007 г.), в котором Секретариату Конвенции было предложено подготавливать и представлять на каждой сессии Конференции Сторон доклад об осуществлении деятельности по выполнению решений FCTC/COP1(13) и FCTC/COP2(10) о финансовых ресурсах и механизмах оказания помощи.

2. В докладе обобщена информация, содержащаяся в докладах Сторон об осуществлении Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ), и текущая работа Секретариата Конвенции в этой области в свете соответствующих положений Конвенции и решений, принятых Конференцией Сторон на ее предыдущих сессиях. Он также содержит обзор достигнутого прогресса в содействии передаче технического и юридического опыта и технологии, как это предусмотрено в плане работы на 2010-2011 гг., принятом Конференцией Сторон на ее третьей сессии (Дурбан, Южная Африка, 17-22 ноября 2008 г.)¹.

Справочная информация

3. В РКБТ ВОЗ признается необходимость осуществлять глобальные действия, обеспечивающие всем Сторонам возможность осуществлять ее положения. В преамбуле признается, что *"борьба против табака на всех уровнях, и особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, требует достаточных финансовых и технических ресурсов, соизмеримых с нынешними и прогнозируемыми потребностями для деятельности по борьбе против табака"*. Статья 5.6 обязывает Стороны, *"в пределах имеющихся в их распоряжении средств и ресурсов,*

¹ См. решение FCTC/COP3(19).

сотруднича[ть] в целях мобилизации финансовых ресурсов для эффективного осуществления настоящей Конвенции с помощью двусторонних и многосторонних механизмов финансирования". Статья 21 призывает Стороны представлять Конференции Сторон периодические доклады о выполнении ими Конвенции, включая информацию о любых препятствиях или барьерах, возникших при осуществлении Конвенции. В Статье 26 признается важная роль, которую играют финансовые ресурсы в достижении целей Конвенции и особенно в поддержке глобальных действий. В Статье 23 подчеркивается, что Конференция Сторон "содействует и способствует мобилизации финансовых ресурсов для осуществления настоящей Конвенции в соответствии со Статьей 26".

4. В преамбуле РКБТ ВОЗ также отмечается, что Стороны Конвенции *"преисполне[ны] решимости способствовать мерам борьбы против табака, основанным на существующих в настоящее время и соответствующих научно-технических и экономических соображениях".* Статья 22 обязывает Стороны *"сотруднича[ть] непосредственно или через компетентные международные органы в целях укрепления своего потенциала по выполнению обязательств, вытекающих из настоящей Конвенции".* Указанные области сотрудничества включают передачу научно-технического и юридического опыта и технологии в целях усиления борьбы против табака на национальном уровне. Конвенция также призывает учитывать в процессе этого сотрудничества потребности Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон с переходной экономикой.

5. На своей первой сессии (Женева, Швейцария, 6-17 февраля 2006 г.) Конференция Сторон подчеркнула срочную необходимость оказания помощи, призвав Стороны, являющиеся развитыми странами, в соответствии с их обязательствами по Конвенции, обеспечивать техническую и финансовую поддержку Сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонами с переходной экономикой¹. Конференция Сторон также призвала Стороны, являющиеся развивающимися странами, и Стороны с переходной экономикой провести оценку потребностей с учетом их общих обязательств, вытекающих из Конвенции. Она предложила Секретариату Конвенции оказать этим Сторонам помощь в проведении таких оценок и продолжать развивать и обновлять базу данных по источникам финансирования и другим ресурсам, доступным на международном уровне. На своей второй сессии Конференция Сторон настойчиво предложила Сторонам-донорам вносить добровольные внебюджетные взносы и поручила Секретариату Конвенции активно добиваться внесения таких взносов Сторонами и другими международными донорами конкретно в целях оказания нуждающимся Сторонам помощи для проведения оценок потребностей и разработки предложений по проектам и программам².

6. В плане работы и бюджете на двухгодичный период 2010-2011 гг., утвержденных Конференцией Сторон на ее третьей сессии, подчеркивается важность оказания

¹ См. решение FCTC/COP1(13).

² См. решение FCTC/COP2(10).

помощи Сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонам с переходной экономикой, помощи в укреплении координации с международными организациями и в согласовании на страновом уровне мер политики по борьбе против табака в целях содействия осуществлению Конвенции. К важным элементам этой работы были отнесены оценки потребностей в сочетании с содействием доступу к имеющимся ресурсам, продвижение инструментов осуществления договора на страновом уровне, передача опыта и технологии и сотрудничеством Юг-Юг. Ввиду того, что добровольные начисленные взносы не покроют эту часть плана работы, Конференция Сторон также призвала вносить внебюджетные взносы и уполномочила Секретариат изыскивать и получать такие взносы, чтобы иметь возможность осуществить в полном объеме план работы и особенно поддержать работу на страновом уровне.

Анализ потребностей, ресурсов и помощи по докладам Сторон

7. В сводном докладе 2009 г. о глобальном прогрессе в осуществлении Конвенции¹ были проанализированы 117 докладов Сторон с целью определить разрывы между потребностями Сторон и ресурсами, которые они себе обеспечили для удовлетворения этих потребностей. Была проанализирована информация о техническом и финансовом содействии, которые были получены Сторонами или оказаны им в целях осуществления Конвенции. На 30 июня 2010 г. 135 Сторон представили свои двухгодичные доклады об осуществлении Конвенции, на основе которых был подготовлен анализ, содержащийся в настоящем докладе.

8. В целом выводы указывают на относительно низкий уровень взаимопомощи между Сторонами, а также на относительно низкий уровень идентификации потребностей и разрывов между имеющимися ресурсами и оцененными потребностями. Только 38% Сторон сообщили, что идентифицировали такие разрывы (а 42% сообщили, что этого не делали). Сторонами не сообщалось о том, что это были комплексные оценки потребностей, основанные на систематическом анализе с учетом всей совокупности обязательств, вытекающих из договора, к чему призвала Конференция Сторон. Половина Сторон, указавших на наличие дефицитов финансирования, также предоставили определенную подробную информацию о том, что уже сделано или предпринимается в целях продвижения борьбы против табака в пределах их юрисдикции. Однако все Стороны, представившие доклады, подтвердили, что имеющиеся у них ресурсы недостаточны для удовлетворения их установленных потребностей. В числе направлений, требующих дополнительных ресурсов, наиболее часто упоминались коммуникационные кампании, информационно-разъяснительная работа, нацеленная на основных лиц, принимающих решения, и государственных служащих высшего эшелона, научно-исследовательская деятельность и программы прекращения употребления табака.

¹ Сводный доклад 2009 г. о глобальном прогрессе в осуществлении Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака. Женева, Секретариат Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, 2009 г. (<http://www.who.int/fctc/FCTC-2009-1-ru.pdf>).

9. Только 15% Сторон сообщили об оказании им помощи в выполнении их обязанностей по представлению докладов, тогда как подавляющее большинство (68%) сообщили, что им такая помощь не оказывалась. Не ясно, сколько Сторон действительно нуждаются в подобной поддержке и пока ее не запросили или не получили.

10. Половина Сторон, представивших доклады, сообщили, что либо запросили, либо рассматривают возможность оказания технической или финансовой помощи по конкретным программам. Большинство запросов об оказании помощи касались проектов в области разработки нового законодательства и национальных планов действий по борьбе против табака, за которыми следовали проекты в области подготовки кадров, научных исследований и развития инфраструктуры, а также в области укрепления потенциала для лечения табачной зависимости и прекращения употребления табака.

11. Из докладов об осуществлении Конвенции за пятилетний период, представленных в 2010 г.¹, видно, что ситуация меняется, так как возросшее число Сторон сообщили о выявлении ими своих разрывов (увеличение с 38% до 42%). Более значительное увеличение наблюдается в предоставлении и получении помощи. Например, произошло удвоение доли Сторон (с 15% до 31% от числа Сторон, представивших доклады), которые предоставили материалы, оборудование и материальные ресурсы, а также логистическую поддержку для стратегий, планов и программ борьбы против табака.

Миссии по оценке потребностей

12. В соответствии со Статьями 21 и 26 РКБТ ВОЗ Конференция Сторон на своей первой сессии призвала к проведению подробных оценок потребностей на страновом уровне, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, в целях обеспечения поддержки Сторонам, располагающим меньшими ресурсами, в выполнении ими в полном объеме их обязательств, вытекающих из Конвенции². На своей третьей сессии Конференция Сторон утвердила план работы и бюджет на двухгодичный период 2010-2011 гг., который включает оказание Сторонам поддержки в проведении оценок потребностей. Они являются важной частью деятельности, направленной на согласование мер политики по борьбе против табака на страновом уровне в целях содействия осуществлению Конвенции.

13. В порядке выполнения этого поручения Секретариат Конвенции на сегодняшний день оказал поддержку восьми Сторонам³, представляющим все регионы ВОЗ, в

¹ С 30 июня 2010 года.

² См. решение FCTC/COP1(13).

³ Бангладеш, Гана, Гватемала, Иордания, Лесото и Папуа-Новая Гвинея. На момент подготовки настоящего доклада проводились оценки потребностей в Мексике и Республике Молдова, которые должны быть закончены в октябре 2010 года.

проведении оценок потребностей на основе основных статей РКБТ ВОЗ и руководящих принципов, принятых Конференцией Сторон¹. Секретариат будет и далее оказывать поддержку в проведении этих совместных оценок потребностей по мере поступления дополнительных ресурсов.

14. Для обеспечения всестороннего характера оценок потребностей они осуществляются в три этапа: (а) первоначальный анализ состояния, проблем и потенциальных потребностей, вытекающих из самого последнего доклада Стороны об осуществлении Конвенции и других имеющихся источников информации; (b) посещение международной группой страны в целях проведения совместного обзора с участием государственных должностных лиц, представляющих сектор здравоохранения и другие соответствующие сектора; и (с) последующие контакты с представителями страны с целью получения дополнительной информации и уточнений, обзора дополнительных совместно избранных материалов и составления и завершения доклада об оценке потребностей в сотрудничестве с координатором (координаторами) правительства.

15. Предмиссионный этап также включает анализ деятельности партнеров по развитию, ведущих активную работу в рассматриваемой стране. Эти партнеры могут стать источником будущей помощи в удовлетворении технических и финансовых потребностей и, таким образом, восполнить любой разрыв в средствах, выявленный в ходе оценки потребностей. Секретариат Конвенции также запланировал, что в будущем эти партнеры по развитию с конкретным упором на определенную страну или интересом к ней могут быть привлечены к участию в совместной миссии по оценке потребностей, с тем чтобы они лучше понимали выявленные потребности и разрывы в средствах и, в частности, роль, которую они могли бы играть в оказании этой Стороне поддержки в осуществлении Конвенции.

16. Организатором страновых миссий в составе международных групп является Секретариат Конвенции, и они также включают персонал Инициативы ВОЗ по освобождению от табачной зависимости, а также региональных и страновых бюро ВОЗ. Они обеспечивают для различных секторов правительства крайне необходимую возможность лучше понять РКБТ ВОЗ. Они также служат форумом для всех соответствующих секторов правительства для определения роли, которую им необходимо выполнять в осуществлении Конвенции, чтобы они смогли внести возможно более эффективный вклад в усилия их страны по выполнению обязательств по договору. Были также проведены встречи с представителями координаторов-резидентов и соответствующих партнеров по развитию в странах, которые посетили миссии, и обсуждена их возможная роль в оказании стране поддержки в этой связи.

17. В докладах по результатам совместных оценок потребностей, проведенных на сегодняшний день, отражен прогресс Сторон в интернализации Конвенции. Некоторые

¹ См. *Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака: руководящие принципы осуществления. Статья 5.3; Статья 8; Статья 11; Статья 13.* Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2009 г. (<http://www.who.int/fctc/guidelines/ru/>).

задачи, часто упоминаемые в этих докладах, которые требуют решения, включают: создание многосекторального координационного механизма; введение специальной бюджетной строки по борьбе против табака; осуществление временных положений Конвенции; использование двусторонних и многосторонних механизмов, обеспечиваемых в рамках Конвенции согласно ее положениям о международном сотрудничестве, и развитие эффективной инфраструктуры, в том числе путем укрепления потенциала, для осуществления Конвенции на национальном уровне.

18. В целях усиления гармонизации и интегрирования осуществления договора с национальными приоритетами в области развития и с выявленными потребностями Секретариат Конвенции предложил соответствующим правительствам обеспечить на устойчивой основе ресурсы за счет внутренних возможностей их стран. Правительствам также была адресована просьба рассмотреть возможность продвижения идеи включить осуществление РКБТ ВОЗ в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и в Совместную стратегию оказания помощи среди партнеров по развитию в их странах. Были также поддержаны другие потенциальные средства содействия осуществлению Конвенции.

19. Стороны, получившие на сегодняшний день поддержку, приветствовали миссии по оценке потребностей. Однако была высказана обеспокоенность по поводу неотложной потребности в технической и финансовой поддержке, особенно в выполнении временных обязательств по договору.

База данных об имеющихся ресурсах

20. Временный секретариат провел исследование по анализу существующих потенциальных источников и механизмов помощи и представил Конференции Сторон доклад на ее первой сессии¹. Секретариат Конвенции продолжил работу, изложенную в этом первоначальном докладе, и обновил список потенциальных источников, создав базу данных, которая отражает всю сферу применения Конвенции.

21. Секретариат Конвенции начал с подготовки методического пособия (в форме вопросника), облегчающего выявление учреждений, которые являются потенциальными источниками помощи. В этом пособии также указаны конкретные области осуществления Конвенции, которые смогут поддержать такие учреждения. Это пособие распространялось и по-прежнему распространяется среди соответствующих учреждений, и на него продолжают поступать отклики.

22. Полученные ответы были сведены в базу данных, чей формат позволяет осуществлять поиск по определенным критериям. Эта база данных постоянно обновляется по мере поступления откликов от учреждений, с которыми были установлены контакты. Далее с ее помощью устанавливаются связи между Сторонами, определившими свои потребности, и источниками поддержки на международном

¹ Документ A/FCTC/COP/1/4.

уровне. Эта база данных будет представлена более подробно в ходе четвертой сессии Конференции Сторон.

Региональные семинары

23. Секретариат Конвенции в сотрудничестве с региональными бюро ВОЗ и принимающими правительствами продолжает выступать в роли соорганизатора региональных семинаров по осуществлению Конвенции. Семинар с участием 14 стран из Региона Восточного Средиземноморья¹ был проведен в Каире, Египет, 2-4 ноября 2009 г.; второй семинар, организованный для регионов Юго-Восточной Азии и Западной части Тихого океана, был проведен в Сингапуре 22-24 февраля 2010 г., и на нем присутствовали 29 Сторон из этих двух регионов²; и заключительный семинар состоялся 7-9 июня 2010 г. в Бухаресте, Румыния, и на нем присутствовали 38 стран из Европейского региона³. На этом первая серия региональных семинаров по рассмотрению осуществления Конвенции была завершена, и второй раунд семинаров должен начаться в 2011 г. при наличии средств.

24. В ходе обсуждений на региональных семинарах были охвачены многие области осуществления Конвенции, в том числе цели и рабочие механизмы Конвенции, а также инструменты ее осуществления и процесс их разработки. Участникам была представлена обновленная информация о порядке представления отчетности в соответствии с Конвенцией с особым упором на вопросы Группы 2 в схеме представления отчетности и на сводный доклад 2009 г. о глобальном прогрессе в осуществлении Конвенции. В ходе семинаров были рассмотрены повестки дня соответствующих сессий Межправительственного органа по переговорам в отношении Протокола о незаконной торговле табачными изделиями и подготовка к четвертой сессии Конференции Сторон; в этой связи была предоставлена информация, призванная поддержать правительства в процессе подготовки к участию в этих совещаниях. Было также уделено особое внимание временным положениям Конвенции ввиду неотложности установленных сроков. В ходе семинаров была также предоставлена информация о потенциальных источниках и механизмах оказания помощи, в том числе о продолжающейся разработке базы данных об имеющихся ресурсах, а также о способах поддержания Сторонами контактов с Секретариатом Конвенции согласно Конференции Сторон для обращения за такой помощью.

¹ Бахрейн, Джибути, Египет, Ирак, Иордания, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Оман, Пакистан, Саудовская Аравия, Судан, Сирия, Объединенные Арабские Эмираты и Йемен.

² Бутан, Бруней, Камбоджа, Китай, Острова Кука, Индия, Япония, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мальдивские Острова, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные штаты), Монголия, Мьянма, Науру, Новая Зеландия, Ниуэ, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Филиппины, Республика Корея, Самоа, Сингапур, Шри-Ланка, Таиланд, Тонго, Тувалу и Вануату.

³ Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Дания, Эстония, Финляндия, Грузия, Германия, Греция, Венгрия, Израиль, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Мальта, Черногория, Нидерланды, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Сербия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, бывшая югославская Республика Македония, Турция, Туркменистан, Украина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Узбекистан.

25. На двусторонних заседаниях в ходе региональных семинаров также рассматривались конкретные страновые потребности, опыт, и задачи. При этом ставилась цель определить для каждой заинтересованной Стороны области, в которых можно получить пользу от помощи в осуществлении Конвенции, а также рассмотреть соответствующий механизм ее оказания.

26. Одной из проблем на пути осуществления Конвенции, которые наиболее часто упоминались в ходе семинаров, является вмешательство различных корпоративных интересов, заинтересованных в принятии эффективной политики и законов. Было предложено поддержать эффективное осуществление руководящих принципов по Статье 5.3 Конвенции. К числу других выявленных задач относится необходимость наращивать потенциал для обеспечения соблюдения существующего закона (включая технические знания), а также добиваться более широкого понимания Конвенции и вытекающих из нее обязанностей в государственных учреждениях. Многие делегации высказались за регулярный обмен опытом, чтобы учиться у других Сторон и воспользоваться таким опытом.

Содействие передаче опыта и технологии

27. Статья 22.2 РКБТ ВОЗ гласит, что *"Конференция Сторон содействует передаче научно-технического и юридического опыта и технологии и облегчает такую передачу при финансовой поддержке, оказываемой в соответствии с Статьей 26"*. Из докладов¹ Сторон видно, что обращения за помощью в этой области и случаи ее оказания относительно немногочисленны. В рамках оказанной помощи случаев взаимной помощи между Сторонами было еще меньше. Таково положение дел, несмотря на многочисленные доклады о потребностях и разрывах в средствах в этой области.

28. В связи со Статьей 22.1(a) Конвенции о разработке, передаче и приобретении технологий, знаний, навыков, потенциала и опыта, связанных с борьбой против табака, только 32 Стороны (24%) сообщили, что оказывали такое содействие, и 53 Стороны (39%) подтвердили его получение. В связи со Статьей 22.1(b) о предоставлении научно-технического, юридического и иного опыта для создания и укрепления национальных стратегий, планов и программ в области борьбы против табака только 35 Сторон (26%) подтвердили предоставление такой помощи и 58 Сторон (43%) подтвердили ее получение. Вторые (пятилетние) доклады Сторон об осуществлении Конвенции² свидетельствуют о значительном улучшении в плане Статьи 22.1(a) - доля Сторон, оказывающих поддержку в этой области, возросла с 24% до 42%, а доля Сторон, получающих такую поддержку, также увеличилась с 39% до 46%.

29. В связи со Статьей 22.1(d) о предоставлении материалов, оборудования и материально-технической поддержки для стратегий, планов и программ в области

¹ Двухгодичные доклады, полученные на 30 июня 2010 г.

² См. подробный анализ в сводном докладе 2010 г. о глобальном прогрессе в осуществлении Конвенции (документ FCTC/COP/4/14).

борьбы против табака только 20 Сторон (15%) сообщили, что оказывали такую поддержку, и 40 Сторон (30%) подтвердили, что получали содействие в этой области. В связи со Статьей 22.1(e) об определении методов борьбы против табака, включая всестороннее лечение никотиновой зависимости, 14 Сторон (10%) оказали и 19 Сторон (14%) получили содействие в этой области. Однако только 9 Сторон (7%) оказали и 12 Сторон (9%) получили содействие в осуществлении научных исследований в целях повышения доступности всестороннего лечения никотиновой зависимости, как это предусмотрено Статьей 22.1(f). Вторые (пятилетние) доклады Сторон об осуществлении Конвенции также свидетельствуют о значительном улучшении в плане Статья 22.1(e) - доля Сторон, оказывающих поддержку в этой области, возросла с 10% до 27%, а доля Сторон, получающих такую поддержку, возросла с 14% до 27%.

30. Секретариат Конвенции облегчал и содействовал передаче знаний и технологии в поддержку осуществления Конвенции и продолжает это делать. Для этого используются разнообразные методы, описанные ниже.

31. Стороны напрямую обращаются в Секретариат Конвенции с просьбами об оказании поддержки в осуществлении на страновом уровне различных мероприятий, связанных с договором. В их число входят просьбы о поддержке в формулировании нового законодательства и нормативных положений или поправок к существующему законодательству и нормативным положениям, с тем чтобы они соответствовали Конвенции и принятым руководящим принципам. Секретариат отвечает на конкретные запросы относительно национального законодательства и нормативных положений и представляет рекомендации о том, каким образом можно руководствоваться Конвенцией и руководящими принципами в интернализации РКБТ ВОЗ. В число Сторон, воспользовавшихся такой поддержкой, входят Камерун, Гана, Ямайка, Иордания, Кения, Лесото, Пакистан, Сингапур, Соломоновы Острова и Тринидад и Тобаго. В то же время этот процесс обогатил понимание Конвенции и руководящих принципов к ней, что пригодится странам и в будущем.

32. В ходе региональных рабочих совещаний по осуществлению Секретариат Конвенции организовал семинары, посвященные нескольким положениям Конвенции. Были приглашены эксперты для ознакомления участников с подробностями соответствующих положений Конвенции и, в соответствующих случаях, принятых руководящих принципов. Был освещен и обсужден опыт осуществления Конвенции со всего мира. Также обсуждались стратегии успешного осуществления Конвенции, и эксперты смогли оказать заинтересованным делегациям более детальную поддержку. Охваченные таким образом положения включали Статьи 5.3, 8, 11 и 13. Эти совещания обеспечили доступ к знаниям и опыту, в том числе в области реагирования на проблемы в осуществлении.

33. Конференция Сторон предложила осуществить работу по содействию передаче опыта и технологии в целях поддержки осуществления Статьи 11¹. В соответствии с решением Конференции Сторон, Секретариат Конвенции предложил Инициативе ВОЗ

¹ См. решение FCTC/COP3(10).

по освобождению от табачной зависимости создать и поддерживать центральную международную базу данных с графическими предупреждениями и обращениями о вреде для здоровья. Эта база данных стала функционировать в мае 2010 г. и будет увеличиваться по мере поступления новой информации от Сторон¹. Конференция Сторон также предложила Секретариату не только поощрять использование этой базы данных, но также облегчать при получении запросов предоставление лицензий на использование графических предупреждений и обращений о вреде для здоровья. Секретариат продолжает способствовать обмену этими изображениями в рамках двухсторонних соглашений между Сторонами.

34. В число Сторон, подтвердивших Секретариату Конвенции свою готовность предоставлять графические предупреждения о вреде для здоровья, на которые они имеют авторское право, входят Австралия, Канада, Европейский союз, Индия, Исламская Республика Иран, Перу, Сингапур, Таиланд и Венесуэла (Боливарская Республика). Региональное бюро ВОЗ для стран Восточного Средиземноморья также готово предоставить созданные им изображения. В число Сторон, воспользовавшихся на сегодняшний день этой возможностью, входят Грузия, Египет, Сейшельские Острова, Тринидад и Тобаго и Украина, а процесс предоставления изображений Мальдивским Островам и Самоа еще продолжался на момент завершения работы над настоящим докладом.

35. Процедуры предоставления графических предупреждений о вреде для здоровья варьируются в зависимости от предпочтений праводержателей. Некоторые Стороны предложили Секретариату Конвенции пересылать любые просьбы, с тем чтобы лицензия предоставлялась на двухсторонней основе. Другая модель представляет собой соглашение, на основе которого Секретариат выступает от лица Европейской комиссии, содействуя предоставлению лицензий и оказывая Стороне-получателю помощь в осуществлении.

36. Конференция Сторон, возможно, пожелает дать руководящие указания относительно продвижения вперед в других возможных областях осуществления Статьи 22.2 помимо уже организованного процесса предоставления графических предупреждений и обращений о вреде для здоровья.

Выводы

37. Хотя в РКБТ ВОЗ и в последующих решениях Конференции Сторон содержатся призывы об оказании финансовой и технической поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонам с переходной экономикой, эти положения и решения пока не выполняются оптимальным образом. Соответствующие положения договора, руководящие принципы, принятые Конференцией Сторон, и ее решения могут способствовать усилению глобальных действий по осуществлению Конвенции. Расширение сотрудничества в этих областях имеет важное значение для содействия

¹ База данных доступна на веб-сайте:
<http://www.who.int/tobacco/healthwarningsdatabase/en/index.html>.

получению столь необходимых ресурсов на осуществление деятельности на страновом уровне.

38. Важными механизмами содействия в осуществлении договора стали проведение оценок потребностей, каталогизация доступа к ресурсам, имеющимся на международном уровне, и содействие такому доступу, а также содействие передаче опыта и технологии наряду с предоставлением технических и юридических консультаций по конкретным аспектам договора в процессе поддержания контактов с координаторами Сторон и в ходе межстрановых семинаров.

39. С началом представления Сторонами докладов во второй раз (пятилетние доклады) и по мере того, как необходимость сообщать ясно и в полном объеме информацию по вопросам оказания содействия становится более очевидной, ожидается, что возросшее число Сторон предоставит подробную информацию о проблемах, с которыми они сталкиваются в процессе осуществления Конвенции, и о видах помощи, которую они запрашивают или предоставляют. Эта информация будет учтена в процессе обеспечения соответствующих ресурсов и экспертных услуг.

40. Оценки потребностей на страновом уровне имеют важное значение для стимулирования более широкого интереса к Конвенции и получения ресурсов внутри и за пределами стран для поддержки ее осуществления. Оценками потребностей могут воспользоваться все Стороны, хотя до сих пор акцент преимущественно делался на Стороны, являющиеся развивающимися странами, и Стороны с переходной экономикой. Это является основной частью работы по осуществлению договора на страновом уровне и потребует в предстоящие годы существенной поддержки в целях обеспечения глобальных действий. Потребуется дополнительные ресурсы для охвата миссиями по оценке потребностей большего числа Сторон. Вовлечение партнеров по развитию станет еще одним важным фактором в оказании помощи Сторонам, являющимся развивающимися странами, в удовлетворении их потребностей, установленных в соответствии с Конвенцией.

41. База данных об имеющихся ресурсах для поддержки осуществления Конвенции сегодня хорошо отлажена и пополняется соответствующей информацией из потенциальных источников. В успехе этой базы данных можно будет убедиться, когда выявленные источники станут активно поддерживать осуществление Конвенции на страновом уровне по запросам от Сторон, которые в этом нуждаются.

42. Передача опыта и технологии является важным средством обеспечить в будущем ускорение прогресса в области осуществления, поскольку Стороны будут учиться друг у друга. Следует продолжить и усилить содействие такой передаче, чтобы охватить более широкий диапазон положений договора. Конференция Сторон, возможно, рассмотрит вопрос о том, чтобы призвать Стороны делиться своим опытом и технологиями, а также оценивать свои потребности и сообщать о них в свете их совокупных обязанностей, предусмотренных Конвенцией.

43. Секретариат Конвенции продолжит продвижение положений договора и решений Конференции Сторон в сотрудничестве с соответствующими департаментами ВОЗ и

другими международными партнерами в целях поддержки осуществления Конвенции в полном объеме. Однако успех этих усилий будет зависеть от наличия ресурсов для поддержки работы на страновом уровне, особенно в той связи, что обязательные взносы Сторон на двухгодичный период 2010-2011 гг. не покроют это направление в бюджете и плане работы.

ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

44. Конференции Сторон предлагается принять настоящий доклад к сведению и сформулировать дальнейшие руководящие указания.

= = =