



Доклад временного секретариата

ВВЕДЕНИЕ

1. Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака была принята на Пятьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2003 г. в резолюции WHA56.1. Статья 24.2 Рамочной конвенции гласит, что до момента назначения и утверждения постоянного секретариата функции секретариата в соответствии с настоящей конвенцией обеспечивает Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Кроме того, в соответствии с пунктом 14 решения FCTC/COP1(10) Конференции Сторон о создании постоянного секретариата Конвенции, до тех пор, пока секретариат Конвенции не станет функциональным, этот временный секретариат будет продолжать оказывать ему содействие в своем нынешнем качестве, что предусмотрено в Статье 24.2 Конвенции. Инициатива по освобождению от табачной зависимости продолжает выполнять функции временного секретариата и оказывать техническую и правовую помощь государствам – членам ВОЗ, а также другим участникам в выполнении решений первой Конференции Сторон. ВОЗ также продолжает оказывать правовую и техническую помощь государствам-членам в укреплении их внутренних инфраструктур и в деле содействия подписанию, ратификации, принятию, утверждению, формальному подтверждению, присоединению к Конвенции и ее выполнению. ВОЗ продолжила укрепление своего потенциала по оказанию государствам технической и правовой помощи и по подготовке руководств по вопросам политики и практических действий в поддержку выполнения Конвенции государствами. В соответствии с поручением Конференции Сторон, ВОЗ оказала содействие в созыве ряда рабочих групп и групп экспертов, а также ориентировала другие технические инициативы и мероприятия на содействие выполнению Конвенции. На первой Конференции Сторон, состоявшейся в Женеве в феврале 2006 г., был представлен доклад о деятельности временного секретариата с момента созыва второй сессии Межправительственной рабочей группы открытого состава до первой сессии Конференции Сторон (с марта 2005 г. по декабрь 2005 г.). В настоящем докладе освещается работа временного секретариата после первой сессии Конференции Сторон (то есть с февраля 2006 г. по апрель 2007 г.).

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА: ОСНОВНАЯ РАБОТА СЕКРЕТАРИАТА, СЕМИНАРЫ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОНВЕНЦИИ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА

2. Согласно решению FCTC/COP1(15), Конференция Сторон Рамочной конвенции ВОЗ постановила приступить к разработке рекомендаций по осуществлению Конвенции. С этой целью были созданы две рабочие группы, одна из которых занимается Статьей 8, другая – Статьями 9 и 10. Более приоритетный характер придавался разработке рекомендаций по выполнению Статьи 8 и первого предложения Статьи 9. Первое заседание рабочей группы по Статье 8 состоялось в Женеве 26 мая 2006 года. Второе заседание было организовано Департаментом здравоохранения и охраны детства Ирландии с 1 по 3 ноября 2006 года. Эта группа подготовила доклад, содержащий ряд рекомендаций. Первое заседание рабочей группы, посвященное обсуждению Статей 9 и 10, было организовано Директоратом здравоохранения и социальных вопросов в Осло с 11 по 12 мая 2006 года. Группа также встретилась 1 июля 2006 г. на заседании, организованном центром ВОЗ в Кобе, Япония. Третье заседание этой группы было организовано Департаментом здравоохранения Канады в Оттаве с 26 по 28 октября 2006 года. Эта рабочая группа подготовила доклад о ходе работы. Оба документа представляются на рассмотрение второй сессии Конференции Сторон.

3. Согласно решению FCTC/COP1(16), Конференция Сторон приняла решение созвать две группы экспертов, одну для подготовки образца протокола о незаконной торговле на основе Статьи 15 Рамочной конвенции ВОЗ, а другую по подготовке образца протокола по трансграничной рекламе, стимулированию продажи и спонсорству на основе Статьи 13.8 Конвенции. Обе группы встретились впервые в Женеве в сентябре 2006 года. Второе совещание группы экспертов по незаконной торговле было организовано Региональным бюро ВОЗ по Восточному Средиземноморью с 3 по 5 декабря 2006 г. в Каире. Второе совещание группы экспертов по трансграничной рекламе, стимулированию продажи и спонсорству, состоявшееся в Агре, Индия, было организовано правительством Индии, штатом Уттар Прадеш и организацией HRIDAY-SHAN с 16 по 18 ноября 2006 года. Обе группы подготовили образцы, которые будут представлены на рассмотрение бюро Конференции Сторон¹ в ходе второй сессии Конференции Сторон.

4. Совместно с другими подразделениями Инициативы по освобождению от табачной зависимости временный секретариат провел четыре семинара по выполнению Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака. Первый семинар, созданный с 31 июля по 3 августа 2006 г. в Даке, был организован Министерством здравоохранения Бангладеш и Региональным бюро ВОЗ по Юго-Восточной Азии для девяти региональных участников из Юго-Восточной Азии. Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья организовало семинар по выполнению Конвенции в Каире с 5 по 6 декабря 2006 г. для восьми региональных Сторон из Восточного Средиземноморья и двух государств - членов

¹ В состав бюро Конференции Сторон входят должностные лица, избранные из числа представителей Сторон, присутствующих на первом очередном заседании Конференции Сторон, и включают в себя Председателя, а также пять заместителей Председателя, один из которых выступает в качестве докладчика. Каждый из регионов ВОЗ представлен одним из членов Бюро.

ВОЗ. Кроме того, был также созван семинар в Браззавиле, организованный Региональным бюро ВОЗ для стран Африки с 20 по 23 марта 2007 г. для 30 Сторон Африканского региона. Второй семинар для всех региональных Сторон Юго-Восточной Азии был созван в Янгуне и был организован министерством здравоохранения Мьянмы и Региональным бюро ВОЗ для стран Юго-Восточной Азии с 26 по 30 марта 2007 года. Семинары были посвящены разработке мер борьбы против табака и ходу работы по осуществлению Рамочной конвенции ВОЗ в регионе, обязательствам по отчетности Сторон в соответствии со Статьей 21 Конвенции, разработке законодательства по борьбе против табака и его внедрению и финансированию, а также оценке потребностей программ борьбы против табака. Временный секретариат также провел индивидуальные консультации Сторон для обсуждения специфических проблем стран в деле осуществления Конвенции. Два дополнительных семинара, организуемых Региональным бюро ВОЗ для Западной части Тихого океана, планируются на июнь 2007 г. Один семинар будет проведен для участников Ассоциации стран Юго-Восточной Азии, а другой – для участников островных государств Тихого океана.

5. ВОЗ продолжает удовлетворять просьбы о предоставлении правовой и технической помощи государствам-членам в содействии ратификации, приему, одобрению, формальному подтверждению или присоединению к Рамочной конвенции ВОЗ. ВОЗ также оказывала техническую помощь в поддержке стран в осуществлении Конвенции, включая консультации, брифинги, внешние презентации в различных формах и распространение информации в целях пропаганды Конвенции и борьбы против табака.

УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ОБУЧЕНИЕ

Законодательство по вопросам борьбы против табака

6. ВОЗ продолжала удовлетворять просьбы государств-членов и предоставляла правовую и техническую помощь в составлении, введении в действие и осуществлении внутреннего законодательства по борьбе против табака. ВОЗ также подготовила руководство по правовым и техническим вопросам, помогающее государствам-членам добиваться исполнения законов по борьбе против табака.

Экономические аспекты борьбы против табака

7. Перед первой сессией Конференции Сторон было начато проведение трех исследований по вопросам табакокурения и бедности. Исследование, проводимое на Филиппинах, завершено. В Нигерии и Боливии исследования продолжаются. ВОЗ и Национальный онкологический институт Соединенных Штатов работают над институтской монографией по экономическим аспектам табака и борьбы против табака, которая будет состоять из 22 глав, где рассматриваются все вопросы, посвященные этой теме. Работа над главами завершается и многие из них уже проходят рецензирование. Монография должна быть завершена к концу 2007 г. Исследование, посвященное расходам, связанным с потреблением табака в Бангладеш, которое было опубликовано в начале 2005 г., подверглось пересмотру и будет опубликовано в первой половине 2007 года.

Наращивание потенциала в странах

8. В ходе лета 2006 г. было проведено общее рассмотрение и проверка состояния по проекту "Protéger les Enfants et les Jeunes Africains des méfaits du tabac par une législation et une politique de santé" (франкоязычные страны Африки) и были вновь налажены и укреплены существующие контакты.

9. С 13 по 15 ноября 2006 г. в Новой Зеландии было проведено совещание по вопросам, связанным с коренным населением и борьбой против табака. Совещание было организовано Министерством здравоохранения Новой Зеландии и Коалицией некурящих маори, при спонсорстве со стороны ВОЗ. Доклад об этом совещании был подготовлен Коалицией некурящих маори. На совещании присутствовали представители из других стран и, возможно, будет организовано дополнительное совещание.

Подготовка исходных материалов

10. Для национальных руководителей программ борьбы против табака в настоящее время готовится краткое изложение обновленного издания учебника "Building blocks for tobacco control: A handbook".

11. По просьбе Фонда содействия Организации Объединенных Наций Инициатива по освобождению от табачной зависимости провела изучение проектов, финансируемых Фондом, и разработала пособие "Forging the future of tobacco control: The power of innovative partnerships". В пособии представлены положительные примеры и изложен приобретенный благодаря проекту опыт, а также включены описания и результаты изучения партнерских действий в области борьбы против табака, осуществляемых Фондом содействия Организации Объединенных Наций/Фондом Организации Объединенных Наций для международных партнерств. В пособие включены пять модулей, соответствующих пяти компонентам, которым Инициатива по освобождению от табачной зависимости придает особое значение и к которым относятся: укрепление руководства, наращивание потенциала, партнерства и союзы, информация и фактические данные для действий, а также коммуникации и более эффективное использование средств массовой информации. Каждый модуль составлен таким образом, чтобы он был понятен в отдельно взятом виде и чтобы его можно было использовать в качестве самостоятельного документа. Документ будет опубликован весной 2007 г., и к нему будут прилагаться аудиовизуальные материалы.

Проект Блумберг

12. В августе 2006 г. ВОЗ приветствовала сообщение о том, что мэр Нью-Йорка Майкл Р. Блумберг обещал выделить 125 млн. долл. США на новую глобальную инициативу по сокращению потребления табака. Эта сумма поможет положить конец табачной эпидемии путем активизации осуществляемых усилий по борьбе против табака по претворению принципов Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака в реальные действия и конкретные меры на местах. Говоря точнее, эта инициатива будет предусматривать пять основных мер: увеличение налогов на все виды табачной продукции, регулирование и изменение восприятия табачной продукции путем введения запретов на маркетинг и

повсеместное применение предупреждений о здоровье, ограничение влияния пассивного курения на здоровье, оказание содействия в лечении от табачной зависимости, а также мониторинг и оценку результатов проведения этой политики. Осуществление подобных действий потребует специальных мер, направленных на укрепление государственного сектора и неправительственных организаций, получения достоверных данных и оценок, неукоснительного изучения результатов и постоянной оптимизации проводимых мероприятий.

13. В качестве одного из основных партнеров по данному проекту ВОЗ будет проводить работу по наращиванию потенциала государственного сектора по активному задействованию механизма предоставления грантов на цели проекта совместно с администраторами грантов кампании "Campaign for Tobacco-Free Kids" и Всемирным фондом борьбы против легочных заболеваний будет проводить работу с Центрами Соединенных Штатов по профилактике и борьбе против заболеваний, с фондами Центров и Школой общественного здравоохранения Джон Хопкинс Блумберг; по разработке глобальной системы мониторинга политики в области борьбы против табака и системы надзора за потреблением табака; а также оказывать поддержку глобальной деятельности и проведению мероприятий и подготовке документации о наиболее успешных действиях в рамках проведения Всемирного дня без табака.

14. Конкретно в том, что касается наращивания потенциала, ВОЗ активизирует уже осуществляемую помощь и направляющую роль, с тем чтобы помочь странам разработать и осуществить национальные планы действий по борьбе против табака, создать или укрепить правительственные подразделения по борьбе против табака и разработать и ввести в действие противотабачное законодательство, меры регулирования и политику налогообложения.

15. В течение первого двухлетнего этапа проекта работа будет сосредоточена в 15 странах, где число лиц, потребляющих табак, является наиболее высоким. К этим странам относятся Бангладеш, Бразилия, Китай, Египет, Индия, Индонезия, Мексика, Пакистан, Филиппины, Польша, Российская Федерация, Таиланд, Турция, Украина и Вьетнам. Вместе с тем, заявки о предоставлении грантов принимаются и из любых других стран.

16. Процесс мониторинга и оценки проекта будет направлен на сбор данных и анализ потребления табака, а также осуществление политики, что будет являться частью первого доклада ВОЗ о глобальной борьбе против табака.

17. Финансирование, предоставляемое Блумбергом, будет распределяться между штаб-квартирой ВОЗ, региональными бюро и страновыми бюро таким образом, чтобы добиться максимальной эффективности и обеспечить успешное выполнение Конвенции в странах.

ЭПИДНАДЗОР И НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Система глобального эпиднадзора за табаком

18. Глобальная система эпиднадзора за табаком, разработанная ВОЗ и Центрами по профилактике и борьбе против заболеваний, отслеживает общую картину потребления табака различными группами населения и связанные с этим факторы, выявляет тенденции в подверженности воздействию табака и табачного дыма и изучает экономические последствия законодательства по борьбе против табака. Система предусматривает четыре обследования.

19. Глобальное обследование по вопросу потребления табака молодыми людьми, в котором принимают участие ВОЗ, Центры по профилактике и борьбе против заболеваний, Ассоциация общественного здравоохранения Канады и Национальный институт США по изучению рака, предусматривает проведение обследования детей школьного возраста 13-15 лет. Обследование проводится при поддержке Центров по профилактике и борьбе против заболеваний. Сто шестьдесят три страны и территории завершили или готовы завершить первое глобальное обследование потребления табака молодыми людьми. Из этого числа 100 стран завершили или вскоре завершат второе обследование. В течение последних 12 месяцев представители 94 стран прошли подготовку по проведению этого обследования. Из этого числа 26 стран завершили обследование, и 47 стран на момент составления настоящего доклада занимаются этим вопросом. В Регионе ВОЗ для стран Восточного Средиземноморья и в Регионе для стран Америки результаты глобального обследования потребления табака молодыми людьми подверглись совместному изучению со стороны исследователей и руководителей стран, с тем чтобы, исходя из фактических данных, полученных в результате обследования, рекомендовать политические действия.

20. Два обследования взрослого населения, которые также поддерживают Центры по профилактике и борьбе против заболеваний, включают в себя глобальное обследование работников школ, совместную работу ВОЗ и Центров по профилактике и борьбе против заболеваний, которая предусматривает обследование работников школ, а также глобальное обследование специалистов здравоохранения, совместно проводимое ВОЗ, Центрами по профилактике и борьбе против заболеваний, Ассоциацией общественного здравоохранения Канады и Американским противораковым обществом. Обследование проводится среди студентов третьего курса высших медицинских учебных заведений при университетах. Двадцать семь стран завершили глобальное обследование специалистов здравоохранения и четыре страны занимаются его проведением в настоящее время.

21. Четвертым обследованием, проведением которого ВОЗ руководит совместно с Центрами по профилактике и борьбе против заболеваний, а также с фондами Центров и которое поддерживается Инициативой Блумберга через фонды Центров, будет глобальное обследование потребления табака взрослым населением, которое будет охватывать население в целом. Это обследование, проводимое на персональном уровне, даст основную и весьма подробную информацию в отношении привычек курения, информированности, а также экономических аспектов табакокурения и других вопросов. Оно будет проводиться постепенно в 15 странах, как это предусмотрено в проекте, а потом

будет расширено на другие страны в координации с существующими проектами ВОЗ, такими как, например, метод STEP в эпиднадзоре.

Мероприятия, связанные с молодежью, и табак

22. За отчетный период ВОЗ проработала предложение о финансировании, направленное на разработку политических рекомендаций ВОЗ по осуществлению эффективной политики и стратегии в области борьбы против табака в том, что касается детей и молодых людей. Это предложение было представлено Японии, было одобрено и были выделены средства.

23. Всемирному движению скаутов, организации, находящейся в официальных отношениях с ВОЗ, необходимо разработать новый трехлетний план работы с ВОЗ. В ноябре 2006 г. было проведено совещание с некоторыми техническими отделами ВОЗ по выявлению возможных областей сотрудничества. Борьба против табака и, в частности, мероприятия по случаю будущих Всемирных дней без табака были названы в качестве возможной области сотрудничества.

Мероприятия в гендерной области и потребление табака

24. Завершилось редактирование документа ВОЗ "Sifting the evidence: Gender and tobacco control", был заключен контракт на компоновку и проектирование издания и были разработаны планы распространения. Документ будет помещен на интернет-сайте ВОЗ, однако необходимы средства для тиражирования бумажных копий. После проведения совещания между ВОЗ и Программой научных исследований по вопросам международной борьбы против табака на тему гендерных вопросов и борьбы против табака в Оттаве в ноябре 2005 г. консультант из Канадской программы оказывает помощь ВОЗ в разработке инструктивного политического документа ВОЗ по гендерным вопросам и борьбе против табака. Проект документа, который был представлен в январе 2007 г., нуждается в определенных поправках.

Прекращение потребления табака

25. На совещании в Лондоне с 9 по 10 мая 2006 г. было создано партнерство по лечению от табачной зависимости, учитывая стремление к более глубокому международному сотрудничеству по лечению табачной зависимости и с тем, чтобы добиться оптимального осуществления Статьи 14 Рамочной конвенции ВОЗ. Планы партнерства на будущее включают в себя всеобщий доступ к эффективному лечению табачной зависимости. Стремясь к выполнению этого плана, партнерство ставит перед собой шесть конкретных задач: выступать в поддержку всеобщего доступа к эффективному лечению табачной зависимости, провести оценку потребностей в лечении от табачной зависимости и наличия такового, разработать рекомендации по эффективному лечению, содействовать научным исследованиям в области лечения от табачной зависимости, проводить оценку и уделять внимание нуждам провайдеров лечения от табачной зависимости в области повышения квалификации и активизировать работу организаций партнеров. Членство открыто для организаций, активно занимающихся вопросами лечения от табачной зависимости на международном уровне и придерживающихся научно обоснованных методов, а также разделяющих ценности и принципы партнерства. Партнерство координируется

Международной неправительственной коалицией против табака, являющейся неправительственной организацией, состоящей в официальных отношениях с ВОЗ. Коалиция обеспечивает управленческую и административную поддержку. ВОЗ включилась в процесс сотрудничества с партнерством.

Пассивное курение

26. После консультации ВОЗ в Монтевидео в 2005 г. в сотрудничестве с группой экспертов и при их поддержке, а также совместно с сотрудничающим центром ВОЗ по эпиднадзору за борьбой против табака и оценке этой борьбы, находящемся в Институте глобальной борьбы против табака при Школе общественного здравоохранения Джон Хопкинс Блумберг, были разработаны политические рекомендации ВОЗ по предотвращению пассивного курения. В ходе этой консультации были изучены последствия для здоровья в результате пассивного курения и токсические аспекты пассивного курения, экономические издержки пассивного курения и то, каким образом наличие зон, свободных от табачного дыма сказывается на потреблении табака и деловой активности. Были рассмотрены вопросы разработки политики и ее осуществления, а также потребности и имеющиеся ресурсы для продвижения вперед в создании обстановки, свободной от табачного дыма.

27. ВОЗ высказала следующие четыре рекомендации, направленные на защиту работающих и общественности от пассивного курения. Во-первых, создание зон, полностью свободных от табачного дыма, а не только вентиляция является единственным эффективным методом снизить воздействие табачного дыма в помещениях до безопасных уровней и обеспечить приемлемый уровень защиты людей от опасности пассивного курения. Во-вторых, необходима законодательная защита от пассивного курения посредством принятия законодательства, в соответствии с которым все внутренние рабочие и общественные помещения должны являться зонами, полностью свободными от табачного дыма. Подобное законодательство должно обеспечить равную защиту для всех членов общества. В-третьих, принятия законодательства, направленного на создание зон, свободных от табачного дыма, недостаточно; необходимо неукоснительное исполнение и надлежащее соблюдение закона, и потребуются сравнительно незначительные, но критические усилия и средства. Все правительства, как в странах с высоким, так и в странах с низким уровнем доходов, должны быть готовы затратить необходимые средства для осуществления и исполнения законов, направленных на создание зон, свободных от табачного дыма. Расходы по соблюдению этих законов могут предусматривать проведение пропагандистских кампаний для обеспечения поддержки закону, учебные материалы по выполнению закона и системы контроля за выполнением; проведение опросов общественного мнения; выделение сотрудника на телефонной линии, отвечающего на жалобы общественности, и временное увеличение числа инспекторов, которым поручено контролировать выполнение закона на первоначальном этапе. Правительства также должны быть готовы к тому, что закон будет оспариваться даже после его успешного внедрения. Это может выразиться в кампаниях лоббирования со стороны организаций, представляющих табачную промышленность, добивающихся отмены закона, или в судебных исках.

28. Окончательная рекомендация в области политики состоит в том, что для того, чтобы уменьшить воздействие пассивного курения в домашних условиях, необходимо проводить просветительную работу среди населения. Государствам-членам и другим участникам процесса для того, чтобы уменьшить пассивное курение в домашних условиях, необходимо проводить просветительную работу, учитывая тот факт, что законодательство, запрещающее курение на рабочих местах, усиливает вероятность того, что как курящие, так и некурящие в добровольном порядке примут меры к тому, чтобы курение дома было прекращено. Каждый человек имеет право на информацию относительно опасностей пассивного курения, а также в отношении того, каким образом уберечь свою семью от подобной угрозы. Поскольку, при наличии курящих в доме, дети и взрослые, не работающие вне дома, подвергаются воздействию табачного дыма именно в домашних обстановке, то для надлежащей защиты здоровья необходимо разработать политику, учитывающую эти обстоятельства, и в этом отношении просветительная работа может оказаться эффективной стратегией. Запрет на курение на рабочих местах приводит к снижению потребления табака среди курящих, а также создает большую вероятность того, что работающие откажутся от курения в домашней обстановке. Поэтому законодательство, запрещающее курение на рабочих местах, должно являться основной стратегией защиты людей от пассивного курения в домашних условиях.

29. В феврале 2006 г. из Китая, Латвии, Польши и Вьетнама были получены и направлены в Агентство по охране окружающей среды доклады по техническим проектам, относящиеся к выполняемому ВОЗ и Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов, проект "Clearing the air from tobacco smoke pollution : Clearing healthy and safe environments for children". Заключительный доклад был представлен в январе 2007 года. Результаты используются в других проектах, направленных на защиту от воздействия пассивного курения.

Специалисты здравоохранения

30. В течение отчетного периода Инициатива по освобождению от табачной зависимости провела встречи с различными организациями специалистов здравоохранения, находящимися в официальных отношениях с ВОЗ, для обсуждения совместно проводимой работы и для обмена информацией. В этих совещаниях, среди прочих организаций, участвовали Международная федерация студентов-фармацевтов, Международная федерация ассоциаций студентов-медиков и проект "Больницы, свободные от табачного дыма". В течение отчетного периода Инициатива по освобождению от табачной зависимости активизировала свое сотрудничество с Бюро ВОЗ по сестринскому делу и акушерству. Были определены области возможного сотрудничества. На совещании с сотрудничающими центрами ВОЗ по борьбе против табака, проведенном в Вашингтоне, округ Колумбия, в июле 2006 г., руководитель Бюро сестринского дела и акушерства выступил с презентацией, касающейся сети сотрудничающих центров ВОЗ по вопросам сестринского дела и акушерства, что явилось частью усилий группы учиться на опыте других участников процесса. В ноябре 2006 г. Инициатива по освобождению от табачной зависимости провела совещание с представителями специалистов сестринского дела для обсуждения возможного создания сети "Медсестер против табака".

Сквозные вопросы

31. В 2004 г. Инициатива ВОЗ по освобождению от табачной зависимости и стратегия "Остановить туберкулез", а также Международный союз борьбы против туберкулеза и легочных заболеваний приступили к осуществлению сотрудничества, направленного на интеграцию мер борьбы против туберкулеза и табака. Основная цель сотрудничества состоит в том, чтобы показать, что интеграция мер борьбы против табака и лечения заболеваний органов дыхания с первичной медико-санитарной помощью поможет снизить табакокурение и развитие туберкулеза у легочных пациентов.

32. В 2005 г. ВОЗ обратилась с просьбой к Международному союзу борьбы против туберкулеза и легочных заболеваний провести исследования взаимосвязи между курением и смертностью. Исследование показало, что курение и воздействие табачного дыма оказывают значительное влияние на подверженность инфекции, на течение заболевания и на результаты лечения. Основные выводы состоят в том, что курение и воздействие табачного дыма могут оказывать значительное влияние на многие аспекты туберкулеза, поэтому усилия по борьбе против табака должны неукоснительно осуществляться в тех случаях, когда люди подвержены значительному риску туберкулеза. Результаты обследования указывают на важность борьбы против табака для лечения туберкулеза, в особенности среди тех групп населения, у которых заболеваемость туберкулезом высокая, а курение широко распространено.

33. По завершении системного обзора в апреле 2006 г. ВОЗ заказала подготовку директивного документа по вопросу интеграции мер борьбы против туберкулеза и табака в первичные медико-санитарные службы при помощи программы "Практический подход к здоровью легких". В этом директивном документе, завершенном в октябре 2006 г., указывается, что интересы национальных программ борьбы против туберкулеза и национальных программ борьбы против табака смыкаются. Поэтому всякий больной туберкулезом, являющийся курильщиком, имеет право получить поддержку и помощь, чтобы преодолеть свое пристрастие к табаку. Всякий успех, достигнутый национальными программами борьбы против табака в деле предупреждения и уменьшения распространенности курения среди населения, может оказать влияние на инфицированность, заболеваемость и смертность, обусловленные туберкулезом. Национальным программам борьбы против табака следует также продолжить содействие более эффективной работе национальных программ борьбы против туберкулеза, подчеркивая связанные с туберкулезом вопросы в информационных и пропангандистских кампаниях относительно опасностей для здоровья, кроющихся в потреблении табака и подверженности табачному дыму, в особенности в странах, где легочный туберкулез имеет широкое распространение и люди имеют ясное представление об угрозе этой болезни.

34. С начала 2007 г. Инициатива ВОЗ по освобождению от табачной зависимости и Стратегия ВОЗ "Остановить туберкулез" занимаются подготовкой совместной с Международным союзом против туберкулеза и легочных заболеваний монографии по вопросам туберкулеза и борьбы против табака, которая включает в себя системный обзор и директивный документ. Кроме того, начато осуществление пилотных исследований в Кыргызстане и Непале в целях проверки и принятия методических рекомендаций,

касающихся интеграции мер борьбы против туберкулеза и табака в службы первичной медико-санитарной помощи посредством программы "Практический подход к здоровью легких". Инициатива по освобождению от табачной зависимости недавно присоединилась к межкластерной рабочей группе ВОЗ, созданной департаментом «Остановить туберкулез», которая занимается детерминантами туберкулеза.

35. Инициатива по освобождению от табачной зависимости приняла участие в работе руководящей группы ВОЗ по борьбе против рака и оказала техническую поддержку в разработке модуля по борьбе против рака и его профилактике.

36. В ноябре 2006 г. Инициатива по освобождению от табачной зависимости приняла участие в совещании, организованном департаментом ВОЗ по общественному здравоохранению и окружающей среде в тесном сотрудничестве с Французским национальным институтом рака, с целью подготовить семинар ВОЗ по профилактике рака посредством здоровой окружающей среды, который намечено провести в Женеве с 25 по 27 апреля 2007 года.

Глобальный доклад о борьбе против табака

37. Глобальный доклад о борьбе против табака представляет собой основной документ, отражающий предпринимаемые ВОЗ усилия по контролю за ходом борьбы против табака во всем мире. Цель доклада состоит в том, чтобы отслеживать главнейшие из основных инициатив в области борьбы против табака и представлять доклад об их осуществлении на ежегодной основе. Доклад представляет собой тщательно спланированную и целенаправленную структуру, посредством которой движение в осуществлении сформулированных, конкретных мер борьбы против табака на уровне страны будет сопоставляться стандартным образом по разным странам. Основные показатели эпиднадзора выявляются при помощи кратких вопросников, которые, как предполагается, будут заполняться координаторами в странах. В вопроснике требуется, чтобы координатор представил информацию для ответа на вопросы о распространенности потребления табака в стране, о ценах и налогах на табак, об упаковке и маркировке табачной продукции, о рекламе и запретах на курения, о наличии возможностей лечения от табачной зависимости и о наличии задач по борьбе против табака на национальном уровне. Ответы на этот ежегодный вопросник будут проанализированы в докладе, в котором расхождения между оптимальной и осуществляемой политикой, выявляемые на основе этих данных и анализа, будут использованы для того, чтобы сформулировать настоятельный пропагандистский призыв. Доклад является ключевым элементом всемирной стратегии ВОЗ по борьбе против табака, и подкрепление коммуникативной задачи доклада энергичными и целенаправленными призывами составляет одну из неотъемлемых задач этого проекта.

КОММУНИКАЦИИ И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Всемирный день без табака

38. Своей темой "Табак: смертелен в любой форме или облиии" Всемирный день без табака 2006 г. свел вместе специалистов по борьбе против табака и специалистов здравоохранения, а также обеспечил широкое участие населения в мероприятиях, проводимых во всем мире. В информационных материалах были рассмотрены различные формы потребления табака, встречающиеся в современном мире, подкреплена мысль о том, что все виды табачных изделий содержат никотин и вследствие этого вызывают привыкание, наносят вред здоровью и могут стать причиной смерти независимо от формы, упаковки или названия, под которыми они предлагаются населению. ВОЗ призвала все страны строгим образом регулировать все виды табачной продукции, снижать их потребление и сдерживать эпидемию табакокурения, которая во всем мире остается ведущей, поддающейся профилактике причиной смертности. В кампании 2006 г. особое внимание обращалось на рост привлекательности различных видов табачной продукции для молодых людей, которые могут не знать о вредных последствиях. В 2007 г. обстановка, на 100% свободная от табачного дыма, будет в центре внимания широко освещаемой кампании Всемирный день без табака, задача которой - подчеркнуть достигнутые в последние годы успехи в странах, городах и среди населения по внедрению политики и законодательства, способствующих освобождению от табачного дыма. Это день также явится возможностью сделать центром внимания методические рекомендации ВОЗ по защите от пассивного курения.

Публикации

39. В течение года был подготовлен ряд публикаций. *WHO FCTC: Mobilizing the world for global public health* является двуязычной (на английском и французском языках) публикацией, которая дает общее представление о Рамочной конвенции ВОЗ, ее необходимости и ее уникальной эффективности в борьбе против глобальной табачной эпидемии. *Chronology of deception and quick facts about tobacco products* - издание опубликовано совместно с технической брошюрой для Всемирного дня без табака 2006 г. и в нем дается краткое описание различных форм табака, как потребляемых путем курения, так и в бездымных формах. Кроме того, в бюллетене рассматриваются тактические ходы табачной промышленности в течение минувших 40 лет, такие как использование слов «легкие» и «мягкие» на сигаретных упаковках, цель которых состоит в том, чтобы ввести в заблуждение население и заставить его поверить, что некоторые виды продукции являются менее вредными, чем другие, когда на самом деле эти продукты в одинаковой степени смертельны.

Отношения со средствами массовой информации

40. Борьба против табака и особая роль Инициативы ВОЗ по освобождению от табачной зависимости в борьбе против табачной эпидемии по-прежнему получает широкое освещение в прессе. Как в штаб-квартире, так и во всех регионах сотрудники ВОЗ работают на протяжении года, привлекая СМИ и пропагандируя через них, представляя факты и основную информацию об усилиях по борьбе против табака в стране и успехах в

этой работе, содействуя средствам массовой информации в проведении интервью с руководителями ВОЗ и техническими экспертами, отслеживая освещение в СМИ вопросов борьбы против табака и роли ВОЗ в качестве временного секретариата Рамочной конвенции ВОЗ, а также в качестве ведущей глобальной инстанции общественного здравоохранения в этой области.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОДУКЦИИ

41. Перед "мозговым центром" ВОЗ по вопросам регулирования табачной продукции, исследовательской группой ВОЗ по регулированию табачной продукции, созданной Генеральным директором, поставлена задача консультировать ВОЗ по поводу рекомендаций в адрес правительств относительно порядка регулирования табачной продукции, а также по вопросам регулирования табачной продукции, имеющим отношение к Рамочной конвенцией ВОЗ по борьбе против табака. Исследовательская группа проводит оценку и высказывает рекомендации в отношении научных работ, имея цель заполнить пробелы в регламентировании в борьбе против табака, а также работает в направлении поддержки усилий по созданию потенциала, необходимого для выполнения Статей 9, 10 и 11 Рамочной конвенции ВОЗ. Принимая решение поставить задачу по разработке рекомендаций по тестированию и измерению состава табачных изделий и выделяемых ими продуктов, а также выделить на это средства, Конференция Сторон на своей первой сессии разъяснила, что работа над рекомендациями не предполагает дублирование осуществляемых в настоящее время усилий по регулированию табачной продукции, а скорее опирается на работу, которая уже была проделана Инициативой по освобождению от табачной зависимости и исследовательской группой.

42. В соответствии с поручением Конференции Сторон Инициатива по освобождению от табачной зависимости и исследовательская группа приняли активное участие в трех совещаниях рабочей группы, созданных в 2006 г., с целью разработки рекомендаций в соответствии со Статьями 9 и 10 Рамочной конвенции ВОЗ. Первое совещание, проведенное в Осло в мае 2006 г., позволило создать контекст и установить согласованные задачи и сроки. На втором совещании, которое совпало с третьим ежегодным заседанием исследовательской группы и проводилось в Кобе, Япония, в июле 2006 г., был рассмотрен ряд вопросов, в частности касающихся тестирования и измерения состава табачных изделий и выделяемых ими продуктов, а также научных основ регулирования табачной продукции в целом. На третьем совещании, проведенном в Оттаве в октябре 2006 г., рассматривался вопрос подготовки доклада о ходе работы по разработке рекомендаций, в котором проводится общий обзор проделанной до сих пор работы и намечается будущая работа и который будет представлен на рассмотрение второй сессии Конференции Сторон.

43. На взаимно усиливающем и дополнительном направлении в соответствии с рекомендациями исследовательской группы была представлена лабораторная сеть¹ ВОЗ по

¹ Лабораторная сеть ВОЗ по вопросам табака представляет собой глобальную ассоциацию, состоящую из 24 правительственных, научных и независимых лабораторий, работающих над укреплением национального и регионального потенциала в области тестирования и изучения состава табачных изделий и выделяемых ими продуктов в соответствии со Статьей 9 Рамочной конвенции ВОЗ.

изучению табака, которая приняла полезное участие в ходе вышеупомянутых совещаний в Кобе и Оттаве. Кроме того, во время своего второго совещания в Пекине в ноябре 2006 г. эта лабораторная сеть по просьбе рабочей группы, созванной для разработки рекомендаций в соответствии со Статьями 9 и 10 Рамочной конвенции ВОЗ, представила технические аргументы за и против, касающиеся рассматриваемых рабочей группой четырех режимов интенсивного курения. Кроме того, дополнительные обсуждения на совещании в Пекине предусматривали согласованный формат электронной отчетности, которым будут пользоваться производители в ходе выполнения обязательств по раскрытию состава табачных изделий Сторонам в соответствии со Статьей 10, а также рекомендацию, касающуюся глобального хранилища данных по табачной продукции, с тем, чтобы информацию в отношении тенденций по составу изделий и выделяемых ими продуктов, компоновке изделий и другим характеристикам можно было сравнивать между странами и различными периодами времени. Как только возникнут возможности лабораторного тестирования табака, лабораторная сеть будет являться главным центром лабораторной поддержки разработки методов и научной информации в области тестирования табака и проведения научных исследований для правительств, с тем, чтобы можно было удовлетворить их требования и потребности, связанные с Рамочной конвенцией ВОЗ. Стремясь к этой цели, лабораторная сеть в сотрудничестве с тремя национальными лабораториями осуществляла координацию базового учебного курса по тестированию табачной продукции для участников из семи стран. Еще один учебный курс назначен на июнь 2007 года.

44. Инициатива по освобождению от табачной зависимости, исследовательская группа и лабораторная сеть обеспечили руководство рабочей группой, созванной для разработки рекомендаций в соответствии со Статьями 9 и 10 Рамочной конвенции, касающиеся международного стандарта по машинному тестированию сигарет, которое учитывает задачи здравоохранения. Рабочей группой рассматриваются два логичных и осуществимых варианта в отношении разработки стандартов тестирования и замера параметров табачной продукции, которые, в частности, заключаются в том, чтобы использовать собственный опыт и знания рабочей группы для разработки своих собственных стандартов тестирования табака и измерения его параметров или обратиться с просьбой к ВОЗ, при финансовой и политической поддержке Конференции Сторон, провести совместно с Техническим комитетом по табаку и табачной продукции Международной организации стандартизации (Технический комитет 126) работу по созданию стандартов тестирования и измерения параметров. Конференция Сторон на своей второй сессии может принять решение в отношении того, каких из этих двух вариантов придерживаться. Все три органа - Инициатива по освобождению от табачной зависимости, исследовательская группа и лабораторная сеть - готовы оказать помощь Конференции Сторон в разработке рекомендаций по осуществлению положений договора.

45. Совещание ВОЗ, в котором приняли участие специалисты лабораторий по табачной продукции и органы регламентирования табачной продукции и которая была организована министерством здравоохранения Германии совместно с отделом по профилактике рака и сотрудничающим центром ВОЗ по борьбе против табака, Германским научно-исследовательским центром рака было проведено в Берлине с 6 по 7 марта 2007 года. В работе совещания приняли участие специалисты по сбору и интерпретации данных, а также по регламентированию табачной продукции для обсуждения важной взаимосвязи между эпиднадзором, составом табачных изделий и выделяемых ими продуктов и

регламентированием табачной продукции, а также для разработки пособия в отношении того, каким образом наиболее эффективно использовать эти данные и информацию для планирования значимых мероприятий по регламентированию, которые окажут ощутимое воздействие на общественное здравоохранение.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ПАРТНЕРСТВА ИНИЦИАТИВЫ ПО ОСВОБОЖДЕНИЮ ОТ ТАБАЧНОЙ ЗАВИСИМОСТИ

Специальная межучрежденческая целевая группа ООН по борьбе против табака и Экономический и Социальный Совет ООН

46. Четвертый доклад Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету ООН о деятельности специальной межучрежденческой целевой группы ООН по борьбе против табака был представлен на основной сессии Совета, состоявшейся в июле 2006 г. в Женеве. В докладе обращается внимание на вопросы запрета курения на рабочих местах и обсуждается важная роль таких учреждений, как Организация Объединенных Наций в деле осуществления подобной политики. В докладе также рассматриваются другие проблемные области, в том числе табак и бедность, незаконная торговля табачной продукцией, а также табачная промышленность и корпоративная социальная ответственность. При завершении сессии государства – члены Совета приняли резолюцию о помещениях ООН, в которых введен запрет на курение и в которой Генеральной Ассамблее ООН рекомендуется рассмотреть принятие полного запрета на курение во всех закрытых помещениях ООН, включая штаб-квартиру и все региональные и страновые бюро. Резолюция одновременно предусматривает полный запрет на продажу табачной продукции во всех помещениях ООН.

Сотрудничающие центры ВОЗ по борьбе против табака

47. В течение отчетного периода ВОЗ получила различные заявления в отношении вступления в число сотрудничающих центров ВОЗ по борьбе против табака, в том числе заявления от Национального института общественного здравоохранения и окружающей среды Нидерландов и Отдела по борьбе против табака в Национальном исследовательском институте туберкулеза и легочных заболеваний Исламской Республики Иран. ВОЗ также проводила необходимую работу по пересмотру списка сотрудничающих центров. В ходе проведения тринадцатой Всемирной конференции по проблеме табака и здоровья в июле 2006 г. ВОЗ организовала сетевое совещание с нынешними и потенциальными сотрудничающими центрами ВОЗ по борьбе против табака.

= = =