



**Всемирная
организация здравоохранения**

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН
РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА**

Вторая сессия

Пункт 4 предварительной повестки дня

**A/FCTC/COP/2/4
26 апреля 2007 г.**

**Доклад Специальной межучрежденческой целевой
группы Организации Объединенных Наций по борьбе
против табака в соответствии с решением
FCTC/COP1(13)**

1. В соответствии с решением FCTC/COP1(13), Конференция Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака приняла решение "предложить Специальной межучрежденческой целевой группе Организации Объединенных Наций по борьбе против табака представить Конференции Сторон на ее второй сессии доклад о ее деятельности и о возможной обоснованности увеличения доступа к финансированию борьбы против табака и план ее работы по активизации ответных действий со стороны Организации Объединенных Наций и в связи с борьбой против табака". Доклад Целевой группы приводится в Приложении к данному документу.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад Специальной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака

ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА И ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО МЕХАНИЗМАМ И ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. В резолюции 1993/79 от 30 июля 1993 г. Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) предложил Генеральному секретарю создать под эгидой Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и в пределах имеющихся ресурсов в рамках существующих учреждений Организации Объединенных Наций координационный центр по проблеме многосекторального сотрудничества в решении экономических и социальных аспектов производства и потребления табака с особым учетом серьезных последствий потребления табака для здоровья. Эта обязанность была возложена на Конференцию ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). В период с 1993 по 1998 год этот координационный центр представил Генеральному секретарю три доклада на основных сессиях 1994 г., 1995 г. и 1997 г. Совета (E/1994/83, E/1995/67 и Add.1 и E/1997/62).
2. В 1999 г. Генеральный секретарь дал согласие на создание Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака под руководством ВОЗ, таким образом заменив координационный центр, действующий в ЮНКТАД. Это решение было принято с целью активизации совместных действий Организации Объединенных Наций и укрепления глобальной поддержки борьбы против табака. Создание Целевой группы было одобрено Организационным комитетом Административного комитета по координации на его первой регулярной сессии 1999 г., которая состоялась в Женеве 12-13 апреля 1999 г. (см. ACC/1999/2, раздел VII). С момента своего учреждения Целевая группа провела шесть сессий.
3. В соответствии с резолюцией 1999/56, принятой ЭКОСОС на его основной сессии в июле 1999 г., на которой он одобрил создание Целевой группы под руководством ВОЗ, Генеральный секретарь представил доклад Совету на его основной сессии 2000 г. (E/2000/21) по прогрессу, достигнутому Целевой группой в сфере осуществления многосекторального сотрудничества по теме "Табак или здоровье". На основных сессиях ЭКОСОС, состоявшихся в 2002 г., 2004 г. и 2006 г., были представлены еще три доклада. В последнем из них акцент был сделан на важность межучрежденческого сотрудничества для создания рабочих мест, свободных от табачного дыма. В результате в июле 2006 г. ЭКОСОС принял резолюцию, призывающую к тому, чтобы сделать помещения учреждений системы Организации Объединенных Наций свободными от табачного дыма¹.

¹ Резолюция ЭКОСОС 2006/4.2.

4. Членами Целевой группы являются Департамент экономических и социальных дел Секретариата Организации Объединенных Наций; Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО); Международная организация гражданской авиации; Международная организация труда (МОТ); Международный валютный фонд (МВФ); Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ); ЮНКТАД; Фонд ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ); Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); Фонд ООН по международным партнерствам (ФМП ООН); Программа Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); Всемирный банк; Всемирная таможенная организация (ВТО); ВОЗ; Международная организация интеллектуальной собственности; и Всемирная торговая организация.

ПРОЕКТЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ, ДОСТИГНУТЫЕ ПОД ЭГИДОЙ СПЕЦИАЛЬНОЙ МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

5. Ниже приводится краткий перечень проектов и результатов, достигнутых в рамках Целевой группы.

6. В области научных исследований ФАО в сотрудничестве со Всемирным банком и ВОЗ в 2003 г. опубликовала два важных документа, касающихся табачной промышленности. Первая публикация под названием *"Projections of tobacco production, consumption and trade to the year 2010"* (Прогноз в отношении производства, потребления и сбыта табачных изделий на период до 2010 г.) содержит обзор возможных направлений развития в этих областях на период до 2010 года. В ней содержится также анализ развития структуры производства, потребления и торговли с 1970 года. Во втором издании *"Issues in the global tobacco economy"* (Вопросы глобальной экономики табака) дается более подробная картина экономики табака в ряде стран, где табак играет экономически важную роль.

7. Результатом работы партнерства Всемирного банка и Инициативы ВОЗ по освобождению от табачной зависимости явилась публикация известных дискуссионных документов, посвященных здоровью, питанию и народонаселению: экономические вопросы борьбы против табака. На сегодняшний день проведено более 30 исследований, опубликованных в этой серии, которые охватывают различные вопросы, начиная с налогообложения и кончая государственными доходами, занятостью в табачной промышленности, приватизацией, потреблением табака молодежью, нищетой и регрессивностью налогов и альтернативными сельскохозяйственными культурами.

8. МОТ в сотрудничестве со Всемирным банком и ВОЗ провела исследование по изучению влияния борьбы против табака в развивающихся странах на занятость населения. В результате этого сотрудничества Программа секторальной деятельности МОТ опубликовала два рабочих документа в 2003 г.: научное исследование *"Making ends meet: bidi workers in India today"* (Свести концы с концами: рабочие, занятые в производстве

сигарет в Индии сегодня) и "The world tobacco industry: trends and prospects" (Мировая табачная промышленность: тенденции и перспективы).

9. После представления доклада Генерального секретаря ЭКОСОС по деятельности Целевой группы в 2004 г. государства - члены Совета приняли резолюцию (2004/62) по борьбе против табака, подчеркивая, среди прочих вопросов, важность борьбы против табака в усилиях, направленных на снижение бремени нищеты.

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА И ОБЛАСТИ ВОЗМОЖНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА С РАЗЛИЧНЫМИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

10. Приоритетной задачей является, как предусмотрено в Рамочной конвенции ВОЗ, осуществление комплексной политики борьбы против табака на страновом уровне. В частности, в соответствии с последними решениями Конференции Сторон, для успешного осуществления Конвенции во многих областях требуется опыт учреждений, являющихся членами Целевой группы. Ниже приводятся основные области возможного технического сотрудничества с ВОЗ, которым было уделено особое внимание Целевой группой и которые соответствуют положениям Конвенции.

(a) *Занятость в секторах, занимающихся выращиванием и производством табака:* Техническое сотрудничество между ВОЗ, ФАО и МОТ было бы полезным по вопросам, касающимся поддержки в обеспечении альтернативных видов экономически жизнеспособной деятельности для тех работников табачной отрасли, на которых в долгосрочной перспективе может сказаться снижение спроса на табак.

(b) *Политика защиты от табачного дыма в системе Организации Объединенных Наций:* МОТ располагает значительным опытом в содействии оздоровлению среды на рабочих местах и оказывает работодателям и служащим поддержку в деле обеспечения рабочих мест, свободных от табачного дыма; вклад этой Организации в решение данного вопроса может быть весьма ценен.

(c) *Дети и молодежь:* Чрезвычайно полезным было бы межучрежденческое сотрудничество, особенно с ЮНИСЕФ и ЮНФПА, с целью поднятия престижа дела борьбы против табака с особым акцентом на детей и молодежь.

(d) *Налогообложение табачных изделий:* Всемирный банк и МВФ, учитывая их экономический опыт и полномочия, могли бы быть ключевыми партнерами в оказании помощи странам по созданию и реализации эффективной, основанной на фактических данных политики, направленной на сокращение потребления табака.

(e) *Незаконная торговля табачными изделиями:* Чрезвычайно конструктивной в этой области может оказаться опыт и работа Всемирной таможенной организации.

(f) *Табак и нищета:* Употребление табака неблагоприятным образом сказывается на масштабах нищеты, особенно в развивающихся странах с низким уровнем дохода.

В свете Целей тысячелетия в области развития, поставленных ООН, борьбе против нищеты мог бы способствовать вклад со стороны ПРООН на страновом уровне в дело сокращения потребления табака и снижения его бремени на бедные слои населения.

(g) *Просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения:* Тесное сотрудничество между ВОЗ и ЮНЕСКО на страновом уровне способствовало бы обеспечению доступа к соответствующим программам в сфере образования и повышения информированности населения.

(h) *Охрана окружающей среды:* Сотрудничество между ВОЗ и ЮНЕП могло бы способствовать на страновом уровне защите окружающей среды и здоровья людей, связанного с окружающей средой в контексте проблемы выращивания и производства табака.

(i) *Вопросы торговли и инвестиций:* ВОЗ в сотрудничестве со Всемирной торговой организацией и Всемирным банком уже занимались изучением вопросов, касающихся последствий либерализации торговли в глобальном масштабе для борьбы против табака; эта тема требует дальнейшего изучения.

СФЕРЫ ВОЗМОЖНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПО КОНКРЕТНЫМ ПРОЕКТАМ

Протокол незаконной торговли табачными изделиями

11. На первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, состоявшейся в феврале 2006 г., было признано, что международное сотрудничество в области борьбы против незаконной торговли является важной сферой борьбы против табака, и принято решение созвать группу экспертов для подготовки на основе Статьи 15 Рамочной конвенции ВОЗ типовой схемы протокола о незаконной торговле, принимая во внимание работу организаций, компетентных в этом вопросе (решение FCTC/COP1/(16)). В Статье 15 Конвенции предусматривается, что Стороны признают, что ликвидация всех форм незаконной торговли табачными изделиями, включая контрабанду, незаконное производство и подделку продукции, а также разработка и осуществление соответствующего национального законодательства, помимо субрегиональных, региональных и глобальных соглашений, являются важнейшими компонентами борьбы против табака. Большое значение при разработке протокола мог бы иметь технический вклад таких учреждений, как Всемирная таможенная организация и Европейское отделение по борьбе против мошенничества (Европейский союз), с учетом их работы и опыта в области борьбы с контрабандой.

Всемирная таможенная организация

12. ВТО собирает информацию (как, например, количество случаев конфискации и объемы конфискованных табачных изделий по всему миру) для своей базы данных с помощью центрального, региональных и национальных бюро. Одним из основных видов

деятельности этой организации является предоставление помощи своим государствам-членам в их повседневной работе по оценке риска, сбору информации и обучению, а также подготовка аналитических докладов по контрабанде различной продукции, включая табак. В 2005 г. она опубликовала доклады по таможенным аспектам табачных изделий, предназначенные сугубо для должностных лиц. Ниже в кратком виде приводятся некоторые данные из этих докладов. В период между 2003 и 2004 гг. число случаев конфискации контрабандно ввезенных табачных изделий возросло в основном в Восточной Европе, Азии и странах Региона Тихого океана, тогда как в Западной Европе и Южной Америке число случаев конфискации уменьшилось. Кроме того, объемы конфискованных табачных изделий увеличились в странах Восточной Европы, Азии и Тихого океана и до некоторой степени в Западной Европе, но снизились в других регионах мира. В глобальном масштабе число случаев конфискации курительного табака в период с 2003 по 2004 год возросло в четыре раза, тогда как число случаев конфискации поддельных сигарет в 2004 г. увеличилось по сравнению с 2002 г. почти вдвое. Информированность лиц, формирующих политику в области борьбы против незаконной торговли табачными изделиями, о конфискованных контрабандных табачных изделиях, а также надзор в этой области может способствовать более глубокому пониманию этой проблемы.

Европейское отделение по борьбе против мошенничества

13. Целью Европейского отделения по борьбе против мошенничества является защита финансовых интересов Европейского союза, направленная против всякого рода мошенничества и злоупотреблений, влияющих на доходные и расходные статьи его бюджета. Контрабанда как подлинных, так и поддельных сигарет в Европейский союз привела к значительным бюджетным потерям как для Союза, так и для его государств-членов. В целях борьбы с этими явлениями Европейская комиссия и ряд государств-членов подписали соглашение с компанией "Филипп Моррис Интернэшнл", направленное против контрабанды и подделки табачных изделий, с введением в действие комплексной системы мер против контрабанды и отмывания денег в отношении изделий этой фирмы на этапе *до* и *после* распределения. Это соглашение предусматривает: (а) дополнительные штрафные выплаты в размере вплоть до 500% суммы пошлин и налогов, которыми облагаются контрабандные подлинные сигареты "Филипп Моррис", которые будут конфискованы; (б) протоколы защиты против контрабанды и отмывания денег; и (с) протоколы наблюдения и отслеживания для оказания помощи правоохранительным органам в их работе по предотвращению контрабанды. ВОЗ ранее сотрудничала с Европейским отделением по борьбе против мошенничества в подготовке документа для первой сессии Конференции Сторон по вопросу, касающемуся возможной разработки протокола, с целью создания международного режима наблюдения и отслеживания потоков сигарет на основе Статьи 15 Конвенции по незаконной торговле табачными изделиями.

Руководящие принципы по защите от воздействия табачного дыма

14. В соответствии с решением FCTC/COP1(15) первой сессии Конференции Сторон в отношении разработки руководящих принципов осуществления Рамочной конвенции ВОЗ

была создана рабочая группа для представления на второй сессии Конференции Сторон, по возможности, проекта руководящих принципов или доклада о ходе работы по Статье 8 Конвенции (*Защита от воздействия табачного дыма*).

15. Одним из доводов, который может мобилизовать политических деятелей принимать законы о запрещении курения, является охрана здоровья работающих. В то же время такие законы позволили бы предохранить здоровье больших групп населения и сократить государственные издержки на оказание медицинской помощи населению. МОТ является учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами труда, - это как раз та организация, которая могла бы возглавить в международном масштабе действия против курения на рабочих местах.

16. МОТ создала структуры и процедуры, предназначенные для разработки международных правовых документов, относящихся к вопросам труда. В настоящее время растет осознание проблемы издержек, связанных со вторичным табачным дымом. В этой связи ряд профсоюзов начинают возглавлять работу по проведению изменений в этой области. Важная роль в разработке и окончательной доработке руководящих принципов в соответствии со Статьей 8 должна принадлежать МОТ.

Специальная исследовательская группа по альтернативным табаку сельскохозяйственным культурам

17. В соответствии с решением FCTC/COP1(17) первой сессии Конференции Сторон об учреждении специальной исследовательской группы по альтернативным культурам, открытой для участия заинтересованных Сторон Конвенции, с 27 по 28 февраля 2007 г. в Бразилии было проведено первое заседание этой группы с целью обобщения имеющихся сведений в отношении существующих экономически жизнеспособных альтернатив для лиц, занимающихся выращиванием табака, и для предоставления рекомендаций на второй сессии Конференции Сторон относительно дальнейшей работы по вопросу об альтернативах выращиванию табака.

18. В ходе обсуждения участниками на совещании, а также в принятом решении FCTC/COP1(17), акцент был сделан на сотрудничество исследовательской группы со Специальной межучрежденческой целевой группой по борьбе против табака.

19. Вопросы, связанные с выращиванием табака, с проблемами, с которыми могут столкнуться фермеры, и с потенциальными жизнеспособными альтернативами выращиванию табака, являются сложными, поэтому необходимо восполнить очевидный пробел, который существует в области научных исследований по этому вопросу. ФАО, специализированное учреждение в сфере сельского хозяйства, и Всемирный банк, ведущее учреждение в сфере экономики, могут поделиться ценным техническим опытом с исследовательской группой в ее будущей работе и помочь ей пополнить знания в этой области работы, связанной с табаком.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

20. Табак представляет собой многостороннюю проблему, поскольку его влияние распространяется на целый ряд отраслей (включая здравоохранение, финансы, таможенную деятельность, торговлю, окружающую среду, сельское хозяйство и промышленность). Следует также учитывать глобальный аспект использования табака; табачная эпидемия набирает темпы также за счет глобальной системы сбыта, либерализации торговли и роста масштабов незаконного оборота. Следовательно, борьба против табака может стать эффективной только в том случае, если она будет проводиться в рамках многоотраслевого сотрудничества между различными государственными и межправительственными учреждениями. Специальная межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по борьбе против табака является платформой, которая может укрепить и использовать многоотраслевое сотрудничество наиболее эффективным образом.

21. В данном докладе обобщены результаты работы Целевой группы и высвечены те области сотрудничества, где борьба против табака может вестись наиболее эффективно. Тем не менее, в целях укрепления сотрудничества необходимо провести значительную работу, кроме того, требуется наладить более конкретную совместную работу между учреждениями.

22. Что касается работы Целевой группы и возможности увеличения доступа к финансированию на цели борьбы против табака, то до настоящего времени этот вопрос специально не обсуждался. Тем не менее, он будет включен в повестку дня следующего заседания Целевой группы, которое планируется провести в конце 2007 года.

= = =