



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН
РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА
Первая сессия
Пункт 1.4 предварительной повестки дня

A/FCTC/COP/1/INF.DOC./5
6 февраля 2006 г.

Предварительные правила процедуры

Практические условия участия наблюдателей в работе Конференции Сторон

Записка временного секретариата

1. В контексте международной конвенции обычно выделяют три категории наблюдателей:
 - (a) государства¹, которые не являются Сторонами конвенции (государства-наблюдатели);
 - (b) межправительственные организации, которые имеют статус наблюдателей согласно положениям конвенции;
 - (c) неправительственные организации, которые имеют статус наблюдателей согласно положениям конвенции.
2. Первая категория включает три группы государств, имеющих равный статус наблюдателей:
 - (a) государства, которые не подписали или не ратифицировали² конвенцию;
 - (b) государства, которые подписали, но не ратифицировали конвенцию (государства, подписавшие конвенцию);
 - (c) государства, которые сдали на хранение свой документ о ратификации, но для которых требуемый период для вступления в силу еще не истек.

¹ И региональные организации экономической интеграции, если это применимо.

² Другие способы стать членами договоров (путем присоединения, принятия, утверждения, официального одобрения) для целей настоящего документа считаются эквивалентными ратификации.

3. В отношении условий участия в работе Конференции Сторон и в работе любых вспомогательных органов между этими тремя категориями наблюдателей нет существенных различий. Все они могут принимать участие без права голоса, даже несмотря на то, что право на участие в некоторых случаях может различаться (см. пункт 5). Наблюдатели могут делать заявления, но их позиции могут приниматься во внимание или не приниматься во внимание в момент принятия решения.

4. Определения "публичных", "открытых" заседаний и заседаний "ограниченного состава", включенные в проект правил процедуры Конференции Сторон¹, отражают Правила процедуры Исполнительного комитета ВОЗ. Обычно Конференции Сторон договоров Организации Объединенных Наций предусматривают только "публичные" и "закрытые" заседания. Как правило, если заседание объявляется "публичным", присутствовать или участвовать могут все категории наблюдателей, но без права голоса. "Закрытые" заседания, такие как совещания контактных групп, редакционных групп по юридическим вопросам и групп "друзей Председателя", которые проводятся для цели переговоров, обычно являются открытыми для Сторон. Не случайно в одной из альтернативных формулировок Правила 30 проекта правил процедуры Конференции Сторон предлагается, чтобы наблюдателям, представляющим правительственные или неправительственные организации, было разрешено участвовать в любом заседании Конференции по приглашению Председателя, если только против этого не будет возражать по крайней мере одна треть Сторон, присутствующих на этом совещании. Если эта формулировка Правила 30 будет принята, то необходимо будет, в свою очередь, изменить формулировку содержащихся в Правиле 2 определений "публичных", "открытых" заседаний и заседаний "ограниченного состава".

5. На практике условия участия наблюдателей, которые являются государствами, и наблюдателей, которые являются межправительственными или неправительственными организациями, часто различаются, главным образом для того, чтобы отразить их различный статус, а также на том основании, что от государств-наблюдателей можно ожидать, что они на каком-то этапе станут Сторонами (в отличие от других категорий наблюдателей). В работе других Конференций Сторон эти различия проявляются в следующих областях:

- **распределение мест.** Различия в статусе между различными категориями участников отражаются в распределении мест в залах заседаний. Так, Стороны размещаются в передней части зала в алфавитном порядке наименований стран; государства-наблюдатели размещаются за Сторонами также в алфавитном порядке, а межправительственные организации и неправительственные организации, имеющие статус наблюдателя, — позади государств-наблюдателей;
- **порядок выступлений.** Возможность выступить предоставляется в следующем порядке: Сторонам, государствам-наблюдателям, межправительственным организациям и, наконец, неправительственным организациям;

¹ См. документ A/FCTC/COP/1/2, ПРИЛОЖЕНИЕ, Приложение 6.

- **распространение печатных материалов.** По информации, имеющейся у временного секретариата, практика в соответствии с применимыми правилами процедуры состоит в том, чтобы предоставить возможность только Сторонам получать материалы (например, доклады стран или документы с изложением позиций), распространяемые в качестве официальных документов Конференции Сторон. В таких случаях другим участникам обычно разрешается предоставить печатные материалы, выставленные по краям зала заседаний или за его пределами, на том языке, на котором они были представлены.

= = =